



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 18.11.2020
COM(2020) 746 final

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

týkající se hospodářské politiky eurozóny

{SWD(2020) 276 final}

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

týkající se hospodářské politiky eurozóny

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 136 ve spojení s čl. 121 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik¹, a zejména na čl. 5 odst. 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy², a zejména na čl. 6 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

s ohledem na závěry Evropské rady,

s ohledem na stanovisko Hospodářského a finančního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru pro hospodářskou politiku,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V důsledku pandemie COVID-19 zažilo hospodářství eurozóny v první polovině roku 2020 náhlou a hlubokou recesi a zůstává nadále zranitelné vůči přetrvávající krizi v oblasti veřejného zdraví. Krize COVID-19 vyvolala řadu rozsáhlých otřesů na straně poptávky a nabídky, což se v roce 2020 dle očekávání promítlo do poklesu HDP o 7,8 %. V současnosti se předpokládá, že oživení v roce 2021 bude pomalejší, než se původně očekávalo, a velká mezera výstupu ve výši přibližně –7,0 % potenciálního HDP v roce 2020 se do konce roku 2021 neuzavře. V souvislosti s hospodářským výhledem přetrvává značná nejistota související s vývojem pandemie a změnami chování hospodářských subjektů. Rychlá opatření na vnitrostátní úrovni a na úrovni Unie, mimo jiné prostřednictvím balíčku nástroje Next Generation EU (NGEU), rozhodným způsobem pomohla vyrovnat některé negativní důsledky otřesu a stabilizovat trhy. Soukromá spotřeba a investice byly silně zasaženy, což mělo negativní dopad na ceny a mzdy. Vyhledy na trhu práce se rovněž zhoršily a bylo přerušeno zlepšení, k němuž za posledních sedm let docházelo. Avšak vzhledem k úspěšnému provádění ambiciózních politických opatření ve všech členských státech, jako jsou režimy zkrácené pracovní doby a další podpůrné politiky s cílem zabránit hromadnému propouštění a velkým ztrátám příjmů, byl nárůst nezaměstnanosti zmírněn poklesem míry ekonomické aktivity, neboť odrazení pracovníci opustili trh práce a současně se snížil celkový počet odpracovaných hodin.

¹ Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

² Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25.

- (2) Krize COVID-19 prohlubuje hospodářské rozdíly mezi členskými státy eurozóny. Příčinou těchto rozdílů je několik faktorů, mezi něž patří: intenzita a doba vzniku počátečního otřesu způsobeného onemocněním COVID-19, relativní velikost a hospodářský význam odvětví, v nichž dochází k častým kontaktům (např. cestovní ruch a pohostinství), a rozdíly v dostupném fiskálním prostoru. Tyto rozdíly mají dopad na důvěru, investice a vyhlídky růstu, jakož i na regionální rozdíly, které existovaly již dříve, ale nyní se mohou zhoršit. V dlouhodobějším horizontu hrozí, že současná krize COVID-19 bude mít trvalé negativní dopady na potenciální růst a rozdíly v příjmech v důsledku nižšího lidského a fyzického kapitálu (hmotného i nehmotného). To by se mohlo projevit ještě nižším růstem produktivity práce a příjmů.
- (3) Rychlá a důrazná reakce Unie, včetně nástroje Next Generation EU (NGEU), který zahrnuje facilitu na podporu oživení a odolnosti, posílila důvěru trhu a prokázala jednotu členských států, pokud jde o koordinované úsilí o obnovení hospodářského růstu a posílení hospodářské a sociální odolnosti. Okamžitě byla schválena řada nových nástrojů pro Unii a eurozónu. Tyto nástroje již poskytují záchrannou síť pro pracovníky (prostřednictvím evropského nástroje pro dočasnou podporu na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci – SURE)³, pro podniky (prostřednictvím programu Evropské investiční banky) a pro členské státy s cílem stabilizovat náklady státního financování, mimo jiné prostřednictvím nástroje pro podporu v krizi způsobené pandemií, který byl zřízen v rámci Evropského mechanismu stability⁴. Politická reakce Unie zahrnovala rovněž aktivaci obecné únikové doložky v rámci Paktu o stabilitě a růstu a dočasný rámec pro využití flexibility podle pravidel EU pro poskytování státní podpory⁵. Fondy politiky soudržnosti byly prostřednictvím investiční iniciativy pro reakci na koronavirus plus (CRII a CRII+) přeměřovány tam, kde jsou nejvíce zapotřebí⁶.
- (4) Provádění dobře navržených politik v kontextu NGEU a jeho hlavního nástroje, facility na podporu oživení a odolnosti, podpoří členské státy při provádění prorůstových reforem a zvýší úroveň a kvalitu investic tak, aby splňovaly cíle odolnosti a souběžné ekologické a digitální transformace. Měly by pomoci vybudovat lidský kapitál, podpořit úspěšný přechod pracovníků mezi zaměstnáními, což bude mít spolu s fondy politiky soudržnosti zásadní význam pro zajištění soudržnosti, zvýšit produktivitu a posílit hospodářskou a sociální odolnost. Klíčové jsou cíle EU v oblasti růstu a vnitrostátní strukturální výzvy, včetně těch, které byly uvedeny v doporučeních pro jednotlivé země na roky 2019 a 2020. Roční strategie pro udržitelný růst⁷, která tyto cíle podporuje, předkládá sedm stěžejních iniciativ: 1) nabírání na síle, 2) renovace, 3) dobíjení a doplňování paliva, 4) připojení, 5) modernizace, 6) rozšíření a 7) změna kvalifikace a prohlubování dovedností. Tyto stěžejní iniciativy představují společné výzvy, které vyžadují koordinované investice a reformy. Členské státy by měly směřovat investice, provádět reformy a dále začleňovat své hodnotové řetězce do těchto stěžejních oblastí. Navrhované nařízení o facilitě na podporu oživení a odolnosti mimo jiné stanoví, že plány členských států eurozóny na podporu oživení a odolnosti musí být v souladu s výzvami a prioritami

³ Úř. věst. L 159, 20.5.2020, s. 1.

⁴ <https://www.consilium.europa.eu/media/44011/20200508-pcs-term-sheet-final.pdf>

⁵ Úř. věst. C 91I, 20.3.2020, s. 1, Úř. věst. C 112I, 4.4.2020, s. 1, Úř. věst. C 164, 13.5.2020, s. 3, Úř. věst. C 218, 2.7.2020, s. 3.

⁶ Úř. věst. L 99, 31.3.2020, s. 5.

⁷ COM(2020) 575 final.

uvedenými v doporučení Rady týkajícím se hospodářské politiky eurozóny. Tento soulad by měl být zohledněn při posuzování plánů na podporu oživení a odolnosti.

- (5) Za účelem zmírnění dopadu pandemie COVID-19 potřebuje eurozóna podpůrnou, koordinovanou, komplexní a konzistentní kombinaci politik. Cílem je omezit jakýkoli dlouhodobý negativní dopad na trh práce, snížit významné hospodářské a sociální rozdíly, řešit nerovnováhu a další makroekonomicky významná rizika a obecněji zabránit negativním dopadům na potenciální hospodářský růst ve střednědobém horizontu. Vzájemná soudržnost tří základních rozměrů kombinace politik eurozóny – měnové, fiskální a strukturální složky – má zásadní význam pro zajištění příznivé celkové orientace politiky v eurozóně.
- (6) Cílem včasných intervencí Evropské centrální banky (ECB) v oblasti měnové politiky bylo zachovat kanály měnové transmise nedotčené a zajistit střednědobou cenovou stabilitu. ECB oznámila značné dodatečné nákupy aktiv soukromého a veřejného sektoru, které budou činit 1 470 miliard EUR: v rámci programu nákupu aktiv 120 miliard EUR do konce roku 2020⁸ a v rámci nouzového pandemického programu nákupu aktiv 1 350 miliard EUR alespoň do poloviny roku 2021⁹.
- (7) Předpokládá se, že orientace fiskální politiky bude v roce 2020 vysoce expanzivní a v roce 2021 zůstane podpůrná jak na úrovni eurozóny, tak na úrovni členských států. Koordinace vnitrostátních fiskálních politik při plném dodržování Paktu o stabilitě a růstu má zásadní význam pro účinnou reakci na otřes způsobený pandemií COVID-19 a řádné fungování hospodářské a měnové unie (HMU). Dne 20. března 2020 Komise dospěla k závěru, že hospodářství EU se potýká s prudkým hospodářským propadem a že podmínky pro aktivaci obecné únikové doložky Paktu o stabilitě a růstu byly splněny. Tento závěr byl podpořen ministry financí členských států¹⁰. Členské státy zavedly rozsáhlá rozpočtová opatření s cílem potlačit pandemii a poskytnout podporu obzvláště postiženým jednotlivcům a podnikům, včetně mimořádné podpory likvidity, zejména prostřednictvím záruk poskytovaných podnikům a bankám s cílem zajistit tok úvěrů. Další koordinovaná fiskální podpora bude poskytována na úrovni EU, zejména prostřednictvím facility na podporu oživení a odolnosti.
- (8) Hospodářské důsledky pandemie COVID-19 mají značný negativní dopad na veřejné finance. Pokud to zdravotní a hospodářské podmínky dovolí, přeorientování fiskálních politik směrem k dosažení obezřetných střednědobých fiskálních pozic, mimo jiné prostřednictvím postupného ukončování podpůrných opatření pro podniky a občany, přispěje k zajištění fiskální udržitelnosti ve střednědobém horizontu. To by mělo být provedeno způsobem, který zmírní dopad krize v sociální oblasti a na trhu práce. Reformy zaměřené na zdokonalení skladby vnitrostátních rozpočtů a zajištění dlouhodobější fiskální udržitelnosti, mimo jiné s ohledem na změnu klimatu a problémy v oblasti zdraví, se jeví jako obzvláště důležité. Zdokonalení skladby vnitrostátních rozpočtů, zejména prostřednictvím přezkumů výdajů a účinných rámců pro zadávání veřejných zakázek, může vytvořit tolik potřebný fiskální prostor. Postupy při ekologickém sestavování rozpočtu mohou rovněž pomoci řešit problémy související se zmírňováním změny klimatu a ochranou životního prostředí.

⁸ Úř. věst. L 157, 15.6.2016, s. 28.

⁹ Úř. věst. L 91, 25.3.2020, s. 1.

¹⁰ <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/03/23/statement-of-eu-ministers-of-finance-on-the-stability-and-growth-pact-in-light-of-the-covid-19-crisis/>

Odpovídající, účinné a inkluzivní systémy zdravotní péče a sociální ochrany poskytují tolik potřebnou ochranu těm, kdo to zejména potřebují, hrají klíčovou úlohu automatických stabilizátorů a měly by zachovat fiskální udržitelnost. Podobně reformy, které prostřednictvím vhodného provádění a načasování posilují fungování trhů práce, kapitálu, výrobků a služeb, zvyšují potenciální produkt a zároveň zabráňují negativnímu krátkodobému dopadu na agregátní poptávku.

- (9) V důsledku krize způsobené onemocněním COVID-19 význam reforem zaměřených na účinnější a spravedlivější systémy veřejných příjmů dále roste. Vzhledem k tomu, že daňové zatížení práce zůstává ve většině členských států eurozóny vysoké, zahrnují tyto reformy přesun daňové zátěže směrem k daňovým základům, které mají méně škodlivý dopad na nabídku práce, produktivitu, investice a růst, přičemž se současně zohlední související distribuční dopad. Větší využívání ekologických daní a/nebo jiných forem oceňování externalit může přispět k udržitelnému růstu tím, že motivuje k „zelenějšímu“ chování. Opatření proti agresivnímu daňovému plánování a vyhýbání se daňovým povinnostem, a to jak na mezinárodní úrovni, tak v Unii, mohou zvýšit účinnost a spravedlnost daňových systémů. Globalizace a digitalizace hospodářství navíc mají za následek, že byla narušena vazba mezi místy, kde se vytváří hodnota a kde jsou odváděny daně. V rámci OECD probíhají práce na nalezení globálního konsenzuálního řešení daňových problémů vyplývajících z digitalizace hospodářství.
- (10) Vzhledem k vysoké míře nejistoty způsobené zásahem pandemie COVID-19 a jeho nepříznivému dopadu na investice je obzvláště důležité upřednostnit reformy, které řeší překážky v oblasti investic a omezení na straně nabídky. Zásadní význam mají opatření, která urychlují čerpání finančních prostředků EU a účinné a účelné využívání zdrojů, zejména v členských státech, které v tomto ohledu zaostávají a v nichž fondy EU financují významný podíl investic. Reformy, které snižují administrativní zátěž podniků (např. digitalizace veřejné správy, včetně elektronické identifikace, reformy soudnictví) a zabráňují zneužívání finančních prostředků (např. korupci, podvodům a praní peněz¹¹), mohou zlepšit podnikatelské prostředí a pomoci posílit investice, tvorbu pracovních míst a zakládání podniků.
- (11) Krize COVID-19 vedla ke značným ztrátám příjmů mnoha podniků a představuje riziko pro solventnost podniků v celé eurozóně. Účinné insolvenční rámce hrají klíčovou úlohu při podpoře životaschopných podniků, které se potýkají s dočasnými problémy, a při zajišťování řádného ukončení existence neživotaschopných podniků. Zlepšení insolvenčních rámců může rovněž pomoci řešit pravděpodobný nárůst úvěrů se selháním a zachovat poskytování úvěrů ekonomice tím, že usnadní očistění rozvah bank a povzbudí přeshraniční investice v dlouhodobějším horizontu. V této souvislosti byla přijata směrnice o restrukturalizaci a druhé šanci (2019/1023)¹² s cílem zavést ve všech členských státech do vnitrostátních právních předpisů týkajících se solventnosti minimální standardy za účelem zajištění, aby dlužníci ve finančních obtížích měli k dispozici rámce preventivní restrukturalizace, za účelem stanovení postupů, které vedou k oddlužení předlužených podnikatelů, a za účelem zvýšení účinnosti všech typů insolvenčních řízení. Je důležité pokračovat v provedení a uplatňování této směrnice. Evropská komise rovněž v akčním plánu unie

¹¹ Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě ze dne 24. července 2019 – Směrem k lepšímu provádění rámce EU pro boj proti praní peněz a financování terorismu (COM(2019) 360 final).

¹² Úř. věst. L 172, 26.6.2019, s. 18.

kapitálových trhů ze září 2020¹³ oznámila, že usiluje o minimální harmonizaci nebo větší konvergenci v cílových oblastech hlavní nebankovní platební neschopnosti. Kromě toho mají členské státy možnost dále posuzovat účinnost a účelnost svých insolvenčních rámců v souladu s mezinárodními osvědčenými postupy a řešit zbývající nedostatky¹⁴.

- (12) Další prohlubování jednotného trhu se zbožím a službami a přizpůsobení eurozóny digitálnímu věku mohou být hlavním motorem růstu, konvergence a odolnosti. Společná měna a jednotný trh společně spolupracují na vytvoření lepších podmínek pro hospodářskou stabilizaci a dlouhodobý růst. Krize COVID-19 posílila využívání digitálních nástrojů, zdůraznila význam jednotného digitálního trhu a urychlila používání digitálních a bezhotovostních platebních metod. Jednotný trh však zůstává nedokončen, zejména v oblasti služeb a konkrétněji v maloobchodě a odborných službách. Jednotný trh má potenciál omezit nepružnost cen, která brání jak transmisnímu mechanismu měnové politiky, tak ekonomické odolnosti. Jednotný trh podporuje mobilitou výrobních faktorů, což odvětvím, regionům a členským státům umožňuje minimalizovat hospodářské náklady (např. nezaměstnanost) v reakci na otřesy. Pro dosažení další integrace jednotného trhu se zbožím a službami je nezbytné odstranit všechna zbývající zbytečná omezení, posílit mechanismy dozoru nad trhem a přijmout opatření k zajištění správné kapacity za účelem dosažení těchto cílů.
- (13) Reformy a investice, které zlepšují začleňování a přechod na trhu práce, se zvláštním důrazem na digitální a ekologická pracovní místa, mají zásadní význam pro zvýšení ekonomické a sociální odolnosti a podporu oživení. Bezprostřední vnitrostátní a celounijní krizová opatření omezila negativní hospodářský a sociální dopad na pracovníky. Zároveň se řada dlouhodobých reforem stala nyní ještě naléhavějšími: účinné aktivní politiky na trhu práce, včetně individualizované podpory, zlepšování kvality a inkluzivnosti systémů vzdělávání a odborné přípravy s cílem posílit výsledky vzdělávání od raného věku, důrazná rekvalifikační opatření a opatření na zvýšení kvalifikací a investice do vzdělávání a odborné přípravy dospělých a do on-line platform učení, řešení nedostatků v oblasti dovedností, zvyšování vyhlídek nejzranitelnějších skupin populace v produktivním věku, včetně mladých lidí a dlouhodobě nezaměstnaných, na zaměstnání, jakož i odstraňování genderových rozdílů. Podpora vytváření kvalitních pracovních míst a zlepšování pracovních podmínek, zejména zajištěním odpovídajících minimálních mezd a řešením segmentace trhu práce, jsou klíčové pro podporu udržitelného oživení podporujícího začlenění. Sociální dialog a kolektivní vyjednávání hrají důležitou úlohu při úspěšném koncipování a provádění politik.
- (14) Pro hospodářskou a sociální odolnost je důležitý přístup k přiměřeným, inkluzivním a udržitelným systémům zdravotní péče a sociální ochrany, které v krizi fungují jako automatické stabilizátory. Tyto systémy přispívají k zachování důstojné životní úrovně a dobrého zdravotního stavu obyvatelstva, které mají zásadní význam pro hospodářství s produktivní pracovní silou, a to v průběhu celého hospodářského cyklu. Investice na podporu reforem ve zdravotnictví a odolných systémů zdravotní péče musí zůstat pro členské státy prioritou. Vodítkem pro provádění politik v této

¹³ COM(2020) 590 final.

¹⁴ Euroskupina určila řadu zásad, včetně včasného rozpoznání nadměrného zadlužení a dostupnosti postupů pro včasnou restrukturalizaci. Viz <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/eurogroup/2016/04/22/>.

oblasti je provádění evropského pilíře sociálních práv¹⁵. Vzhledem ke krizi nabývá na významu potřeba zajistit přiměřené sociální zabezpečení pro všechny, a to jak z hlediska kvalitní zdravotní a dlouhodobé péče, tak z hlediska náhrady příjmu pro všechny pracovníky, včetně pracovníků s atypickými pracovními smlouvami a osob samostatně výdělečně činných. Mnoho členských států přijalo dočasná opatření na podporu příjmů a opatření sociální podpory ve prospěch zranitelných skupin s velmi nízkými příjmy a pracovníků, kteří nemají nárok na dávky v nezaměstnanosti. Byla přijata opatření týkající se dávek, podmínek způsobilosti a dalších služeb ve formě věcného plnění. Je třeba posílit přiměřenost a pokrytí systémů sociální ochrany způsobem, který zajistí dlouhodobou udržitelnost veřejných financí a mezigenerační spravedlnost.

- (15) V posledních letech bylo dosaženo významného pokroku, ale hospodářský propad v důsledku pandemie znovu vyvinul tlak na finanční sektor. Banky v eurozóně vstoupily do současné krize s větší schopností absorbovat ztráty ve srovnání se situací před nástupem celosvětové finanční krize. To společně s opatřeními měnové a fiskální politiky zabránilo zpřísnění podmínek tržního financování po počáteční fázi krize a zajistilo nepřetržité poskytování úvěrů soukromému sektoru. Je pravděpodobné, že krize vyvine další tlak na již tak nízkou úroveň ziskovosti bank a podíl úvěrů se selháním a na nebankovní finanční sektor, který zaznamenal odliv a ztráty z ocenění, které byly kompenzovány jen částečně. To by mohlo narušit poskytování úvěrů, které mají zásadní význam pro oživení. Rychlé a rozsáhlé politické zásahy podpořily důvěru a pomohly zachovat makrofinanční stabilitu. Pro zmírnění rizik je zásadní oddělit propojení mezi zranitelností podnikového sektoru a riziky finančního sektoru a řešit strukturální nedostatky s cílem posílit ziskovost. Vládní programy úvěrových záruk pomáhají chránit podniky a bankovní sektor, ale představují rovněž podmíněné závazky pro rozpočty členských států. Při neexistenci účinného systému, který by odlišoval životaschopné podniky od neživotaschopných, prodloužení moratorií v případě platební neschopnosti a úlevy v případě úvěrů se selháním s sebou nesou obtížná rozhodování, která by mohla vést k nesprávnému přidělování finančních prostředků a zvýšení ztrát v důsledku případného úpadku.
- (16) Zásadní význam má i nadále dokončení struktury HMU. Odstranění zbývajících nedostatků by mohlo dále zvýšit stabilitu a odolnost eurozóny a posílit mezinárodní úlohu eura, které zůstalo v posledních letech víceméně stabilní. Nástroj Next Generation EU má kromě své krátkodobé stabilizační funkce a své úlohy při podpoře oživení potenciál ovlivnit HMU v dlouhodobějším horizontu. Zvýšením odolnosti eurozóny vůči budoucím otřesům, jakož i rozsáhlou emisí dluhopisů denominovaných v eurech, včetně zelených a sociálních dluhopisů, se zvýší hloubka a likvidita trhu s vysoce kvalitními dluhovými cennými papíry denominovanými v eurech, a tímto způsobem se může posílit euro jakožto mezinárodní rezervní měna. V HMU však stále chybí důležité prvky, jako je úplná bankovní unie a unie kapitálových trhů. Posílení bankovní unie má i nadále zásadní význam pro zajištění finanční stability, snížení finanční roztržitosti a ochranu poskytování úvěrů ekonomice v dobách krize. Prioritou je dokončení práce na balíčku reformy ESM, včetně zavedení jištění Jednotného fondu pro řešení krizí. Toto jištění by mělo být funkční a mělo by se očekávat za předpokladu, že bylo dosaženo dostatečného pokroku v oblasti snižování rizik. Je třeba dále pracovat na řešeních pro překonání omezení ve stávajícím systému pro zajišťování likvidity při řešení krize bank.

¹⁵

Interinstitucionální vyhlášení evropského pilíře sociálních práv, Úř. věst. C 428, 13.12.2017, s. 10.

Dokončení unie kapitálových trhů je klíčovou prioritou, jak vyplývá z nového akčního plánu ze září 2020. Silná a odolná HMU bude rovněž důležitá pro posílení mezinárodní úlohy eura a pro zajištění hospodářské a finanční autonomie Unie a Komise v této souvislosti předloží sdělení, přičemž bude plně respektován vnitřní trh Unie a bude se postupovat otevřeným a transparentním způsobem vůči členským státům mimo eurozónu.

DOPORUČUJE členským státům eurozóny učinit v období 2021–2022 samostatně, mimo jiné prostřednictvím svých plánů na podporu oživení a odolnosti, i kolektivně v rámci Euroskupiny následující:

1. Zajištění politické orientace podporující oživení

Vzhledem k tomu, že mimořádná zdravotní událost přetrvává, měly by fiskální politiky zůstat po celý rok 2021 ve všech členských státech eurozóny příznivé.

Politická opatření by měla být přizpůsobena konkrétním okolnostem v jednotlivých zemích a měla by být včasná, dočasná a cílená. Vzhledem k tomu, že rizika nepříznivého vývoje se nadále projevují, měly by členské státy pokračovat v koordinaci opatření s cílem účinně řešit pandemii, udržet hospodářství a podpořit udržitelné oživení.

Pokud to epidemiologické a hospodářské podmínky dovolí, postupně ukončit podpůrná opatření pro podniky a občany způsobem, který zmírní sociální dopad krize a dopad krize na trh práce, a provádět fiskální politiky zaměřené na dosažení obezřetné střednědobé fiskální pozice a zajištění udržitelnosti dluhu při současném posílení investic.

Členské státy by měly provádět reformy, které posílí pokrytí, přiměřenost a udržitelnost systémů zdravotní péče a sociální ochrany.

Členské státy by měly věnovat zvláštní pozornost kvalitě rozpočtových opatření. Zlepšit správu veřejných financí, zejména včetně investičních a ekologických rozpočtových rámců a rámců pro zadávání veřejných zakázek. Využít přezkumy výdajů k lepšímu zaměření veřejných výdajů na potřeby v oblasti oživení a odolnosti.

2. Další zlepšování konvergence, odolnosti a udržitelného růstu podporujícího začlenění

Zmírnit riziko dalšího prohlubování rozdílů a posílit hospodářskou a sociální odolnost v eurozóně prováděním reforem, které posílí produktivitu a zaměstnanost, zajistí hladké přidělování zdrojů alepší fungování trhů a veřejné správy, jakož i zvyšováním úrovně veřejných a soukromých investic na podporu oživení v souladu se spravedlivou a inkluzivní ekologickou a digitální transformací.

Dále integrovat jednotný trh se zbožím a službami, včetně digitálního trhu, odstraněním zbytečných omezení, posílením dozoru nad trhem a zaručením dostatečné správní kapacity.

Zajistit účinné aktivní politiky na trhu práce a podporovat přechod mezi zaměstnáními, zejména směrem k ekologické a digitální ekonomice. Podporovat spravedlivé pracovní podmínky a řešit segmentaci trhu práce. Zajistit účinné zapojení sociálních partnerů do tvorby politik, posílit sociální dialog a kolektivní vyjednávání. Posílit inkluzivní systémy vzdělávání a odborné přípravy a investice do získávání dovedností a řešit nedostatky v oblasti dovedností.

Pokračovat v rámci OECD v práci na globálním konsenzuálním řešení daňových problémů vyplývajících z digitalizace hospodářství a být připraveny pokročit v opatřeních na úrovni EU do června 2021. Dosáhnout dalšího pokroku v boji proti agresivnímu daňovému plánování, snížit daňové zatížení a podpořit posun zdanění směrem k stanovování cen uhlíku a ekologickému zdanění.

3. Posílení vnitrostátních institucionálních rámců

Provádět a upřednostňovat reformy s cílem řešit překážky pro investice a zajistit účinné a včasné využívání finančních prostředků EU, včetně facility na podporu oživení a odolnosti. Posílit účinnost a digitalizaci veřejné správy, včetně systému soudnictví a zdravotnictví, jakož i veřejných služeb zaměstnanosti. Snížit administrativní zátěž podniků a zlepšit podnikatelské prostředí. Zavést účinné rámce pro boj proti podvodům, korupci a praní peněz.

Podporovat konkrétní opatření ke zvýšení účinnosti, účelnosti a přiměřenosti insolvenčních rámců, řešit nevýkonné expozice a zajistit účinnou alokaci kapitálu.

4. Zajištění makrofinanční stability

Zachovat úvěrové kanály pro ekonomiku a opatření na podporu životaschopných podniků tak dlouho, jak to bude během mimořádné situace v souvislosti s nebyvalou krizí nutné.

Udržovat zdravé rozvahy bankovního sektoru, včetně pokračujícího řešení úvěrů se selháním, zejména prostřednictvím rozvoje sekundárních trhů pro úvěry se selháním.

5. Dokončení HMU a posílení mezinárodní úlohy eura

Dosáhnout pokroku při prohlubování hospodářské a měnové unie s cílem zvýšit odolnost eurozóny dokončením bankovní unie a unie kapitálových trhů a prostřednictvím iniciativ, kterými se provádějí politiky v oblasti digitálního financování, retailového financování a udržitelného financování.

Zvýšit účinnost, proporcionalitu a celkovou soudržnost rámce pro krizové řízení bank a pojištění vkladů, včetně silných bezpečnostních sítí bankovní unie jako krátkodobých priorit.

Pokrok v těchto oblastech přispěje k posílení mezinárodní úlohy eura a lepšímu prosazování hospodářských zájmů Evropy na celosvětové úrovni při plném respektování vnitřního trhu Unie.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*