

USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2020/1939

ze dne 14. května 2020

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského institutu pro rovnost žen a mužů (EIGE) na rozpočtový rok 2018

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského institutu pro rovnost žen a mužů na rozpočtový rok 2018,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na stanovisko Výboru pro práva žen a rovnost pohlaví,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0058/2020),
- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ⁽¹⁾ Evropského institutu pro rovnost žen a mužů (dále jen „institut“) dosahoval jeho konečný rozpočet na rozpočtový rok 2018 výše 7 981 001,45 EUR, což ve srovnání s rokem 2017 představuje nárůst o 3,34 %; vzhledem k tomu, že celý rozpočet institutu se odvíjí od rozpočtu Unie ⁽²⁾;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce institutu za rozpočtový rok 2018 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka institutu je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že výsledkem úsilí zaměřeného na monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2018 byla míra plnění rozpočtu ve výši 99,38 %, což oproti roku 2017 znamená nárůst o 0,46 %; konstatuje, že míra využití prostředků na platby činila 81,15 %, což oproti předcházejícímu roku představuje nárůst o 0,20 %;

Výkonnost

2. bere na vědomí, že institut používá určité klíčové ukazatele výkonnosti v souvislosti s provozními cíli a řízením finančních a lidských zdrojů k tomu, aby měřil přidanou hodnotu svých činností a zlepšoval řízení svého rozpočtu; dále bere na vědomí, že institut v roce 2018 splnil 98,80 % činností z jednotného programového dokumentu;
3. bere na vědomí, že institut předsedal síti agentur v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí a koordinoval pravidelné sdílení aktuálních informací mezi agenturami; konstatuje, že na konci roku 2018 institut spolu s dalšími agenturami souhlasil s tím, že zváží možnosti posílené spolupráce mezi agenturami při provádění projektů v oblasti budování společných kapacit se třetími zeměmi; chválí tuto spolupráci a dává ji ostatním agenturám za příklad hodný následování; vybízí institut, aby usiloval o další a širší spolupráci s agenturami Unie; vybízí institut, aby inicioval diskuse o tématu sdílení zdrojů na překrývajících se úkolech s ostatními agenturami s podobnými činnostmi;
4. žádá Komisi, aby provedla studii proveditelnosti, která by posoudila možnost, pokud ne úplného sloučení, tak přinejmenším zajištění součinnosti s Agenturou Evropské unie pro základní práva (FRA); žádá Komisi, aby zvážila dva scénáře: přesunutí institutu do sídla agentury FRA ve Vídni i přesunutí sídla agentury FRA do sídla institutu ve Vilniusu; podotýká, že takový krok by znamenal sdílení korporátních a podpůrných služeb a správy společných prostor a sdílení informační, telekomunikační a internetové infrastruktury, což by přineslo značnou úsporu finančních prostředků, které by mohly být použity na další financování institutu a agentury FRA;
5. vybízí institut, aby provedl doporučení Účetního dvora;
6. vybízí institut, aby pokračoval v digitalizaci svých služeb;

⁽¹⁾ Úř. věst. C 128, 5.4.2019, s. 16.

⁽²⁾ Úř. věst. C 128, 5.4.2019, s. 18.

7. připomíná, že institut byl zřízen, aby přispíval k prosazování rovnosti žen a mužů v Unii a posiloval ji, včetně začleňování hlediska rovnosti žen a mužů do všech politik Unie a vyplývajících vnitrostátních politik, aby bojoval proti diskriminaci založené na pohlaví a aby zvyšoval informovanost občanů Unie o této problematice;
8. vítá probíhající spolupráci mezi institutem a Výborem pro práva žen a rovnost pohlaví (dále jen „výbor FEMM“) a také příspěvek institutu k úsilí, které v současné době výbor FEMM vynakládá mj. ve věci genderové „digitální propasti“, sladění pracovního a soukromého života, genderově motivovaného rozdílu ve mzdách a důchodech, sestavování rozpočtu s ohledem na rovnost žen a mužů, boje proti násilí páchaném na ženách, zdraví žen, včetně zdraví sexuálního a reprodukčního a s ním spojených práv, ženských práv a rozvíjení parlamentního nástroje zohledňujícího genderový rozměr; bere na vědomí cenný přínos, kterým může institut přispět k činnosti všech výborů Parlamentu, s cílem lépe horizontálně zohledňovat genderový rozměr a lépe provádět genderový mainstreaming u politik a činností (např. díky nabízení školení a údajů dalším výborům) v rámci politického procesu Unie;
9. bere na vědomí novou strategii na řízení znalostí a komunikace na období let 2019–2021, která je zaměřena na zapojení zainteresovaných aktérů v oblasti rovnosti žen a mužů a monitorování komunikačních kanálů institutu;
10. velmi podporuje práci institutu, který prostřednictvím svých studií a výzkumu umožňuje výboru FEMM získávat informace, které jsou pro jeho řádnou práci nezbytné, neboť mu poskytuje oficiální a vysoce kvalitní a objektivní údaje;
11. vítá úspěchy, jichž institut dosáhl v roce 2018, a žádá jej, aby počínaje rokem 2020 každý rok aktualizoval index rovnosti žen a mužů z roku 2017; vyzývá k rozvoji dalších metodologických nástrojů, které zajistí lepší začleňování hlediska rovnosti žen a mužů do všech politik a opatření;
12. zdůrazňuje úlohu institutu jakožto expertního střediska Unie v otázce rovnosti pohlaví při monitorování provádění Úmluvy Rady Evropy o prevenci a potírání násilí vůči ženám a domácího násilí (tzv. Istanbulská úmluva);
13. vyjadřuje znepokojení nad žalobami bývalých dočasných agenturních zaměstnanců a nad rozsudky obvodního soudu ve Vilniusu a městského soudu v témže městě; vyzývá k zavedení transparentního procesu náboru zaměstnanců a žádá institut, aby přijal opatření na vyřešení této situace;

Personální politika

14. bere na vědomí, že dne 31. prosince 2018 byl plán pracovních míst naplněn ze 100 %, přičemž z 27 dočasných zaměstnanců povolených na základě rozpočtu Unie (ve srovnání s 27 povolenými místy v roce 2017) jich bylo jmenováno 27; konstatuje dále, že v roce 2018 pracovalo v institutu rovněž 14 smluvních zaměstnanců a čtyři vyslaní národní odborníci;
15. bere na vědomí rozsudek městského soudu Vilniusu z února 2019 ve prospěch pěti bývalých zaměstnanců institutu, kteří jej obvinili, že několik let využíval jejich statusu „dočasných zaměstnanců“, aby jim mohl platit méně než zaměstnancům v dlouhodobém pracovním poměru; vyzývá Komisi, aby provedla přehledovou analýzu způsobů, jak agentury zaměstnávají své zaměstnance, a samotný institut, aby informoval orgán příslušný k udělení absolutoria o konečném výsledku této analýzy;
16. konstatuje, že podle zprávy Účetního dvora je jednou z hlavních povinností plynoucích ze směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/104/ES⁽³⁾ a z litevského pracovního práva zajistit, aby dočasní pracovníci měli stejné pracovní podmínky jako zaměstnanci přímo zaměstnaní příslušným subjektem; konstatuje však, že ve smlouvách se výslovně nepožadovalo, aby agentury zprostředkovávající dočasné zaměstnance tyto podmínky dodržovaly, a nic nenaváděje tomu, že by institut samotný jakkoli porovnával pracovní podmínky svých vlastních zaměstnanců a dočasných pracovníků, což vede k soudním sporům a ohrožení dobrého jména; vyzývá institut, aby analyzoval pracovní podmínky svých dočasných pracovníků a zajistil, aby byly v souladu s unijním a vnitrostátním pracovním právem;
17. se znepokojením bere na vědomí nerovné zastoupení mužů (7 členů) a žen (23 členek) ve správní radě;
18. konstatuje, že institut zveřejňuje oznámení o volných pracovních místech na svých internetových stránkách a sociálních médiích, aby zvýšil jejich publicitu, ale neuveřejňuje je na internetových stránkách Evropského úřadu pro výběr personálu;

⁽³⁾ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/104/ES ze dne 19. listopadu 2008 o agenturním zaměstnávání (Úř. věst. L 327, 5.12.2008, s. 9).

Zadávání zakázek

19. se znepokojením konstatuje, že na konci roku 2017 byl institut žalovanou stranou ve čtyřech žalobách souvisejících se třemi zadávacími řízeními, které k Soudnímu dvoru Evropské unie (dále jen „Soudní dvůr“) podali neúspěšní uchazeči; konstatuje, že v roce 2018 Soudní dvůr rozhodl ve dvou ze čtyř těchto případů a žaloby odmítl, přičemž došel k závěru, že institut nenesl žádnou odpovědnost, a že v roce 2019 Soudní dvůr rozhodl ve dvou zbývajících případech souvisejících se stejným rozhodnutím o udělení zakázky a uzavření smlouvy; na základě odpovědi institutu bere na vědomí, že dále zlepšil postupy zadávacích řízení s cílem minimalizovat riziko případné nespokojenosti neúspěšných uchazečů a budoucích soudních případů;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

20. bere na vědomí stávající opatření institutu a jeho nepolevující snahu o zajištění transparentnosti, prevenci a řešení střetů zájmů a ochranu oznamovatelů (tzv. whistleblowerů); vítá zveřejňování životopisů vrcholného vedení institutu na jeho internetových stránkách;

Interní audit

21. konstatuje, že závěrečná auditní zpráva útvaru interního auditu vydaná dne 17. října 2017 týkající se vztahů se zúčastněnými stranami a externí komunikace nezjistila žádné kritické nebo velmi zásadní problémy; konstatuje však, že tato auditní zpráva doporučila další zlepšení v řadě oblastí, např. správa znalostí a komunikační strategie, klíčové ukazatele výkonnosti, monitorování a podávání zpráv, řízení hlavních projektů zúčastněných stran a externí komunikace; bere na vědomí, že institut vypracoval akční plán ke všem doporučením a dílčím doporučením, který měl být proveden v období 2017–2018, a že několik dílčích doporučení bylo uskutečněno v roce 2017 a zbytek v průběhu roku 2018;
22. bere na vědomí úsilí institutu o to, aby byl nákladově efektivním pracovištěm šetrným k životnímu prostředí; všímá si, že institut nezavedl žádná zvláštní opatření ke snížení nebo kompenzaci emisí CO₂, nicméně se v této věci účastní schůzí, konzultací a prezentací a také má parkovací místa pro jízdní kola;
23. žádá institut, aby se zaměřil na šíření výsledků svého výzkumu mezi veřejností a aby s veřejností komunikoval prostřednictvím sociálních sítí a dalších médií;
24. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 14. května 2020 ⁽⁴⁾ o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

⁽⁴⁾ Přijaté texty, P9_TA(2020)0121.