

Středa, 7. února 2018

P8_TA(2018)0030

Revize rámcové dohody o vztazích mezi Evropským parlamentem a Evropskou komisí**Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 7. února 2018 o revizi rámcové dohody o vztazích mezi Evropským parlamentem a Evropskou komisí (2017/2233(ACI))**

(2018/C 463/21)

Evropský parlament,

- s ohledem na rozhodnutí Konference předsedů ze dne 5. října 2017,
- s ohledem na korespondenci mezi svým předsedou a předsedou Komise, zvláště pak s ohledem na dopis posledně jmenovaného ze dne 2. října 2017, v němž je vysloven souhlas s návrhy předloženými předsedou Evropského parlamentu dne 7. září 2017,
- s ohledem na rámcovou dohodu o vztazích mezi Evropským parlamentem a Evropskou komisí⁽¹⁾ a na její návrhy změn,
- s ohledem na čl. 10 odst. 1 a 4 a čl. 17 odst. 3 a 7 Smlouvy o Evropské unii (SEU) a článek 245 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU),
- s ohledem na článek 41 Listiny základních práv Evropské unie,
- s ohledem na článek 295 SFEU,
- s ohledem na pracovní program Komise na rok 2017⁽²⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 11. listopadu 2015 o reformě volebního práva Evropské unie⁽³⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 1. prosince 2016 k prohlášením komisařů o zájmech – pokyny⁽⁴⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 16. února 2017 o zlepšení fungování Evropské unie využitím potenciálu Lisabonské smlouvy⁽⁵⁾,
- s ohledem na své usnesení ze dne 14. září 2017 o odpovědnosti, transparentnosti a integritě v orgánech EU⁽⁶⁾,
- s ohledem na návrh rozhodnutí Komise ze dne 12. září 2017 o kodexu chování členů Evropské komise, zejména na jeho článek 10 o účasti v evropské politice během funkčního období,
- s ohledem na aktualizovanou studii generálního ředitele Parlamentu pro vnitřní politiky s názvem „Kodex chování komisařů – zlepšení účelnosti a účinnosti“;
- s ohledem na čl. 140 odst. 1 jednacího řádu,
- s ohledem na zprávu Výboru pro ústavní záležitosti (A8-0006/2018),

⁽¹⁾ Úř. věst. L 304, 20.11.2010, s. 47.⁽²⁾ Sdělení Evropské komise ze dne 25. října 2016 s názvem „Pracovní program Komise na rok 2017 – Pro Evropu, která chrání, posiluje a brání“ (COM(2016)0710).⁽³⁾ Úř. věst. C 366, 27.10.2017, s. 7.⁽⁴⁾ Přijaté texty, P8_TA(2016)0477.⁽⁵⁾ Přijaté texty, P8_TA(2017)0049.⁽⁶⁾ Přijaté texty, P8_TA(2017)0358.

Středa, 7. února 2018

- A. vzhledem k tomu, že podle ustanovení čl. 10 odst. 1 SEU je fungování Unie založeno na zastupitelské demokracii, a vzhledem k tomu, že Komise jako orgán výkonné moci Unie plní ve fungování Unie rozhodující úlohu;
- B. vzhledem k tomu, že podle čl. 10 odst. 3 a článku 11 SEU mají občané Unie právo podílet se na demokratickém životě Unie;
- C. vzhledem k tomu, že podle čl. 17 odst. 3 SEU vykonává Komise své funkce zcela nezávisle, že členové Komise jsou vybíráni podle celkové způsobilosti a evropanství z osob, které poskytují veškeré záruky nezávislosti, a nevyžadují ani nepřijímají pokyny od žádné vlády, orgánu, instituce ani jiného subjektu;
- D. vzhledem k tomu, že cílem návrhů změn je to, aby při volbě předsedy Komise podle čl. 17 odst. 7 SEU byly uplatňovány demokratické zásady;
- E. vzhledem k tomu, že navrhované změny umožní členům Komise kandidovat v evropských volbách, aniž by se museli vzdát své funkce;
- F. vzhledem k tomu, že v členských státech je obvyklé, že členové vlády kandidují v celostátních parlamentních volbách, aniž by museli odstoupit;
- G. vzhledem k tomu, že navrhované změny umožňují i to, aby členové Komise byli evropskými politickými stranami nominováni jako jejich vedoucí kandidáti (tzv. „Spitzenkandidaten“) na funkci předsedy Komise;
- H. vzhledem k tomu, že Parlament již dříve vyjádřil podporu procesu nominace vedoucích kandidátů, jak je jasně stanoveno ve Smlouvě, ve svém návrhu na revizi Aktu o volbě členů Evropského parlamentu ve všeobecných a přímých volbách ⁽¹⁾;
- I. vzhledem k tomu, že podle čl. 10 odst. 4 SEU politické strany na evropské úrovni přispívají k utváření evropského politického vědomí; a vzhledem k tomu, že čl. 10 odst. 3 a čl. 11 odst. 1 SEU toto rozšiřují i na občany a reprezentativní sdružení;
- J. vzhledem k tomu, že navrhované změny obsahují rovněž nezbytná ustanovení na ochranu transparentnosti, nestrannosti, důvěrnosti a jednání ve sboru, která se budou i nadále vztahovat na členy Komise účastnící se kampaně;
- K. vzhledem k tomu, že podle navrhovaných změn má předseda Komise povinnost informovat Parlament o přijatých opatřeních, která zajistí dodržování zásad nezávislosti, bezúhonnosti a uvážlivosti zakotvených v článku 245 SFEU a v kodexu chování členů Evropské komise v situaci, kdy se komisaři účastní jako kandidáti volební kampaně při evropských volbách;
- L. vzhledem k tomu, že podle navrhovaných změn nesmějí členové Komise využívat pro činnosti spojené s volební kampaní lidských a materiálních zdrojů Komise;
1. připomíná, že předsedu Komise zvolí Evropský parlament na základě návrhu Evropské rady s přihlédnutím k výsledkům evropských voleb a po patřičných konzultacích, a že proto stejně jako v roce 2014 musí evropské politické strany navrhnout vedoucí kandidáty, aby měli evropští občané na výběr, koho zvolit předsedou Komise v evropských volbách;
2. připomíná, že postup jmenování vedoucích kandidátů odráží interinstitucionální rovnováhu mezi Parlamentem a Evropskou radou, jak je stanoveno ve Smlouvách; dále zdůrazňuje, že tento další krok k posílení parlamentního rozměru Unie je zásadou, kterou nelze zrušit;
3. zdůrazňuje, že nepřijetím postupu jmenování vedoucích kandidátů by Evropská rada rovněž riskovala, že Evropskému parlamentu navrhne ke schválení kandidáta na předsedu Komise, který nebude mít dostatečnou parlamentní většinu;

⁽¹⁾ Akt o volbě členů Evropského parlamentu ve všeobecných a přímých volbách, který je přílohou rozhodnutí Rady 76/787/ESUO, EHS, Euratom (Úř. věst. L 278, 8.10.1976, s. 1) ve znění rozhodnutí Rady 93/81/Euratom, ESUO, EHS (Úř. věst. L 33, 9.2.1993, s. 15) a rozhodnutí Rady 2002/772/ES, Euratom (Úř. věst. L 283, 21.10.2002, s. 1).

Středa, 7. února 2018

4. varuje, že Evropský parlament je připraven zamítnout v rámci postupu uvedení předsedy Komise do úřadu každého kandidáta, který nebyl nominován jako vedoucí kandidát před evropskými volbami;
5. domnívá se, že postup jmenování vedoucích kandidátů přispívá rovněž k transparentnosti, neboť kandidáti na předsedu Komise jsou oznámeni před evropskými volbami, a nikoli po nich jako tomu bylo dříve;
6. zdůrazňuje, že postup jmenování vedoucích kandidátů zvyšuje politickou uvědomělost evropských občanů před evropskými volbami a posiluje politickou legitimitu Parlamentu a Komise, protože volby do obou orgánů těsněji spojuje s vlastní volbou voličů; uznává proto významný přínos zásady jmenování vedoucích kandidátů za účelem výraznější politizace Komise;
7. je toho názoru, že politická legitimita Komise by se dále posílila, pokud by bylo více zvolených poslanců Evropského parlamentu nominováno na členy Komise;
8. připomíná, že před evropskými volbami v roce 2014 všechny hlavní evropské politické strany přijaly postup jmenování vedoucích kandidátů a jmenovaly svého kandidáta na předsedu Komise a že se rovněž konaly veřejné diskuse za účasti kandidátů, čímž bylo dosaženo ústavního a politického postupu, který odráží interinstitucionální rovnováhu, jak je stanoveno ve Smlouvách;
9. domnívá se, že postup jmenování vedoucích kandidátů v roce 2014 se osvědčil, a zdůrazňuje, že evropské volby v roce 2019 budou příležitostí k upevnění tohoto postupu;
10. vybízí evropské politické strany, aby nominovaly své vedoucí kandidáty na základě otevřené, transparentní a demokratické soutěže;
11. domnívá se, že návrhy změn jsou v souladu s čl. 10 odst. 1 a čl. 17 odst. 7 SEU, a vítá je jako zlepšení, které upevňuje demokratický proces volby předsedy Komise;
12. bere na vědomí vstup v platnost revidovaného kodexu chování členů Evropské komise, jehož cílem je jasněji stanovit povinnosti vztahující se na členy Komise v době výkonu jejich úřadu i po jeho skončení; připomíná dříve vyjádřené názory Evropského parlamentu, mj. pokud jde o přechodné období vztahující se na bývalé členy Komise po ukončení jejich funkčního období („cooling-off period“), transparentnost, jmenování nezávislé etické komise a účast v evropských volebních kampaních;
13. považuje za důležité, aby kodex chování členů Komise stanovoval pevné normy transparentnosti, nestrannosti a záruk, které by zabránily jakémukoli možnému střetu zájmů u členů Komise účastnících se kampaně;
14. připomíná zejména svůj požadavek na stanovení tříletého přechodného období, které by platilo pro bývalé členy Komise po skončení jejich funkčního období;
15. schvaluje změny rámcové dohody o vztazích mezi Evropským parlamentem a Evropskou komisí, které jsou uvedeny v příloze k tomuto rozhodnutí;
16. pověřuje svého předsedu, aby tyto změny společně s předsedou Komise podepsal a aby zajistil jejich zveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie;
17. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí a jeho přílohu Komisi a pro informaci Radě a parlamentům členských států.

Středa, 7. února 2018

PŘÍLOHA

Dohoda mezi Evropským parlamentem a Evropskou komisí, kterou se mění bod 4 rámcové dohody o vztazích mezi Evropským parlamentem a Evropskou komisí

(Znění této přílohy zde není uvedeno, neboť odpovídá dohodě zveřejněné v Úř. věst. L 45 ze dne 17. února 2018, s. 46.)
