



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 17.9.2020
COM(2020) 563 final

2020/0036 (COD)

Pozměněný návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterým se stanoví rámec pro dosažení klimatické neutrality a mění nařízení (EU)
2018/1999 (evropský právní rámec pro klima)**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Dne 4. března 2020 přijala Komise návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví rámec pro dosažení klimatické neutrality a mění nařízení (EU) 2018/1999 (evropský právní rámec pro klima)¹.

Návrh evropského právního rámce pro klima tvoří součást širšího balíčku ambiciózních opatření oznámených ve sdělení Komise o Zelené dohodě pro Evropu². Zelená dohoda pro Evropu zahájila novou strategii růstu pro EU, jejímž cílem je transformovat EU ve spravedlivou a prosperující společnost s moderní a konkurenceschopnou ekonomikou efektivně využívající zdroje, která v roce 2050 nebude produkovat žádné emise skleníkových plynů a ve které bude hospodářský růst oddělen od využívání zdrojů, a zlepšit tak kvalitu života současných i budoucích generací. Dalším jejím cílem je ochraňovat, zachovávat a posilovat přírodní kapitál EU a chránit zdraví a blahobyt občanů před klimatickými a environmentálními riziky a dopady. Zelená dohoda pro Evropu potvrzuje ambici Komise učinit z Evropy do roku 2050 první klimaticky neutrální kontinent.

Cílem návrhu je udat určitý směr zakotvením cíle EU v oblasti klimatické neutrality pro rok 2050 do právních předpisů, čímž se posílí jistota a důvěra v závazek EU, jakož i transparentnost a odpovědnost.

Původní návrh stanovil, že do září 2020 předloží Komise plán (s posouzením dopadů) na odpovědné zvýšení cíle EU v oblasti snižování emisí skleníkových plynů pro rok 2030 nejméně na 50 % a směrem k 55 % ve srovnání s rokem 1990 a že Komise navrhne odpovídající změny návrhu. Bylo tak uvedeno v čl. 2 odst. 3 a v 17. bodě odůvodnění původního návrhu Komise. Z plánu pro dosažení cíle v oblasti klimatu do roku 2030 vyplývá, že zvýšení cíle EU v oblasti snižování emisí pro rok 2030 na alespoň 55 % je uskutečnitelné i přínosné.

V zájmu dosažení klimatické neutrality v Unii do roku 2050 se tudíž navrhuje, aby byl cíl EU v oblasti snižování emisí skleníkových plynů pro rok 2030 zvýšen na alespoň 55 % v porovnání s rokem 1990, a to pokud jde o emise i pohlcování. Tento návrh mění původní návrh Komise (COM(2020) 80) tak, aby byl tento revidovaný cíl zahrnut do evropského právního rámce pro klima.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Soulad s platnými předpisy je podrobně popsán v důvodové zprávě původního návrhu Komise. Z plánu pro dosažení cíle v oblasti klimatu do roku 2030 vyplývá, že zvýšení daného cíle předpokládá úsilí všech odvětví o snížení emisí skleníkových plynů a zlepšení pohlcování, což musí podpořit jednotlivé politiky. Do června 2021 proto Komise v souladu s čl. 2a odst. 2 návrhu přezkoumá všechny příslušné související politické nástroje.

¹ COM(2020) 80 final.

² COM(2019) 640 final.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Tato iniciativa souvisí s mnoha dalšími oblastmi politiky, jelikož všechny politiky a opatření EU by měly podporovat spravedlivý přechod ke klimatické neutralitě a udržitelnou budoucnost, jak je popsáno v důvodové zprávě původního návrhu Komise.

Po přijetí původního návrhu Komise navíc došlo ke koronavirové pandemii, jež způsobila krizi v oblasti veřejného zdraví a sociálně-ekonomický otřes nebývalého rozsahu. Bezprecedentní evropská politická reakce na COVID-19 představuje jedinečnou příležitost k urychlení přechodu ke klimaticky neutrálnímu hospodářství a k udržitelné budoucnosti při současném zmírňování závažných dopadů krize. Návrh je v souladu se sděleními o nástroji Next Generation EU³ a o přepracovaném dlouhodobém rozpočtu EU⁴, v nichž Komise stanoví ambiciózní plán oživení, na jehož základě bude možné vybudovat udržitelnější, odolnější a spravedlivější Evropu pro příští generaci. Vyjadřují závazek „nepůsobit škodu“ s ohledem na naše ambice v oblasti klimatu a životního prostředí, zajistit, že finanční prostředky budou vynakládány v souladu s cíli Zelené dohody pro Evropu, a urychlit souběžnou ekologickou a digitální transformaci, která bude sociálně spravedlivá.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem návrhu je čl. 192 odst. 1 Smlouvy o fungování EU, stejně jako v případě původního návrhu Komise.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Aspekty týkající se subsidiarity a proporcionality jsou podrobně popsány v důvodové zprávě původního návrhu Komise. Tato odůvodnění zůstávají v platnosti i pro navrhované změny, jelikož cíl platný pro celou Unii a celé hospodářství lze stanovit pouze na úrovni EU.

- **Volba nástroje**

Tento návrh mění návrh Komise COM(2020) 80 final. Zvoleným nástrojem je nařízení v souladu s nástrojem zvoleným v původním návrhu Komise. Tato volba je vysvětlena v důvodové zprávě původního návrhu Komise.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Důvodová zpráva původního návrhu Komise uvádí podrobnosti o konzultacích se zúčastněnými stranami, jež zahrnovaly veřejnou konzultaci, akci pro zúčastněné strany, kterou Komise uspořádala v rámci přípravy sdělení „Čistá planeta pro všechny“⁵, a veřejnou akci z ledna 2020 týkající se provádění Zelené dohody pro Evropu – evropského právního rámce pro klima.

Vedle toho v rámci přípravy plánu pro dosažení cíle v oblasti klimatu do roku 2030 Komise provedla od 31. března do 23. června 2020 veřejnou konzultaci a obdržela více než

³ COM(2020) 456 final.

⁴ COM(2020) 442 final.

⁵ COM(2018) 773 final.

4 000 odpovědí od širokého spektra zúčastněných stran. Přehled o konzultačních činnostech v souvislosti s tímto plánem podává souhrnná zpráva⁶.

- **Posouzení dopadů**

Útvary Komise provedly hloubkovou analýzu⁷ na podporu sdělení „Čistá planeta pro všechny“. Uvedená analýza zkoumá, jak lze do roku 2050 dosáhnout klimatické neutrality ve všech klíčových hospodářských odvětvích, včetně energetiky, dopravy, průmyslu a zemědělství. Toto posouzení a hodnocení strategie EU pro přizpůsobení (2018) podporují původní návrh Komise, jak je uvedeno v jeho důvodové zprávě.

Navrhované změny návrhu se týkají cíle EU v oblasti snižování čistých emisí skleníkových plynů do roku 2030. V souvislosti se zvýšením tohoto cíle provedla Komise posouzení dopadů⁸, jež doprovází plán pro dosažení cíle v oblasti klimatu do roku 2030.

- **Základní práva**

Aspekty týkající se základních práv jsou podrobně popsány v důvodové zprávě původního návrhu Komise.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Rozpočtové důsledky jsou uvedeny v legislativním výkazu připojeném k původnímu návrhu Komise a nejsou touto změnou dotčeny.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Navrhované změny ustanovení původního návrhu evropského právního rámce pro klima se týkají začlenění nového cíle EU v oblasti snižování emisí skleníkových plynů do roku 2030 do čl. 2a odst. 1 návrhu. Toto pozměněné ustanovení nahrazuje čl. 2 odst. 3 původního návrhu, v němž je stanoven postup vedoucí k této změně.

V čl. 2a odst. 2 revidovaného návrhu je stanoven proces přezkumu právních předpisů Unie, kterými se provádí cíl pro rok 2030, v souladu s čl. 2 odst. 4 původního návrhu, jehož ustanovení se přesunují do nového článku 2a spolu s odkazem na nový cíl pro rok 2030.

Mění se také článek 1 původního návrhu, aby zahrnoval odkaz na nový cíl pro rok 2030 v souvislosti s oblastí působnosti nařízení o evropském právním rámci pro klima, a upravují se příslušné body odůvodnění.

⁶ SWD(2020) 178.

⁷ Hloubková analýza na podporu sdělení Komise COM(2018) 773, https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/docs/pages/com_2018_733_analysis_in_support_en_0.pdf

⁸ SWD(2020) 176.

Pozměněný návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,**kterým se stanoví rámec pro dosažení klimatické neutrality a mění nařízení (EU) 2018/1999 (evropský právní rámec pro klima)**

Návrh Komise COM(2020) 80 se mění takto:

- (1) ustanovení 17. bodu odůvodnění se nahrazuje tímto:

„Jak bylo oznámeno ve sdělení „Zelená dohoda pro Evropu“, provedla Komise ve svém sdělení „Zvýšení cílů Evropy v oblasti klimatu do roku 2030 – Investice do klimaticky neutrální budoucnosti ve prospěch našich občanů“⁹ na základě komplexního posouzení dopadů a s přihlédnutím ke své analýze integrovaných vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu, které jí byly předloženy v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999¹⁰, posouzení cíle Unie pro rok 2030 v oblasti snižování emisí skleníkových plynů. S ohledem na cíl klimatické neutrality, jenž by měl být dosažen do roku 2050, by měly být do roku 2030 emise skleníkových plynů sníženy a jejich pohlcování zvýšeno tak, aby byly čisté emise skleníkových plynů, tj. emise po odečtení pohlcení, do roku 2030 sníženy v rámci celého hospodářství i na vnitrostátní úrovni alespoň o 55 % ve srovnání s rokem 1990. Tento nový cíl Unie v oblasti klimatu pro rok 2030 je následným cílem pro účely čl. 2 bodu 11 nařízení (EU) 2018/1999, a nahrazuje tudíž celounijní cíl pro rok 2030 v oblasti emisí skleníkových plynů stanovený v uvedeném bodě. Kromě toho by Komise měla do 30. června 2021 posoudit, jak by bylo třeba změnit příslušné právní předpisy Unie, kterými se cíl v oblasti klimatu pro rok 2030 provádí, aby bylo tohoto snížení čistých emisí dosaženo.“;

- (2) v čl. 1 druhém pododstavci se doplňuje nová věta, která zní:

„Stanoví rovněž závazný cíl Unie v oblasti snížení čistých emisí skleníkových plynů pro rok 2030.“;

- (3) v článku 2 se zrušují odstavce 3 a 4;

- (4) vkládá se nový článek 2a, který zní:

*„Článek 2a***Cíl v oblasti klimatu pro rok 2030**

1. Aby bylo možné dosáhnout cíle klimatické neutrality stanoveného v čl. 2 odst. 1, představuje závazný cíl Unie v oblasti klimatu pro rok 2030 snížení čistých

⁹ COM(2020) 562.

¹⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1999 ze dne 11. prosince 2018 o správě energetické unie a opatření v oblasti klimatu, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 663/2009 a (ES) č. 715/2009, směrnice Evropského parlamentu a Rady 94/22/ES, 98/70/ES, 2009/31/ES, 2009/73/ES, 2010/31/EU, 2012/27/EU a 2013/30/EU, směrnice Rady 2009/119/ES a (EU) 2015/652 a zrušuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 525/2013 (Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 1).

emisi skleníkových plynů (emisi po odečtení pohlcení) do roku 2030 alespoň o 55 % v porovnání s rokem 1990.

2. Do 30. června 2021 Komise přezkoumá příslušné právní předpisy Unie, aby umožnila dosažení cíle stanoveného v odstavci 1 tohoto článku a cíle klimatické neutrality stanoveného v čl. 2 odst. 1, a zváží přijetí nezbytných opatření, včetně přijetí legislativních návrhů, v souladu se Smlouvami.“;

(5) ustanovení čl. 3 odst. 2 se nahrazuje tímto:

„2. Výchozím bodem trajektorie bude cíl Unie v oblasti klimatu pro rok 2030 uvedený v čl. 2a odst. 1.“

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda*

*Za Radu
předseda/předsedkyně*