

**USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2020/1872****ze dne 14. května 2020****obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA) na rozpočtový rok 2018**

EVROPSKÝ PARLAMENT,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost na rozpočtový rok 2018,
- s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
- s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,
- s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0073/2020),

- A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů <sup>(1)</sup> Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost (dále jen „centrum“) činil jeho konečný rozpočet na rozpočtový rok 2018 celkem 16 174 200,21 EUR, což ve srovnání s rokem 2017 představuje zvýšení o 2,18 %; vzhledem k tomu, že rozpočet centra se odvíjí převážně z rozpočtu Unie <sup>(2)</sup>;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky centra za rozpočtový rok 2018 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvádí, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka centra je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

**Rozpočtové a finanční řízení**

1. vítá skutečnost, že výsledkem úsilí v souvislosti s monitorováním rozpočtu během rozpočtového roku 2018 byla míra plnění rozpočtu ve výši 100 %, tedy stejná jako v roce 2017; konstatuje, že míra využití prostředků na platby činila 98,02 %, což oproti předcházejícímu roku představuje nárůst o 3,31 %;

**Výkonnost**

2. konstatuje, že centrum měří plnění svých 66 ročních cílů (v rámci 8 strategických cílů) pomocí 50 klíčových ukazatelů výkonnosti, aby tak posoudilo přidanou hodnotu svých činností a zlepšilo správu svého rozpočtu; konstatuje, že počínaje rokem 2019 centrum zavedlo nový výkonnostní model založený na deseti klíčových ukazatelích výkonnosti, které budou použity k měření účinnosti centra při dosahování požadovaných výstupů i při využívání zdrojů přidělených k tomuto účelu;
3. konstatuje, že centrum dosáhlo 85 % příslušných výstupů/výsledků naplánovaných v pracovním programu na rok 2018 a že úspěšně splnilo první rok své strategie 2025;
4. vybízí centrum, aby pokračovalo v digitalizaci svých služeb;
5. s uspokojením bere na vědomí, že centrum i nadále sdílí součinnost s Evropskou agenturou pro námořní bezpečnost v oblasti korporátních a podpůrných služeb a správy společných prostor v Lisabonu a že se tyto synergie rovněž týkají informačních a komunikačních technologií, telekomunikací a internetové infrastruktury a služeb; konstatuje, že centrum vyvíjí součinnost s dalšími agenturami Unie v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí a v oblasti zdraví; oceňuje tento způsob soužití agentur jako následovatelný příklad;

<sup>(1)</sup> Úř. věst. C 29, 23.1.2019, s. 1.

<sup>(2)</sup> Úř. věst. C 29, 23.1.2019, s. 2.

6. zdůrazňuje významnou úlohu centra, které tvůrcům politik a odborníkům z praxe poskytuje analýzy a informace ohledně drog a drogové závislosti i vznikajících trendů s cílem účinněji bojovat proti užívání a pašování nelegálních drog, a připomíná, že obchod s drogami byl označen za jeden z hlavních zdrojů zisku a nábory pro organizovanou trestnou činnost a terorismus; připomíná skutečnost, že mandát centra byl v roce 2018 rozšířen, mj. o nové úkoly a formální partnerství s dalšími agenturami Unie, jako je Europol;
7. domnívá se, že přijetí programového dokumentu centra na období let 2019–2021, který je plně zakotven ve strategii EMCDDA 2025 <sup>(3)</sup>, představuje důležitý krok pro strategické a provozní plánování centra;

#### **Personální politika**

8. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2018 byl plán pracovních míst naplněn z 96,05 %, přičemž bylo jmenováno 9 úředníků a 64 dočasných pracovníků z celkového počtu 10 úředníků a 66 dočasných pracovníků schválených v rámci rozpočtu Unie (ve srovnání se 77 schválenými místy v roce 2017); bere na vědomí, že pro centrum dále v roce 2018 pracovalo 29 smluvních zaměstnanců a 1 vyslaný národní odborník;
9. bere na vědomí informace centra o dobré genderové vyváženosti správní rady v roce 2018, neboť ji tvořilo konkrétně 15 mužů a 14 žen;
10. s uspokojením konstatuje, že centrum uplatňuje obecná ustanovení ohledně budování a uplatňování pracovní kultury založené na důstojnosti a úctě s cílem předcházet obtěžování a bojovat proti tomuto jevu; bere na vědomí, že centrum umožňuje důvěrné poradenství;

#### **Zadávání zakázek**

11. vítá skutečnost, že centrum zavedlo v souladu se svým plánem řízení plán pro zadávání zakázek, který byl v úzké spolupráci se všemi odděleními úspěšně proveden;
12. konstatuje, že podle zprávy Účetního dvora centrum nepřilákalo přiměřený počet uchazečů při zadávání zakázek nízké hodnoty a že v pěti z těchto řízení předložil nabídku pouze jeden uchazeč a v jednom řízení byly podány dvě nabídky; konstatuje, že podle odpovědi centra toto řádně vyzvalo náležitý počet uchazečů, jenž je požadován příslušnými finančními pravidly k zajištění nezbytné úrovně hospodářské soutěže; vyzývá centrum, aby pokračovalo v úsilí o zajištění toho, aby všechny postupy zadávání veřejných zakázek byly v souladu se zásadou spravedlivé hospodářské soutěže a aby usnadnilo účast v zadávacích řízeních na zakázky nízké hodnoty;

#### **Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost**

13. bere na vědomí stávající opatření centra a probíhající snahy o zajištění transparentnosti, prevence a řízení střetů zájmů a ochrany oznamovatelů; s uspokojením konstatuje, že životopisy a prohlášení o zájmech ředitele a členů vědeckého výboru jsou zveřejněny na internetových stránkách centra;
14. zdůrazňuje, že podle nedávné studie, jejíž vypracování zadal Petiční výbor Parlamentu <sup>(4)</sup>, by skutečnost, že centrum využívá odborníky a zejména že vědecký výbor přijímá sám rozhodnutí, mohla potenciálně vést k riziku střetů zájmů;

#### **Vnitřní kontrola**

15. konstatuje, že v návaznosti na zprávu útvaru interního auditu (IAS) Komise o analýze potřeby podpořit sběr údajů, ověřování a postupy zajišťování kvality a na přezkum rámce pro správu kvality údajů a jeho souladu se strategií centra 2025 byla v roce 2018 provedena veškerá nezbytná doporučení přijatá v rámci akčního plánu;

<sup>(3)</sup> Evropské monitorovací centrum pro drogy a drogovou závislost, „Strategie EMCDDA 2025“, Lisabon, březen 2017; [http://www.emcdda.europa.eu/publications/work-programmes-and-strategies/strategy-2025\\_cs](http://www.emcdda.europa.eu/publications/work-programmes-and-strategies/strategy-2025_cs).

<sup>(4)</sup> [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/621934/IPOL\\_STU\(2020\)621934\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/621934/IPOL_STU(2020)621934_EN.pdf)

16. se znepokojením konstatuje, že podle centra bylo několik doporučení obsažených v auditu IAS z roku 2015 týkajících se řízení projektů v oblasti IT provedeno pouze částečně a že na konci roku 2018 byla dosud nezohledněna dvě doporučení; konstatuje však, že tato dvě doporučení měla být provedena do poloviny roku 2019; vyzývá centrum, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podalo zprávu o dosaženém pokroku do června 2020;
17. podotýká, že podle zprávy Účetního dvora a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/104/ES<sup>(5)</sup> a podle portugalského pracovního práva by dočasní zaměstnanci měli pracovat za stejných pracovních podmínek jako zaměstnanci přímo zaměstnaní příslušným subjektem; konstatuje, že v příslušných smlouvách se však výslovně nepožadovalo, aby agentury práce tyto podmínky dodržovaly, a nic nenasvědčuje tomu, že by centrum samotné porovnávalo pracovní podmínky svých vlastních zaměstnanců a dočasných pracovníků, což ohrožuje bezpečné a předvídatelné pracovní podmínky zaměstnanců a vede k riziku soudních sporů a k ohrožení dobrého jména centra; konstatuje, že podle odpovědi centra se smlouva mezi centrem a agenturou práce vztahuje na povinnost centra dodržovat všechny aspekty platných právních předpisů a že podle této smlouvy hrozí riziko soudních sporů agentuře práce; zdůrazňuje však, že z takové situace pro centrum přece jen vyplývá značné riziko ohrožení jeho dobrého jména; vítá skutečnost, že centrum přehodnocuje svou politiku využívání dočasných pracovníků za účelem jejího dalšího uzpůsobení právu členského státu, v němž se centrum nachází, v souladu se svými provozními potřebami a právním rámcem; vyzývá centrum, aby analyzovalo pracovní podmínky svých dočasných agenturních pracovníků tak, aby byly v souladu s unijním a vnitrostátním pracovním právem; vyzývá centrum, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podalo zprávu o dosaženém pokroku do června 2020;
18. bere na vědomí, že Unie podepsala v roce 2006 dohodu s Norskem, která definuje vzorec pro výpočet finančního příspěvku Norska určeného centru a minimální prahovou hodnotu příspěvku, která by měla být předmětem každoroční úpravy založené na vývoji cen a hrubého národního důchodu v Unii; se znepokojením podotýká, že zatímco unijní rozpočtová dotace se mezi lety 2007 a 2018 zvýšila o 24 %, příspěvek Norska zůstává téměř beze změny; konstatuje, že podle odpovědi centra neexistuje mezi zvýšením dotace Unie a příspěvkem Norska žádná lineární korelace a že centrum nemá požadovanou právní způsobilost k tomu, aby si nárokovalo odlišný vzorec či metodu pro úpravu minimálního příspěvku Norska; vyzývá centrum společně se zúčastněnými stranami k úpravě minimálního příspěvku Norska v souladu s dohodnutými podmínkami;
19. vyzývá centrum, aby se zaměřilo na šíření výsledků svého výzkumu mezi veřejností a aby s veřejností komunikovalo prostřednictvím sociálních sítí a dalších sdělovacích prostředků;
20. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 14. května 2020<sup>(6)</sup> o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

---

<sup>(5)</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/104/ES ze dne 19. listopadu 2008 o agenturním zaměstnávání (Úř. věst. L 327, 5.12.2008, s. 9).

<sup>(6)</sup> Přijaté texty, P9\_TA(2020)0121.