



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 8.5.2018
COM(2018) 261 final

2018/0124 (CNS)

Návrh

SMĚRNICE RADY,

**kterou se mění směrnice 2006/112/ES a 2008/118/ES, pokud jde o zahrnutí italské obce
Campione d'Italia a italských vod jezera Lugano do celního území unie a do územní
působnosti směrnice 2008/118/ES**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Na žádost Itálie by italská obec Campione d'Italia a italské vody jezera Lugano měly být zahrnuty do celního území EU a území Unie, na které se vztahuje směrnice 2008/118/ES o obecné úpravě spotřebních daní¹ (dále jen „směrnice o spotřební dani“). Zeměpisná poloha obou území, která jsou italskými exklávami na území Švýcarska, v minulosti odůvodňovala jejich vyloučení z celního území EU, ale Itálie se domnívá, že toto vynětí již není nutné, zejména proto, že Švýcarsko je nyní chce zahrnout do svého celního území. Žádá proto, aby byla tato dvě území zahrnuta do oblasti celního území EU a území Unie, na které se vztahuje směrnice o spotřební dani. Navrhuje se, aby tato změna začala platit ode dne 1. ledna 2019.

Itálie se domnívá, že začlenění italské obce Campione d'Italia a italských vod jezera Lugano do celního území EU a do oblasti působnosti směrnice o spotřební dani není v rozporu se zachováním uplatňování zvláštního daňového systému v oblasti daně z přidané hodnoty, a zejména s pokračováním ve vynětí těchto území z územní působnosti směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty² (dále jen „směrnice o DPH“). To je nezbytné pro zajištění rovných podmínek vůči okolnímu švýcarskému hospodářskému kontextu prostřednictvím místního nepřímého zdanění v souladu se švýcarskou daní z přidané hodnoty. Začlenění těchto území do celního území EU a do území Unie, na které se vztahuje směrnice o spotřební dani, proto vyžaduje pouze formální změny směrnice o DPH, tj. přesunutí těchto území z čl. 6 odst. 2 (území, která nejsou součástí celního území EU a na která se nevztahuje územní působnost směrnice o DPH) do čl. 6 odst. 1 (území, která jsou součástí celního území EU a na která se nevztahuje územní působnost směrnice o DPH).

Návrh na změnu směrnice o spotřební dani a směrnice o dani z přidané hodnoty striktně souvisí se změnou celního kodexu Unie. Tyto změny by se proto měly použít od stejného data. S cílem zajistit lepší správu a administrativní organizaci Itálie uvedla, že tyto změny budou muset vstoupit v platnost 1. ledna následujícího po jejich přijetí a v žádném případě ne dříve než 1. ledna 2019.

• Soulad s jinými politikami Unie

Změny směrnice o spotřební dani a směrnice o DPH jsou důsledkem změny nařízení (EU) č. 952/2013³, kterým se stanoví celní kodex Unie.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Článek 113 Smlouvy o fungování Evropské unie. Tento článek stanoví, že Rada zvláštním legislativním postupem a po konzultaci s Evropským parlamentem a Hospodářským a sociálním výborem jednomyslně přijme ustanovení k harmonizaci právních předpisů členských států v oblasti nepřímých daní.

¹ Směrnice Rady 2008/118/ES ze dne 16. prosince 2008 o obecné úpravě spotřebních daní a o zrušení směrnice 92/12/EHS (Úř. věst. L 9, 14.1.2009, s. 12).

² Směrnice Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1).

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1).

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Zeměpisné oblasti působnosti směrnice o spotřební dani a směrnice o DPH jsou harmonizovány. Členské státy nesmí uplatňovat odlišné zeměpisné oblasti působnosti.

- **Proporcionalita**

Navrhovaná změna nepřekračuje rámec toho, co je zapotřebí k řešení patřičných otázek, a tím i k dosažení cílů Smlouvy, tj. řádného a účinného fungování vnitřního trhu.

Tento návrh je v souladu se zásadou proporcionality podle čl. 5 odst. 4 Smlouvy o Evropské unii. Tato změna vychází z politického rozhodnutí italské vlády. Nemá žádný dopad na jiné členské státy.

- **Volba nástroje**

Směrnice Rady.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

K oznámení prováděcích opatření ze strany členských států by neměl být přiložen dokument, který by vysvětloval vztah mezi prvky směrnice a odpovídajícími částmi vnitrostátních prováděcích nástrojů, neboť změny se týkají pouze jednoho ustanovení, a to jak ve směrnici o spotřební dani, tak ve směrnici o DPH.

Návrh

SMĚRNICE RADY,

kterou se mění směrnice 2006/112/ES a 2008/118/ES, pokud jde o zahrnutí italské obce Campione d'Italia a italských vod jezera Lugano do celního území unie a do územní působnosti směrnice 2008/118/ES

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 113 této smlouvy,
s ohledem na návrh Evropské komise,
po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,
s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu¹,
s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru²,
v souladu se zvláštním legislativním postupem,
vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Ve svém dopise ze dne 18. července 2017 požádala Itálie o začlenění italské obce Campione d'Italia a italských vod jezera Lugano do celního území Unie, jak je vymezené v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013³, a do územní oblasti působnosti směrnice Rady 2008/118/ES⁴ pro účely spotřební daně a zároveň o zachování těchto území mimo územní působnost směrnice Rady 2006/112/ES⁵ pro účely daně z přidané hodnoty.
- (2) Italská obec Campione d'Italia, která je italskou exklávou na území Švýcarska, a italské vody jezera Lugano by měly být zahrnuty do celního území Unie, protože historické důvody pro jejich vyloučení, jako například jejich izolace a hospodářské znevýhodnění, již neplatí. Ze stejných důvodů by tato území měla být zahrnuta do územní působnosti směrnice 2008/118/ES.
- (3) Itálie si však přeje, aby tato území byla i nadále vyloučena z územní působnosti směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, neboť je to nezbytné pro zachování rovných podmínek pro hospodářské subjekty usazené ve Švýcarsku a v italské obci Campione d'Italia prostřednictvím místního režimu nepřímého zdanění v souladu se švýcarským systémem daně z přidané hodnoty.

¹ Úř. věst. C , , s. .

² Úř. věst. C , , s. .

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1).

⁴ Směrnice Rady 2008/118/ES ze dne 16. prosince 2008 o obecné úpravě spotřebních daní a o zrušení směrnice 92/12/EHS (Úř. věst. L 9, 14.1.2009, s. 12).

⁵ Směrnice Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1).

- (4) Změny směrnic 2006/112/ES a 2008/118/ES jsou striktně spjaty se změnou nařízení (EU) č. 952/2013⁶, pokud jde o územní působnost celního území Unie. Proto by se vnitrostátní prováděcí opatření týkající se těchto změn měla použít od stejného data jako změny nařízení (EU) č. 952/2013.
- (5) Směrnice 2006/112/ES a 2008/118/ES by proto měly být odpovídajícím způsobem změněny,

PŘIJALA TUTO SMĚRNICI:

Článek 1

Směrnice 2006/112/ES se mění takto:

- 1) V čl. 6 odst. 1 se doplňují písmena f) a g), která znějí:
„f) Campione d’Italia;
g) italské vody jezera Lugano.“;
- 2) V čl. 6 odst. 2 se zrušují písmena f) a g).

Článek 2

Směrnice 2008/118/ES se mění takto:

- 1) V čl. 5 odst. 3 se zrušují písmena f) a g).

Článek 3

1. Členské státy nejpozději do 31. prosince 2018 přijmou a zveřejní právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí. Neprodleně sdělí Komisi jejich znění.

Tyto předpisy se použijí od 1. ledna 2019.

Tyto předpisy přijaté členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Způsob odkazu si stanoví členské státy.

2. Členské státy sdělí Komisi znění hlavních ustanovení vnitrostátních právních předpisů, které přijmou v oblasti působnosti této směrnice.

Článek 4

Tato směrnice vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

⁶ Ve znění nařízení (EU) XXX.

Článek 5

Tato směrnice je určena členským státům.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*