EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 28.5.2020
COM(2020) 445 final

2018/0135 (CNS)

Pozměněný návrh

# ROZHODNUTÍ RADY

## o systému vlastních zdrojů Evropské unie

# DŮVODOVÁ ZPRÁVA

## 1. ÚVOD

Pandemie COVID-19 představuje rozsáhlou a závažnou krizi v oblasti veřejného zdraví. To má vážný dopad na občany, společnost i hospodářství po celém světě. Rozsah zdravotní krize a politická opatření, která byla přijata k jejímu tlumení, nemají obdoby. V důsledku toho je hloubka jejího socioekonomického dopadu mimořádně nejistá. Již v této fázi je jisté, že představuje bezprecedentní a naléhavé problémy pro finanční a hospodářské systémy členských států. Podle jarních hospodářských prognóz[1] Komise se HDP EU letos sníží přibližně o 7,5 %, což je mnohem více než během celosvětové finanční krize v roce 2009, a v roce 2021 se zvýší pouze o 6 %, zatímco míra nezaměstnanosti v EU by měla vzrůst v roce 2020 na 9 %, což obnáší riziko chudoby a nerovnosti.

V reakci na to členské státy přijaly výjimečná diskreční hospodářská a finanční opatření. Spolu s účinky tzv. „automatických stabilizátorů“, tj. plateb předpokládaných v rámci systému pojištění pro případ nezaměstnanosti a systémů sociálního zabezpečení, spolu se ztrátou daňových příjmů, mají tato opatření značný vliv na veřejné finance členských států vedoucí k růstu souhrnného schodku veřejných financí z 0,6 % HDP v roce 2019 na 8,5 % HDP v eurozóně i v Unii v tomto roce.

Šok pro hospodářství EU je v době, kdy pandemie postihla všechny členské státy, symetrický, avšak dopad pandemie se mezi jednotlivými členskými státy značně liší, stejně jako jejich schopnost absorbovat ekonomický a fiskální šok a reagovat na něj, a to i v závislosti na konkrétních hospodářských strukturách a původních podmínkách členských států. V důsledku toho hrozí, že krize v rámci Unie prohloubí rozdíly, což ohrožuje kolektivní hospodářskou a sociální odolnost. Tento obecný obraz je rovněž potvrzen hloubkovým posouzením potřeb[2].

Unie jednala rychle s cílem zajistit koordinovanou a účinnou společnou reakci na sociální a hospodářské důsledky krize, a to v mezích stávajícího víceletého finančního rámce, jehož platnost skončí v roce 2020. Tato reakce doplňuje diskreční hospodářská a finanční opatření přijatá členskými státy.

Pokud nebude dosaženo přiměřené krátkodobé a střednědobé politické reakce na úrovni Unie, mohla by krize vést k trvalému poškození hospodářských tkání Unie. K řešení krize je naléhavě třeba zajistit okamžitě dostupnou dodatečnou finanční kapacitu na podporu oživení a odolnosti v rámci celé Unie.

Reakce na krizi musí být komplexní, odvážná a trvalá. Komplexní plán pro evropské hospodářské oživení bude vyžadovat rozsáhlé veřejné a soukromé investice na evropské úrovni, aby Unie pevně stanovila cestu k udržitelnému a odolnému oživení, k vytvoření vysoce kvalitních pracovních míst a k nápravě okamžitých škod způsobených pandemií Covid 19, a to při podpoře zelených a digitálních priorit Unie. Hlavním nástrojem bude dlouhodobý rozpočet EU, posílený novým nástrojem Evropské unie na podporu oživení.

---

[1] Evropská hospodářská prognóza, Institutional Paper 125. Květen 2020.

[2] SWD(2020)XXXX.

Výjimečná povaha hospodářské a sociální situace vyžaduje, aby na podporu obnovy a odolnosti ekonomik byla zavedena výjimečná opatření. Za účelem dosažení těchto cílů musí Unie poskytnout nezbytné prostředky a přijmout vhodná opatření k řešení výzev spojených s pandemií Covid-19. Z tohoto důvodu je vhodné umožnit mobilizaci některých nezbytných finančních prostředků prostřednictvím výpůjček na kapitálových trzích. Tyto výpůjčky budou splaceny v okamžiku, kdy se Unie vrátí na trajektorii růstu.

## 2. OBSAH POZMĚNĚNÉHO NÁVRHU

**Potřeba, aby si EU zajistila prostředky k dosažení svého cíle**

Podle pozměněného návrhu bude Komise zmocněna vypůjčit si jménem Unie na kapitálových trzích finanční prostředky do výše 750 miliard EUR v cenách roku 2018. Výnosy se převedou do programů Unie v souladu s nástrojem Evropské unie na podporu oživení. Vzhledem k tomu, že nástroj Evropské unie na podporu oživení je mimořádnou reakcí na tuto dočasnou, ale mimořádnou situaci, jsou pravomoci, které jsou Komisi v tomto rozhodnutí poskytnuty, jasně omezeny, co se týče velikosti, trvání a rozsahu. Tím se odstraní možnost, aby se výjimečné pravomoci v rámci tohoto návrhu použily pro jakýkoli jiný účel, než je řešení přímých hospodářských a sociálních důsledků pandemie COVID 19.

Rozpočet EU začne od roku 2028 provádět požadované splátky finančních prostředků vypůjčených na kapitálových trzích. Všechny závazky Unie, které vzniknou v důsledku navrhovaného aktu, budou splaceny v plné výši do roku 2058. Splácení je organizováno v souladu se zásadou řádného finančního řízení s cílem dosáhnout v průběhu celého období stabilního a předvídatelného snižování závazků.

**Zvýšení stropů vlastních zdrojů**

Stropy stanovené v rozhodnutí o vlastních zdrojích stanoví maximální výši vlastních zdrojů, kterou může Unie žádat u členských států, aby jí je v daném roce poskytly na financování jejích výdajů.

Dne 2. května 2018 Komise navrhla strop na pokrytí ročních přídělů na závazky a strop na pokrytí ročních přídělů na platby ve výši 1,35 % a 1,29 % hrubého národního důchodu EU. Stropy stanovené v návrhu nařízení, kterým se stanoví víceletý finanční rámec (VFR), vyjádřené v eurech, stanoví maximální částku, která může být během období 2021–2027 přislíbena nebo vynaložena. Rozpětí mezi stropy z rozhodnutí o vlastních zdrojích a stropy VFR musí být dostatečně velké, aby bylo zajištěno, že Unie bude schopna pokrýt všechny své finanční závazky a podmíněné závazky v kterémkoli daném roce a za jakýchkoli okolností, a to i v případě nepříznivého hospodářského vývoje.

Prognóza Komise z jara 2020 předpokládá, že ekonomika eurozóny se v roce 2020 sníží o rekordních 7,75 % a ekonomika EU o 7,5 %. Odhady letošního růstu pro EU a eurozónu byly ve srovnání s podzimní hospodářskou prognózou 2019 revidovány a sníženy o 9 procentních bodů. Ačkoli jarní prognóza má vyšší než obvyklý stupeň nejistoty, není pochyb o tom, že stropy z rozhodnutí o vlastních zdrojích, které jsou definovány jako procentní podíl hrubého národního důchodu EU, se v absolutní částce sníží.

Aby byla v rámci stropů z rozhodnutí o vlastních zdrojích zachována dostatečná rezerva na pokrytí všech finančních závazků a podmíněných závazků Unie splatných v daném roce, musí

být stropy z rozhodnutí o vlastních zdrojích stanovené v procentech hrubého národního důchodu Unie zvýšeny.

Za tímto účelem je třeba změnit návrh Komise ze dne 2. května 2018 tak, aby byl umožněn další nárůst 0,11 procentních bodů u stropu přídělů na závazky a stropu přídělů na platby. Toto zvýšení se připočte k úpravám, které již byly navrženy s cílem zajistit automatické snížení absolutní částky stropů z rozhodnutí o vlastních zdrojích v důsledku vystoupení Spojeného království z EU a odpovídajícího snížení hrubého národního důchodu Unie. Strop na pokrytí ročních přídělů na platby je tedy stanoven na 1,40 % hrubého národního důchodu EU a strop na pokrytí ročních přídělů na závazky na 1,46 % hrubého národního důchodu EU.

**Mimořádné a dočasné zvýšení stropů vlastních zdrojů pro řešení krize COVID 19**

Pozměněný návrh dále zmocňuje Komisi vypůjčit si jménem Unie finanční prostředky až do výše 750 miliard EUR v cenách roku 2018. Výnosy budou přiděleny v rámci navrženého nástroje Evropské unie na podporu oživení. V souladu s čl. 310 odst. 4 SFEU nepřijme Unie žádné akty, které by mohly mít významný dopad na rozpočet, aniž by poskytly záruku, že výdaje vyplývající z takového aktu mohou být financovány v rámci limitu vlastních zdrojů Unie. V souladu s článkem 323 SFEU Evropský parlament, Rada a Komise zajistí, aby Unie měla k dispozici finanční prostředky, které jí umožní plnit právní závazky vůči třetím stranám.

Aby bylo zajištěno dodržování těchto ustanovení v kterémkoli daném roce a za jakýchkoli okolností, je nezbytné, aby členské státy přidělily Unii zdroje potřebné k pokrytí finančních závazků a podmíněných závazků vyplývajících z tohoto výjimečného a dočasného zmocnění vypůjčit si finanční prostředky. Stropy z rozhodnutí o vlastních zdrojích musí být tudíž dočasně upraveny směrem nahoru o 0,6 procentního bodu. Tento dodatečný příděl může být použit pouze ke splnění finančních závazků a podmíněných závazků vyplývajících z mimořádného a dočasného zmocnění vypůjčit si finanční prostředky. V tomto rámci se potenciální využití tohoto dodatečného přídělu v průběhu času sníží, protože příslušné finanční závazky a podmíněné závazky se sníží, jakmile budou vypůjčené prostředky splaceny a výpůjčky budou splatné. Toto zvýšení skončí v okamžiku, kdy všechny tyto závazky zaniknou, tj. když budou vráceny všechny vypůjčené prostředky, a to nejpozději do 31. prosince 2058, a skončí veškerá rizika spojená s podmíněnými závazky.

.

2018/0135 (CNS)

Pozměněný návrh

**ROZHODNUTÍ RADY**

**o systému vlastních zdrojů Evropské unie**

Návrh Komise COM(2018) 325 se mění takto:

(1) poslední věta v 13. bodě odůvodnění se zrušuje;

(2) vkládají se nové body odůvodnění 13a až 13k, které znějí:

(13a) Aby byla v rámci rozhodnutí o vlastních zdrojích zachována dostatečná rezerva na pokrytí všech finančních závazků Unie a podmíněných závazků splatných v kterémkoli daném roce, měl by být strop z rozhodnutí o vlastních zdrojích navýšen na úroveň 1,40 % součtu hrubého národního důchodu členských států v tržních cenách pro příděly na platby a 1,46 % pro příděly na závazky.

(13b) Hospodářský dopad krize COVID-19 zdůrazňuje význam zajištění dostatečné finanční kapacity pro Unii v případě hospodářských otřesů. Unie si potřebuje zajistit prostředky k dosažení svého cíle. Výjimečné finanční zdroje jsou nutné k řešení důsledků krize COVID-19, aniž by se zvýšil tlak na finance členských států v době, kdy jsou jejich rozpočty již pod enormním tlakem na financování vnitrostátních hospodářských a sociálních opatření v souvislosti s krizí. Na úrovni Unie by proto měla být poskytnuta mimořádná odpověď. Z tohoto důvodu je vhodné výjimečně povolit Unii vypůjčit si dočasně na kapitálových trzích 750 miliard EUR v cenách roku 2018, které by byly použity pouze na výdaje ve výši 500 miliard EUR v cenách roku 2018 a na půjčky ve výši 250 miliard EUR v cenách roku 2018 na řešení důsledků krize COVID-19.

(13c) Tato mimořádná odpověď by měla řešit důsledky pandemie COVID-19 a zabránit jejímu opětovnému výskytu. Podpora by proto měla být časově omezena a většina finančních prostředků by měla být poskytována bezprostředně po pandemii.

(13d) Mimořádné a dočasné zvýšení stropu vlastních zdrojů je nezbytné k tomu, aby Unie nesla odpovědnost související s touto výpůjčkou finančních prostředků. Zmocnění Komise k vypůjčení finančních prostředků na kapitálových trzích jménem Unie, jehož jediným a výhradním účelem je financování opatření zaměřených na řešení důsledků krize COVID-19, úzce souvisí se zvýšením stropu vlastních zdrojů stanoveného podle tohoto rozhodnutí a v konečném důsledku s fungováním systému vlastních zdrojů Unie. Toto zmocnění by proto mělo být zahrnuto do tohoto rozhodnutí. Nebývalá povaha této operace a mimořádné částky těchto fondů vyžadují jistotu ohledně celkového objemu odpovědnosti Unie a základních prvků jejího splácení, a dále i provádění strategie jednotné výpůjčky.

(13e) Vypůjčování finančních prostředků na kapitálových trzích musí být významné a musí probíhat během relativně krátkého období. Komise by při provádění operací prostřednictvím diverzifikované strategie financování měla co nejlépe využít

kapacity trhů, aby absorbovala výpůjčky z těchto významných objemů s různou splatností a zajistila nejpříznivější podmínky splácení.

(13f) Zpětná úhrada peněžních prostředků vypůjčených s cílem poskytnout nevratnou podporu, vratnou podporu prostřednictvím finančních nástrojů nebo vytvořením rezerv na rozpočtové záruky, jakož i splatný úrok by měla být financována z rozpočtu Unie. Vypůjčené prostředky, které jsou členským státům poskytnuty jako úvěry, by měly být uhrazeny částkami získanými od přijímajících členských států. Nezbytné zdroje je třeba přidělit a dát k dispozici Unii, aby mohla pokrýt všechny své finanční závazky a podmíněné závazky vyplývající z výjimečného a dočasného zmocnění vypůjčit v kterémkoli daném roce a za jakýchkoli okolností v souladu s čl. 310 odst. 4 SFEU a článkem 323 SFEU.

(13g) Zpětné úhrady, které mají být hrazeny z rozpočtu, by měly být zahájeny v roce 2028, zatímco všechny závazky vzniklé v důsledku tohoto výjimečného a dočasného zmocnění vypůjčit si finanční prostředky by měly být splaceny do 31. prosince 2058. Aby se zajistilo účinné rozpočtové řízení prostředků potřebných k pokrytí úhrady vypůjčených prostředků, je vhodné stanovit možnost rozdělit příslušné rozpočtové závazky do ročních splátek. Plán zpětných úhrad by měl být v souladu se zásadou řádného finančního řízení, včetně maximální roční expozice, s cílem dosáhnout v průběhu celého období stabilního a předvídatelného snižování závazků.

(13h) Vzhledem k rysům výjimečného, dočasného a omezeného zmocnění vypůjčování finančních prostředků na řešení krize Covid-19 je třeba vyjasnit, že Unie by zpravidla neměla využívat finanční prostředky vypůjčené na kapitálových trzích za účelem financování provozních výdajů.

(13i) Pro výhradní účely krytí dodatečných finančních závazků a podmíněných závazků vyplývajících z mimořádného a dočasného zmocnění vypůjčit si finanční prostředky a zajistit finanční udržitelnost i v době hospodářského útlumu by měly být stropy přídělů na platby a strop pro prostředky na závazky zvýšeny o 0,6 procentního bodu u každého z nich.

(13j) Toto zvýšení je nezbytné, neboť stávající stropy nejsou dostatečné k tomu, aby poskytly dodatečné zdroje, které Unie potřebuje ke splnění závazků vyplývajících z mimořádného a dočasného zmocnění vypůjčit si finanční prostředky. Potřeba mít možnost tohoto dodatečného přídělu bude jen dočasná, protože příslušné finanční závazky a podmíněné závazky se budou v čase snižovat, jakmile budou vypůjčené prostředky splaceny a půjčky budou splatné. Proto by toto navýšení mělo skončit v okamžiku, kdy budou splaceny veškeré vypůjčené prostředky a všechny podmíněné závazky z půjček poskytnutých na základě těchto prostředků budou ukončeny, a to nejpozději do 31. prosince 2058.

(13k) Aby bylo zajištěno, že Unie bude vždy schopna plnit své zákonné povinnosti vůči třetím stranám, měla by být Komise, v souladu s podmínkami stanovenými v nařízeních přijatých podle čl. 322 odst. 2 SFEU, v průběhu tohoto dočasného navýšení oprávněna požádat členské státy, aby poskytly příslušné peněžní prostředky v případě, že schválené prostředky zapsané do rozpočtu nebudou dostatečné.;

(3) v článku 3 se odstavce 1 a 2 nahrazují tímto:

„1. Celková výše vlastních zdrojů přidělených Unii na krytí ročních přídělů na platby nesmí překročit 1,40 % součtu hrubých národních důchodů všech členských států.

2. Celková roční výše přídělů na závazky zahrnutých do rozpočtu Unie nesmí překročit 1,46 % součtu hrubých národních důchodů všech členských států.“;

(4) vkládají se nové články 3a, 3b a 3c, které znějí:

*„Článek 3a*
*Využití finančních prostředků vypůjčených na kapitálových trzích*

Unie nepoužije finanční prostředky vypůjčené na kapitálových trzích pro financování provozních výdajů.

*Článek 3b*
*Mimořádné a dočasné dodatečné prostředky k řešení krize COVID 19*

(1) Pouze za účelem řešení důsledků krize COVID19:

(a) Komise je zmocněna vypůjčit si jménem Unie na kapitálových trzích finanční prostředky do výše 750 000 000 000 EUR v cenách roku 2018. Výpůjční operace se provedou v eurech.

(b) Vypůjčené prostředky lze použít pro úvěry do výše 250 000 000 000 EUR v cenách roku 2018 a odchylně od článku 3a pro výdaje do výše 500 000 000 000 EUR v cenách roku 2018.

(2) Splácení jistiny prostředků použitých na výdaje uvedené v odst. 1 písm. b) a související úroky jsou hrazeny ze souhrnného rozpočtu Unie. Rozpočtové závazky lze rozložit na roční splátky v průběhu několika let v souladu s čl. 112 odst. 2 nařízení Rady (EU, Euratom) č. 2018/1046.

Splácení je naplánováno v souladu se zásadou řádného finančního řízení tak, aby bylo zajištěno stabilní a předvídatelné snížení závazků od 1. ledna 2028 do 31. prosince 2058. Částky splatné Unií v daném roce za splátku jistiny nepřekročí 7,5 % maximální částky uvedené v odst. 1 písm. a).

(3) Komise zavede pro správu operací spojených s výpůjčkami nezbytná opatření.

*Článek 3c*
*Mimořádné a dočasné zvýšení stropů vlastních zdrojů pro přidělování zdrojů potřebných pro řešení krize COVID 19*

Částky stanovené v čl. 3 odst. 1 a 2 se dočasně zvýší o 0,6 procentního bodu pouze za účelem pokrytí všech závazků Unie vyplývajících z jejích půjček uvedených v článku 3b, dokud všechny tyto závazky nepřestanou existovat, a nejpozději do 31. prosince 2058.

Tyto zvýšené částky se nepoužijí pro úhradu jakýchkoli jiných závazků Unie.“;

(5) v článku 6 se doplňuje nový odstavec 4, který zní:

„4. Pokud schválené prostředky uvedené v rozpočtu nepostačují k tomu, aby Unie splnila své povinnosti vyplývající z výpůjček uvedených v článku 3b, poskytnou členské státy Komisi zdroje nezbytné pro tento účel.

Peněžní prostředky se poskytují v souladu s předpisy přijatými podle čl. 322 odst. 2 Smlouvy o fungování EU, ve znění platném v dané době, za stejných podmínek jako

v případě prodlení se splácením úvěru, který byl smluven na základě nařízení a rozhodnutí přijatých Radou nebo Evropským parlamentem a Radou.“

# LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

## 1. RÁMEC NÁVRHU

### 1.1. Název návrhu

Pozměněný návrh rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie (COM(2018) 325 final).

### 1.2. Příslušné oblasti politik podle členění ABM/ABB[3]

Příjmy rozpočtu EU (Hlava 1: Vlastní zdroje).

### 1.3. Povaha návrhu/podnětu

☐ Návrh/podnět se týká **nové akce**

☐ Návrh/podnět se týká **nové akce následující po pilotním projektu/přípravné akci**[4]

x Návrh/podnět se týká **prodloužení stávající akce**

☐ Návrh/podnět se týká **akce přesměrované na jinou akci**

### 1.4. Cíl(e)

*1.4.1. Víceleté strategické cíle Komise sledované návrhem/podnětem*

Pandemie COVID-19 představuje rozsáhlou a závažnou krizi v oblasti veřejného zdraví. To má vážný dopad na občany, společnost i hospodářství po celém světě. Rozsah zdravotní krize a politická opatření, která byla přijata k jejímu tlumení, nemají obdoby. V důsledku toho je hloubka jejího socioekonomického dopadu mimořádně nejistá. Již v této fázi je jisté, že představuje bezprecedentní a naléhavé problémy pro finanční a hospodářské systémy členských států. Podle jarní hospodářské prognózy Komise se má HDP EU snížit více než během celosvětové finanční krize v roce 2009.

V reakci na mimořádnou situaci přijaly členské státy mimořádná finanční opatření, která mají značný vliv na jejich veřejné finance. Dopad mezi jednotlivými členskými státy však není symetrický, v důsledku čehož hrozí, že krize v rámci Unie prohloubí rozdíly, což ohrožuje kolektivní hospodářskou a sociální odolnost. EU jednala rychle s cílem zajistit koordinovanou a účinnou společnou reakci na sociální a hospodářské důsledky krize, a to v mezích stávajícího víceletého finančního rámce, jehož platnost skončí v roce 2020.

Pokud nebude dosaženo přiměřené krátkodobé a střednědobé politické reakce na úrovni Unie, mohla by krize vést k trvalému poškození hospodářských tkání Unie. K řešení krize je naléhavě třeba zajistit okamžitě dostupnou dodatečnou finanční kapacitu na podporu oživení a odolnosti v rámci celé Unie.

Reakce na krizi musí být komplexní, odvážná a trvalá. Komplexní plán evropské hospodářské obnovy bude vyžadovat rozsáhlé veřejné a soukromé investice na evropské úrovni, které budou stimulovat hospodářství, vytvářet kvalitní pracovní místa a investovat do nápravy okamžitých škod způsobených pandemií Covid-19.

[3] Bude stanoveno v rozpočtových postupech pro roky 2020 a 2021. ABM: řízení podle činností; ABB: sestavování rozpočtu podle činností.

[4] Uvedené v čl. 54 odst. 2 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

Hlavním nástrojem bude dlouhodobý rozpočet EU, posílený novým nástrojem Evropské unie na podporu oživení.

Výjimečná povaha hospodářské a sociální situace vyžaduje, aby na podporu obnovy a odolnosti ekonomik byla zavedena výjimečná opatření. Za účelem dosažení těchto cílů musí Unie poskytnout nezbytné prostředky a přijmout vhodná opatření k řešení výzev spojených s pandemií Covid-19. Z tohoto důvodu je vhodné umožnit mobilizaci některých nezbytných finančních prostředků prostřednictvím výpůjček na kapitálových trzích. Tyto výpůjčky budou splaceny v okamžiku, kdy se Unie vrátí na trajektorii růstu.

*1.4.2. Specifické cíle a příslušné aktivity ABM/ABB*

*1.4.3.* Stropy vlastních zdrojů musí být dočasně navýšeny, aby EU mohla plnit své finanční závazky. Toto navýšení je potřebné ke splnění finančních závazků a podmíněných závazků vyplývajících z mimořádného a dočasného zmocnění vypůjčit si finanční prostředky.

Emise vytvoří finanční závazky Unie, které budou v plném rozsahu splněny prostřednictvím nezbytných rozpočtových závazků a rozpočtových prostředků na dobu trvání těchto závazků. Rozpočtové závazky lze rozložit na roční splátky po dobu několika let.

*1.4.4. Očekávané výsledky a dopad*

*Upřesněte účinky, které by návrh/podnět měl mít na příjemce/cílové skupiny.*

Pozměněné rozhodnutí zmocňuje Komisi zvýšit maximální výši *750* miliard EUR v cenách roku 2018 prostřednictvím vstupu na finanční trhy a převedením výnosů do rozpočtu EU na podporu plánu EU na podporu oživení v rámci příštího víceletého finančního rámce.

Výnosy z výpůjčních operací jsou určeny pro nástroj EU na podporu oživení. Tento nástroj bude poskytovat finanční prostředky na různé politiky, na něž se vztahuje plán EU na podporu oživení.

*1.4.5. Ukazatele výsledků a dopadů*

*Upřesněte ukazatele, podle kterých je možno uskutečňování návrhu/podnětu sledovat.*

Ratifikace a vstup v platnost rozhodnutí o vlastních zdrojích

Celkový objem kapitálu získaného v rámci nástroje na podporu oživení

Míra, do jaké je kapitál získán již na počátku existence nástroje na podporu oživení, a rychlost, s jakou je dán k dispozici příjemci finančních nástrojů

**1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu**

*1.5.1. Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu*

Bezprecedentní povaha výpůjčních operací a výjimečná částka finančních prostředků, které je třeba si vypůjčit, vyžadují schválení všemi členskými státy v souladu s jejich vnitrostátními ústavními požadavky.

Rozpočet EU začne od roku 2028 provádět požadované splátky finančních prostředků vypůjčených na kapitálových trzích. Všechny závazky Unie, které vzniknou v důsledku navrhovaného aktu, budou splaceny v plné výši do roku 2058.

Splátkový kalendář je organizován v souladu se zásadou řádného finančního řízení s cílem dosáhnout v průběhu celého období stabilního a předvídatelného snížení závazků. Částky splatné Unií v daném roce za splátku jistiny nepřekročí 7,5 % maximální částky prostředků vypůjčených na náklady.

*1.5.2. Přidaná hodnota zapojení EU*

Krize v souvislosti s COVID 19 vyžaduje výjimečná opatření. EU si musí zajistit prostředky k dosažení svého cíle, tj. obnovení dlouhodobého růstu a odolnosti ekonomik EU.

S cílem ulehčit vnitrostátním veřejným financím, které již jsou krizí postiženy, poskytuje toto rozhodnutí EU pravomoc výjimečně a dočasně si půjčovat. Aby k tomu došlo, je nezbytné dočasné zvýšení stropu vlastních zdrojů, aby se pokryly finanční závazky plynoucí z tohoto výjimečného povolení vypůjčit si.

Výnosy z půjček obdrží nástroj EU na podporu oživení. Na tomto základě bude tento nástroj nabízet finanční podporu v duchu evropské solidarity s dotčenými členskými státy. Vzhledem k rozsahu krize a rozsahu jejích finančních a hospodářských dopadů je vhodnější opatření koordinované na úrovni EU s cílem zajistit, že na vytváření účinných intervencí a na zmírnění přímého společenského a hospodářského dopadu krize COVID-19 budou uvolněny dostatečné zdroje.

*1.5.3. Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti*

Unie má zkušenosti s půjčkami na poskytování finanční pomoci, zejména v rámci evropského mechanismu finanční stabilizace (EFSM), a poskytování podpory na pomoc platebním bilancím.

Tyto zkušenosti se však týkají zejména části výpůjčky v rámci navrhovaného zmocnění, která má být použita pro tvorbu rezerv na úvěry.

*1.5.4. Soulad a možná synergie s dalšími vhodnými nástroji*

Rozhodnutí o vlastních zdrojích zmocňuje Komisi vypůjčit si jménem Unie. Poskytne prostředky pro evropský nástroj na podporu oživení s cílem poskytnout financování pro různé politiky, na něž se vztahuje plán EU na podporu oživení.

Závazky vzniklé v rámci tohoto nástroje budou dlouhodobé, a proto je třeba, aby se rozpočtové stropy EU na delší dobu přizpůsobily těmto zvýšeným závazkům. Průměrná splatnost dluhu ze strany EU bude činit [5–20] let s možností delší splatnosti (až 30 let). Návrh rovněž počítá s možností refinancování dluhu EU, pokud se to ukáže jako výhodné z hlediska řízení závazků.

## 1.6. Doba trvání a finanční dopad

**X Časově omezený** návrh/podnět

– X Finanční dopad po vstupu v platnost rozhodnutí na dokončení splatnosti úvěrů, který se překrývá s několika víceletými finančními rámci; před rokem 2028 se nepočítá s žádnou splatností.

X **Časově neomezený** návrh/podnět **pro trvalé zvýšení stropu pro nejvzdálenější regiony**

– Provádění s obdobím rozběhu od vstupu rozhodnutí v platnost

## 1.7. Předpokládaný způsob řízení[5]

X **Přímé řízení** Komisí

– X prostřednictvím jejích útvarů, včetně jejích zaměstnanců v delegacích Unie

– ☐ výkonnými agenturami

☐ **Sdílené řízení** s členskými státy

☐ **Nepřímé řízení**, při kterém jsou úkoly souvisejícími s plněním rozpočtu pověřeny:

– ☐ třetí země nebo subjekty určené těmito zeměmi;

– ☐ mezinárodní organizace a jejich agentury (upřesněte);

– ☐ EIB a Evropský investiční fond;

– ☐ subjekty uvedené v článcích 208 a 209 nařízení (EU, Euratom) 1046/2018;

– ☐ veřejnoprávní subjekty;

– ☐ soukromoprávní subjekty pověřené výkonem veřejné služby v rozsahu, v jakém poskytují dostatečné finanční záruky;

– ☐ soukromoprávní subjekty členského státu pověřené uskutečňováním partnerství soukromého a veřejného sektoru a poskytující dostatečné finanční záruky;

– ☐ osoby pověřené prováděním zvláštních činností v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o EU a určené v příslušném základním právním aktu.

– *Pokud vyberete více způsobů řízení, upřesněte je v části „Poznámky“.*

[5] Podrobnosti o způsobech řízení a odkazech na nařízení (EU, Euratom) 1046/2018 lze nalézt na internetové stránce BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

## 2. ŘÍDICÍ OPATŘENÍ

### 2.1. Pravidla pro monitorování a podávání zpráv

*Upřesněte četnost a podmínky.*

V souladu s finančním nařízením bude Komise podávat zprávy každoročně v rámci své zprávy o všech výpůjčních operacích prováděných v rámci nástroje.

*2.1.1. Zjištěné riziko (zjištěná rizika)*

Provádění bude probíhat mimo jiné prostřednictvím vytváření velkých objemů dluhu na mezinárodních kapitálových trzích. Náhlé zvýšení emise dluhopisů v období, kdy pravděpodobně dojde k rozsáhlému využívání kapitálových trhů jinými státy a institucemi, vede k riziku zhoršení podmínek, které má Unie k dispozici. Toto riziko bude řízeno provedením nové strategie řízení dluhu s cílem pomoci Unii získat nejlepší dostupné podmínky a zároveň zachovat její vynikající úvěrový rating.

Pokud jde o úvěry poskytnuté členským státům pro účely reformy a nástroje na zvyšování odolnosti, riziko nesplacení je považováno za zanedbatelné, neboť je jen velmi malá možnost, že členské státy EU pozastaví splácení dluhu.

Řízení těchto rizik na straně financování a poskytování úvěrů vyžaduje významnou investici do rozvoje kapacity Komise v oblasti výpůjček/úvěrů a řízení dluhu. Tyto investice vysvětlují administrativní výdaje spojené s touto politikou, a to prostřednictvím náboru specializovaného personálu, a to i z vnitrostátních úřadů pro správu dluhu. Navýšení počtu zaměstnanců je zapotřebí i v oblasti podpůrných služeb, jako je účetnictví, back-office a specializovaná IT podpora.

Zvýšení stropů vlastních zdrojů umožňuje Unii plnit její finanční závazky a podmíněné závazky. Toto zvýšení skončí v okamžiku, kdy všechny tyto závazky zaniknou, tj. když budou vráceny všechny vypůjčené prostředky a skončí veškerá rizika spojená s podmíněnými závazky.

*2.1.2. Informace o zavedeném systému vnitřní kontroly*

Používá se stávající systém vnitřní kontroly Evropské komise, aby se zajistilo, že prostředky, které jsou k dispozici v rámci nástroje EU na podporu oživení, jsou využívány řádně a v souladu s příslušnými právními předpisy.

Současný systém je uspořádán takto:

1. Týmy pro vnitřní kontrolu se zaměřují na dodržování správních postupů a platných právních předpisů. Pro tento účel se používá rámec vnitřní kontroly Komise.

2. Pravidelný audit grantů a smluv externími auditory, který bude udělen v rámci tohoto nástroje, bude plně začleněn do ročních plánů auditu.

3. Hodnocení celkové činnosti externími hodnotiteli.

Auditovaná opatření mohou být předmětem auditu ze strany Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF) a Účetního dvora.

*2.1.3. Odhad nákladů a přínosů kontrol a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb*

NEUVEDENO

## 2.2. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

*Upřesněte stávající či předpokládaná preventivní a ochranná opatření.*

| |
|---|
| Je zapotřebí maximální transparentnost a řádné monitorování využívání finančních zdrojů EU. Použijí se oznamovací povinnosti členských států, ostatních příjemců a Komise. |

## 3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

### 3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové linie

- Žádné stávající rozpočtové položky
- Nové rozpočtové položky, jejichž vytvoření se požaduje

*V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.*

| Okruh víceletého finančního rámce | Rozpočtová linie | Typ výdaje | Příspěvek | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Číslo | RP/NRP | ze zemí ESVO | z kandidátských zemí | z třetích zemí | ve smyslu čl. 21 odst. 2 písm. b) nařízení (EU, Euratom) 1046/2018 |
| 2 | 06.200301 Nástroj Evropské unie na podporu oživení – výplata pravidelného kupónu a umoření v době splatnosti | RP | NE | NE | NE | NE |
| 2 | 06.012001 Výdaje na podporu evropského nástroje na podporu oživení (ERI) | NRP | NE | NE | NE | NE |

### 3.2. Odhadovaný dopad na výdaje

Návrh nemá žádný dopad na výdaje. V rozpočtovém procesu bude vytvořena položka p.m.

*3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje*

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

| **Okruh víceletého finančního rámce** | 2 | |
|---|---|---|

| **GŘ: BUDG** | | | **Rok 2021** | **Rok 2022** | **Rok 2023** | **Rok 2024** | **Rok 2025** | **Rok 2026** | **Rok 2027** | **CELKEM** |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| • Operační prostředky | | | | | | | | | | |
| 06.200301 Nástroj Evropské unie na podporu oživení – výplata pravidelného kupónu a umoření v době splatnosti[6] | Závazky v cenách roku 2018 | (1) | 202 757 | 726 570 | 1 402 108 | 2 525 035 | 3 070 263 | 4 104 667 | 5 359 447 | **17 390 847** |
| | Platby v cenách roku 2018 | (2) | 202 757 | 726 570 | 1 402 108 | 2 525 035 | 3 070 263 | 4 104 667 | 5 359 447 | **17 390 847** |
| 06.200301 Nástroj Evropské unie na podporu oživení – výplata pravidelného kupónu a umoření v době splatnosti | Závazky v běžných cenách | | 215 168 | 786 463 | 1 548 040 | 2 843 599 | 3 526 767 | 4 809 272 | 6 405 035 | **20 134 344** |
| | Platby v běžných cenách | | 215 168 | 786 463 | 1 548 040 | 2 843 599 | 3 526 767 | 4 809 272 | 6 405 035 | **20 134 344** |

[6] Vzhledem k tomu, že půjčky dosáhnou splatnosti od roku 2028, budou v předchozích letech provedeny pouze kuponové platby.

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy[7] | | | | | | | | | | |
| 06.012001 | Závazky = Platby v cenách roku 2018 | (3) | 4 712 | 924 | 906 | 888 | 871 | 853 | | **9 153** |
| 06.012001 | Závazky = Platby v běžných cenách | (3) | 5 000 | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 1 000 | | **10 000** |
| **CELKEM prostředky (okruh 2)** | Závazky v cenách roku 2018 | =1+ 3 | 207 469 | 727 494 | 1 403 013 | 2 525 923 | 3 071 133 | 4 105 521 | 5 359 447 | **17 400 000** |
| | Platby v cenách roku 2018 | =2+ 3 | 207 469 | 727 494 | 1 403 013 | 2 525 923 | 3 071 133 | 4 105 521 | 5 359 447 | **17 400 000** |
| | Závazky v běžných cenách | =1+ 3 | 220 168 | 787 463 | 1 549 040 | 2 844 599 | 3 527 767 | 4 810 272 | 6 405 035 | **20 144 344** |
| | Platby v běžných cenách | =2+ 3 | 220 168 | 787 463 | 1 549 040 | 2 844 599 | 3 527 767 | 4 810 272 | 6 405 035 | **20 144 344** |

[7] Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

| **Okruh víceletého finančního rámce** | **7** | „Správní výdaje“ |
|---|---|---|

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

| | | Rok **2021** | Rok **2022** | Rok **2023** | Rok **2024** | Rok **2025** | Rok **2026** | Rok **2027** | **CELKEM** |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| GŘ BUDG | | | | | | | | | |
| • Lidské zdroje | | | | | | | | | |
| • Ostatní správní výdaje | | | | | | | | | |
| **CELKEM GŘ BUDG** | Prostředky | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **CELKEM prostředky v rámci OKRUHU 5 (2020) a rámci OKRUHU 7 (2021–2027)** víceletého finančního rámce | (Závazky celkem = Platby celkem) | | | | | | | | |

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

| | | Rok **2021** | Rok **2022** | Rok **2023** | Rok **2024** | Rok **2025** | Rok **2026** | Rok **2027** | **CELKEM** |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Prostředky v rámci** víceletého finančního rámce **CELKEM** | Závazky | | | | | | | | |
| | Platby | | | | | | | | |

*3.2.2. Odhadovaný dopad na provozní prostředky*

– ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití operačních prostředků

– **X** Návrh/podnět vyžaduje využití operačních prostředků v rozpočtových letech 2020–2027: platby úroků, jak je uvedeno ve výše uvedené tabulce

### *3.2.3. Odhadovaný dopad na prostředky administrativní povahy*

3.2.3.1. Shrnutí

– ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití operačních prostředků správní povahy

– X Návrh/podnět vyžaduje využití operačních prostředků správní povahy, jak je vysvětleno níže:

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

| | Rok **2021** | Rok **2022** | Rok **2023** | Rok **2024** | Rok **2025** | Rok **2026** | Rok **2027** | **CELKEM** |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **OKRUH 5 (7 od roku 2021) víceletého finančního rámce** | | | | | | | | |
| Lidské zdroje | | | | | | | | |
| Ostatní správní výdaje | | | | | | | | |
| **Mezisoučet OKRUH 5 (7) víceletého finančního rámce** | | | | | | | | |
| **Mimo OKRUH 5[8] víceletého finančního rámce** | | | | | | | | |
| Lidské zdroje | | | | | | | | |
| Ostatní výdaje administrativní povahy | | | | | | | | |
| **Mezisoučet mimo OKRUH 5 víceletého finančního rámce** | | | | | | | | |
| **CELKEM** | | | | | | | | |

2020:

Potřebné prostředky na oblast lidských zdrojů a na ostatní výdaje správní povahy budou pokryty z prostředků GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přerozděleny v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přídělu, který lze řídícímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

[8] Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

3.2.3.2. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

– ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů

– **X** Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno níže:

*Odhad vyjádřete v přepočtu na plné pracovní úvazky*

| | Rok **2021** | Rok **2022** | Rok **2023** | Rok **2024** | Rok **2025** | Rok **2026** | Rok **2027** | Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| • **Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)** | | | | | | | | |
| XX 01 01 01 (v ústředí a na zastoupeních Komise) | | | | | | | | |
| XX 01 01 02 (při delegacích) | | | | | | | | |
| XX 01 05 01 (nepřímý výzkum) | | | | | | | | |
| 10 01 05 01 (přímý výzkum) | | | | | | | | |
| | | | | | | | | |
| XX 01 02 01 (SZ, VNO, ZAP z celkového rámce) | | | | | | | | |
| XX 01 02 02 (SZ, MZ, VNO, ZAP a MOD při delegacích) | | | | | | | | |
| **XX** 01 04 **yy** [9] – v ústředí | | | | | | | | |
| **XX** 01 04 **yy** [9] – při delegacích | | | | | | | | |
| **XX** 01 05 02 (SZ, VNO, ZAP – nepřímý výzkum) | | | | | | | | |
| 10 01 05 02 (SZ, VNO, ZAP – přímý výzkum) | | | | | | | | |
| Jiné rozpočtové položky (upřesněte) | | | | | | | | |
| **CELKEM** | | | | | | | | |

**GŘ BUDG** je oblast politiky nebo dotčená hlava rozpočtu.

Potřebné prostředky na oblast lidských zdrojů a na ostatní výdaje správní povahy budou pokryty z prostředků GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přerozděleny v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přídělu, který lze řídícímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

Popis úkolů, které mají být provedeny:

| | |
|---|---|
| Úředníci a dočasní zaměstnanci | Emise dluhopisů, správa úvěrů a účetnictví, vypořádání. |
| Externí zaměstnanci | Emise dluhopisů, správa úvěrů a účetnictví, vypořádání. |

[9] Dílčí strop na externí zaměstnance financované z operačních prostředků (bývalé položky „BA“).

*3.2.4. Soulad se stávajícím víceletým finančním rámcem*

– **X** Návrh/podnět je v souladu se stávajícím a navrženým příštím víceletým finančním rámcem.

– ☐ Návrh/podnět si vyžádá úpravu příslušného okruhu víceletého finančního rámce.

– ☐ Návrh/podnět vyžaduje použití nástroje pružnosti nebo změnu víceletého finančního rámce.

*3.2.5. Příspěvky třetích stran*

– Návrh/podnět nepočítá se spolufinancováním od třetích stran.

– X Návrh/podnět počítá se spolufinancováním podle následujícího odhadu:

### 3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

– ☐ Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy[10].

– **X** Návrh/podnět má tento finanční dopad:

na účelově vázané příjmy (rozpočtová položka bude určena)

V průběhu provádění bude X miliard EUR z výnosů z výpůjčních operací představovat vnější účelově vázané příjmy vyčleněné na granty poskytované členským státům a rozpočtové záruky.

milionů EUR (zaokrouhleno)

| | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | celkem |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| stálé ceny 2018 | | | | | | | | |
| běžné ceny | | | | | | | | |

10