

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2021/1621**ze dne 29. dubna 2021****obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro kontrolu rybolovu na rozpočtový rok 2019**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro kontrolu rybolovu na rozpočtový rok 2019,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro rybolov,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0092/2021),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ Evropské agentury pro kontrolu rybolovu (dále jen „agentura“) dosahoval její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2019 výše 17 247 000 EUR, což ve srovnání s rokem 2018 představuje snížení o 0,93 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí převážně od rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce agentury za rozpočtový rok 2019 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvádí, že získal přiměřenou jistotu, že tato roční účetní závěrka je spolehlivá a že uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že díky monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2019 dosáhla míra plnění rozpočtu 99,88 %, což oproti roku 2018 představuje mírné zvýšení o 0,15 %; konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 85,69 %, což ve srovnání s rokem 2018 představuje snížení o 1,93 %;

Výkonnost

2. bere na vědomí, že agentura používá určitá opatření jako klíčové ukazatele výkonnosti (KPI) k posouzení přidané hodnoty svých činností a dalších opatření ke zlepšení svého rozpočtového řízení, jako jsou trendy v oblasti kontrol a porušení, účast na školeních a plnění rozpočtu za čtvrtletí;
3. konstatuje, že agentura v roce 2019 provedla 99 % svých činností včas a svůj roční plán komunikační strategie realizovala v plném rozsahu; zdůrazňuje, že v roce 2019 agentura koordinovala 32 381 inspekci rybářských plavidel, jejichž výsledkem bylo odhalení 1 487 domnělých porušení, což představuje zvýšení o 20,2 %, respektive 107,8 %, oproti roku 2018; domnívá se, že takové údaje ukazují, že inspekce a na ně navazující opatření zůstávají i nadále zásadním nástrojem zajišťujícím dodržování pravidel společné rybářské politiky (SRP);
4. s uspokojením konstatuje, že agentura v roce 2019 výrazně rozšířila rozsah svých činností bez dodatečných zdrojů; zdůrazňuje zejména, že agentura koordinuje opatření pro sledování, kontrolu a dohled vztahující se na přibližně 45 dalších druhů ryb v evropských vodách, včetně všech druhů, na něž se vztahují požadavky na vykládku, a rozšířila tyto činnosti na rekreační rybolov (treska v západní části Baltského moře);
5. připomíná, že kontrola rybolovných činností je důležitá pro dosažení cílů SRP; uznává zásadně důležitý podíl agentury na plnění těchto cílů; zdůrazňuje, že probíhající revize nařízení o kontrole rybolovu bude od agentury vyžadovat větší zapojení; zdůrazňuje, že není možné plnit rostoucí objem povinností bez odpovídajících zdrojů; v důsledku toho zdůrazňuje, že bude třeba navýšit finanční a lidské zdroje agentury v nadcházejících letech;

(¹) Úř. věst. C 192, 8.6.2020, s. 1.

6. bere na vědomí, že agentura, Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex) a Evropská agentura pro námořní bezpečnost (EMSA) přijaly třístrannou pracovní dohodu, jež definuje spolupráci mezi uvedenými agenturami a vnitrostátními orgány, které zajišťují ostrahu hranic poskytováním služeb, informací, zařízení a školení a výcviku a dále koordinací víceúčelových operací; konstatuje, že v roce 2019 agentura rozšířila svou operativní spolupráci s Europolem a Eurojustem v rámci evropské multidisciplinární platformy pro boj proti hrozbám vyplývajícím z trestné činnosti, která zahrnuje nezákonné rybolovné činnosti; považuje taková ujednání za úspěšný příklad využití synergií mezi agenturami Unie, který by měl být inspirací pro další agentury v jiných oblastech;
7. vybízí tuto agenturu, aby pokračovala v digitalizaci svých služeb coby způsobu, jak omezit byrokracii;
8. bere na vědomí výsledky druhého pětiletého nezávislého externího hodnocení agentury za období 2012–2016, které byly předloženy v roce 2017; s uspokojením konstatuje, že z 11 vydaných doporučení bylo 10 provedeno a provádění posledního dosud nedokončeného doporučení pokračuje v souladu s plánem, který byl správní radě předložen dne 22. října 2019;
9. všímá si, že ve spolupráci s fórem subjektů pobřežní stráže agentura podpořila třetí seminář evropského fóra subjektů pobřežní stráže (ECGFF) na téma „Víceúčelové námořní operace“, který se konal v sicílské Katánii (Itálie) ve dnech 3. až 5. června 2019 za účasti 90 delegátů z 16 členských států, agentury EMSA a agentury Frontex;
10. upozorňuje na pomoc, kterou agentura poskytuje Komisi v oblasti spolupráce se třetími zeměmi, a na její zásadní roli při zajišťování rovných podmínek se všemi pobřežními státy; v tomto ohledu zdůrazňuje, že je nutné navýšit prostředky přidělené agentuře, aby se mohla vypořádat s větším objemem práce v důsledku vystoupení Spojeného království z Unie a případnými důsledky pro rámec kontroly rybolovných činností v nově navázaném vztahu;

Personální politika

11. konstatuje, že dne 31. prosince 2019 byl plán pracovních míst naplněn z 96,72 %, přičemž z 61 dočasných zaměstnanců povolených na základě rozpočtu Unie (61 povolených míst v roce 2018) jich bylo jmenováno 59; dále konstatuje, že pro agenturu v roce 2019 pracovalo také 10 smluvních zaměstnanců a šest vyslaných národních odborníků;
12. vítá úsilí agentury o vybudování rozmanitějšího a inkluzivnějšího pracovního prostředí a kultury prostřednictvím opatření ve prospěch osob se zdravotním postižením; žádá agenturu, aby posoudila možnosti dalšího posílení a uplatňování zásad rovných příležitostí v rámci nábory, odborné přípravy, profesního rozvoje a pracovních podmínek a aby zvýšila povědomí zaměstnanců o těchto aspektech; žádá agenturu, aby prostudovala možná přiměřená zlepšení a přiměřené změny ve svých budovách (pokud jde o přístup, odpovídající kancelářské vybavení) pro potřeby osob s omezenou schopností pohybu a orientace nebo s jiným zdravotním postižením;
13. je mimořádně znepokojen naprostou genderovou nerovnováhou na úrovni vrcholného managementu a ve správní radě (43 mužů a 13 žen); vyjadřuje politování nad tím, že ženy představují pouze 26 % zaměstnanců v platových třídách AD 8 nebo vyšších, ačkoli tvoří téměř polovinu celkového počtu zaměstnanců; s uspokojením však konstatuje, že jejich podíl se oproti roku 2018 zvýšil o 9 procentních bodů a oproti roku 2017 o 2 procentní body; vybízí agenturu, aby více usilovala o zlepšení genderové rovnosti na všech úrovních; žádá Komisi a členské státy, aby se při předkládání nominací svých členů do správní rady agentury více snažily o vyvážené zastoupení mužů a žen;
14. bere na vědomí politiku agentury na podporu rovného zacházení se zaměstnanci a cíl genderové vyváženosti, pokud jde o počet, platovou třídu a úroveň odpovědnosti;
15. vybízí agenturu, aby vytvořila dlouhodobý rámec pro politiku lidských zdrojů, který bude řešit rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem jejích zaměstnanců, celoživotní poradenství a profesní rozvoj, vyvážené zastoupení žen a mužů, práci na dálku, nediskriminaci, zeměpisnou rovnováhu a nábory a integraci osob se zdravotním postižením; bere na vědomí, že agentura připravuje rozsáhlou strategii v oblasti lidských zdrojů, která má být hotova do konce roku 2020;

Zadávání zakázek

16. upozorňuje, že zadávání zakázek v roce 2018 se soustředilo na zahájení dvou otevřených výzev, a sice na vývoj softwaru a služby v oblasti IT a na komunikační služby a materiály;
17. vítá skutečnost, že v souladu s cílem agentur Unie provádět zadávací řízení společně vypsala agentura v roce 2019 interinstitucionální otevřené nabídkové řízení, k němuž se připojily další dvě agentury; vyzývá agenturu, aby orgánu příslušnému pro udělení absolutoria předložila zprávu o opatřeních přijatých za účelem zlepšení zadávacích řízení; považuje tuto praxi za následovníhodnou; vybízí agenturu, aby dále přezkoumala, jak by bylo možné zracionalizovat postupy s jinými subjekty;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

18. bere na vědomí stávající opatření agentury a její pokračující úsilí o zajištění transparentnosti, prevence a řízení střetů zájmů a ochrany oznamovatelů; vyjadřuje politování nad tím, že na internetových stránkách nadace nejsou zveřejněny životopisy ani prohlášení o zájmech některých členů správní rady; vyzývá agenturu, aby zveřejňovala životopisy a prohlášení o zájmech všech členů správní rady a informovala orgán pro udělení absolutoria o opatřeních přijímaných v tomto ohledu;
19. zdůrazňuje, že se agentura zavázala ke zvýšení transparentnosti svých činností tím, že bude vypracovávat zprávy o schůzkách svých zaměstnanců a výkonného ředitele se zástupci zájmových skupin a zveřejňovat je na svých internetových stránkách; vyjadřuje politování nad tím, že tyto informace jsou uvedeny v části internetových stránek agentury, která existuje pouze v anglické verzi; vyzývá agenturu, aby splnila svůj závazek a pravidelně aktualizovala internetové stránky věnované těmto informacím ve všech jazykových verzích svých stránek;
20. vítá úsilí agentury o zviditelnění své činnosti jak v tradičním tisku, tak na sociálních sítích; domnívá se, že komunikační strategie uplatňovaná agenturou přispívá k lepšímu pochopení úlohy, institucionální organizace a činnosti Unie v oblasti kontroly rybolovu ze strany široké veřejnosti; vyzývá agenturu, aby pokračovala ve svém úsilí v tomto směru a posilovala své vazby s občanskou společností, zejména s vědeckou a akademickou obcí;

Vnitřní kontroly

21. bere na vědomí, že v roce 2019 vydal útvar interního auditu Komise zprávu o auditu nazvanou „Provádění a hodnocení plánů společného nasazení“ a že byl odsouhlasen akční plán pro oblasti, v nichž je možné dosáhnout zlepšení; vyzývá agenturu, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podala o učiněných opatřeních zprávu;
22. bere na vědomí, že v roce 2018 vydal útvar interního auditu Komise zprávu o auditu „Plánování, sestavování rozpočtu a monitorování činností v agentuře“ a že byl odsouhlasen akční plán pro oblasti, v nichž je možné dosáhnout zlepšení; konstatuje, že agentura provedla čtyři z pěti doporučení; vyzývá agenturu, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podala o učiněných opatřeních zprávu;
23. konstatuje, že v dubnu 2019 správní rada agentury schválila revidovaný rámec vnitřní kontroly, který je v souladu s rámcem interní kontroly přijatým Komisí a jenž je stanoven v článku 30 nového finančního nařízení Evropské agentury pro kontrolu rybolovu ⁽²⁾; konstatuje, že ze závěrů ročního hodnocení rámce vnitřní kontroly vyplývá, že je třeba dalších opatření ke zlepšení složky týkající se kontrolních činností, zejména v oblasti řízení smluv; vyzývá agenturu, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podávala zprávy o dosaženém pokroku;
24. se znepokojením si všímá, že v roce 2019 byly zaznamenány tři výjimky a jeden případ nedodržení předpisů, a to v celkové pomyslné hodnotě 46 000 EUR, přičemž se jednalo především o pozdní podepsání změn smluv; konstatuje, že ačkoli byla těmto případům připsána pomyslná hodnota, nevznikly agentuře žádné finanční dopady/ztráty, a že byla přijata příslušná opatření, aby se takovýmito chybám v budoucnu předešlo; vyzývá agenturu, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podávala zprávy o dosaženém pokroku;

⁽²⁾ Rozhodnutí správní rady Evropské agentury pro kontrolu rybolovu č. 19-W-5 ze dne 29.8.2019 týkající se finančního nařízení Evropské agentury pro kontrolu rybolovu (https://www.efca.europa.eu/sites/default/files/AB%20Decision%2019-W-5_Financial%20Regulation.pdf).

Další připomínky

25. bere na vědomí, že agentura zahájila kroky k získání certifikace v systému EU pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS) a přijala soubor opatření ke snížení celkového dopadu své činnosti na životní prostředí; poukazuje nicméně na to, že agentura nepřijala žádná další opatření ke snížení nebo kompenzaci emisí CO₂;
26. bere na vědomí, že agentura provedla analýzu pravděpodobného dopadu rozhodnutí Spojeného království o vystoupení z Unie a určila nezbytná zmírňující opatření;
27. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 29. dubna 2021 ⁽³⁾ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

⁽³⁾ Přijaté texty, P9_TA(2021)0215.