

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2020/2045

ze dne 20. října 2020

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2018, oddíl II – Evropská rada a Rada

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2018, oddíl II – Evropská rada a Rada,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na druhou zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0189/2020),
- A. vzhledem k tomu, že Evropská rada a Rada by se jako orgány Unie měly za finanční prostředky, které jim byly za účelem plnění jejich povinností svěřeny, demokraticky zodpovídat všem občanům Unie;
- B. vzhledem k tomu, že Parlament je jediným přímo voleným orgánem Unie odpovědným za udělování absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie;
- C. vzhledem k tomu, že otevřený a transparentní postup udělování absolutoria je nezbytný k ochraně finančních zájmů Unie, k vedení nezbytného boje proti podvodům a k zaručení transparentnosti a demokratické odpovědnosti vůči občanům Unie a každý orgán Unie se v něm zodpovídá z plnění svého rozpočtu;
1. zdůrazňuje, že Rada již deset let po sobě odmítá na postupu udělování absolutoria spolupracovat, čímž nutí Parlament, aby absolutorium odmítl udělit; konstatuje, že podobně jako v předchozích letech bylo rozhodnutí o udělení absolutoria za rok 2018 v květnu 2020 odloženo;
 2. zdůrazňuje, že tento stav není ani pro jeden z obou orgánů obhajitelný: pro Radu proto, že jí již od roku 2009 nebylo uděleno žádné kladné rozhodnutí o plnění jejího rozpočtu, a pro Parlament proto, že to ukazuje, že není respektován jako orgán příslušný k udělení absolutoria ani jako garant transparentnosti a demokratické odpovědnosti za rozpočet Unie;
 3. konstatuje, že tento stav poškozuje důvěru veřejnosti ve finanční řízení orgánů Unie; považuje pokračování současné situace za škodlivé pro odpovědnost Unie a jejích orgánů;
 4. připomíná, že podle Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) a finančního nařízení je Parlament jediným orgánem Unie příslušným k udělení absolutoria, přičemž se plně uznává úloha Rady jakožto orgánu, který dává v souvislosti s postupem udělování absolutoria doporučení; v této souvislosti žádá Radu, aby předkládala doporučení k udělení absolutoria ostatním orgánům a institucím Unie;
 5. připomíná, že podle Smlouvy o fungování EU požívají orgány správní autonomie, jejich výdaje jsou stanoveny v samostatných oddílech rozpočtu a za plnění svého rozpočtu odpovídá každý orgán sám;
 6. připomíná, že Parlament uděluje absolutorium všem orgánům a institucím Unie na základě předložených technických dokumentů a odpovědí na parlamentní otázky a slyšení; vyjadřuje politování nad tím, že se Parlament při přijímání odpovědí Rady opakovaně potýká s obtížemi z důvodu nedostatečné spolupráce, což již více než deset let vede k odmítnutí absolutorium udělit;
 7. připomíná, že účinná kontrola plnění rozpočtu Unie vyžaduje loajální spolupráci mezi orgány; připomíná přání Parlamentu zahájit jednání s Radou s cílem dosáhnout vzájemně uspokojivé dohody, která by tuto patovou situaci konečně překonala;
 8. upozorňuje na dopis, který dne 25. května 2020 zaslal Výbor pro rozpočtovou kontrolu Parlamentu generálnímu tajemníkovi Rady, aby jej informoval o tom, že Konference předsedů Parlamentu pověřila Výbor pro rozpočtovou kontrolu, aby obnovil jednání s Radou o postupu udělování absolutoria;
 9. informuje o tom, že vyjednávací tým Parlamentu tvoří předsedkyně Výboru pro rozpočtovou kontrolu Monika Hohlmeierová, zpravodaj pro udělení absolutoria Radě za rok 2018 Tomáš Zdechovský a první místopředsedkyně Výboru pro rozpočtovou kontrolu Isabel García Muñozová;

10. sděluje, že k dopisu zmíněnému v bodě 8 byl přiložen aktualizovaný neoficiální dokument, který vyjednávací tým Parlamentu navrhl dne 20. února 2020, týkající se spolupráce mezi Parlamentem a Radou během každoročního postupu udělování absolutoria; konstatuje, že Parlament považuje tento neoficiální dokument za výchozí bod pro jednání;
11. sděluje, že neoficiální dokument uznává, že každý z orgánů plní při postupu udělování absolutoria svou vlastní, byť odlišnou úlohu, a uzavírá, že Parlament a Rada potřebují k tomu, aby mohly vydat doporučení (Rada) nebo přijmout rozhodnutí (Parlament), podobný skutkový základ;
12. vysvětluje, že dopis zmíněný v bodě 8 vybízí Radu, aby navrhla vhodné datum pro zahájení jednání; uvádí, že další pozitivní vývoj tohoto procesu přerušila pandemie COVID-19;
13. zdůrazňuje, že dokud nebudou mezi oběma stranami probíhat jednání, Parlament své stanovisko nezmění, a že vzájemná jednání jsou nutnou podmínkou pro vyřešení tohoto problému;
14. trvá na tom – jak Parlament v posledních letech doporučil v mnoha usneseních o udělení absolutoria –, že v zájmu zvýšení transparentnosti, odpovědnosti a účinnosti vydají obou orgánů, musí být rozpočet Evropské rady oddělen od rozpočtu Rady;
15. trvá na tom, že v zájmu zvýšení otevřenosti rozhodovacího procesu Unie a odpovědnosti orgánů Unie je nutné zapotřebí vyvíjet společné úsilí a snažit se dosáhnout interinstitucionální dohody o povinném rejstříku transparentnosti pro lobbisty, který by byl přístupný ve strojově čitelném formátu; opět vyjadřuje hluboké politování nad tím, že Rada se k systému rejstříku transparentnosti nepřipojila; vyzývá Radu, aby se i nadále účastnila diskusí o vytvoření společného rejstříku s Parlamentem, jenž souhlasil s opětovným zahájením jednání v březnu 2020, a Komisi s cílem dosáhnout toho, aby se registrace stala pro lobbisty, pokud se chtějí setkat s unijními činiteli s rozhodovací pravomocí, de facto povinnou; znovu vyzývá všechny týmy členských států vykonávající předsednictví Rady, aby šly příkladem a odmítaly setkání s neregistrovanými lobbisty;
16. vítá kladnou reakci Rady na doporučení evropské veřejné ochránčyně práv ve věci 1069/2019/MIG týkající se sponzorování předsednictví v Radě Evropské unie; bere na vědomí návrh pokynů, který generální sekretariát Rady zaslal dne 29. června 2020 delegacím členských států; znovu opakuje, že jakýkoli skutečný či vnímaný střet zájmů poškozují dobré jméno Rady a celé Unie; vyzývá Radu, aby se zamyslela nad nezávazným charakterem pokynů; naléhá na Radu, aby se touto otázkou začala bezodkladně zabývat;
17. zdůrazňuje, že je důležité umožnit občanům snadno sledovat legislativní proces Unie; připomíná Radě, aby sladila své pracovní metody se standardy parlamentní demokracie, jak to vyžadují Smlouvy; připomíná Radě, aby systematicky reagovala na všechna doporučení obsažená v rozhodnutí evropské veřejné ochránčyně práv ve strategickém šetření OI/2/2017/TE týkajícím se transparentnosti legislativního procesu v Radě; připomíná, že Parlament evropskou veřejnou ochránčyni práv vyzval, aby v návaznosti na své šetření nepřestala podnikat další kroky;
18. vyzývá Radu, aby intenzivněji usilovala o zvýšení transparentnosti, mj. zveřejňováním svých legislativních dokumentů včetně zápisů ze schůzí pracovních skupin a třístranných jednání a dalších klíčových pracovních dokumentů v souladu s doporučeními evropské veřejné ochránčyně práv; vítá zlepšení internetových stránek Rady, zejména v souvislosti s transparentností a přístupem k dokumentům; vítá jasné kapitoly o legislativní transparentnosti, pořady jednání, harmonogram zasedání Rady, zápisy z jednání a hlasovací seznamy; uznává, že Rada přijímá opatření na podporu důslednější kultury transparentnosti;
19. opět vyjadřuje hluboké znepokojení nad tím, že členské státy vykonávající předsednictví Unie jsou sponzorovány podniky, a sdílí obavy, jež v tomto ohledu vyjádřili občané Unie a poslanci Parlamentu; je velmi znepokojen tím, že tato praxe by mohla poškodit pověst Unie, jejích orgánů a institucí, zejména Rady, v očích občanů Unie a vést ke ztrátě důvěry; rovněž Radě důrazně doporučuje, aby zvážila zahrnutí předsednictví do rozpočtu; žádá Radu, aby tuto znepokojivou záležitost předložila členským státům, zejména stávající trojici předsednictví, a žádá stávající trojici předsednictví, aby se těmito doporučeními vážně zabývala a následně o nich podala Parlamentu zprávu;
20. je hluboce znepokojen údajnými střety zájmů několika zástupců členských států, kteří se podílejí na přijímání politických a rozpočtových rozhodnutí; žádá Radu, aby zajistila, aby se zástupci členských států, kteří mají osobní prospěch z dotací Unie, jednání a hlasování o politice nebo rozpočtu v dotčené oblasti neúčastnili.