



V Bruselu dne 19.12.2018
COM(2018) 891 final

2018/0435 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 428/2009 udělením všeobecného vývozního
povolení Unie pro vývoz určitého zboží dvojího užití z Unie do Spojeného království
Velké Británie a Severního Irska**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Dne 29. března 2017 oznámilo Spojené království svůj záměr vystoupit z Unie podle článku 50 Smlouvy o Evropské unii. To znamená, že nebude-li ratifikována dohoda o vystoupení¹, ode dne 30. března 2019 (dále jen „datum vystoupení“) přestane pro Spojené království platit primární a sekundární právo Unie. Spojené království se v tom okamžiku stane tzv. třetí zemí.

Komise ve svém sdělení „Příprava na vystoupení Spojeného království z Evropské unie dne 30. března 2019: alternativní akční plán“² ze dne 13. listopadu 2018 stanovila alternativní opatření, která hodlá přijmout v případě, že k datu vystoupení nevstoupí v platnost žádná dohoda o vystoupení. V uvedeném sdělení Komise vyjmenovala opatření, která považuje za nezbytná, a uvedla, že v pozdější fázi může být nutné přijmout dodatečná opatření.

Evropská rada (článek 50) zopakovala dne 13. prosince 2018 svou výzvu, aby pokračovaly práce s cílem zajistit na všech úrovních připravenost na důsledky vystoupení Spojeného království a aby přitom byly vzaty v úvahu všechny možné scénáře. Tento akt je součástí balíčku opatření, která Komise přijímá v reakci na uvedenou výzvu.

Nařízení Rady (ES) č. 428/2009 ze dne 5. května 2009, kterým se zavádí režim Společenství pro kontrolu vývozu, přepravy, zprostředkování a tranzitu zboží dvojího užití³, vytváří v souladu s mezinárodními závazky a povinnostmi členských států a Evropské unie (EU) společný systém pro kontrolu vývozu zboží dvojího užití. Podle uvedeného nařízení se pro vývoz zboží dvojího užití do třetích zemí vyžaduje povolení. Toto povolení může mít formu individuálního, souhrnného nebo všeobecného povolení. Za účelem podpory konkurenceschopnosti EU a vytvoření rovných podmínek pro všechny vývozce v Unii a současně v zájmu zajištění vysoké úrovně bezpečnosti a plného souladu s mezinárodními závazky stanoví nařízení Rady (ES) č. 428/2009 „všeobecná vývozní povolení Unie“ pro vývoz určitého zboží dvojího užití do určitých třetích zemí za určitých podmínek. Všeobecné vývozní povolení Unie (dále jen „EU001“) pro určité transakce s nízkým rizikem, např. pro vývoz do Austrálie, Kanady, Japonska, Norska, na Nový Zéland, do Švýcarska (včetně Lichtenštejska) a do Spojených států amerických, stanoví konkrétně příloha IIa nařízení.

Vystoupení Spojeného království z Unie bez dohody se dotýká obchodu se zbožím dvojího užití mezi EU a Spojeným královstvím: od data vystoupení bude podle nařízení Rady (ES) č. 428/2009 vývoz zboží dvojího užití z EU do Spojeného království podmíněn vývozním povolením vydaným příslušným vnitrostátním orgánem členského státu, v němž je vývozce usazen.

Existuje řada důvodů, proč by Spojené království mělo být doplněno na seznam zemí, na něž se vztahuje EU001:

- Spojené království je smluvní stranou příslušných mezinárodních smluv a členem mezinárodních režimů nešíření a plně dodržuje související povinnosti a závazky,

¹ https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/draft_withdrawal_agreement_0.pdf.

² COM(2018) 880 final.

³ Úř. věst. L 134, 29.5.2009, s. 1.

- Spojené království plně dodržuje povinnosti, které pro něj vyplývají ze sankcí uložených rozhodnutím nebo společným postojem přijatým Radou nebo rozhodnutím Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě nebo usnesením Rady bezpečnosti OSN,
- Spojené království uplatňuje přiměřené a náležité kontroly, které účinně řeší aspekty zamýšleného konečného použití a nebezpečí zneužití v souladu s ustanoveními a cíli uvedeného nařízení.

Kromě toho je nezbytné zajistit jednotné a důsledné uplatňování kontrol v celé Unii, aby se nastolily rovné podmínky pro vývozce v Unii a ochránila mezinárodní bezpečnost a bezpečnost EU.

Tento návrh nemá dopad na stávající řádný legislativní postup týkající se přepracovaného znění nařízení Rady (ES) č. 428/2009, které Komise navrhla dne 28. září 2016⁴.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Režim EU pro kontrolu vývozu zboží dvojího užití stanoví, že vývozní povolení jsou obvykle vydávána příslušnými vnitrostátními orgány na základě posouzení jednotlivých případů. Požadavek zvláštního povolení pro vývoz do Spojeného království pravděpodobně značně zvýší administrativní zátěž vývozců a příslušných orgánů a bude hrozit nebezpečí vzniku nerovných podmínek pro vývozce v členském státě, což by negativně ovlivnilo fungování vnitřního trhu a společné obchodní politiky. Tyto negativní účinky by bylo možné zmírnit doplněním Spojeného království na seznam míst určení, na která se vztahuje EU001. Tento návrh je tedy v souladu s obecným přístupem k alternativním opatřením, která budou použita v případě, kdy Spojené království vystoupí bez dohody.

Vzhledem k tomu, že je Spojené království důležitým místem určení pro vývoz zboží dvojího užití a že se zavázalo zajistit plné dodržování příslušných mezinárodních povinností a závazků, je také doplnění Spojeného království na seznam míst určení, na něž se vztahuje EU001, v souladu s cíli tohoto nařízení, pokud jde o mezinárodní bezpečnost a bezpečnost EU.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem je článek 207 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Nevztahuje se na tento návrh, neboť mezinárodní obchod je ve výlučné pravomoci EU.

- **Proporcionalita**

Navrhované nařízení je považováno za přiměřené, neboť zabrání nepřiměřeným narušením obchodu a vzniku nadměrné administrativní zátěže pro vývoz zboží dvojího užití z EU do Spojeného království a zároveň zachová mezinárodní bezpečnost a bezpečnost EU. Nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení uvedeného cíle, a neimplikuje žádné širší změny.

⁴ COM(2016) 616 final.

- **Volba nástroje**

Tento návrh obsahuje jen omezenou změnu, jejímž cílem je vypořádat se s velmi specifickou a jednorázovou situací. Vzhledem k tomu, že seznam třetích zemí, na které se vztahuje EU001, byl stanoven nařízením Rady (ES) č. 428/2009 a vzhledem k tomu, že Komise nemá pravomoc doplňovat na zmíněný seznam další země, jeví se jako jediná odpovídající forma právního aktu pro řešení této situace nařízení Evropského parlamentu a Rady.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh vzhledem k výjimečné a jednorázové povaze události vyžadující tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Zvláštní okolnosti související s jednáním o vystoupení Spojeného království z Unie a neustále se měnící situace představují zásadní omezení pro možnost veřejné konzultace návrhu. Na problémy vyplývající z vystoupení Spojeného království z EU i na možná řešení však upozornila řada zúčastněných stran a zástupci členských států.

- **Posouzení dopadů**

Vzhledem k mimořádné povaze situace a v souladu s pokyny ke zlepšování právní úpravy není posouzení dopadů zapotřebí. S výjimkou tohoto návrhu nejsou k dispozici žádné věcně odlišné politické možnosti.

- **Základní práva**

Návrh nemá žádný dopad na uplatňování nebo ochranu základních práv.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Nevztahuje se na tento návrh.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Nevztahuje se na tento návrh vzhledem ke krátkodobé povaze navrhovaného opatření.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 428/2009 udělením všeobecného vývozního povolení Unie pro vývoz určitého zboží dvojího užití z Unie do Spojeného království Velké Británie a Severního Irska

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 2 této smlouvy, s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 29. března 2017 oznámilo Spojené království svůj záměr vystoupit z Unie podle článku 50 Smlouvy o Evropské unii. Smlouvy přestávají být pro Spojené království použitelné dnem vstupu dohody o vystoupení v platnost, nebo, nedojde-li k uzavření dohody, dva roky po oznámení, tj. ode dne 30. března 2019, nerozhodne-li Evropská rada jednomyslně po dohodě se Spojeným královstvím o prodloužení této lhůty.
- (2) Nařízením Rady (ES) č. 428/2009⁵ se zavádí společný systém pro kontrolu vývozu zboží dvojího užití, který je nezbytný pro podporu bezpečnosti Unie a mezinárodní bezpečnosti a pro zajištění rovných podmínek pro vývozce v Unii.
- (3) Nařízení (ES) č. 428/2009 stanoví „všeobecná vývozní povolení Unie“, která usnadňují kontroly nízkorizikového vývozu zboží dvojího užití do určitých třetích zemí. V současné době se všeobecné vývozní povolení Unie EU001 vztahuje na Austrálii, Kanadu, Japonsko, Norsko, Nový Zéland, Švýcarsko včetně Lichtenštejnska a na Spojené státy americké.
- (4) Spojené království je smluvní stranou příslušných mezinárodních smluv a členem mezinárodních režimů nešíření, plně dodržuje související povinnosti a závazky a uplatňuje přiměřené a náležité kontroly s cílem účinně řešit aspekty zamýšleného konečného použití a nebezpečí zneužití v souladu s ustanoveními a cíli uvedeného nařízení.
- (5) Vzhledem k tomu, že je Spojené království významným místem určení zboží dvojího užití vyrobeného v Unii, je vhodné doplnit Spojené království na seznam míst určení, na něž se vztahuje všeobecné vývozní povolení Unie EU001, aby se zajistilo jednotné a důsledné uplatňování kontrol v celé Unii, podpořily rovné podmínky pro vývozce v Unii a aby se zamezilo zbytečné administrativní zátěži a zároveň ochránila bezpečnost Unie a mezinárodní bezpečnost.

⁵ Nařízení Rady (ES) č. 428/2009 ze dne 5. května 2009, kterým se zavádí režim Společenství pro kontrolu vývozu, přepravy, zprostředkování a tranzitu zboží dvojího užití (Úř. věst. L 134, 29.5.2009, s. 1).

- (6) Vzhledem k naléhavosti situace v souvislosti s okolnostmi vystoupení Spojeného království z Evropské unie je nezbytné umožnit okamžité uplatňování ustanovení tohoto nařízení, která se týkají zahrnutí Spojeného království do všeobecného vývozního povolení Unie EU001. Toto nařízení by tedy mělo vstoupit v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.
- (7) Spojené království by mělo být doplněno na seznam míst určení, na která se vztahuje všeobecné vývozní povolení Unie EU001, pouze tehdy, jestliže do dne, kdy v souladu s čl. 50 odst. 3 přestanou být Smlouvy pro Spojené království a v něm použitelné, nevstoupí v platnost dohoda o vystoupení uzavřená se Spojeným královstvím v souladu s čl. 50 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

V příloze IIa nařízení Rady (ES) č. 428/2009 se část 2 mění takto:

- a) Název „Vývoz do Austrálie, Kanady, Japonska, Norska, na Nový Zéland, do Švýcarska včetně Lichtenštejska a do Spojených států amerických“ se nahrazuje tímto:
- „Vývoz do Austrálie, Kanady, Japonska, Norska, na Nový Zéland, do Švýcarska včetně Lichtenštejska, do Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku a do Spojených států amerických“;
- b) v části 2 se za slova „Švýcarsko, včetně Lichtenštejska“ vkládá nová položka, která zní:
- „– Spojené království Velké Británie a Severního Irsku“.

Článek 2

Vstup v platnost a použitelnost

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne následujícího po dni, kdy pro Spojené království přestanou platit Smlouvy podle čl. 50 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii.

Toto nařízení se však nepoužije v případě, jestliže do uvedeného data vstoupí v platnost dohoda o vystoupení uzavřená se Spojeným královstvím v souladu s čl. 50 odst. 2 Smlouvy o Evropské unii.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně*

*Za Radu
předseda/předsedkyně*