

V

(Oznámení)

ŘÍZENÍ TÝKAJÍCÍ SE PROVÁDĚNÍ SPOLEČNÉ OBCHODNÍ POLITIKY

EVROPSKÁ KOMISE

Výkladové sdělení k uplatňování předchozí kontroly Unie nad dovozem některých výrobků ze železa a oceli a některých výrobků z hliníku pocházejících z určitých třetích zemí

(2018/C 201/05)

- (1) Dne 28. dubna 2016 přijala Evropská komise prováděcí nařízení (EU) 2016/670, kterým se zavádí předchozí kontrola Unie nad dovozem některých výrobků ze železa a oceli pocházejících z určitých třetích zemí⁽¹⁾ (dále jen „nařízení o kontrole dovozu oceli“) s cílem umožnit rychlé a pokročilé shromažďování statistických informací o dovozu určitých výrobků z oceli. Takové sledování bylo nezbytné s ohledem na vnímanou zranitelnost trhu Evropské unie s ocelí vůči náhlým změnám na světových trzích s ocelí.
- (2) Dne 20. června 2017 bylo nařízení o kontrole dovozu oceli pozměněno prováděcím nařízením Komise (EU) 2017/1092⁽²⁾, především aby byla zefektivněna jeho ustanovení a aby bylo dále podpořeno používání elektronických kontrolních dokladů.
- (3) Dne 25. dubna 2018 přijala Komise prováděcí nařízení (EU) 2018/640, kterým se zavádí předchozí kontrola Unie nad dovozem některých výrobků z hliníku pocházejících z určitých třetích zemí⁽³⁾ (dále jen „nařízení o kontrole dovozu hliníku“) s cílem umožnit rychlé a pokročilé shromažďování statistických informací o dovozu určitých výrobků z hliníku.
- (4) S dotazy na fungování systému kontroly se na Komisi obrátily příslušné vnitrostátní orgány členských států i další zúčastněné strany.
- (5) Aby bylo zajištěno, že příslušné vnitrostátní orgány ve všech členských státech budou nařízení o kontrole dovozu oceli a hliníku uplatňovat jednotně, a aby bylo usnadněno dodržování předpisu všemi zúčastněnými stranami, Komise usoudila, že je nezbytné poskytnout výklad pravidel kontroly.
- (6) Toto sdělení nevytváří nová pravidla, nýbrž jen vysvětluje uplatňování platných nařízení o kontrole dovozu oceli a hliníku.
- (7) Tímto sdělením nejsou dotčeny jiné požadavky stanovené právními předpisy Evropské unie, zejména v oblasti celních předpisů Unie. Není jím dotčen ani jakýkoli výklad pravidel kontroly, který by případně mohl podat Soudní dvůr Evropské unie.

1. Obecné zásady

- (8) Komise musí zajistit plnění postojů a povinností Evropské unie podle mezinárodních právních závazků, a zejména těch, jež plynou z členství Evropské unie ve Světové obchodní organizaci (WTO) s ohledem na zachování otevřeného a hladkého obchodování⁽⁴⁾. Kontrola nemá bránit obchodním tokům a neměla by být takto chápána.

⁽¹⁾ Úř. věst. L 115, 29.4.2016, s. 37.

⁽²⁾ Úř. věst. L 158, 21.6.2017, s. 8.

⁽³⁾ Úř. věst. L 106, 26.4.2018, s. 7.

⁽⁴⁾ Dohodu o zřízení Světové obchodní organizace (WTO) uzavřelo Evropské společenství. Příloha 1 A této dohody mimo jiné obsahuje Všeobecnou dohodu o clech a obchodu 1994 (GATT 1994) a Dohodu o dovozním licenčním řízení. https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/23-lic.pdf

- (9) Hlavním účelem systému předchozí kontroly je sběr statistických údajů o *záměru* hospodářských subjektů dovézt dotčené výrobky na celní území Evropské unie. Systém by tedy měl být co *nejjednodušší*, neboť slouží pouze ke *statistickým účelům*. Je tudíž důležité, aby *pravidla kontroly nebyla chápána nebo používána jako nepřiměřená zátěž pro dovozce nebo jako prostředek k jakémukoli narušení běžného obchodu*. V tomto kontextu slouží jako další vodítko k výkladu ustanovení Dohody WTO o dovozním licenčním řízení ⁽¹⁾.
- (10) Pravidla předchozí kontroly uvedená v nařízeních o kontrole dovozu oceli a hliníku jsou *doplňková* k celním předpisům Evropské unie, a proto s nimi musí být koordinována. V praxi kontrolní doklady doprovázejí žádost o volný oběh na celním území Evropské unie vždy, kdy je zboží předkládáno příslušným úřadům členských států.
- (11) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie ⁽²⁾ podporuje používání informačních a komunikačních technologií, jak je stanoveno v rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 70/2008/ES ze dne 15. ledna 2008 o bezpapírovém prostředí pro celnictví a obchod ⁽³⁾. Je to důležitý prvek usnadňování obchodu a zároveň účelnosti celní kontroly, který snižuje náklady pro podniky a rizika pro společnost. Měl by být uskutečňován prostřednictvím systému harmonizované výměny informací na základě mezinárodně akceptovaných datových modelů a formátů zpráv.
- (12) Pravidla kontroly nestanoví systém harmonizovaných pravidel ⁽⁴⁾ ani zvláštní síť pro vydávání kontrolních dokladů. Uplatňování pravidel kontroly by nemělo ohrozit obecný cíl usnadnění obchodu.

2. Žádost dovozce

- (13) Nařízení o kontrole dovozu oceli v čl. 2 odst. 6 a nařízení o kontrole dovozu hliníku v čl. 2 odst. 5 uvádějí náležitosti žádosti dovozce a objasňují, že dovozce může požadovat kontrolní doklad přímo nebo prostřednictvím zástupce.
- (14) Termínem „žadatel“ se tedy rozumí „dovozce“. Termínem „deklarant“ ⁽⁵⁾ se rozumí osoba, která podává celní prohlášení k propuštění do volného oběhu. Deklarantem může být buď dovozce, nebo jeho zástupce.

3. Obsah žádosti

- (15) Ustanovení čl. 2 odst. 6 písm. f) nařízení o kontrole dovozu oceli a čl. 2 odst. 5 písm. f) nařízení o kontrole dovozu hliníku vyžadují, aby žadatel uvedl: „Já, níže podepsaný, potvrzuji, že informace uvedené v této žádosti jsou pravdivé a byly poskytnuty v dobré víře a že jsem usazen na území Unie.“
- (16) Není-li zástupce usazen v Evropské unii, použije se článek 5 nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 ze dne 28. července 2015, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, pokud jde o podrobná pravidla k některým ustanovením celního kodexu Unie ⁽⁶⁾, které definuje povinnosti hospodářských subjektů neusazených na celním území Unie, pokud jde o jejich registraci u příslušných vnitrostátních orgánů.
- (17) Podle tohoto článku by každý zástupce neusazený v Evropské unii, který má platné číslo EORI v souladu s nařízením v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 a který je pověřen dovozcem usazeným v Unii, měl podle pravidel nařízení o kontrole dovozu oceli moci jménem tohoto dovozce požádat o kontrolní doklad a získat jej.

⁽¹⁾ Viz zejména článek 1.7 Dohody WTO o dovozním licenčním řízení: „Žádná žádost o licenci nebude odmítnuta pro drobné chyby v dokumentech, které nemění základní údaje v žádosti. Nebude uložena pokuta větší než nezbytná, která bude sloužit pouze jako výstraha za opomenutí nebo chybu v dokumentech nebo v postupech, k nimž došlo bez podvodného úmyslu nebo hrubé nedbalosti.“ Viz také čl. 2 odst. 2 písm. a): „[A]utomatické licenční řízení nebude vedeno způsobem, který by měl omezující účinky na dovozy, podléhající automatickým licencím [...]“.

⁽²⁾ Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1.

⁽³⁾ Úř. věst. L 23, 26.1.2008, s. 21.

⁽⁴⁾ Prováděcím nařízením (EU) 2017/1092, pozměňujícím nařízení o kontrole dovozu oceli, bylo zrušeno ustanovení čl. 2 odst. 9 nařízení o kontrole dovozu oceli: „Kontrolní doklad může být vydán elektronicky, pokud k němu mají dotčené celní úřady přístup prostřednictvím počítačové sítě.“

⁽⁵⁾ Čl. 2 odst. 6 písm. b) nařízení o kontrole dovozu oceli, na základě čl. 11 odst. 2 písm. b) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/478 (Úř. věst. L 83, 27.3.2015, s. 16) a čl. 8 odst. 2 písm. b) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/755 (Úř. věst. L 123, 19.5.2015, s. 33).

⁽⁶⁾ Úř. věst. L 343, 29.12.2015, s. 1.

4. Dovoz, na který se vztahuje kontrolní doklad

(18) Pro účel kontrolního dokladu se termín „dovoz“ vykládá stejně jako pro účel souvisejícího celního prohlášení:

- Pro každý uvedený kód TARIC je nutné požádat o jeden kontrolní doklad. Pokud na jedné objednávce/faktuře figuruje několik různých kódů TARIC, je třeba požádat o samostatný kontrolní doklad pro každý jednotlivý kód TARIC.
- Jeden kontrolní doklad se může vztahovat na několik zásilek (pokud množství na kontrolním dokladu zcela nevyužije jedna zásilka).
- Jeden kontrolní doklad může být použit pro různé objednávky týkající se jedné zásilky se stejným kódem TARIC a stejným žadatelem.
- Na žádosti o kontrolní doklady by měl být uveden kód TARIC, pod který příslušný výrobek spadá.

5. Uplatnění prahových hodnot pro osvobození od kontroly

- (19) Prahové hodnoty pro osvobození od kontroly uvedené v čl. 1 odst. 1 nařízení o kontrole oceli se vztahují jen na jednotlivé kódy TARIC. Bez kontrolního dokladu může na celní území Unie vstoupit dovoz uskutečněný pod konkrétním kódem TARIC, jehož hmotnost nepřekračuje 2 500 kg (nebo podle čl. 1 odst. 1 prováděcího nařízení (EU) 2017/1092 5 000 kg u dovozu spadajícího pod kód HS 7318).
- (20) Prahové hodnoty pro osvobození od kontroly uvedené v čl. 1 odst. 1 nařízení o kontrole dovozu hliníku se pak obdobně vztahují jen na jednotlivé kódy TARIC. Bez kontrolního dokladu může na celní území Unie vstoupit dovoz uskutečněný pod konkrétním kódem TARIC, jehož hmotnost nepřekračuje 2 500 kg.
- (21) Odchytky v objemu a ceně mezi kontrolním dokladem a skutečnou dovozní transakcí podle článku 3 nařízení o kontrole dovozu oceli a článku 3 nařízení o kontrole dovozu hliníku by měly být vypočteny na základě jednotlivých kódů TARIC. Nesmějí být založeny například na průměrné ceně nebo množstvích různých kódů TARIC v rámci jedné či několika faktur nebo v rámci jedné či několika transakcí.
- (22) To znamená, že pokud se u každého kódu TARIC jednotková cena výrobků deklarovaných příslušným vnitrostátním orgánům odchyluje o méně než 5 % v obou směrech (jinými slovy cena je o 5 % vyšší nebo nižší než cena uvedená na kontrolním dokumentu) a/nebo celkové množství výrobků deklarovaných k dovozu pod každým jednotlivým kódem TARIC překračuje množství uvedené v kontrolním dokladu o méně než 5 %, pak propuštění do volného oběhu musí být povoleno.
- (23) A pochopitelně pokud celkové množství výrobků deklarovaných příslušným vnitrostátním orgánům pod každým jednotlivým kódem TARIC klesne pod množství uvedené v kontrolním dokladu, je v souladu s nařízeními o kontrole dovozu oceli a hliníku propuštění do volného oběhu rovněž povoleno.
- (24) Odchylka v ceně nebo množství o více než 5 % není podle nařízení o kontrole dovozu oceli a hliníku přípustná. Pokud odchylka v ceně nebo množství překračuje 5 % prahovou hodnotu uvedenou v čl. 3 odst. 1 nařízení o kontrole dovozu oceli a čl. 3 odst. 1 nařízení o kontrole dovozu hliníku, je vyžadován nový kontrolní doklad.

6. Doklad prokazující záměr dovážet

- (25) Doklad prokazující záměr dovážet, o němž je řeč v poslední větě čl. 2 odst. 6 nařízení o kontrole dovozu oceli a poslední větě čl. 2 odst. 5 nařízení o kontrole dovozu hliníku, má podobu jakéhokoli podpůrného obchodního dokladu. Může jít například o kopii smlouvy o prodeji, objednávky nebo o jiný obchodní doklad, např. korespondenci (včetně e-mailových zpráv), pokud potvrzuje objednávku dotčeného zboží.
- (26) Výše uvedený seznam dokladů není vyčerpávající a příslušné vnitrostátní orgány mohou za dostačující uznat jakýkoli jiný vhodný obchodní doklad.

7. Předávání dokumentů

- (27) Komise důrazně doporučuje, aby příslušné orgány zajistily rychlé, jednoduché a pokud možno elektronické předávání dokumentů mezi dovozcem nebo jeho zástupcem (žádost o kontrolní doklad) a licenčními orgány (vydání kontrolního dokladu).

8. Papírový doklad a elektronický doklad ⁽¹⁾

- (28) Podle nařízení o kontrole dovozu oceli a hliníku může být žádost o kontrolní doklad podána elektronicky. Požadavky na papír se použijí jen na samotný kontrolní formulář (tj. formulář uvedený v příloze II nařízení (EU) 2015/478 a příloze I nařízení (EU) 2015/755).
- (29) Vnitrostátní orgány tedy mohou pro zpracování žádostí zřídit elektronické systémy. Vedle papírových dokladů mohou vydávat také elektronické kontrolní doklady, které mohou být předávány do vnitrostátního elektronického celního systému, jelikož celní prohlášení mohou být v rámci celních operací vydávána elektronicky. Toto je zcela v souladu s výše uvedeným cílem – jak na vnitrostátní, tak na unijní úrovni – podporovat přechod na elektronické celnictví. Komise tedy podporuje elektronické vydávání kontrolních dokladů a jejich elektronické zpracování, neboť je to v zájmu zefektivnění kontrolních postupů.
- (30) V současném právním rámci, kterým se kontrola dovozu řídí ⁽²⁾, však musí být vydávány papírové doklady, zejména na žádost žadatele nebo vnitrostátních orgánů jiného členského státu.
-

⁽¹⁾ Viz čl. 11 odst. 2, 3, 8, 9 a 10 a příloha II nařízení (EU) 2015/478; čl. 8 odst. 2, 3, 8, 9 a 10 a příloha I nařízení (EU) 2015/755.

⁽²⁾ Článek 11 nařízení (EU) 2015/478