



V Bruselu dne 20.5.2020
COM(2020) 221 final

2020/0099 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterým se stanoví dočasná opatření týkající se lhůt pro fáze sběru, ověřování a
přezkumu podle nařízení (EU) 2019/788 o evropské občanské iniciativě s ohledem na
rozšíření onemocnění COVID-19**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• **Odůvodnění a cíle návrhu**

Pandemie COVID-19 postihla členské státy a jejich občany nebyvalým způsobem. V reakci na pandemii přijaly členské státy opatření k zastavení nebo zpomalení přenosu COVID-19, včetně opatření omezujících volný pohyb osob, která vedla k téměř úplnému zastavení veřejného života v téměř všech členských státech.

Pandemie má nevyhnutelně také vážný dopad na evropskou občanskou iniciativu, nástroj participativní demokracie, který závisí na zapojení občanů v celé EU. Právo předložit evropskou občanskou iniciativu je zakotveno ve Smlouvě o Evropské unii (čl. 11 odst. 4 SEU). Vnitrostátní opatření omezující volný pohyb osob a obecněji všudypřítomnost pandemie vedou k tomu, že je pro organizátory v současnosti téměř nemožné úspěšně pokračovat v místních kampaních a sběru prohlášení o podpoře v listinné podobě, který by jim pomohl shromáždit požadovaná prohlášení ve stanovené lhůtě dvanácti měsíců.

Členské státy a evropské orgány mají rovněž určité povinnosti, pokud jde o ověřování (včetně potvrzování) platnosti shromážděných prohlášení o podpoře a o přezkum úspěšné iniciativy. Tyto povinnosti jsou také časově vymezené. Vzhledem k výjimečným okolnostem, které vyplývají z vnitrostátních opatření přijatých v reakci na bezprecedentní krizi v oblasti veřejného zdraví způsobenou pandemií COVID-19, nemusí být členské státy a evropské orgány schopny tyto povinnosti plnit ve stanovených zákonných lhůtách.

Aby byla účinnost nástroje evropské občanské iniciativy během této pandemie zachována a aby byla organizátorům iniciativ, u nichž probíhá sběr, ověřování nebo přezkum, poskytnuta jistota a právní srozumitelnost, je nutné přijmout dočasná opatření, která umožní prodloužit období sběru u těchto iniciativ. Podobná dočasná opatření by měla být přijata, aby členské státy mohly Evropskou komisi požádat o prodloužení lhůty pro ověření v případě, že jejich příslušné orgány vzhledem k opatřením přijatým za účelem boje proti pandemii nemohou ověření dokončit včas. Stejně tak by Evropskému parlamentu a Evropské komisi mělo být umožněno odložit veřejné slyšení a schůzku s organizátory do doby, než situace v oblasti veřejného zdraví v zemi, kde je v plánu tyto schůzky uspořádat, tyto činnosti opět umožní. Odpovídající lhůta pro přezkoumání platné iniciativy by měla být odpovídajícím způsobem prodloužena.

• **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Právní předpis, kterého se toto nařízení týká, je nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/788 ze dne 17. dubna 2019 o evropské občanské iniciativě. Uvedené nařízení neobsahuje zvláštní ustanovení, která by umožnila prodloužit období sběru, ověřování a přezkumu registrovaných iniciativ v takových situacích, jako je ta způsobená krizí COVID-19. Je proto nezbytné přijmout příslušná ustanovení s cílem zohlednit dopad opatření přijatých v reakci na krizi v oblasti veřejného zdraví způsobenou pandemií COVID-19 a poskytnout právní jistotu skupinám organizátorů a orgánům členských států.

• **Soulad s ostatními politikami Unie**

Závažné obtíže, s nimiž se v současnosti organizátoři v důsledku opatření členských států přijatých v reakci na pandemii COVID-19 potýkají a které ovlivňují sběr prohlášení o podpoře v listinné podobě a organizaci místních kampaní, jejichž cílem je informovat

veřejnost o jejich iniciativách, by mohly ohrozit jejich schopnost dosáhnout limitu jednoho milionu prohlášení o podpoře v nejméně sedmi členských státech. Jedná se o předpoklad k požádání Evropské komise o předložení návrhu právního aktu Unie o dané problematice pro účely provedení Smluv. V důsledku toho by byla narušena účinnost tohoto nástroje participativní demokracie na úrovni Unie, který občanům Unie uděluje právo na předložení návrhu takového právního aktu. Stejně jako u jiných politik a právních nástrojů Unie, které byly ovlivněny pandemií COVID-19, se proto navrhuje přijmout proti těmto nepředvídatelným a výjimečným dopadům dočasná opatření.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Návrh se týká použitelných lhůt pro fázi sběru, ověřování a přezkumu v nařízení (EU) 2019/788. Přijetí uvedeného nařízení je založeno na článku 24 SFEU. Článek 24 SFEU stanoví zvláštní právní základ pro evropskou občanskou iniciativu a přijetí ustanovení upravujících postupy a podmínky požadované pro občanskou iniciativu ve smyslu článku 11 Smlouvy o Evropské unii formou nařízení. V důsledku toho se návrh rovněž zakládá na článku 24 SFEU.

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Délka příslušných lhůt pro evropské občanské iniciativy je vymezena v nařízení (EU) 2019/788. Uvedené nařízení ve své stávající podobě neposkytuje nezbytnou flexibilitu při uplatňování lhůt, která by skupinám organizátorů, členským státům a evropským orgánům umožnila využít prodloužení těchto lhůt v případě výjimečných okolností, jako je pandemie COVID-19. Takových prodloužení lze dosáhnout pouze prostřednictvím ustanovení práva Unie, tj. formou dočasných odchylek.

• Proporcionalita

Toto opatření Unie je nezbytné k dosažení cíle, jímž je řádné fungování evropské občanské iniciativy stanovené nařízením (EU) 2019/788, a to s ohledem na rozsah účinků způsobených opatřeními členských států v reakci na pandemii COVID-19. Návrh je omezen na cílená dočasná opatření, která jsou přijímána v reakci na účinky způsobené opatřeními členských států v souvislosti s pandemií COVID-19. Opatření jsou omezena na to, co je nezbytné k zajištění právní jistoty a k zachování účinnosti evropské občanské iniciativy zakotvené ve Smlouvě o Evropské unii.

Prováděcí pravomoci Komise k dalšímu prodloužení období sběru s ohledem na dotčené iniciativy jsou omezeny rozsahem a jsou přiměřené. Uplatňuje se objektivní a ověřitelný požadavek, aby opatření přijatá členskými státy byla nebo zůstala v platnosti ve většině členských států nebo v řadě členských států, které představují více než 35 % obyvatelstva EU. Komise rovněž uděluje členskému státu povolení použít prodloužení lhůty pro ověření pro danou iniciativu, jen pokud dotčený členský stát prokáže, že vzhledem ke stávajícím opatřením souvisejícím s COVID-19 nemůže ověření dokončit ve stanovené lhůtě tří měsíců. Dotčený členský stát předloží odůvodněnou žádost o toto prodloužení.

Navrhovaná změna je časově omezená a vychází z předpokladu, že pandemie bude překonána do konce roku 2022.

- **Volba nástroje**

Nařízení je vhodným nástrojem k zavedení nezbytné flexibility při prodlužování zákonných lhůt, které se vztahují na fázi sběru, ověřování a přezkumu evropské občanské iniciativy podle nařízení (EU) 2019/788. Prodloužení těchto lhůt vyžaduje obecně platný akt Unie, který je závazný a přímo použitelný ve všech členských státech. Nařízení se také považuje za vhodné, pokud jde o poskytnutí nezbytného právního základu, který Komisi udělí prováděcí pravomoci k prodloužení období sběru a ověřování na základě žádosti dotčeného členského státu.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Formální konzultace se zúčastněnými stranami nebyla vzhledem k naléhavosti věci provedena. Návrh však navazuje na konzultaci s odbornou skupinou pro evropskou občanskou iniciativu. Dne 30. dubna 2020 se uskutečnila schůzka s odbornou skupinou v návaznosti na průzkum týkající se hlavního návrhu změny. Komise v průběhu pandemie rovněž obdržela několik dopisů od organizátorů probíhajících iniciativ, ve kterých organizátoři žádají o nalezení vhodných a přiměřených řešení – zejména prodloužení lhůt –, aby došlo k řešení jejich problémů při sběru nezbytných prohlášení o podpoře. Podobné žádosti byly obdrženy od poslanců Parlamentu, včetně předsedy Výboru pro ústavní záležitosti.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Navrhovaná cílená dočasná opatření mají za cíl především stanovit prodloužení příslušných lhůt v nařízení 2019/788, a to z výjimečných důvodů v souvislosti s rozšířením onemocnění COVID-19. Opatření se uplatňují po relativně krátkou dobu. Posouzení dopadů proto není považováno za nutné.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Nevztahuje se na tento návrh.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tento návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet.

Podle nařízení (EU) 2019/788 musí organizátoři zavést online systém sběru pro účely sběru prohlášení o podpoře online. Mohou se rozhodnout, že takový systém zřídí sami, ale mohou rovněž použít centrální online systém sběru, který zřídila a spravuje Komise. V případě iniciativ využívajících centrální online systém sběru znamená prodloužení období sběru delší

nepřetržité využívání centralizovaného systému sběru ze strany skupin organizátorů. Vzhledem k tomu, že systém byl navržen tak, aby mohl současně obsahovat více iniciativ, nevznikají při takovém nepřetržitém využívání žádné dodatečné náklady. Prodloužení období sběru nevyžaduje dodatečné lidské zdroje v rámci administrativy Komise, která se těmito iniciativami zabývá, neboť povinnosti Komise stanovené nařízením (EU) 2019/788, které se týkají iniciativ, zůstávají stejné.

5. OSTATNÍ PRVKY

• Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv

Provádění opatření bude monitorováno a budou o něm podávány zprávy v rámci všeobecných mechanismů podávání zpráv zřízených nařízením (EU) 2019/788.

• Informativní dokumenty (u směrnic)

Nevztahuje se na tento návrh.

• Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu

Navrhovaná dočasná opatření se týkají nařízení (EU) 2019/788 o evropské občanské iniciativě.

Návrh stanoví prodloužení lhůt pro sběr prohlášení o podpoře iniciativ registrovaných podle nařízení (EU) 2019/788 nebo podle nařízení (EU) č. 211/2011. Návrh rovněž stanoví, že členský stát může požádat o prodloužení lhůty pro ověření. Navrhuje se podobné opatření k prodloužení doby přezkumu platné iniciativy v závislosti na konkrétních okolnostech. Opatření mají dočasnou povahu, neboť jsou použitelná pouze do konce roku 2022.

Co se prodloužení období sběru týče, návrh obsahuje jako první dočasné opatření to, že období sběru se prodlužuje o šest měsíců u iniciativ, u nichž sběr prohlášení o podpoře probíhal ke dni 11. března 2020, tedy v den, kdy Světová zdravotnická organizace oficiálně oznámila, že rozšíření onemocnění COVID-19 se stalo celosvětovou pandemií. Od té doby přijaly všechny členské státy opatření k zastavení nebo zpomalení pandemie, což podstatně omezuje možnost organizátorů iniciativ provádět místní kampaně a sbírat prohlášení o podpoře v listinné podobě.

Příslušné ustanovení je doplněno zmocněním Komise k prodloužení období sběru těchto iniciativ a iniciativ, které svůj sběr zahájily k pozdějšímu datu, v případě, že většina členských států nebo řada členských států představujících více než 35 % obyvatelstva EU má (i nadále) taková opatření zavedena, nebo v případě nového rozšíření onemocnění vyžadujícího, aby členské státy tato opatření znovu přijaly, což má dopad na iniciativy ve stejném rozsahu. Zmocnění je časově omezeno (pouze prodloužení o tři měsíce s maximálním celkovým obdobím sběru v délce 24 měsíců) a je založeno na objektivních kritériích.

Prováděcí akty pro další prodloužení období sběru iniciativ, u nichž sběr probíhal již ke dni 11. března 2020 nebo ke dni vstupu tohoto nařízení v platnost, mohou být přijaty až po vstupu tohoto nařízení v platnost. Šestiměsíční prodloužení stanovené v tomto nařízení poskytuje Komisi po jeho vstupu v platnost dostatek času, aby v případě potřeby rozhodla o dalším prodloužení období sběru těchto iniciativ.

Návrh obsahuje zvláštní dočasné opatření pro případ, že se členský stát bude domnívat, že vzhledem k výjimečným okolnostem způsobeným opatřeními v jeho zemi jeho vnitrostátní

orgán nemůže v přiměřeném rozsahu ve lhůtě tří měsíců dokončit ověření a potvrzení prohlášení o podpoře. V takovém případě může členský stát Komisi předložit odůvodněnou žádost o prodloužení této lhůty o minimálně jeden měsíc a maximálně tři měsíce.

Několik iniciativ, které jsou v současné době v procesu sběru prohlášení o podpoře, bylo zaregistrováno podle nařízení (EU) č. 211/2011. Pokud jde o proces sběru a ověřování, vztahují se na tyto iniciativy i nadále ustanovení uvedeného nařízení. Návrh zajišťuje, aby se příslušná opatření týkající se prodloužení období sběru a ověřování vztahovala také na tyto iniciativy.

Podle nařízení (EU) 2019/788 se na období přezkumu rovněž vztahují zvláštní lhůty. Evropské orgány jsou povinny zorganizovat schůzku s organizátory (kterou uspořádá Komise do jednoho měsíce po předložení úspěšné iniciativy) a veřejné slyšení (které uspořádá Evropský parlament do tří měsíců po předložení iniciativy). Pořádání takových akcí může být ve lhůtách stanovených nařízením (EU) 2019/788 obtížné, a to s ohledem na opatření zavedená v reakci na pandemii COVID-19 v zemi, kde mají orgány v plánu tyto události zorganizovat. V takovém případě by evropské orgány měly mít možnost zorganizovat tyto události, jakmile situace v oblasti veřejného zdraví v dané zemi organizování takových událostí opět umožní. V takových případech přijme Evropská komise ve lhůtě tří měsíců po veřejném slyšení v Evropském parlamentu své sdělení v reakci na platnou iniciativu.

Pokud je z důvodu dočasných opatření uvedených v tomto návrhu období sběru, ověřování nebo přezkumu prodlouženo, je nezbytné přijmout dočasné opatření zajišťující prodloužení dob uchování stanovených v nařízení (EU) 2019/788, aby se zabránilo právnímu požadavku, který by vedl k předčasnému zničení prohlášení o podpoře.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,**kterým se stanoví dočasná opatření týkající se lhůt pro fáze sběru, ověřování a přezkumu podle nařízení (EU) 2019/788 o evropské občanské iniciativě s ohledem na rozšíření onemocnění COVID-19**

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 24 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru¹,s ohledem na stanovisko Výboru regionů²,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 11. března 2020 Světová zdravotnická organizace oznámila, že rozšíření onemocnění COVID-19 se stalo celosvětovou pandemií. Členské státy byly následky této pandemie ovlivněny dramatickým a výjimečným způsobem. Přijaly řadu omezujících opatření s cílem zastavit nebo zpomalit přenos COVID-19, včetně opatření omezujících volný pohyb občanů, zákazu veřejných akcí a uzavření obchodů, restaurací a škol. Tato opatření vedla skoro ve všech členských státech k téměř úplnému zastavení veřejného života.
- (2) Opatření přijatá členskými státy měla nevyhnutelně také vážný dopad na evropské občanské iniciativy. Aby byla evropská občanská iniciativa úspěšná, vyžaduje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/788³, aby organizátoři ve lhůtě dvanácti měsíců shromáždili alespoň jeden milion prohlášení o podpoře v nejméně sedmi členských státech. Vzhledem k opatřením přijatým v reakci na pandemii COVID-19 jsou zejména sběr prohlášení o podpoře v listinné podobě, místní kampaně a pořádání veřejných akcí, které mají pro úspěšnou iniciativu zásadní význam, podstatně obtížnější.
- (3) Členské státy a orgány Unie mají v rámci nařízení (EU) 2019/788 rovněž určité právní povinnosti. Tyto povinnosti podléhají přísným lhůtám, u kterých nařízení (EU) 2019/788 nepovoluje žádnou odchylku.
- (4) Smlouva o Evropské unii uděluje občanům Unie právo obrátit se na Komisi s žádostí o předložení návrhu právního aktu Unie pro účely provedení Smluv. Občanská iniciativa

¹ Úř. věst. C , , s. .

² Úř. věst. C , , s. .

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/788 ze dne 17. dubna 2019 o evropské občanské iniciativě (Úř. věst. L 130, 17.5.2019, s. 55).

je jedním z hlavních nástrojů, jak se občané Unie mohou snadným a přístupným způsobem zapojit do demokratické a politické diskuse o Unii a zařadit do agendy Unie záležitosti, které jsou pro ně důležité.

- (5) Za současných výjimečných okolností, a zejména z důvodu opatření přijatých členskými státy v reakci na pandemii COVID-19, jsou nezbytná dočasná opatření k zachování účinnosti tohoto nástroje a k zajištění právní jistoty, pokud jde o možné prodloužení platných lhůt.
- (6) Členské státy uvedly, že budou úroveň omezení zavedených opatřeními v reakci na pandemii COVID-19 snižovat pouze postupně, aby bylo možné situaci v oblasti veřejného zdraví sledovat a kontrolovat. Je proto vhodné prodloužení lhůty pro sběr prohlášení o podpoře o šest měsíců, jež pokrývá období od 11. března 2020, kdy Světová zdravotnická organizace oznámila, že se z rozšíření onemocnění stala pandemie. Toto prodloužení je založeno na předpokladu, že většina členských států nebo řada členských států představujících více než 35 % obyvatelstva Unie bude mít alespoň během prvních šesti měsíců od 11. března 2020 zavedena opatření, která podstatně omezí možnosti organizátorů provádět místní kampaně a shromažďovat prohlášení o podpoře v listinné podobě. Období sběru iniciativ, u nichž sběr probíhal ke dni 11. března 2020, by proto mělo být prodlouženo o šest měsíců. Pokud období sběru iniciativy začalo po 11. březnu, měla by být tato lhůta přiměřeně prodloužena.
- (7) Vzhledem k tomu, že je obtížné předvídat konec pandemie v Unii, je vhodné zmocnit Komisi k přijímání prováděcích aktů za účelem dalšího prodloužení období sběru iniciativ, u nichž období sběru ke dni 11. září 2020 stále probíhá, v případech, kdy mimořádné okolnosti vyplývající z pandemie COVID-19 přetrvávají. Šestiměsíční prodloužení období sběru stanovené tímto nařízením by Komisi mělo poskytnout dostatek času na rozhodnutí o tom, zda je další prodloužení období sběru odůvodněné. Zmocnění by mělo Komisi rovněž umožnit přijmout prováděcí akty za účelem prodloužení období sběru v případě nové krize v oblasti veřejného zdraví spojené s novým rozšířením onemocnění COVID-19, pokud většina členských států nebo řada členských států představujících více než 35 % obyvatelstva Unie přijala opatření, která mohou mít stejný účinek.
- (8) Za účelem zajištění jednotných podmínek k prodloužení období sběru by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011⁴.
- (9) Opatření přijatá členskými státy v reakci na pandemii COVID-19 mohou významně ovlivnit schopnost příslušných orgánů ověřit platnost prohlášení o podpoře ve lhůtě tří měsíců stanovené v nařízení (EU) 2019/788. Například může být k dispozici méně pracovníků nebo mohou mít příslušné orgány v důsledku pandemie dodatečné úkoly a povinnosti.
- (10) Členské státy by měly zajistit, aby jejich správa fungovala i přes opatření přijatá v reakci na pandemii COVID-19 pokud možno jako obvykle. Ve výjimečných případech by však mělo být členskému státu umožněno předložit Komisi odůvodněnou žádost o povolení uplatnit prodloužení období ověřování a potvrzování. Žádost by měla být odůvodněna a měla by zohlednit dopady opatření souvisejících s pandemií na

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

fungování příslušných orgánů daného členského státu. Udělené prodloužení by nemělo být delší než původní období ověřování.

- (11) Vzhledem k opatřením přijatým členskými státy v reakci na pandemii COVID-19 může být pro orgány Unie obtížné organizovat schůzky s organizátory či veřejná slyšení v souvislosti s přezkumem platných iniciativ v členském státě, kde je v plánu tyto schůzky pořádat. V takových případech by orgánům mělo být umožněno odložit pořádání těchto schůzek na datum, kdy to situace v oblasti veřejného zdraví v daném členském státě dovolí. Pokud došlo k odložení veřejného slyšení, měla by mít Komise možnost odložit přijetí svého sdělení, v němž jsou uvedeny její právní a politické závěry ohledně iniciativy, na termín tři měsíce po uskutečnění veřejného slyšení, aby mohla výsledky slyšení náležitě zohlednit.
- (12) Pokud je z důvodu opatření přijatých členskými státy v reakci na pandemii COVID-19 prodlouženo období sběru, ověřování nebo přezkumu, prodlužuje se odpovídajícím způsobem i doba uchovávání v případě prohlášení o podpoře stanovená v nařízení (EU) 2019/788.
- (13) Nepředvídatelné a náhlé rozšíření onemocnění COVID-19 a z něj plynoucí opatření přijatá členskými státy, která jsou pravidelně prodlužována, znamenají, že pokud jde o některé individuální situace, nebylo možné přijmout dočasná opatření stanovená v tomto nařízení včas. Z tohoto důvodu by dočasná opatření měla zahrnovat i období před jeho vstupem v platnost.
- (14) Toto nařízení by se také mělo vztahovat na iniciativy registrované před 1. lednem 2020 podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 211/2011⁵, na něž se podle článku 27 nařízení (EU) 2019/788 nadále použijí ustanovení uvedeného nařízení týkající se období sběru prohlášení o podpoře a ověřování a potvrzování členskými státy.
- (15) Vzhledem k dočasné povaze opatření členských států v reakci na pandemii COVID-19 by doba použitelnosti tohoto nařízení měla být rovněž omezena.
- (16) Toto nařízení by mělo být přijato bezodkladně, aby situace právní nejistoty, které se dotýkají občanů, organizátorů, vnitrostátních správních orgánů a orgánů Unie, zejména pokud příslušná období pro sběr prohlášení o podpoře, ověřování a přezkum s ohledem na řadu iniciativ již skončila nebo budou končit, trvaly co nejkratší dobu. Je tudíž vhodné stanovit výjimku ze lhůty osmi týdnů uvedené v článku 4 Protokolu č. 1 o úloze vnitrostátních parlamentů v Evropské unii, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii, Smlouvě o fungování Evropské unie a Smlouvě o založení Evropského společenství pro atomovou energii.
- (17) Toto nařízení by jakožto naléhavá záležitost mělo vstoupit v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Předmět

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 211/2011 ze dne 16. února 2011 o občanské iniciativě (Úř. věst. L 65, 11.3.2011, s. 1).

Toto nařízení stanoví dočasná opatření použitelná na období sběru, ověřování a přezkumu pro registrované občanské iniciativy podle nařízení (EU) 2019/788 a nařízení (EU) č. 211/2011 v souvislosti s opatřeními přijatými členskými státy v reakci na pandemii COVID-19.

Článek 2

Prodloužení lhůt pro sběr prohlášení o podpoře

- 1) Bez ohledu na čl. 8 odst. 1 nařízení (EU) 2019/788 a čl. 5 odst. 5 nařízení (EU) č. 211/2011, pokud jde o období sběru prohlášení o podpoře v případě iniciativy, u níž sběr probíhal ke dni 11. března 2020, prodlužuje se maximální období sběru v každém případě o šest měsíců.

Pokud sběr prohlášení o podpoře iniciativy začal v období od 11. března 2020 do 11. září 2020, trvá maximální období sběru do 11. září 2021.

- 2) Komise může přijmout prováděcí akty k prodloužení maximálního období sběru iniciativ uvedených v odstavci 1, pokud většina členských států nebo řada členských států představujících více než 35 % obyvatelstva Unie bude i nadále po 11. září 2020 uplatňovat opatření v reakci na pandemii COVID-19, jež podstatně omezují možnost organizátorů sbírat prohlášení o podpoře v listinné podobě a informovat veřejnost o jejich probíhajících iniciativách.

Komise může přijmout prováděcí akty k prodloužení maximálního období sběru iniciativ, u nichž sběr probíhá v okamžiku nového rozšíření onemocnění COVID-19, které vyžaduje, aby většina členských států nebo řada členských států představujících více než 35 % obyvatelstva Unie uplatňovala opatření, která mají na organizátory těchto iniciativ vliv ve stejném rozsahu.

Tyto prováděcí akty se přijímají v souladu s poradním postupem podle čl. 6 odst. 2 a určí, které iniciativy jsou dotčeny, a stanoví nové konečné datum jejich období sběru.

Doba trvání každého prodloužení je tři měsíce.

Za účelem posouzení, zda je požadavek uvedený v prvním a druhém pododstavci splněn, poskytnou členské státy Komisi na vyžádání informace o opatřeních, která v reakci na pandemii COVID-19 přijaly nebo zamýšlejí přijmout.

- 3) Bez ohledu na odstavce 1 a 2 nepřesáhne celkové trvání období sběru 24 měsíců.
- 4) Komise uvědomí organizátory a členské státy o prodloužení, které bylo v souvislosti s dotčenými iniciativami uděleno. Své rozhodnutí zveřejní v online registru uvedeném v čl. 4 odst. 3 nařízení (EU) 2019/788.

Článek 3

Prodloužení lhůt pro ověřování a potvrzování prohlášení o podpoře členskými státy

- 1) Bez ohledu na čl. 12 odst. 4 nařízení (EU) 2019/788 a čl. 8 odst. 2 nařízení (EU) č. 211/2011, pokud se členský stát domnívá, že v důsledku opatření, která přijal v reakci na pandemii COVID-19, nebude možné dokončit ověřování a potvrzování prohlášení o podpoře pro danou iniciativu ve lhůtě stanovené v těchto ustanoveních, může předložit odůvodněnou žádost o povolení uplatnit prodloužení této lhůty. Tato žádost se předloží Komisi nejpozději jeden měsíc před koncem příslušného období.
- 2) Pokud na základě žádosti předložené v souladu s odstavcem 1 Komise shledá, že požadavky stanovené v uvedeném odstavci jsou splněny, přijme prováděcí akt,

kterým dotčenému členskému státu povolí uplatnit prodloužení období uvedené v odstavci 1. Prodloužení nesmí být kratší než jeden měsíc a nesmí překročit tři měsíce.

Komise o prodloužení uvědomí členský stát a organizátory příslušné iniciativy. Své rozhodnutí zveřejní v online registru uvedeném v čl. 4 odst. 3 nařízení (EU) 2019/788.

Článek 4

Prodloužení lhůt pro přezkum platných iniciativ

- 1) Bez ohledu na čl. 14 odst. 2 a čl. 15 odst. 1 nařízení (EU) 2019/788, pokud Evropský parlament nebo Komise od 11. března 2020 narážejí při organizování veřejného slyšení nebo schůzky s organizátory na obtíže z důvodu opatření přijatých v reakci na pandemii COVID-19 členskými státy, ve kterém mají tyto orgány v úmyslu uspořádat slyšení nebo schůzku, zorganizují slyšení nebo schůzku, jakmile to situace v oblasti veřejného zdraví v dotčeném členském státě umožní.
- 2) Bez ohledu na čl. 15 odst. 2 nařízení (EU) 2019/788, pokud Evropský parlament odloží veřejné slyšení podle odstavce 1 tohoto článku, přijme Komise své sdělení, v němž uvede své právní a politické závěry ohledně iniciativy, do tří měsíců po veřejném slyšení.

Článek 5

Prodloužení lhůt pro uchovávání osobních údajů

- 1) Bez ohledu na čl. 19 odst. 5 nařízení (EU) 2019/788, pokud je maximální období sběru nebo ověřování a potvrzování pro danou iniciativu prodlouženo v souladu s články 2 a 3 tohoto nařízení, prodlužuje se o stejnou dobu i lhůta 21 měsíců, v níž se mají zničit prohlášení o podpoře a jejich kopie.
- 2) Bez ohledu na čl. 19 odst. 8 nařízení (EU) 2019/788, pokud je maximální období sběru, období ověřování a potvrzování nebo období přezkumu pro danou iniciativu prodlouženo v souladu s články 2, 3 a 4 tohoto nařízení, prodlužují se o stejnou dobu i lhůty, v nichž mají být zničeny záznamy o e-mailových adresách podle uvedeného článku.

Článek 6

Postup projednávání ve výboru

- 1) Komisi je nápomocen výbor pro evropskou občanskou iniciativu zřízený článkem 22 nařízení (EU) 2019/788.
- 2) Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 4 nařízení (EU) č. 182/2011.

Článek 7

Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se do 31. prosince 2022.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda*

*Za Radu
předseda/předsedkyně*