



V Bruselu dne 18.1.2018
SWD(2018) 8 final

PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE

SOUHRN POSOUZENÍ DOPADŮ

Průvodní dokument k

návrhu směrnice Rady,

kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o sazby daně z přidané hodnoty

{COM(2018) 20 final} - {SWD(2018) 7 final}

Souhrnný přehled
Posouzení dopadů sazeb DPH
A. Potřeba opatření
Proč? Jaký problém se řeší?
Když byl v roce 1967 vytvořen společný systém DPH, byl přijat závazek k vytvoření konečného systému DPH založeného na zásadě zdanění v členském státě původu. Cíl zavést systém DPH založený na zásadě původu zůstal i po vytvoření jednotného trhu v roce 1993 a v oblasti DPH vstoupila v platnost přechodná úprava spolu se stávajícími pravidly pro sazby DPH. Návrh konečného systému tento cíl opouští a stanoví zavedení konečného systému DPH založeného na zdanění v členském státě určení. Stávající pravidla pro sazby DPH jsou však stále v souladu se systémem založeným na zásadě původu a pro systém DPH založený na zásadě místa určení jsou příliš omezující. Kromě toho dnem vstupu konečného systému DPH v platnost skončí platnost zvláštních ustanovení, která některým členským státům umožňují se od omezení odchýlit.
Čeho by měla tato iniciativa dosáhnout?
Tato iniciativa stanoví základní sazbu DPH o stálé výši nejméně 15 %. V konečném systému DPH budou mít členské státy rovné podmínky a již jim nebude bráněno v uplatňování snížených sazeb na některé zboží a služby, pokud tím nebude narušeno fungování jednotného trhu.
Jakou přidanou hodnotu budou mít tato opatření na úrovni EU?
Směrnice o DPH provádí požadavky subsidiarity podle článku 113 Smlouvy o fungování EU.
B. Řešení
Jaké legislativní a nelegislativní možnosti byly zvažovány? Je některá možnost upřednostňována? Proč?
Byly zvažovány dvě možnosti politiky. Obě vyžadují změnu směrnice o DPH a stanovení základní sazby DPH o stálé výši nejméně 15 %. V rámci první možnosti by se měla do směrnice o DPH začlenit vnitrostátní ustanovení, aby mohly být stávající odchylky umožněny všem členským státům. Toho by však bylo těžké dosáhnout. Upřednostňovaná druhá možnost řeší otázku odchylek zrušením omezení, která potřebu těchto odchylek vyvolala. Jsou jimi minimální výše 5 % u snížených sazeb DPH a seznam zboží a služeb, na něž lze sníženou sazbu DPH uplatňovat (příloha III). Tento seznam by byl nahrazen negativním seznamem, na který se musí uplatňovat základní sazba.
Kdo podporuje kterou možnost?
Členské státy a respondenti otevřené veřejné konzultace podporují rovné zacházení s členskými státy.
C. Dopady upřednostňované možnosti
Jaké jsou výhody upřednostňované možnosti (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte výhody hlavních možností)?
Zvolená možnost úspěšně odstraňuje omezení uložená členským státům, která v rámci zdanění založeného na zásadě místa určení již nejsou odůvodněná, a nabízí řešení v otázce odchylek, kterým skončí platnost.
Jaké jsou náklady na upřednostňovanou možnost (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte náklady na hlavní možnosti)?
Upřednostňovaná možnost vyžaduje ochranná opatření, aby se zabránilo potenciálním rizikům.
Jaký bude dopad na podniky, včetně malých a středních podniků a mikropodniků?
Z důvodu komplexnějších ustanovení hrozí zvýšení nákladů na dodržování předpisů. K omezení tohoto rizika budou hospodářské subjekty informovány o sazbách DPH na modifikovaném internetovém portálu na základě statistické klasifikace.
Očekávají se významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správní orgány?
Případné dopady na rozpočet budou i nadále určovat členské státy. Rozšíření oblasti působnosti snížených sazeb DPH nebo snížení výše snížených sazeb DPH bez vyrovnávacích opatření by vedlo k poklesu příjmů z DPH.
Očekávají se jiné významné dopady?
Zvýšená flexibilita pro členské státy by mohla vést k nárůstu sporů.
D. Návazná opatření
Kdy bude tato politika přezkoumána?
Před vstupem konečného systému DPH v platnost by byla přezkoumána příloha III a po vstupu systému

v platnost by musel být pravidelně přezkoumáván negativní seznam.