



V Bruselu dne 17.12.2018
COM(2018) 842 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

Zpráva o fungování evropského trhu s uhlíkem

Obsah

Seznam akronymů a zkratek	3
SHRNUTÍ.....	5
1. ÚVOD.....	6
2. RÁMEC SYSTÉMU EU ETS VE ČTVRTÉ FÁZI (2021–2030)	8
2.1 Posílený systém EU ETS	8
2.2 Lépe cílená pravidla týkající se úniku uhlíku	9
2.3 Financování nízkouhlíkových inovací a modernizace odvětví energetiky	10
3.1 Zahrnuté činnosti, zařízení a provozovatelé letadel	12
3.2 Registr Unie a protokol transakcí Evropské unie (EUTL).....	14
4. FUNGOVÁNÍ TRHU S UHLÍKEM V ROCE 2017	15
4.1 Nabídka: povolenky uvedené do oběhu	16
4.1.1 Emisní strop.....	16
4.1.2 Vydané povolenky.....	18
4.1.3 Mezinárodní kredity.....	28
4.2 Poptávka: povolenky vyňaté z oběhu	29
4.3 Zajišťování rovnováhy mezi nabídkou a poptávkou	29
5. LETECKÁ DOPRAVA	33
6. DOZOR NAD TRHEM.....	35
6.1 Právní povaha emisních povolenek a nakládání s nimi z daňového hlediska	36
7. MONITOROVÁNÍ, VYKAZOVÁNÍ A OVĚŘOVÁNÍ EMISÍ	37
8. PŘEHLED SPRÁVNÍCH ÚPRAV	40
9. SOULAD A PROSAZOVÁNÍ	41
10. ZÁVĚRY A VÝHLED DO BUDOUCNA	43
PŘÍLOHA	45

Seznam akronymů a zkratk

AVR	nařízení o akreditaci a ověřování
CA	příslušný orgán
CCS	zachycování a ukládání CO ₂
CCU	zachycování a využívání CO ₂
CDM	mechanismus čistého rozvoje
CER	certifikované snížení emisí
CSCF	opravný koeficient jednotný pro všechna odvětví
EA	evropská spolupráce pro akreditaci
EHP	Evropský hospodářský prostor
EEX	Evropská energetická burza
EIB	Evropská investiční banka
ERU	jednotka snížení emisí
EU ETS	systém EU pro obchodování s emisemi
EUTL	protokol transakcí Evropské unie:
GHG	skleníkový plyn
ICAO	Mezinárodní organizace pro civilní letectví
ICE	ICE Future Europe
JI	společné provádění
MAR	nařízení o zneužívání trhu
MiFID2	směrnice o trzích finančních nástrojů
MRR	nařízení o monitorování a vykazování
MRVA	monitorování, vykazování, ověřování a akreditace
MSR	rezerva tržní stability
NAB	vnitrostátní akreditační orgán
NER	rezerva pro nové účastníky na trhu

PFCs	perfluoruhlovodíky
RES	obnovitelné zdroje energie
TNAC	celkový počet povolenek v oběhu

SHRNUTÍ

V roce 2017 se emise ze zařízení zahrnutých do systému EU pro obchodování s emisemi (dále jen „EU ETS“) mírně zvýšily, a to o 0,18 % oproti roku 2016. Ačkoli se tím přerušuje trend snižování od zahájení třetí fáze obchodovacího období (2013–2020) v rámci systému, lze to vysvětlit růstem reálného HDP o 2,4 %, který je vyšší než v kterémkoli roce od počátku tohoto období. Nárůst emisí byl hlavně způsoben průmyslem, zatímco emise z odvětví energetiky již čtvrtý po sobě následující rok o něco klesly (viz tabulka 7 v oddíle 4.2). Ověřené emise z letecké dopravy nadále rostly, v porovnání s rokem 2016 zaznamenaly nárůst o 4,5 % (viz tabulka 8 v oddíle 5).

Dne 14. března 2018 byla zveřejněna revidovaná směrnice o systému EU ETS, která reformuje systém na příštích deset let. Cílem reformy je usnadnit snížení emisí skleníkových plynů v odvětvích, na něž se systém EU ETS vztahuje, do roku 2030 o 43 % (v souladu s cíli EU v oblasti klimatu do roku 2030 a s jejími závazky podle Pařížské dohody), zachovat konkurenceschopnost průmyslu a podpořit nízkouhlíkovou modernizaci a inovace.

Přebytek povolenek na evropském trhu s uhlíkem v posledních třech letech trvale klesal: jeho celková výše se snížila o téměř půl miliardy povolenek, zejména v důsledku dočasného zastavení dražeb povolenek (viz obrázek 3 v oddíle 4.3). Reformovaný systém ETS bude přebytek dále řešit posílením rezervy tržní stability – mechanismu EU zavedeného v roce 2015 ke snížení nadměrné nabídky povolenek a zvýšení odolnosti systému EU ETS vůči budoucím otřesům. Od roku 2019 (kdy rezerva začne fungovat) do roku 2023 se procentní podíl přebytku povolenek, jež budou umístěny do rezervy tržní stability, zdvojnásobí z původně dohodnutých 12 % na 24 %. Navíc od roku 2023 povolenky držené v rezervě, jež přesáhnou dražební objem z předchozího roku, přestanou platit. Spolu s druhým zveřejněním ukazatele přebytku rezervy tržní stability v květnu 2018 tyto reformy povedou k tomu, že v období od ledna do srpna 2019 bude téměř 265 milionů povolenek (16 % přebytku) umístěno do rezervy tržní stability namísto jejich vydražení. To sníží dražební objem v prvních osmi měsících roku 2019 zhruba o 40 % ve srovnání s objemem v odpovídajícím období roku 2018.

S cílem zachovat dosavadní dynamiku mezinárodního procesu zavádění celosvětového systému snižování emisí v oblasti letecké dopravy a usnadnit jeho budoucí provádění v EU bylo omezení oblasti působnosti systému EU ETS v letecké dopravě pouze na lety uvnitř Evropského hospodářského prostoru prodlouženo do roku 2023. Od roku 2021 bude lineární redukční koeficient poprvé uplatněn i na odvětví letecké dopravy, což sníží emisní strop v oblasti letecké dopravy ročně o 2,2 %.

1. ÚVOD

Systém EU pro obchodování s emisemi (dále jen „systém EU ETS“) je od roku 2005 základním kamenem strategie EU pro snižování emisí skleníkových plynů produkovaných průmyslem a odvětvím energetiky. Výrazně přispívá k dosažení cíle EU v oblasti snižování emisí skleníkových plynů do roku 2020 o 20 % ve srovnání s úrovněmi roku 1990. Ačkoli je EU na nejlepší cestě svůj cíl překonat¹, je k dosažení cíle snížit do roku 2030 emise skleníkových plynů nejméně o 40 % – v rámci politiky EU v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030 – potřeba zajistit trvalý pokrok². Správně fungující systém EU ETS představuje základní mechanismus pro splnění cíle EU do roku 2030, jelikož usnadní snížení emisí skleníkových plynů v odvětvích zahrnutých do systému EU ETS o 43 % oproti roku 2005.

Aby mohl systém EU ETS tohoto cíle dosáhnout, přijala Komise v roce 2015 návrh³ na revizi systému EU ETS pro čtvrté obchodovací období (2021–2030). Po rozsáhlém vyjednávání Evropský parlament a Rada v únoru 2018 tuto revizi formálně podpořily a dne 8. dubna 2018 vstoupila revidovaná směrnice o EU ETS⁴ v platnost.

V roce 2017 byla směrnice o EU ETS dále revidována⁵ s cílem zohlednit vývoj celosvětového opatření Mezinárodní organizace pro civilní letectví (dále jen „ICAO“) ke snižování emisí z letectví, tak aby pokrytí systému bylo i nadále omezeno na lety uvnitř Evropského hospodářského prostoru (dále jen „EHP“). V roce 2017 také došlo k podpisu dohody⁶ mezi EU a Švýcarskem o propojení švýcarského systému obchodování s emisemi skleníkových plynů se systémem EU ETS – první taková dohoda pro EU.

Tato zpráva o fungování evropského trhu s uhlíkem se předkládá v souladu s požadavky čl. 10 odst. 5 a čl. 21 odst. 2 směrnice 2003/87/ES⁷ (směrnice o systému EU ETS). Dle zmíněné směrnice je cílem této zprávy poskytovat každoroční přehled o vývoji evropského trhu s uhlíkem.

¹ V roce 2015 byly emise skleníkových plynů v EU již o 22 % pod úrovní roku 1990.

² Podle vnitrostátních odhadů budou emise do roku 2020 dále klesat, má-li však být dosaženo cíle pro rok 2030, je třeba provádět další politiky.

³ COM (2015) 337, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=CELEX:52015PC0337>.

⁴ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/410 ze dne 14. března 2018, kterou se mění směrnice 2003/87/ES za účelem posílení nákladově efektivních způsobů snižování emisí a investic do nízkouhlíkových technologií a rozhodnutí (EU) 2015/1814, Úř. věst. L 76, 19.3.2018, s. 3.

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/2392 ze dne 13. prosince 2017, kterým se mění směrnice 2003/87/ES, aby nadále platila stávající omezení rozsahu činností v oblasti letectví a aby se připravilo provádění celosvětového tržního opatření od roku 2021, Úř. věst. L 350, 29.12.2017, s. 7.

⁶ Dohoda mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů, Úř. věst. L 322, 7.12.2017, s. 3.

⁷ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES, Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32.

Tato zpráva se vztahuje k roku 2017, zmiňuje však i iniciativy navržené nebo schválené v první polovině roku 2018. Ve srovnání se zprávou za předchozí rok⁸ obsahuje novou kapitolu o rámci systému EU ETS ve čtvrté fázi a nový dodatek o pokroku dosaženém při provádění a informace o ukazateli přebytku rezervy tržní stability (MSR) v roce 2018 a o příspěvcích členských států do rezervy tržní stability na rok 2019. V souladu se zvýšenými požadavky revidované směrnice o systému EU ETS v oblasti transparentnosti a vykazování letošní zpráva poprvé podává přehled o skutečné výši státní podpory poskytnuté členskými státy v roce 2017 na kompenzaci nepřímých uhlíkových nákladů.

Pokud není uvedeno jinak, údaje použité při sestavování této zprávy byly získány z veřejně dostupných zdrojů a Komisi byly k dispozici před koncem června 2018⁹. Obecné a popisné informace o systému EU ETS jsou ve zprávě uvedeny v rámečcích.

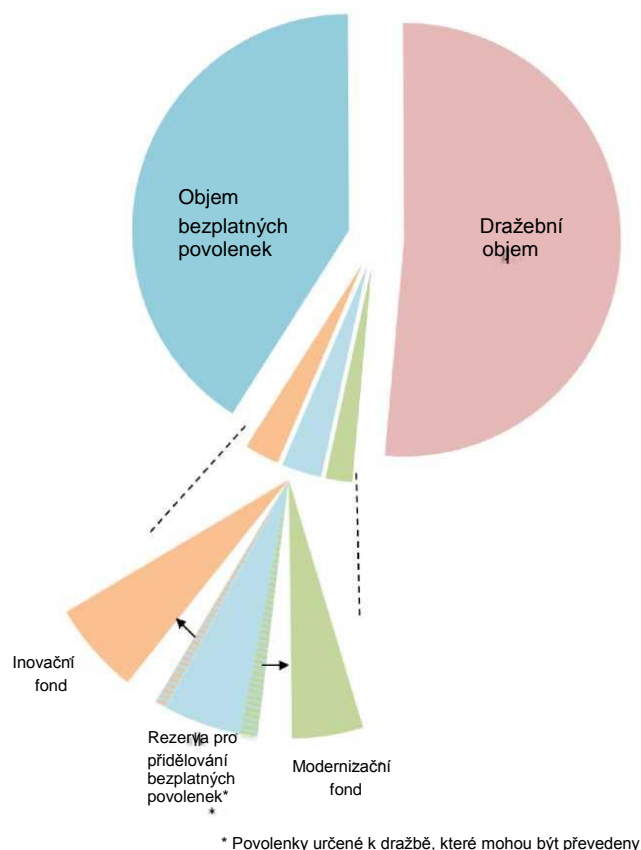
⁸ Zprávy uveřejněné v minulých letech jsou k dispozici na adrese:
https://ec.europa.eu/clima/policies/ets_en#tab-0-1.

⁹ Nejzazším termínem pro použité údaje je 29. červen 2018.

2. RÁMEC SYSTÉMU EU ETS VE ČTVRTÉ FÁZI (2021–2030)

Cílem revidované směrnice o systému EU ETS pro čtvrtou fázi je usnadnit dosažení trojího cíle: snížení emisí skleníkových plynů v odvětvích, na něž se systém EU ETS vztahuje, o 43 % do roku 2030, zachování konkurenceschopnosti průmyslu a podpora nízkouhlíkové modernizace a inovací prostřednictvím řady vzájemně propojených opatření.

Obrázek 1: Rozpis emisního stropu ve čtvrté fázi



2.1 Posílený systém EU ETS

Aby se zvýšilo tempo snižování emisí, celkový počet emisních povolenek se od roku 2021 bude snižovat ročně o 2,2 % oproti 1,74 % v současnosti. Toto opatření přinese trvalé snižování množství povolenek ročně zhruba o 48 milionů ve srovnání s 38 miliony v současnosti a je v souladu se snížením emisí skleníkových plynů z odvětví zahrnutých do systému ETS o 43 % do roku 2030 oproti úrovním roku 2005.

Navíc bude podstatně posílena rezerva tržní stability (MSR) jakožto mechanismu pro snižování nerovnováhy na trhu s uhlíkem. V období od roku 2019 do roku 2023 bude tempo umísťování povolenek do rezervy tržní ekonomiky zdvojnásobeno na 24 % s cílem rychleji obnovit rovnováhu emisních povolenek na trhu s uhlíkem.

Aby se fungování systému EU ETS po roce 2023 dále zlepšovalo, bude počet emisních povolenek držených v rezervě tržní stability omezen na výši odpovídající dražebnímu objemu za předchozí rok. Povolenky držené v rezervě nad tento objem přestanou platit, nebude-li při prvním přezkumu rezervy tržní stability v roce 2021 rozhodnuto jinak.

Členské státy mohou povolenky z celkového dražebního objemu, jež mají k dispozici, dobrovolně zrušit v případě uzavření kapacity na výrobu elektřiny vyplývajícího z dalších vnitrostátních opatření. V případě, kdy budou elektrárny uzavřeny, aniž by se dotčený členský stát rozhodl povolenky zrušit, pravidla týkající se rezervy tržní stability tento účinek zachytí a zvýší buď vkládání povolenek do rezervy, anebo provede pozdější uvolňování povolenek z této rezervy.

Další informace o provádění revidovaných ustanovení týkajících se rezervy tržní stability jsou k dispozici v oddíle 4.3 (Zajišťování rovnováhy mezi nabídkou a poptávkou).

2.2 Lépe cílená pravidla týkající se úniku uhlíku

Stávající rámec pro přidělování bezplatných povolenek bude ve čtvrté fázi do velké míry zachován s cílem zajistit předvídatelnost a transparentnost pro evropský průmysl a reagovat na obavy průmyslu, že ztratí v globalizovaném světě konkurenceschopnost. Přidělování bezplatných povolenek bude nadále předvídatelné a transparentní, založené na referenčních hodnotách stanovených s ohledem na výkonnost 10 % nejúčinnějších zařízení v EU. Byla však zavedena některá praktická zlepšení na základě zkušeností s prováděním ve stávajícím obchodovacím období.

Ve čtvrté fázi se přidělování bezplatných povolenek zaměří na odvětví s nejvyšším rizikem přemístění výroby mimo EU. Úroveň vystavení jednotlivých odvětví riziku úniku uhlíku bude posuzována na základě ukazatele odrážejícího intenzitu obchodu a emisí. Vysoce exponovaná odvětví budou zařazena na seznam odvětví ohrožených rizikem úniku uhlíku a obdrží bezplatné povolenky odpovídající 100 % příslušné referenční hodnoty. U méně exponovaných odvětví bude podíl bezplatných povolenek až do roku 2026 činit 30 % a poté, do roku 2030, bude jejich přidělování postupně ukončeno. Komise nyní připravuje seznam odvětví ohrožených rizikem úniku uhlíku na příští obchodovací období (viz dodatek 6 přílohy), který bude v platnosti po celou čtvrtou fázi.

S cílem snížit neočekávané zisky a zohlednit pokrok v oblasti technologie a inovací v období od roku 2008 bude ve čtvrté fázi na základě reálných údajů dvakrát aktualizováno 54 referenčních hodnot, jež určují úroveň přidělování bezplatných povolenek každému zařízení. Pro každou referenční hodnotu bude stanovena roční míra snížení. Bude se pohybovat mezi minimální roční mírou 0,2 % pro odvětví s nižším využíváním inovací a maximální roční mírou 1,6 % pro odvětví s vyšším využíváním inovací. Zatímco minimální míra zajistí přispění odvětví, jež mají pomalejší cesty ke snížení emisí, maximální míra poskytne podnět k tomu, aby inovativní odvětví snižovala emise rychleji. Příprava aktu v přenesené pravomoci týkajícího se revize pravidel přidělování bezplatných povolenek v období 2021–2030 již probíhá a očekává se, že činnost zaměřená na aktualizaci

referenčních hodnot pro přidělování bezplatných povolenek v období 2021–2025 bude zahájena koncem roku 2019 (viz dodatek 6 k příloze).

Každoročně bude kromě toho možné upravovat přidělování povolenek jednotlivým zařízením v reakci na výrazný nárůst nebo pokles výroby. Minimální hodnota pro úpravy je stanovena ve výši 15 % a bude posuzována na základě klouzavého průměru za dva roky. Aby se předešlo manipulacím a zneužívání systému úpravy přidělování povolenek, může Komise přijmout prováděcí akty za účelem stanovení dalších opatření týkajících se těchto úprav. Očekává se, že příprava takového prováděcího aktu bude zahájena koncem roku 2018 (viz dodatek 6 k příloze).

Aby nemusel být v příštím obchodovacím období uplatněn meziodvětvový opravný koeficient (CSCF), bylo zavedeno důležité nové ochranné opatření v podobě „rezervy pro přidělování bezplatných povolenek“. V případech, kdy by bylo nutné použít opravný koeficient, bude použita tato rezerva, a to snížením podílu povolenek, jež mají být draženy ve čtvrté fázi, až o 3 % celkového množství povolenek, což zvýší množství, které je k dispozici pro přidělení bezplatných povolenek. V případě, že povolenky ponechané stranou jako rezerva pro přidělování bezplatných povolenek nebudou využity, budou dány k dispozici pro navýšení nově zřízeného inovačního fondu a modernizačního fondu (viz oddíl 2.3).

Možnost členských států poskytovat státní podporu odvětvím ohroženým rizikem úniku uhlíku v důsledku významných nepřímých uhlíkových nákladů (tj. nákladů vyplývajících ze zvýšených cen elektřiny) bude ve čtvrté fázi zachována (viz oddíl 4.1.2.1.2). Budou ji dále doprovázet ustanovení o zvýšení transparentnosti a zlepšení vykazování. Členské státy by měly usilovat o to, aby na tento účel nepoužívaly více než 25 % výnosů z dražeb, a pokud tuto částku překročí, důvody, proč tak učinily, budou muset v zájmu transparentnosti uvést ve zprávě. Budou také muset pravidelně zveřejňovat částku vyplacenou příjemcům kompenzací, podle odvětví i celkově. Vzhledem k těmto novým ustanovením Komise zahájila revizi pokynů týkajících se státní podpory v rámci systému EU ETS¹⁰ pro příští obchodovací období (viz dodatek 6 k příloze).

2.3 Financování nízkouhlíkových inovací a modernizace odvětví energetiky

Vyrovnat se ve čtvrté fázi s náročnými inovačními a investičními úkoly spojenými s přechodem na nízkouhlíkové hospodářství pomůže průmyslovým odvětvím a odvětví energetiky několik mechanismů pro financování nízkouhlíkových technologií. Součástí těchto mechanismů jsou dva nové fondy:

- **Inovační fond** bude na základě hospodářské soutěže podporovat demonstraci inovativních technologií a průlomových inovací v odvětvích, na něž se systém EU ES vztahuje, včetně inovativních technologií v oblasti obnovitelných zdrojů energie, zachycování a využívání CO₂ a skladování energie. Zdroje, které na to budou k dispozici, budou odpovídat tržní hodnotě nejméně 450 milionů povolenek v době

¹⁰ Pokyny k některým opatřením státní podpory v souvislosti se systémem obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů po roce 2012, Úř. věst. C 158, 5.6.2012, s. 4.

jejich vydražení. Budou doplněny nevyužitým rozpočtem z programu NER300 a až 50 miliony povolenek, jež mohou být dány fondu k dispozici, pokud nebudou potřeba pro účely rezervy pro přidělování bezplatných povolenek, jak bylo vysvětleno výše. Podporu z inovačního fondu budou moci obdržet projekty ve všech členských státech, a to i projekty malého rozsahu. Přípravy na zřízení inovačního fondu byly zahájeny veřejnou konzultací na počátku roku 2018¹¹ (viz dodatek 6 k příloze).

- **Modernizační fond** bude podporovat investice do modernizace odvětví energetiky a širších energetických systémů, do zvyšování energetické účinnosti a energie z obnovitelných zdrojů a investice zaměřené na usnadnění spravedlivé transformace v regionech závislých na uhlíku v deseti členských státech s nejnižšími příjmy¹². Pro podporu nebudou způsobilá zařízení na výrobu elektřiny využívající tuhá fosilní paliva¹³. Fond bude financován z povolenek odpovídajících 2 % jejich celkového množství ve čtvrté fázi, které by měly být draženy v souladu s pravidly a podmínkami pro dražby konající se na společné dražební platformě. V závislosti na míře, o níž bude podíl povolenek, které mají být draženy, snížen pro účely rezervy pro přidělování bezplatných povolenek, může být množství povolenek dostupných v rámci fondu zvýšeno až o 0,5 % celkového množství povolenek. Práce související se zřízením modernizačního fondu byly zahájeny přípravnými workshopy v přijímajících členských státech počínaje od září 2018 (viz dodatek 6 k příloze).

Kromě těchto dvou nových fondů bude i nadále k dispozici dobrovolné přechodné přidělování bezplatných povolenek podle článku 10c směrnice o systému EU ETS k modernizaci odvětví energetiky v týchž členských státech s nižšími příjmy, které jsou způsobilé čerpat prostředky z modernizačního fondu. Podstatně byla posílena transparentnost postupů přidělování prostředků. Projekty s hodnotou vyšší než 12,5 milionu EUR budou vybírány prostřednictvím veřejné soutěže, zatímco investice nižší než tato hodnota se budou muset vybírat na základě jasných a transparentních kritérií, přičemž výsledky výběrového řízení budou podléhat veřejné konzultaci (pokud takové projekty nebudou rovněž vybrány prostřednictvím veřejné soutěže). Revidovaná směrnice o systému EU ETS stanoví, že nepřidělené povolenky podle článku 10c ze třetího obchodovacího období (2013–2020) mohou být v období 2021–2030 přiděleny na investice vybrané prostřednictvím takové veřejné soutěže, pokud se dotčený členský stát nerozhodne, že tak v celém rozsahu nebo zčásti neučiní, a informuje o tom Komisi **nejpozději do 30. září 2019**. Podle nových ustanovení navíc způsobilé členské státy mohou použít všechny povolenky přidělené jim podle článku 10c nebo jejich část na podporu investic v rámci modernizačního fondu za předpokladu, že oznámí příslušná množství Komisi **nejpozději do 30. září 2019**.

¹¹ Informace o veřejné konzultaci jsou k dispozici zde: https://ec.europa.eu/clima/consultations/public-consultation-establishment-innovation-fund_cs.

¹² Bulharsko, Česká republika, Estonsko, Chorvatsko, Litva, Lotyšsko, Maďarsko, Polsko, Rumunsko a Slovensko.

¹³ Výjimka byla udělena pro účinné a udržitelné dálkové vytápění v členských státech, které měly v roce 2013 HDP na obyvatele v tržních cenách nižší než 30 % průměru EU (Bulharsko a Rumunsko). Tato výjimka se týká pouze 30 % dostupných finančních prostředků pro tyto členské státy.

3. INFRASTRUKTURA SYSTÉMU EU ETS

3.1 Zahrnuté činnosti, zařízení a provozovatelé letadel

Systém EU ETS funguje v 31 zemích Evropského hospodářského prostoru (EHP). Omezuje emise téměř u 11 000 elektráren a výrobních zařízení a u více než 500 provozovatelů letadel létajících mezi letišti EHP. Zahrnuje přibližně 40 % emisí skleníkových plynů v EU.

Počínaje třetí fází (2013–2020)* patří mezi odvětví se stacionárními zařízeními regulovaná v rámci systému EU ETS energeticky náročná průmyslová odvětví, včetně elektráren a dalších spalovacích zařízení o jmenovitém tepelném příkonu > 20 MW (s vyloučením zařízení pro spalování nebezpečného nebo komunálního odpadu), ropných rafinérií, koksoven, výroby železa a oceli, cementového slínku, skla, vápna, cihel, keramických materiálů, buničiny, papíru a lepenky, hliníku, petrochemických produktů, amoniaku, kyseliny dusičné, kyseliny adipové, glyoxalu a glyoxylové kyseliny, zachycování CO₂, potrubní přepravy a geologického ukládání CO₂.

V oblasti letecké dopravy byla oblast působnosti systému EU ETS v období 2013–2016 omezena na lety uvnitř EHP vzhledem k tomu, že celosvětový přístup Mezinárodní organizace pro civilní letectví (ICAO) nebyl ještě v provozu. V roce 2016 ICAO schválila rezoluci týkající se systému kompenzací a snižování emisí uhlíku v mezinárodní letecké dopravě (CORSIA), který by měl začít fungovat v roce 2021. Na základě dohody a vzhledem k tomu, že systém CORSIA není ještě v provozu, byla v roce 2017 oblast působnosti v letecké dopravě zahrnující pouze lety uvnitř EHP prodloužena do roku 2023 (viz oddíl 5).

Do systému EU ETS jsou zahrnuty emise oxidu uhličitého (CO₂), ale i emise oxidu dusného (N₂O) z veškeré výroby kyseliny dusičné, kyseliny adipové, glyoxylové kyseliny a glyoxalu a emise zcela fluorovaných uhlovodíků (PFC) z výroby hliníku. Ačkoli je účast v systému EU ETS povinná, v některých odvětvích jsou zahrnuta pouze zařízení, která přesahují určitou velikost. Kromě toho mohou zúčastněné země ze systému vyčlenit malá zařízení (vypouštějící méně než 25 000 tun ekvivalentu oxidu uhličitého (CO_{2e})), pokud zavedou alternativní a rovnocenná opatření. Revidovaná směrnice o systému EU ETS navíc stanoví, že ve čtvrté fázi mohou být ze systému EU ETS vyčleněni velmi malí producenti emisí (s vykazovanými emisemi ve třech posledních letech nižšími než 2 500 tun CO_{2e}), což je podmíněno existencí zjednodušeného systému monitorování, jenž umožní posoudit množství jejich emisí. Pokud emise velmi malých zařízení v kterémkoli jednom kalendářním roce toto množství překročí, budou uvedena zařízení do systému znovu začleněna. Zúčastněné země mohou do systému EU ETS zahrnout i další odvětví a skleníkové plyny.

* Informace o první a druhé fázi systému EU ETS jsou k dispozici zde: https://ec.europa.eu/clima/policies/ets/pre2013_en

Na základě zpráv podle článku 21 předložených zúčastněnými zeměmi¹⁴ v roce 2018 bylo v roce 2017 celkem 10 688 povolených zařízení v porovnání s 10 790 v roce 2016 a přibližně 10 950 zařízeními v roce 2015.

Stejně jako v předchozích letech jsou v rámci systému EU ETS i v roce 2017 spalována v drtivé většině fosilní paliva. Nicméně 28 zemí ve srovnání s 29 v předchozím roce rovněž vykázalo používání biomasy ve 2 181 zařízeních (20,4 % všech zařízení). Pro srovnání, o rok dříve to bylo 2 079 zařízení, jež představovala 19 % všech zařízení. Tři země (Lichtenštejnsko, Lotyšsko a Malta) nevykázaly žádné používání biomasy¹⁵. Emise z použité biomasy v roce 2017 činily přibližně 145 milionů tun CO₂ (8 % emisí vykázaných v systému ETS), což bylo pouze nepatrné zvýšení z přibližně 141 milionů tun CO₂ v roce 2016 (i tehdy to představovalo zhruba 8 % emisí vykázaných v systému ETS). Za rok 2017 pouze Švédsko vykázalo používání biopaliv u dvou provozovatelů letadel (za rok 2016 Německo i Švédsko vykázaly takové použití u tří a za rok 2015 u čtyř provozovatelů letadel).

V rámci kategorií zařízení podle emisí vyprodukovaných za rok¹⁶ údaje za rok 2017 ukazují, že stejně jako v předchozích letech zůstává 72 % zařízení v kategorii A, téměř 21 % v kategorii B a o něco málo více než 7 % v kategorii C. Celkem 6 110 zařízení bylo vykázáno jako „zařízení s nízkými emisemi“ (57 % z celkového počtu).

Zařízení zapojená do systému EU ETS, v nichž probíhají spalovací procesy, se nacházejí ve všech zúčastněných zemích, rafinace ropy, výroba oceli, cementu, vápna, skla, keramických materiálů, buničiny a papíru se nachází ve většině z nich. Pokud jde o činnosti v systému EU ETS dodatečně uvedené v souvislosti s emisemi jiných skleníkových plynů než CO₂, podle zpráv byla ve dvanácti zemích (Francie, Island, Itálie, Německo, Nizozemsko, Norsko, Rumunsko, Řecko, Slovensko, Slovinsko, Spojené království a Švédsko) vydána povolení na výrobu surového hliníku a zcela fluorované uhlovodíky (PFC), zatímco na výrobu kyseliny dusičné a N₂O byla vydána povolení ve dvaceti zemích (všechny země s výjimkou Dánska, Estonska, Irska, Islandu, Kypru, Lichtenštejnska, Lotyšska, Lucemburska, Malty, Slovinska a Španělska). Ostatní odvětví spojená s emisemi N₂O – výroba kyseliny adipové je vykazovaná ve třech zemích (Francie, Itálie s Německo) a výroba glyoxalu a kyseliny glyoxylové je vykazovaná ve dvou zemích (Francie a Německo). Činnosti v oblasti zachycování a ukládání CO₂ vykázalo pouze Norsko.

¹⁴ Při odkazu na zprávy podle článku 21 se za „zúčastněné země“ nebo jen „země“ považuje 28 členských států EU a země Evropského hospodářského prostoru (Island, Norsko a Lichtenštejnsko).

¹⁵ Hodnoty emisí z biomasy jsou v systému EU ETS pokládány za nulové, to znamená, že emise musí být vykazovány, ale nemusí být pro ně odevzdávány žádné povolenky.

¹⁶ Zařízení kategorie C ročně vypouštějí více než 500 000 tun ekvivalentu oxidu uhličitého (CO₂e), zařízení kategorie B vypouštějí ročně 50 000 až 500 000 tun CO₂e a zařízení kategorie A méně než 50 000 tun CO₂e ročně. Dále se „zařízeními s nízkými emisemi“ rozumí podмноžina zařízení v rámci kategorie A, která ročně vypouštějí méně než 25 000 tun CO₂e. Viz nařízení Komise (EU) č. 601/2012 ze dne 21. června 2012 o monitorování a vykazování emisí skleníkových plynů podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES, Úř. věst. L 181, 12.7.2012, s. 30.

Sedm zemí (Francie, Chorvatsko, Island, Itálie, Slovinsko, Spojené království a Španělsko) využilo možnosti vyloučit ze systému EU ETS malé producenty emisí v souladu s článkem 27 směrnice o systému EU ETS. Celkové emise vyloučené v roce 2017 činily 2,85 milionu tun CO₂ (tedy přibližně 0,16 % celkových ověřených emisí).

Podle zpráv předložených členskými státy podle článku 21 v roce 2018 doposud pouze osm zemí (Belgie, Dánsko, Francie, Chorvatsko, Lichtenštejnsko, Litva, Maďarsko a Nizozemsko) využilo ustanovení nabízeného článkem 13 nařízení o monitorování a vykazování (MRR)¹⁷, které v případech stacionárních zařízení s nízkým rizikem umožňuje povolit používání zjednodušených plánů monitorování. Od roku 2016 se připojilo pouze Nizozemsko. Pokud jde o provozovatele letadel s nízkými emisemi, použití tohoto ustanovení za rok 2017 vykázaly tři země (Belgie, Island a Polsko).

V roce 2017 bylo vykázáno 541 provozovatelů letadel s plány monitorování (ve srovnání s 503 vykazanými za rok 2016 a 524 za rok 2015). 58 % (316) vykázaných provozovatelů byli provozovatelé letadel v obchodní letecké dopravě, zatímco zbylých 42 % (225) byli provozovatelé letadel v neobchodní letecké dopravě¹⁸. Celkem 280 (téměř 52 %) jich spadalo do kategorie malých producentů emisí (v porovnání s 249 (50 %) v roce 2016 a 274 (52 %) v roce 2015).

3.2 Registr Unie a protokol transakcí Evropské unie (EUTL)

Registr Unie a protokol transakcí Evropské unie (EUTL) sledují vlastnictví všeobecných povolenek a povolenek pro letectví tak, že zaznamenávají množství držené na účtech a transakce mezi účty. Jsou provozovány a udržovány Komisí, přičemž správci národních registrů jsou nadále ve všech 31 zúčastněných zemích kontaktním místem pro zástupce více než 15 000 účtů (společnosti nebo fyzické osoby). Zatímco registr Unie vede účty pro stacionární zařízení a provozovatele letadel, EUTL automaticky kontroluje, zaznamenává a schvaluje všechny transakce mezi účty, čímž zajišťuje, že všechny transakce jsou v souladu s pravidly systému EU ETS.

Údaje zaznamenané v registru Unie a v EUTL jsou důležitým zdrojem informací pro různé druhy vykazování v rámci systému ETS, jako je výpočet ukazatele přebytku rezervy tržní stability (viz oddíl 4.3.) a vykazování, které provádí Evropská agentura pro životní prostředí (EEA). EUTL také zajišťuje transparentnost v systému EU ETS, zveřejňování* informací o právech přidělovat povolenky a o souladu stacionárních zařízení a provozovatelů letadel s ustanoveními systému ETS.

* Informace zveřejněné EUTL jsou k dispozici na adrese: <http://ec.europa.eu/environment/ets/>.

¹⁷ Nařízení Komise (EU) č. 601/2012 ze dne 21. června 2012 o monitorování a vykazování emisí skleníkových plynů podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES, Úř. věst. L 181, 12.7.2012, s. 30.

¹⁸ Příkladem provozovatele letadel v obchodní letecké dopravě by byla letecká společnost přepravující cestující, která své služby poskytuje široké veřejnosti. Příkladem provozovatele letadel v neobchodní letecké dopravě by bylo letadlo v soukromém vlastnictví.

Registr Unie a EUTL byly v roce 2017 plně funkční 365 dní v roce a 24 hodin denně, pouze s malými přestávkami z důvodu technických modernizací v celkovém trvání přibližně 17 hodin.

V roce 2017 Komise začala přecházet na modernější a bezpečnější hostingovou platformu pro registr Unie i pro EUTL. Přechod byl dokončen v červnu 2018. Komise kromě toho ve shodě s členskými státy začala provádět několik změn zaměřených na zvýšení účinnosti práce s registrem Unie.

V únoru 2018 bylo změněno nařízení o registru EU ETS¹⁹ s cílem zavést ochranná opatření na ochranu ekologické vyváženosti systému EU ETS v případech, kdy pro členský stát vystupující z EU přestává platit právo Unie.

4. FUNGOVÁNÍ TRHU S UHLÍKEM V ROCE 2017

Tato kapitola poskytuje informace o aspektech týkajících se nabídky povolenek a poptávky po nich v systému EU ETS. Oddíl věnovaný nabídce obsahuje informace o stanoveném emisním stropu, přidělování bezplatných povolenek, programu NER300, dražbách povolenek, odchylkách od úplného dražení povolenek pro odvětví energetiky (článek 10c), používání mezinárodních kreditů a kapitolu o systémech kompenzací nepřímých uhlíkových nákladů.

Pokud jde o poptávku, jsou uvedeny informace o počtu ověřených emisí a o způsobech vyrovnávání nabídky povolenek a poptávky po nich, například o rezervě tržní stability.

¹⁹ Nařízení Komise (EU) 2018/208 ze dne 12. února 2018, kterým se mění nařízení (EU) č. 389/2013 o vytvoření registru Unie, Úř. věst. L 39, 13.2.2018, s. 3.

4.1 Nabídka: povolenky uvedené do oběhu

4.1.1 Emisní strop

Emisní strop je celkové množství skleníkových plynů, jež mohou subjekty zahrnuté do systému vypouštět, aby se zajistilo, že bude splněn cíl v oblasti snižování emisí, a že odpovídá počtu povolenek uvedených do oběhu v průběhu jednoho obchodovacího období. Ve třetí fázi platí emisní strop pro celou EU, který nahrazuje předchozí systém národních stropů.

Emisní strop pro rok 2013 pro emise ze stacionárních zařízení byl stanoven na 2 084 301 856 povolenek. Emisní strop se každý rok snižuje o lineární redukční koeficient ve výši 1,74 % průměrného celkového objemu povolenek vydaných za rok v období 2008–2012, čímž je zajištěno, že počet povolenek, které mohou být stacionárními zařízeními používány, bude v roce 2020 o 21 % nižší než v roce 2005.

Emisní strop odvětví letecké dopravy byl původně stanoven na 210 349 264 povolenek pro letectví za rok, což je 5 % pod průměrnou roční úrovní emisí z letecké dopravy v období 2004–2006. Dne 1. ledna 2014 se tento strop zvýšil o 116 524 povolenek pro letectví v souvislosti se začleněním Chorvatska do systému EU ETS. Záměrem bylo, aby tento emisní strop odrážel právní předpisy z roku 2008*, které stanovily, že do systému EU ETS mají být zahrnuty všechny lety odlétající z EHP, přilétající do EHP a lety uvnitř EHP. Rozsah systému EU ETS byl však v období 2013 až 2016 dočasně omezen na lety uvnitř EHP s cílem podpořit rozvoj opatření ICAO na globální úrovni zaměřeného na stabilizaci emisí pocházejících z mezinárodní letecké dopravy na úrovních roku 2020. Počet povolenek pro letectví uvedených do oběhu v letech 2013–2016 byl proto výrazně nižší než původně stanovený strop. V roce 2017 byla vzhledem k tomu, že opatření ICAO na celosvětové úrovni nebylo ještě v provozu, oblast působnosti systému EU ETS v letecké dopravě zahrnující pouze lety uvnitř EHP prodloužena do roku 2023 (viz oddíl 5).

* Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/101/ES ze dne 19. listopadu 2008, kterou se mění směrnice 2003/87/ES za účelem začlenění činnosti v oblasti letectví do systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství.

Tabulka 1 uvádí výši emisního stropu pro stacionární zařízení a počet povolenek pro letectví uvedených do oběhu²⁰ v jednotlivých letech během třetí fáze systému EU ETS.

²⁰ Počet povolenek pro letectví uvedených do oběhu od roku 2013 je výsledkem přístupu zdola nahoru, počínaje bezplatným přidělováním (určeným na základě referenčních hodnot stanovených podle činnosti pro činnosti provozovatelů letadel uvnitř EHP). Počet dražených povolenek je pak odvozen na základě toho, že bezplatné povolenky (včetně zvláštní rezervy pro pozdější rozdělování mezi rychle rostoucí počet provozovatelů letadel a nové účastníky) by měly představovat 85 % z celkového objemu a dražby by měly činit 15 %.

Tabulka 1: Emisní strop pro systém EU ETS v období 2013–2020

Rok	Roční emisní strop (zařízení)	Roční povolenky pro letectví uvedené do oběhu²¹
2013	2 084 301 856	32 455 296
2014	2 046 037 610	41 866 834
2015	2 007 773 364	50 669 024
2016	1 969 509 118	38 879 316
2017	1 931 244 873	38 711 651
2018	1 892 980 627	38 703 971 ²²
2019	1 854 716 381	
2020	1 816 452 135	

²¹ Tyto aktualizované údaje zahrnují kromě přidělených bezplatných povolenek a vydražených povolenek také výměny mezinárodních kreditů.

²² Zahrnuje informace z kalendáře dražeb v oblasti letecké dopravy na rok 2018.

4.1.2 Vydané povolenky

4.1.2.1 Bezplatné povolenky

Přestože ve třetí fázi systému EU ETS jsou dražby základní metodou přidělování emisních povolenek, značné množství povolenek je nadále přidělováno zdarma. Uplatňují se tyto zásady:

- Bezplatné povolenky již nejsou přidělovány odvětví výroby elektřiny.
- Bezplatné povolenky jsou rozdělovány podle pravidel harmonizovaných pro celou EU.
- Udělování bezplatných povolenek vychází z referenčních hodnot výkonnosti s cílem posílit motivaci ke snižování a inovacím v oblasti emisí skleníkových plynů a oceňovat nejúčinnější zařízení.
- Byla vytvořena rezerva pro nové účastníky na trhu pro celou EU (NER) u nových zařízení a zařízení značně navyšujících kapacitu, která se rovná 5 % celkového množství povolenek vyhrazených pro třetí fázi.

Bezplatně se povolenky poskytují průmyslovým zařízením, aby se vyřešilo riziko úniku uhlíku (situace, kdy podniky přesunují výrobu do třetích zemí s menšími omezeními týkajícími se emisí skleníkových plynů, což může vést ke zvyšování jejich celkových emisí). Odvětví a pododvětví, u kterých se má za to, že jim hrozí výrazné riziko úniku uhlíku, jsou zařazena na seznam odvětví ohrožených rizikem úniku uhlíku*. Původně tento seznam platil pro období 2015–2019, avšak revidovaná směrnice o systému EU ETS prodloužila jeho platnost do roku 2020.

* Aktuální seznam odvětví ohrožených rizikem úniku uhlíku je k dispozici zde: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/ALL/?uri=CELEX:32014D0746>.

Během třetí fáze bude přibližně 43 % z celkového množství dostupných povolenek přiděleno formou bezplatných povolenek průmyslovým zařízením a zařízením produkujícím elektřinu, zatímco podíl povolenek, které mají vydražit členské státy, činí 57 %.

Po odečtení 300 milionů povolenek pro program NER300 bylo v původní rezervě pro nové účastníky na trhu uloženo 480,2 milionu povolenek. Až do června 2018 bylo na celé období třetí fáze rezervováno 153,1 milionu povolenek pro 780 zařízení. Zbývající část rezervy pro nové účastníky na trhu, která představuje 327,1 milionu povolenek, může být rozdělena v budoucnu. Očekává se však, že významný počet těchto povolenek zůstane nepřidělen.

V období do června 2018 se počet přidělených bezplatných povolenek snížil přibližně o 376 milionů povolenek kvůli tomu, že některá zařízení byla uzavřena nebo v nich byla omezena výroba nebo výrobní kapacita oproti situaci, která byla na počátku využita k výpočtu množství povolenek, jež měly být přiděleny ve třetí fázi.

Tabulka 2: Množství bezplatných povolenek (v milionech) přidělených průmyslovým odvětvím v letech 2013 až 2018²³

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Bezplatné povolenky²⁴ (EU-28 + státy ESVO EHP)	903,0	874,8	847,6	821,3	796,2	771,9
Povolenky přidělené z rezervy pro nové účastníky na trhu (investice do výstavby nových zařízení a zvyšování kapacity)	11,5	14,7	17,8	20,3	20,7	20,0
Bezplatné povolenky, jež nebyly přiděleny kvůli uzavření provozu nebo změnám výroby či výrobní kapacity	40,2	58,6	70,0	66,1	68,9	72,2

Vzhledem k tomu, že poptávka po bezplatných povolenkách překročila dostupné množství, množství přidělené všem zařízením v systému EU ETS bylo sníženo o stejný procentní podíl na základě „meziodvětvového opravného koeficientu (CSCF)“²⁵. V lednu 2017 Komise revidovala²⁶ původní hodnoty meziodvětvového opravného koeficientu na základě rozsudku²⁷ Soudního dvora.

²³ Uvedené údaje vycházejí z oznámení členských států přijatých do června 2018 a mohou se výrazně změnit v důsledku oznámení zaslaných v pozdějším termínu.

²⁴ Původní množství před odečtením povolenek zmíněných v níže uvedené tabulce.

²⁵ Rozhodnutí Komise 2013/448/EU, Úř. věst. L 240, 7.9.2013, s. 27.

²⁶ Rozhodnutí Komise 2017/126/EU, Úř. věst. L 19, 25.1.2017, s. 93.

²⁷ Rozsudek Soudního dvora ze dne 28. dubna 2016 ve spojených věcech C-191/14, C-192/14, C-295/14, C-389/14 a C-391/14 až C-393/14 Borealis Polyolefine GmbH a další v. Bundesminister für Land- und Forstwirtschaft, Umwelt und Wasserwirtschaft a další, EU:C:2016:311.

4.1.2.1.1 Program NER300

Program NER300 je rozsáhlý program financování inovativních nízkouhlíkových energetických demonstračních projektů. Jeho cílem je demonstrovat zachycování a ukládání oxidu uhličitého, které nepoškozuje životní prostředí, a inovativní technologie v oblasti energie z obnovitelných zdrojů v komerčním rozsahu v rámci EU.

Prostředky se do programu NER300 získávají ze zpeněžení 300 milionů emisních povolenek z rezervy pro nové účastníky na trhu. Prostředky byly rozděleny mezi projekty vybrané prostřednictvím dvoukolové výzvy k předkládání návrhů v prosinci 2012 a v červenci 2014.

V návaznosti na uvedené dvě výzvy k předkládání návrhů bylo vybráno celkem 38 projektů v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a jeden projekt zaměřený na zachycování a ukládání oxidu uhličitého ve 20 členských státech EU, na které byly přiděleny prostředky ve výši 2,1 miliardy EUR. Šest z nich je již v provozu: projekty BEST v Itálii a Verbiostraw v Německu zaměřující se na bioenergii, projekty Windpark Blaiken ve Švédsku a Windpark Handalm v Rakousku zaměřující se na výrobu větrné energie na pevnině a projekty Veja Mate a Nordsee One v Německu zaměřující se na výrobu větrné energie na moři.

U třinácti dalších projektů bylo učiněno konečné investiční rozhodnutí, zatímco čtrnáct projektů bylo zrušeno. Jedenáct projektů se nachází v různých fázích přípravy. Dne 20. listopadu 2017 bylo rozhodnutí o programu NER300 změněno²⁸ s cílem umožnit opětovné investování uvolněných finančních prostředků ze zrušených projektů z první výzvy (až dosud 487 milionů EUR) do stávajících finančních nástrojů – schématu InnovFin Energy Demo Projects a dluhového nástroje v rámci Nástroje pro propojení Evropy, které jsou spravovány Evropskou investiční bankou.

Uvolněné finanční prostředky ze zrušených projektů z druhé výzvy (dosud 515 milionů EUR) budou přičteny ke zdrojům, které jsou k dispozici pro inovační fond (viz oddíl 2.3 a dodatek 6).

Tabulka 3: Projekty vybrané v rámci první a druhé výzvy k podávání návrhů v programu NER300²⁹

	První výzva k podávání návrhů	Druhá výzva k podávání návrhů
Projekty ve stavu přípravy	8	11
Projekty v provozu	6	0
Stažené projekty	6	8

²⁸ Rozhodnutí Komise (EU) 2017/2172 ze dne 20. listopadu 2017, kterým se mění rozhodnutí 2010/670/EU, pokud jde o použití nevyplacených výnosů z prvního kola výzev k podávání návrhů.

²⁹ V souladu s rozhodnutím Komise 2010/670/EU musela být konečná investiční rozhodnutí pro projekty vybrané v rámci první výzvy přijata do konce roku 2016, zatímco u projektů vybraných v rámci druhé výzvy do konce června 2018.

<i>Celkem</i>	20	19
---------------	----	----

4.1.2.1.2 Kompenzace nepřímých uhlíkových nákladů

Kromě bezplatných povolenek k pokrytí přímých uhlíkových nákladů mohou členské státy EU poskytnout některým průmyslovým odvětvím náročným na elektrickou energii státní podporu na kompenzaci nepřímých uhlíkových nákladů, tj. nákladů vyplývajících ze zvýšených cen elektrické energie v důsledku toho, že výrobci elektřiny přenášejí náklady na nákup povolenek na spotřebitele.

Aby Komise zajistila jednotné uplatňování kompenzace nepřímých uhlíkových nákladů ve všech členských státech a minimalizovala narušení hospodářské soutěže na vnitřním trhu, přijala pokyny týkající se státní podpory v rámci systému EU ETS*, které platí do konce roku 2020. Pokyny určují mimo jiné způsobilá odvětví a maximální výše kompenzací nepřímých uhlíkových nákladů. Pokyny umožňují pouze částečnou a postupně klesající kompenzaci způsobilých nákladů**, čímž zachovávají pobídky v oblasti účinnosti elektrické energie a přechodu k „zelené“ elektřině v souladu s cíli EU v oblasti dekarbonizace. Revidovaná směrnice o systému EU ETS umožňuje členským státům pokračovat v poskytování kompenzací nepřímých uhlíkových nákladů i ve čtvrté fázi a je doplněna o ustanovení zvyšující požadavky v oblasti transparentnosti a vykazování (viz oddíl 2.2). Vzhledem k těmto novým ustanovením Komise zahájila revizi pokynů týkajících se státní podpory v rámci systému EU ETS pro příští obchodovací období (viz dodatek 6 k příloze).

* Pokyny k některým opatřením státní podpory v souvislosti se systémem obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů po roce 2012, Úř. věst. C 158, 5.6.2012, s. 4.

** Maximální podíl způsobilých nákladů klesá z 85 % v období 2013–2015 na 80 % v období 2016–2018 a na 75 % v období 2019–2020.

Až dosud Komise schválila 12³⁰ systémů kompenzace nepřímých uhlíkových nákladů v 11 členských státech. Naposledy to byly valonský režim podpory, který vstoupil v platnost dne 16. března 2018, a lucemburský režim, který získal schválení státní podpory dne 6. července 2018.

Jak je uvedeno v oddíle 2.2., v roce 2018 v rámci revidované směrnice o systému EU ETS vstoupily v platnost nové požadavky v oblasti transparentnosti a vykazování. V důsledku toho by členské státy, jež tato finanční opatření zavedly, měly do tří měsíců po konci každého roku zveřejnit snadno dostupným způsobem celkovou výši poskytnutých kompenzací rozepsanou podle zvýhodněných odvětví a pododvětví.

³⁰ Byly rovněž přijaty změny francouzského a španělského režimu.

V tabulce 4 jsou shrnuty údaje, jež členské státy zveřejnily o kompenzacích vyplacených v roce 2017.

Tabulka 4: Kompenzace nepřímých uhlíkových nákladů vyplacené členskými státy v roce 2017

Členský stát	Doba trvání systému podpory	Kompenzace nepřímých nákladů vzniklých v roce 2016 vyplacené v roce 2017 (v milionech EUR)	Počet příjemců (zařízení)	Výnosy z dražeb v roce 2016 (v milionech EUR)	Procentní podíl výnosů z dražeb poskytnutých na kompenzace nepřímých nákladů
UK ³¹	2013–2020	19 ³²	95	419	4,6 %
DE ³³	2013–2020	289	902	846	34,1 %
BE (VL) ³⁴	2013–2020	46,7	107	107	43,6 %
NL ³⁵	2013–2020	53,5	92	145,5	37 %
EL ³⁶	2013–2020	12,4	52	147	8,4 %
LT ³⁷	2014–2020	1	1	21	4,8 %
SK ³⁸	2014–2020	10	5	65	15,4 %
FR ³⁹	2015–2020	140	296	231	60,0 %
FI ⁴⁰	2016–2020	38	55	71	40,0 %
ES ⁴¹	2013–2020	84	136	365	23 %

Celkové kompenzace nepřímých nákladů vyplacené 10 členskými státy v roce 2017 činily přibližně 694 milionů EUR. Členské státy, v nichž jsou systémy kompenzací zavedeny, představují asi 70 % HDP EU. Největšími příjemci kompenzací byla odvětví chemického průmyslu, dále odvětví neželezných kovů a odvětví železa a oceli.

³¹https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/723181/Indirect_Cost_Compensation_EU_ETS_UK_Publication_2017_Revised.pdf

³² Na základě průměrného směnného kurzu EUR/GBP za rok 2017 ve výši 0,88723.

³³ https://www.strompreiskompensation.de/SPK/SharedDocs/news/SPK-Auswertungsbericht.html?__site=SPK

³⁴ [https://www.cnc-nkc.be/sites/default/files/report/file/2018-08-](https://www.cnc-nkc.be/sites/default/files/report/file/2018-08-13_rapportering_icl_2017_goedgekeurd_door_nkc_fr_en_nl.pdf)

[13_rapportering_icl_2017_goedgekeurd_door_nkc_fr_en_nl.pdf](https://www.cnc-nkc.be/sites/default/files/report/file/2018-08-13_rapportering_icl_2017_goedgekeurd_door_nkc_fr_en_nl.pdf)

³⁵ <https://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/subsidieregeling-indirecte-emissiekosten-ets>

³⁶ <http://www.lagie.gr/anakoinoseis/anakoinoseis/anakoinosi/article/1605/>

³⁷ <http://ukmin.lrv.lt/lt/veiklos-sritvs/versloaplinka/pramone/valstybes-pagalba>

³⁸ http://www.envirofond.sk/_img/Prehlady/Dotacie/Dotacie_2017.pdf

³⁹ <https://www.ecologique-solidaire.gouv.fr/sites/default/files/Informations%20sur%20la%20compensation%20des%20coûts%20indirects%20en%20France.pdf>

⁴⁰ <https://tem.fi/documents/1410877/2414868/Päästökauppadirektiivin+mukaiset+tiedot+2017+maksetusta+kompensaatiotuesta/86ca7fc7-04f7-446b-843d-c4c6fb861386/Päästökauppadirektiivin+mukaiset+tiedot+2017+maksetusta+kompensaatiotuesta.pdf>

⁴¹ <http://www.mincotur.gob.es/PortalAyudas/emisionesCO2/concesion/2017/Paginas/Resolucion.aspx> and <http://www.mincotur.gob.es/PortalAyudas/emisionesCO2/concesion/2017/Paginas/PropComplementaria.aspx>

Jedno z ustanovení revidované směrnice o systému EU ETS týkajících se transparentnosti stanoví, že členské státy, jež v kterémkoli roce vynaloží na kompenzace nepřímých nákladů více než 25 % svých výnosů z dražeb, musí zveřejnit zprávu s uvedením důvodů, proč byla tato výše překročena. Dotyčné členské státy proto porovnaly částky, jež vyplatily v souvislosti s nepřímými náklady v roce 2017, s výnosy z dražeb v kalendářním roce 2016⁴². V roce 2017 překročily prahovou hodnotu 25 %, a vypracovaly tedy zprávu Belgie (Vlámsko), Finsko, Francie, Německo a Nizozemsko.

4.1.2.2 Dražby povolenek

Počínaje třetí fází systému EU ETS jsou základním způsobem přidělování povolenek dražby na primárním trhu. Primární dražby se řídí nařízením o dražbě povolenek*, které určuje harmonogram, správu a jiné aspekty dražeb povolenek s cílem zajistit, aby dražby probíhaly otevřeným, transparentním, harmonizovaným a nediskriminačním způsobem.

* Nařízení Komise (EU) č. 1031/2010 ze dne 12. listopadu 2010 o harmonogramu, správě a jiných aspektech dražeb povolenek na emise skleníkových plynů v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství, Úř. věst. L 302, 18.11.2010, s. 1.

V roce 2017 bylo nařízení o dražbě povolenek změněno s cílem znovu jmenovat platformu ICE Future Europe (dále jen „ICE“) jako dražební platformu Spojeného království počínaje od 10. listopadu 2017. Změna zahrnovala také ustanovení, která si vyžádalo nadcházející zavedení rezervy tržní stability. V současnosti se připravuje další změna nařízení o dražbě povolenek, která má opětovně zavést Evropskou energetickou burzu (EEX) jako dražební platformu pro Německo a umožnit v roce 2020 vydražení prvních 50 milionů povolenek z rezervy tržní stability určených pro inovační fond.

Dražby ve vykazovaném období probíhaly prostřednictvím těchto dražebních platform:

- Evropská energetická burza European Energy Exchange AG (dále jen „EEX“), provádějící dražby jako společná dražební platforma pro 25 členských států, které se zapojily do společného zadávacího řízení, a pro Polsko, které se společného zadávacího řízení neúčastnilo, ale neurčilo samostatnou dražební platformu. Od 5. září 2016 provádí EEX dražby jako druhá společná dražební platforma jmenovaná dne 13. července 2016,
- EEX provádějící dražby pro Německo jako alternativní dražební platforma,
- ICE provádějící dražby pro Spojené království jako alternativní dražební platforma.

Dražít povolenky dosud nezačal Island, Lichtenštejnsko a Norsko. V současnosti probíhají činnosti s cílem umožnit dražby těchto povolenek na společné dražební platformě.

⁴² Důvodem pro porovnání prostředků vyplacených v roce 2017 s výnosy z dražeb za rok 2016 je to, že platby provedené v roce 2017 představují kompenzaci nepřímých nákladů vynaložených spotřebiteli na nákup elektrické energie v kalendářním roce 2016.

Evropská energetická burza (EEX) provádějící dražby jménem 27 členských států vydražila v roce 2017 89 % celkového množství vydražených povolenek, zatímco ICE vydražila jménem Spojeného království 11 % celkového množství. Do 30. června 2018 se konalo více než 1 270 dražeb.

Tabulka 5 nabízí přehled objemů povolenek⁴³, jež byly vydraženy Evropskou energetickou burzou EEX a burzou ICE do 30. června 2018, včetně dřívějších dražeb⁴⁴ všeobecných povolenek.

Tabulka 5: Celkový objem povolenek ze třetí fáze vydražených v období 2012–2018

Rok	Všeobecné povolenky	Povolenky pro letectví
2012	89 701 500	2 500 000
2013	808 146 500	0
2014	528 399 500	9 278 000
2015	632 725 500	16 390 500
2016	715 289 500	5 997 500
2017	951 195 500	4 730 500
2018 (do 30. června 2018)	482 921 500	1 930 000

Dražby všeobecně proběhly hladce a dražební zúčtovací ceny byly celkově úzce spjaty s cenami na sekundárním trhu.

V období od ledna 2017 do června 2018 byly čtyři dražby zrušeny buď z důvodu nedodržení vyvolávací ceny, nebo z důvodu, že celkový objem nabídek nedosáhl draženého objemu. Společně s těmito čtyřmi dražbami bylo od konce roku 2012 zrušeno celkem devět dražeb z více než 1 270 uskutečněných dražeb. Přehled dražebních zúčtovacích cen, počtu účastníků a poměru poptávaného a celkového nabízeného množství povolenek (tzv. poměr pokrytí) pro dražby všeobecných povolenek od roku 2013 do 30. června 2018 je uveden v dodatku 2. Dražební platformy včas zveřejňují podrobné výsledky jednotlivých aukcí na k tomu vyhrazených internetových stránkách. Další informace o výsledcích dražeb, včetně údajů o účasti, poměru pokrytí a cenách, jsou k dispozici ve zprávách členských států zveřejněných na internetových stránkách Komise⁴⁵.

⁴³ Objemy všeobecných povolenek byly určeny s ohledem na rozhodnutí č. 1359/2013/EU. Objemy povolenek pro letectví byly určeny s ohledem na rozhodnutí č. 377/2013/EU a nařízení (EU) č. 421/2014.

⁴⁴ Dřívější dražby povolenek ve třetí fázi byly provedeny v roce 2012 s ohledem na to, že v odvětví elektřiny je rozšířenou komerční praxí prodávat elektřinu dopředu (na základě forwardu) a nakupovat potřebné vstupy (včetně povolenek) současně s prodejem výstupů.

⁴⁵ http://ec.europa.eu/clima/policies/ets/auctioning/documentation_en.htm

Celkové výnosy členských států z dražeb v období od roku 2012 do 30. června 2018 přesáhly částku 26 miliard EUR (jen v roce 2017 činily celkové výnosy více než 5,6 miliardy EUR). Směrnice o systému EU ETS stanoví, že členské státy by měly použít nejméně 50 % výnosů z dražeb, včetně veškerých výnosů z povolenek přidělených v zájmu solidarity a růstu, k účelům souvisejícím s oblastmi změny klimatu a energetiky. Podle informací předložených Komisí členské státy v roce 2017 vynaložily nebo plánovaly vynaložit přibližně 80 % těchto výnosů ke stanoveným účelům souvisejícím s klimatem a energetikou⁴⁶.

4.1.2.3 Odchylka od úplného dražení povolenek pro odvětví energetiky

Článek 10c směrnice o systému EU ETS stanoví odchylku od obecné zásady obchodování s povolenkami formou dražby, jejímž cílem je podpořit investice do modernizace odvětví výroby elektřiny v některých členských státech s nižšími příjmy. Této odchylky využívá osm z deseti způsobilých členských států*, které přidělují určitý počet bezplatných povolenek výrobcům elektřiny za předpokladu, že jsou provedeny odpovídající investice.

Bezplatné povolenky podle článku 10c se odečítají od množství povolenek, které by příslušný členský stát jinak vydražil. V závislosti na vnitrostátních pravidlech pro uplatňování odchylky mohou výrobci elektřiny získat bezplatné povolenky v hodnotě odpovídající výši investic uvedených v jejich národních investičních plánech, jež provedou, nebo výši poplatků, jež zaplatili do národního fondu, jehož prostřednictvím jsou tyto investice financovány. Jelikož přidělování bezplatných povolenek výrobcům elektřiny podle článku 10c směrnice o systému ETS by v zásadě znamenalo státní podporu, byly vnitrostátní systémy pro provádění odchylky podle článku 10c uvedeny do souladu s pravidly pro poskytování státní podpory a podléhají požadavkům uvedeným v pokynech týkajících se státní podpory v rámci systému EU ETS.**

Přechodné bezplatné přidělování podle článku 10c bude nadále k dispozici i v příštím obchodovacím období, avšak se zvýšenými požadavky v oblasti transparentnosti a s možností, aby způsobilé členské státy mohly využívat veškeré své prostředky, jež mohou podle článku 10c přidělovat, na podporu investic v rámci modernizačního fondu, nebo pouze jejich část (viz oddíl 2.3.).

* K využití odchylky jsou způsobilé Bulharsko, Česká republika, Estonsko, Kypr, Litva, Lotyšsko, Maďarsko, Malta, Polsko a Rumunsko. Malta a Lotyšsko se rozhodly, že ji nevyužijí.

** Pokyny k některým opatřením státní podpory v souvislosti se systémem obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů po roce 2012, Úř. věst. C 158, 5.6.2012, s. 4.

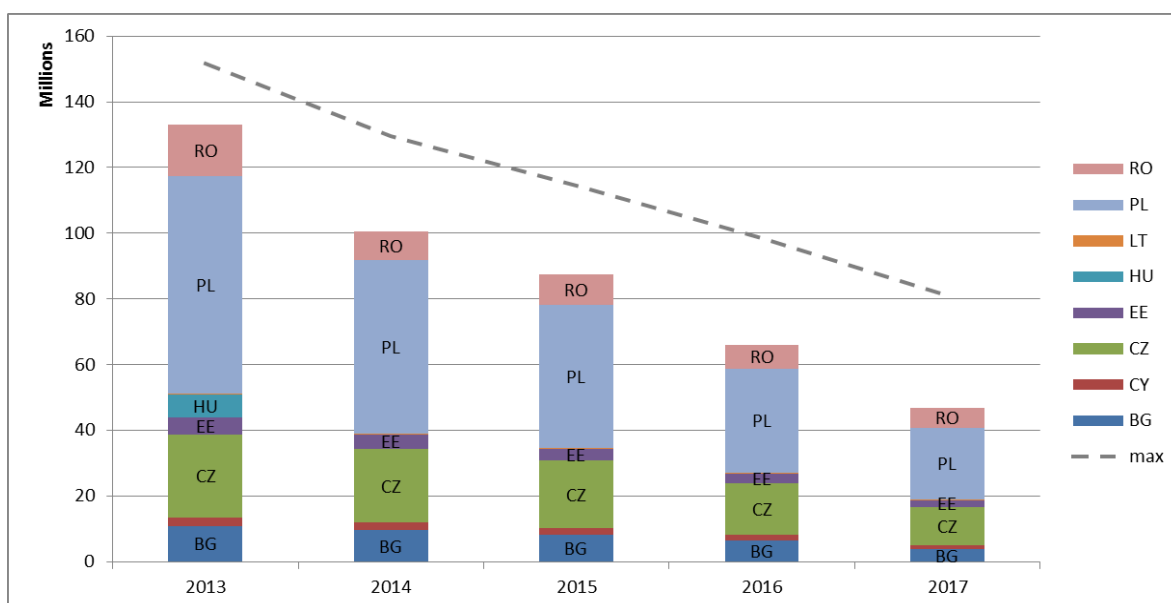
Počet povolenek přidělených formou bezplatných povolenek výrobcům elektřiny v roce 2017 je uveden v tabulce 1 dodatku 1 k příloze, zatímco celkový počet povolenek za rok je uveden v tabulce 2 dodatku 1.

⁴⁶ Podrobnější informace o využití výnosů z dražeb členskými státy jsou k dispozici ve zprávě o pokroku opatření v oblasti klimatu z roku 2018: COM/2018/716 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM:2018:716:FIN>

Celková výše vykázané investiční podpory v letech 2009 až 2017 činí zhruba 11,3 miliardy EUR. Přibližně 80 % z toho putovalo na modernizaci a renovaci infrastruktury, zatímco zbývající investice se týkaly čistých technologií nebo diverzifikace dodávek.

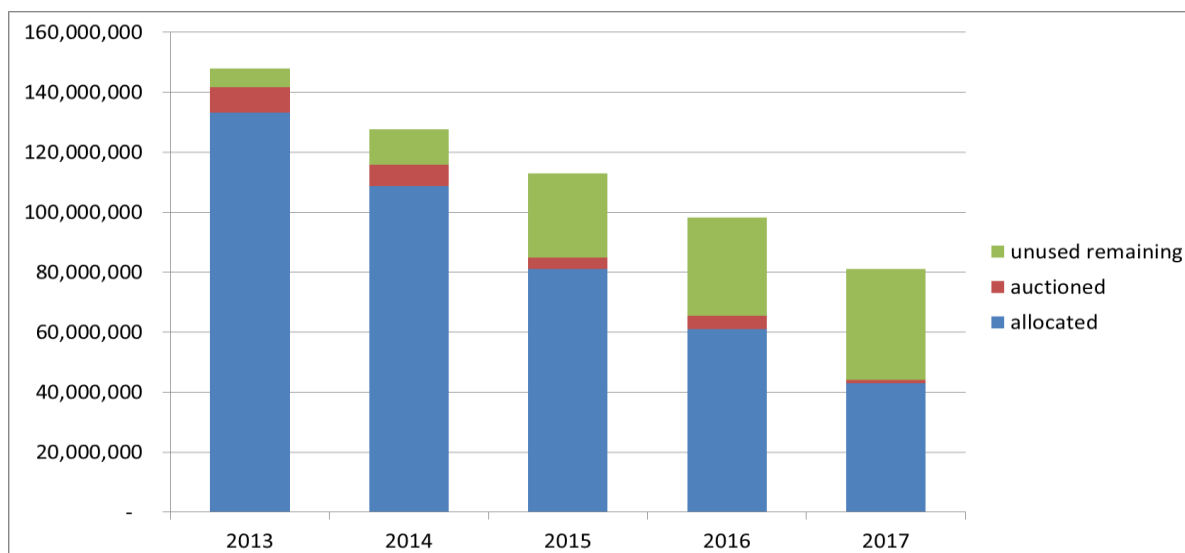
Povolenky, jež nebyly přiděleny, mohou být buď vydraženy, nebo v souladu s ustanoveními revidované směrnice o systému EU ETS přiděleny na investice podle článku 10c v období 2021–2030 vybrané na základě veřejné soutěže viz oddíl 2.3). Obrázek 2 uvádí počet povolenek, jež byly přiděleny v letech 2013–2017.

Obrázek 2: Bezplatně přidělené povolenky podle článku 10c



Obrázek 3 uvádí, v jakém rozsahu byly povolenky podle článku 10c přiděleny, předány do dražby nebo nebyly využity (ani přiděleny ani předány do dražby). Například 113 milionů povolenek, které byly odečteny od podílu povolenek Polska určených k vydražení v období 2013 až 2017 pro účely podle článku 10c, zatím nebylo přiděleno ani předáno do dražby.

Obrázek 3: Rozdělení povolenek (přidělené, vydražené, nevyužité zbývající)



	Přidělené povolenky
	Vydražené povolenky
	Nevyužité zbývající povolenky

Tabulka 6 uvádí počet povolenek podle článku 10c za období až do roku 2017, které byly v období 2013–2017 vydraženy, a rovněž počet nevyužitých zbývajících povolenek. Poslední sloupec tabulky ukazuje, kolik povolenek až dosud může být převedeno a přiděleno v období 2021–2030 na investice vybrané na základě veřejné soutěže.

Tabulka 6: Nakládání s nevyužitými povolenkami podle článku 10c v období 2013–2017

Členský stát	Počet povolenek podle článku 10c, které byly vydraženy (v milionech)	Počet zbývajících nevyužitých povolenek ⁴⁷ (v milionech)
BG	7,8	1,1
CY	0,0	0,0
CZ	0,2	0,2
EE	0,3	0,4
HU	0	0,9
LT	0,7	0,4
PL	0,0	113,3
RO	12,4	4,4
Celkem	21,4	119,6

4.1.3 Mezinárodní kredity

System EU ETS svým účastníkům umožňuje používat mezinárodní kredity z mechanismu čistého rozvoje podle Kjótského protokolu a ze společného provádění při plnění části svých povinností v rámci systému EU ETS až do roku 2020*. Tyto kredity jsou finančními nástroji, které představují tunu CO₂ odstraněného z atmosféry, nebo které vedou ke snížení jeho množství v atmosféře v důsledku projektu snižování emisí. Ve třetí fázi se již kredity přímo nevyřazují, ale lze je kdykoli v průběhu kalendářního roku vyměnit za povolenky.

Na používání kreditů účastníky systému EU ETS se vztahuje celá řada norem v oblasti kvality: nepovolují se kredity z projektů zaměřených na jadernou energii a zalesňování a opětovné zalesňování a nové projekty registrované po roce 2012 musí být v nejméně rozvinutých zemích. Existují rovněž maximální výše kreditů, které mohou využít stacionární zařízení a provozovatelé letadel**.

Podle ustanovení revidované směrnice o systému EU ETS nebudou mezinárodní kredity již používány ke splnění povinností stanovených v rámci systému EU ETS na příští obchodovací období.

* Projekty v rámci mechanismu čistého rozvoje i společného provádění vytvářejí uhlíkové kredity podle Kjótského protokolu: Projekty v rámci mechanismu čistého rozvoje produkují certifikovaná snížení emisí (CER) a projekty v rámci společného provádění pak jednotky snížení emisí (ERU). Nařízení Komise (EU) č. 389/2013 stanoví, že jednotky snížení emisí (ERU) vydané třetími zeměmi, které nemají právně závazné kvantifikované emisní cíle od roku 2013 do roku 2020, jak je uvedeno ve Změně Kjótského protokolu dohodnuté v Dohá, nebo které neuložily ratifikační listinu týkající se dané změny Kjótského protokolu, by měly být v registru Unie drženy, pouze pokud se týkají snížení emisí, u něhož bylo ověřeno, že k němu došlo před rokem 2013.

** Nařízení Komise (EU) č. 1123/2013 ze dne 8. listopadu 2013 o stanovení nároků na mezinárodní kredity podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES, Úř. věst. L 299, 9.11.2013, s. 32.

Přestože přesné množství nároků na mezinárodní kredity ve druhé a třetí fázi (2008–2020) bude zčásti ovlivněno množstvím budoucích ověřených emisí, odhadují tržní analytici, že bude činit zhruba 1,6 miliardy kreditů. K 30. červnu 2018 činil celkový počet mezinárodních použitých nebo vyměněných kreditů 1,49 miliardy, což představuje více než 90 % odhadu povoleného maxima.

Úplný přehled o výměně mezinárodních kreditů je k dispozici v dodatku 3 přílohy.

4.2 Poptávka: povolenky vyňaté z oběhu

Podle údajů zanesených v registru Unie se odhaduje, že v roce 2017 emise ze zařízení zapojených do systému EU ETS mírně vzrostly o 0,18 % ve srovnání s rokem 2016. Ačkoli toto mírné zvýšení přerušuje trend snižování od počátku třetí fáze v roce 2013, lze je vysvětlit růstem reálného HDP o 2,4 %, který je vyšší než v kterémkoli roce od počátku nynějšího obchodovacího období.

Tabulka 7: Ověřené emise (v milionech tun ekvivalentu CO₂)

Rok	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Ověřené emise celkem	1904	1867	1908	1814	1803	1751	1754
Změna oproti roku x-1	-1,8 %	-2 %	2,2 %	-4,9 %	-0,6 %	-2,9 %	0,2 %
Ověřené emise z odvětví energetiky	1,155	1,153	1,101	1,011	1,005	957	949
Změna oproti roku x-1		-0,2 %	-4,5 %	-8,1 %	-0,6 %	-4,8 %	-0,8 %
Ověřené emise z průmyslových zařízení	749	714	807	803	798	794	805
Změna oproti roku x-1		-4,7 %	13,1 %	-0,6 %	-0,6 %	-0,5 %	1,4 %
Míra reálného růstu HDP⁴⁸ ve státech EU-28	1,7 %	-0,5 %	0,2 %	1,7 %	2,2 %	1,9 %	2,4 %

Údaje o HDP uvedené na:

<http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&plugin=1&language=en&pcode=tec00115>

(přístup v červenci 2018). Ověřené emise z letecké dopravy jsou vykázány zvlášť v oddíle 5.

Jak je patrné z tabulky, nárůst emisí byl hlavně způsoben průmyslem, zatímco emise z odvětví energetiky o něco klesly.

Počet dobrovolně zrušených povolenek v roce 2017 činil 84 827 povolenek. Celkem bylo do konce června 2018 zaznamenáno 300 181 dobrovolně zrušených povolenek.

4.3 Zajišťování rovnováhy mezi nabídkou a poptávkou

Na počátku třetí fáze v roce 2013 se systém EU ETS vyznačoval značnou strukturální nerovnováhou mezi nabídkou povolenek a poptávkou po nich ve výši 2,1 miliardy povolenek. Tento přebytek se v průběhu aktuálního obchodovacího období neustále snižoval, přičemž v roce 2014 byl stabilní a v roce 2015 výrazně klesl na 1,78 miliardy povolenek, v roce 2016 na 1,69 miliardy povolenek a v roce 2017 na 1,65 miliardy povolenek. To znamená celkový

⁴⁸ Údaje o HDP uvedené na:

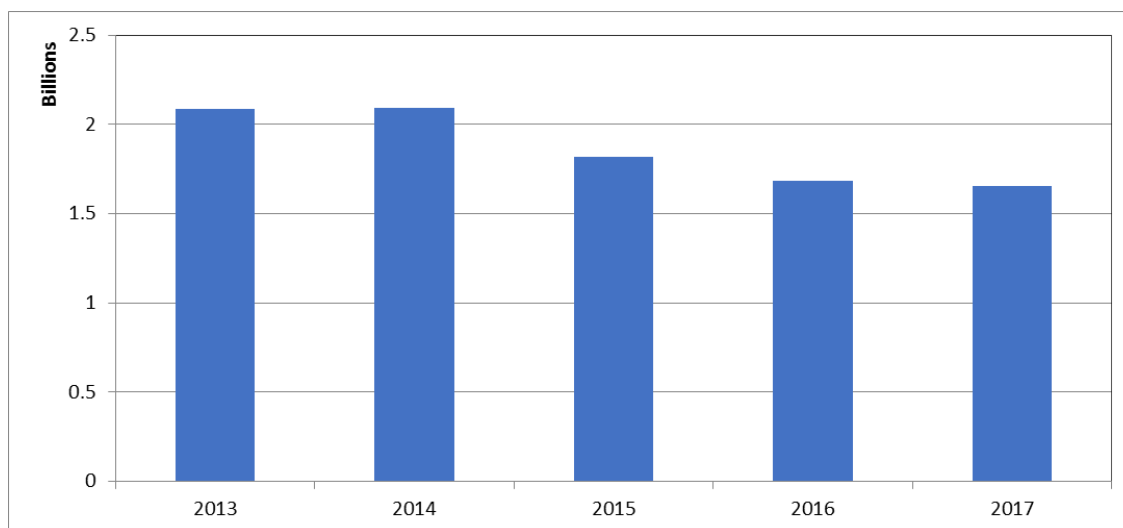
<http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&plugin=1&language=en&pcode=tec00115>

(přístup v červenci 2018).

pokles téměř o půl miliardy za tři roky. Tento pokles odráží dopad opatření spočívajícího v odložení dražeb⁴⁹ prováděného v letech 2014 až 2016, jež bylo částečně vyváжено snížením emisí v období od roku 2013 do roku 2016.

Obrázek 4 znázorňuje vývoj přebytku na evropském trhu s uhlíkem do konce roku 2017.

Obrázek 4: Vývoj přebytku na evropském trhu s uhlíkem v letech 2013–2017 (v miliardách)



K vyřešení strukturální nerovnováhy mezi nabídkou povolenek a poptávkou po nich byla v roce 2015 vytvořena rezerva tržní stability (MSR)⁵⁰ pro zvýšení flexibility dražební nabídky emisních povolenek. Rezerva tržní stability začne fungovat v roce 2019.

⁴⁹ Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1359/2013/EU ze dne 17. prosince 2013 o změně směrnice 2003/87/ES za účelem vyjasnění ustanovení o harmonogramu dražeb povolenek na emise skleníkových plynů, Úř. věst. L 343, 19.12.2013, s. 1.

⁵⁰ Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1814 ze dne 6. října 2015 o vytvoření a uplatňování rezervy tržní stability pro systém Unie pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů a o změně směrnice 2003/87/ES, Úř. věst. L 264, 9.10.2015, s. 1.

Klíčovým faktorem fungování rezervy tržní stability je celkový počet povolenek v oběhu (TNAC). Pokud bude celkový počet povolenek v oběhu vyšší než předem stanovená horní hranice (833 milionů povolenek), povolenky se do rezervy budou vkládat, a pokud bude jejich množství nižší než předem stanovená spodní hranice (méně než 400 milionů povolenek), povolenky se z rezervy budou uvolňovat*. Povolenky tedy do rezervy tržní stability budou plynout nebo se z ní uvolňovat v případech, kdy povolenky v oběhu nebudou odpovídat předem určenému rozmezí. Do rezervy budou dále převedeny povolenky, jejichž dražba byla odložena nebo které nebyly přiděleny**.

Celkový počet povolenek v oběhu, který je důležitý pro vkládání povolenek do rezervy tržní stability a jejich uvolňování z ní, se vypočítá pomocí tohoto vzorce:

Celkový počet povolenek v oběhu = nabídka – (poptávka + povolenky v rezervě tržní stability)

Složky nabídky a poptávky použité ve vzorci jsou podrobně popsány v tabulce 1 v dodatku 4 k příloze.

* Nebo pokud jsou přijata opatření podle článku 29a směrnice o systému EU ETS.

** Nepřidělené povolenky jsou povolenky, které nebyly přiděleny podle čl. 10a odst. 7 směrnice o systému EU ETS, tj. povolenky zbývající v rezervě pro nové účastníky na trhu, a povolenky, které vyplývají z použití čl. 10a odst. 19 a 20, tj. povolenky, které měly být bezplatně přiděleny zařízením, k čemuž však nedošlo kvůli částečnému či úplnému zastavení provozu nebo podstatnému snížení kapacity. Povolenky *de facto* „nepřidělené“ v důsledku uplatňování příslušného faktoru úniku uhlíku na odvětví, která v aktuálním období nebyla začleněna do seznamu odvětví ohrožených rizikem úniku uhlíku, ani povolenky, které nebyly přiděleny podle čl. 10c směrnice o systému EU ETS, nejsou určeny k umístění do rezervy tržní stability podle čl. 1 odst. 3 rozhodnutí (EU) 2015/1814. Tyto povolenky proto nejsou zahrnuty (viz s. 225 posouzení dopadů (SWD(2015) 135 final) k návrhu revize směrnice o systému EU ETS ve čtvrté fázi).

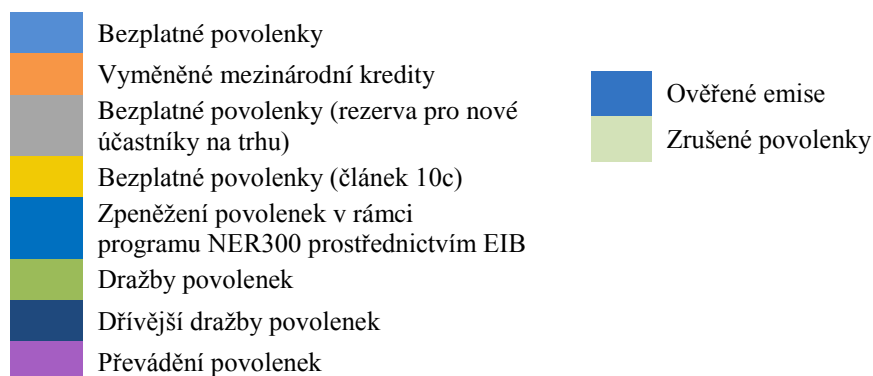
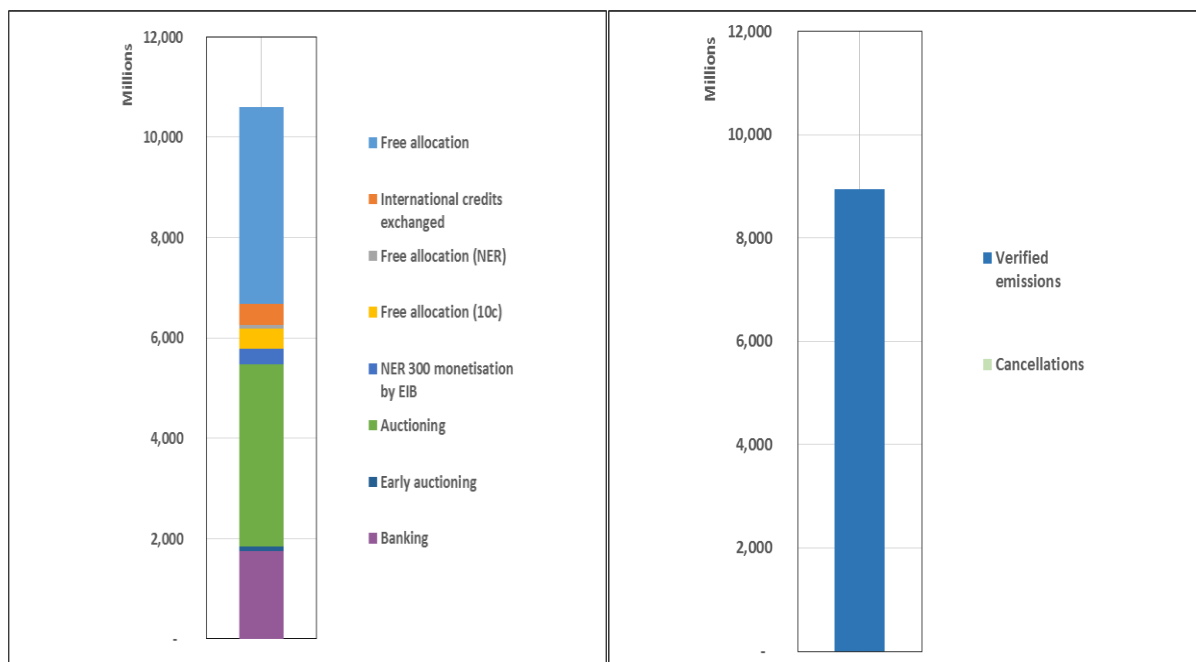
Zpráva o trhu s uhlíkem umožňuje konsolidovat údaje týkající se nabídky a poptávky zveřejňované podle harmonogramu vykazovacích povinností, jež jsou stanoveny ve směrnici o systému EU ETS a jejich prováděcích ustanoveních. Tento harmonogram, relevantní údaje a rozsah jsou shrnuty v tabulce 2 dodatku 4 k příloze. Obrázek 5 ukazuje složení nabídky a poptávky v roce 2017. Příslušné údaje byly také zveřejněny v rámci sdělení o celkovém počtu povolenek v oběhu pro účely rezervy tržní stability⁵¹.

⁵¹ C(2018) 2801 final, https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/reform/docs/c_2018_2801_en.pdf

Obrázek 5: Složení souhrnné nabídky a poptávky za období do konce roku 2017

Nabídka (souhrnná, v milionech)

Poptávka (souhrnná, v milionech)



V rámci přípravy na rezervu tržní stability, která začne fungovat v roce 2019, Komise od poloviny května 2017⁵² pravidelně zveřejňuje celkový počet povolenek v oběhu za předchozí rok. V květnu 2018 byl podruhé zveřejněn celkový počet povolenek v oběhu odpovídající počtu 1 654 574 598 povolenek⁵³. Zveřejnění údajů v roce 2018 poprvé povede k umístění povolenek do rezervy tržní stability, což sníží dražební objem v prvních osmi měsících roku 2019.

Revidovaná směrnice o systému EU ETS zavádí dvě významné změny ve fungování rezervy tržní stability (viz též oddíl 2.1.). Za prvé, procento celkového počtu povolenek v oběhu, jež

⁵² C(2017) 3228 final, https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/reform/docs/c_2017_3228_en.pdf

⁵³ C(2018) 2801 final, https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/reform/docs/c_2018_2801_en.pdf

bude umístováno do rezervy v letech 2019 až 2023, se zdvojnásobuje z 12 % na 24 %. To podstatně zvyšuje tempo snižování přebytku. Za druhé, od roku 2023 nebudou povolenky držené v rezervě tržní stability přesahující dražební objem z minulého roku již nadále platné.

Na základě celkového počtu povolenek v oběhu v roce 2018 a revidovaného právního předpisu tak bude dražební objem na rok 2019 snížen o téměř 265 milionů povolenek za prvních osm měsíců roku 2019, tj. o množství odpovídající 16 % přebytku. V důsledku toho bude v prvních osmi měsících roku 2019 vydraženo zhruba o 40 % povolenek méně než v odpovídajícím období roku 2018. Na základě dražebního objemu na rok 2019 dodatek 7 uvádí informace o příspěvcích do rezervy tržní stability podle jednotlivých členských států na období od ledna do srpna 2019.

5. LETECKÁ DOPRAVA

Odvětví letecké dopravy je součástí systému EU ETS od roku 2012. Původní právní předpisy se týkaly všech letů do Evropského hospodářského prostoru (EHP) i z něho. EU se však omezila závazky na období 2012–2016 na lety uvnitř EHP s cílem podpořit rozvoj opatření Mezinárodní organizace pro civilní letectví (ICAO) ke snížení emisí z letecké dopravy na celosvětové úrovni.

V říjnu 2016 Shromáždění Mezinárodní organizace pro civilní letectví schválilo rezoluci týkající se systému kompenzací a snižování emisí uhlíku v mezinárodní letecké dopravě (CORSIA), který by měl být zahájen v roce 2021. Systém CORSIA je koncipován jako systém kompenzace emisí CO₂ s cílem stabilizovat emise pocházející z mezinárodní letecké dopravy na úrovni roku 2020. S ohledem na tento výsledek byla směrnice o systému EU ETS v roce 2017 změněna s cílem prodloužit oblast působnosti v letecké dopravě zahrnující pouze lety uvnitř EHP do roku 2023.

Vzhledem k tomu, že zatím nedošlo k přijetí příslušných nástrojů systému CORSIA Mezinárodní organizací pro civilní letectví a následných rozhodnutí EU o možném provádění systému CORSIA v EU a s cílem zachovat dosavadní dynamiku tohoto mezinárodního procesu se EU v roce 2017 rozhodla prodloužit platnost stávající odchylky od povinností v rámci systému EU ETS pro lety do třetích zemí a ze třetích zemí až do 31. prosince 2023, s výhradou přezkumu⁵⁴. Současná oblast působnosti zahrnující pouze lety uvnitř EHP tak zůstane zachována do roku 2023. Poté, nedojde-li k přezkumu, by se vrátila zpět k původnímu „plnému rozsahu“.

Revidovaná směrnice o systému EU ETS kromě toho předpokládá, že by Evropská komise měla podat Evropskému parlamentu a Radě zprávu o způsobech provedení systému CORSIA v právu Unie prostřednictvím revize směrnice. Stanoví také použití lineárního redukčního koeficientu ve výši 2,2 % pro povolenky pro letectví počínaje rokem 2021.

⁵⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/2392 ze dne 13. prosince 2017, kterým se mění směrnice 2003/87/ES, aby nadále platila stávající omezení rozsahu činností v oblasti letectví a aby se připravilo provádění celosvětového tržního opatření od roku 2021, Úř. věst. L 350, 29.12.2017, s. 7.

V roce 2017 byly povolenky vydávány v souladu s oblastí působnosti zahrnující pouze lety uvnitř EHP. Bylo přiděleno něco přes 33,1 milionu bezplatných povolenek. Do tohoto počtu jsou zahrnuty bezplatné povolenky (o něco více než 32 milionů povolenek) a téměř 1,1 milionu bezplatných povolenek ze zvláštní rezervy pro nové účastníky na trhu a rychle rostoucí provozovatele. Příděly z této rezervy se v letech 2017–2020 zdvojnásobí, protože se vztahují na celé období 2013–2020.

Pokud jde o vývoj emisí v oblasti letecké dopavy, v roce 2017 ověřené emise dále rostly a činily 64,2 milionu tun CO₂, což představuje nárůst o 4,5 % oproti roku 2016.

Objem dražeb v období od ledna do prosince 2017 činil přibližně 4,7 milionu povolenek.

Tabulka 8 uvádí souhrn ověřených emisí, bezplatných povolenek a dražebních objemů pro odvětví letecké dopavy od začátku třetí fáze.

Tabulka 8: Ověřené emise a povolenky přidělené odvětví letecké dopavy

Rok	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Ověřené emise (v milionech tun CO ₂)	53,5	54,8	57,1	61,5	64,2	
Změna ověřených emisí oproti roku x-1		2,5 %	4,1 %	7,6 %	4,5 %	
Bezplatné povolenky (EU-28 + státy ESVO EHP, v milionech povolenek) ⁵⁵	32,5	32,4	32,2	32,0	32,0	
Bezplatně přidělené povolenky ze zvláštní rezervy pro nové účastníky na trhu a rychle rostoucí	0	0	0	0	1,1	1,1
Objem vydražených povolenek (v milionech)	0	9,3	16,4	5,9	4,7	1,9 ⁵⁶

Objemy povolenek pro letectví vydražených v období 2013–2015 odrážejí rozhodnutí spolunormotvůrce z roku 2013 o pozastavení ETS⁵⁷ a o omezení závazků týkajících se

⁵⁵ Tyto údaje neberou v úvahu provozovatele letadel, kteří ukončili činnost.

⁵⁶ Do konce června 2018.

klimatu pouze na lety uvnitř EHP. Plnění závazků v odvětví letecké dopravy bylo v letech 2012 a 2013 odloženo. Odložené objemy z roku 2012 byly proto vydraženy v roce 2014, přičemž závazky v oblasti emisí z letecké dopravy z roku 2013 a 2014 byly splněny v období od ledna do dubna 2015.

6. DOZOR NAD TRHEM

Podle nové směrnice o trzích finančních nástrojů* (směrnice MiFID II) jsou emisní povolenky s platností od 3. ledna 2018 klasifikovány jako finanční nástroje. To znamená, že pravidla, jež se uplatňují u tradičních finančních trhů (trhy zahrnující obchod s uhlíkovými deriváty na hlavních platformách nebo mimoburzovní trhy (OTC)), se vztahují i na spotový segment sekundárního trhu s uhlíkem (transakce s emisními povolenkami pro jejich okamžité dodání na sekundární trh). Tento segment se tak z hlediska transparentnosti, ochrany investorů a integrity staví na stejnou úroveň jako trh s deriváty. Dozor nad primárním trhem bude s výjimkou otázek spojených se zneužíváním trhu i nadále spadat do nařízení o dražbě povolenek.

Vzhledem ke křížovým odkazům na definice finančních nástrojů uvedené ve směrnici MiFID II se budou na emisní povolenky vztahovat i další právní předpisy týkající se finančních trhů. To platí zejména pro nařízení o zneužívání trhu**, jež se vztahuje na transakce a postupy týkající se emisních povolenek jak na primárních, tak na sekundárních trzích. Stejně tak v důsledku odkazu na směrnici MiFID II uvedeného ve směrnici o boji proti praní peněz*** budou mít obchodníci s uhlíkem, kteří získali licenci podle směrnice MiFID, povinnost provádět v rámci sekundárního spotového trhu s emisními povolenkami u svých klientů hloubkové kontroly. ****

* Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/65/EU ze dne 15. května 2014 o trzích finančních nástrojů a o změně směrnic 2002/92/ES a 2011/61/EU.

** Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 596/2014 ze dne 16. dubna 2014 o zneužívání trhu (nařízení o zneužívání trhu) a o zrušení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/6/ES a směrnic Komise 2003/124/ES, 2003/125/ES a 2004/72/ES.

*** Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/849 ze dne 20. května 2015 o předcházení využívání finančního systému k praní peněz nebo financování terorismu, o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 648/2012 a o zrušení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2005/60/ES a směrnice Komise 2006/70/ES.

**** Hloubkové kontroly jsou již povinné na primárním trhu a na sekundárním trhu s deriváty emisních povolenek.

Ve směrnici MiFID II i v nařízení o zneužívání trhu, jež byly přijaty v roce 2014, se počítá s tím, že obecný režim bude v určitých ohledech přizpůsoben specifikům trhu s uhlíkem (viz zpráva o trhu s uhlíkem z roku 2015)⁵⁸.

⁵⁷ Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 377/2013/EU ze dne 24. dubna 2013, kterým se stanoví dočasná odchylka od směrnice 2003/87/ES o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství. Text s významem pro EHP, Úř. věst. L 113, 25.4.2013, s. 1.

⁵⁸ COM(2015) 576 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?qid=1541700895441&uri=CELEX:52015DC0576>.

V období 2016–2018 bylo přijato několik opatření upravujících podrobné aspekty ustanovení v rámci směrnice MiFID II⁵⁹ a nařízení o zneužívání trhu⁶⁰.

6.1 Právní povaha emisních povolenek a nakládání s nimi z daňového hlediska

Právní povaha emisních povolenek a nakládání s nimi z daňového hlediska se v jednotlivých zemích liší, neboť tyto dva aspekty nejsou ve směrnici o systému EU ETS definovány. Země jsou povinny předkládat každoročně zprávu o svých vnitrostátních režimech týkajících se právní povahy emisních povolenek a nakládání s nimi z daňového hlediska v rámci svých zpráv předkládaných podle článku 21. I přes nedostatek harmonizace se během posledních deseti let rozvinul vyspělý a velmi likvidní trh. Současný regulační rámec poskytuje nezbytnou právní oporu pro transparentní a likvidní trh s uhlíkem a současně zajišťuje jeho stabilitu a integritu.

Právní povaha povolenek v jednotlivých zemích se liší, a to od finančních nástrojů a nehmotného majetku až po majetková práva a komodity. Podle zpráv předložených podle článku 21 v roce 2018 provedlo nebo předpokládá změny vnitrostátních právních předpisů, zejména změny týkající se provádění směrnice MiFID II, nejméně pět zúčastněných zemí (Irsko, Itálie, Německo, Norsko a Švédsko)⁶¹.

Pokud jde o nakládání s povolenkami z daňového hlediska, pouze tři země vykázaly, že se na vydávání emisních povolenek vztahuje daň z přidané hodnoty (DPH). Naopak ve většině zúčastněných zemí (ve všech s výjimkou Estonska, Islandu, Kypru a Lichtenštejnska) se DPH vztahuje na transakce s emisními povolenkami na sekundárním trhu.

Většina zemí uvedla, že na domácí transakce s emisními povolenkami uplatňuje mechanismus přenesení daňové povinnosti. Odchytkou týkající se přenesení daňové povinnosti se povinnost provést platbu DPH přesouvá z prodávajícího na osobu kupující zboží nebo služby, a jedná se tedy o účinné ochranné opatření proti podvodům v oblasti DPH. V listopadu 2018 přijala Rada změnu⁶² směrnice 2006/112/ES (směrnice o DPH) s cílem prodloužit uplatňování odchytky na období po skončení roku 2018 do 30. června 2022. Členské státy se vyzývají, aby i nadále uplatňovaly mechanismus přenesení daňové povinnosti s cílem zajistit trvalou náležitou ochranu trhu s uhlíkem.

⁵⁹ https://ec.europa.eu/info/law/markets-financial-instruments-mifid-ii-directive-2014-65-eu/amending-and-supplementary-acts/implementing-and-delegated-acts_en

⁶⁰ https://ec.europa.eu/info/law/market-abuse-regulation-eu-no-596-2014/amending-and-supplementary-acts/implementing-and-delegated-acts_en

⁶¹ Klasifikace emisních povolenek v rámci finančních nástrojů na úrovni EU podle směrnice MiFID II automaticky nevyžaduje (novou) právní klasifikaci povolenek podle vnitrostátního práva, jelikož se provádí pro účely nařízení EU o finančních trzích a jejím cílem není řešit právní povahu emisních povolenek (na základě soukromého práva) nebo způsob jejich vyúčtování.

⁶² Směrnice Rady (EU) 2018/1695 ze dne 6. listopadu 2018, kterou se mění směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty, pokud jde o dobu použití volitelného mechanismu přenesení daňové povinnosti ve vztahu k dodání některého zboží a poskytnutí některých služeb s vysokým rizikem podvodů a mechanismu rychlé reakce proti podvodům v oblasti DPH, Úř. věst. L 282, 12.11.2018, s. 5.

Emisní povolenky pro společnosti mohou být dodatečně zdaněny (např. prostřednictvím daně z příjmu právnických osob). Šestnáct zemí uvedlo, že žádné takové zdanění neuplatňují.

7. MONITOROVÁNÍ, VYKAZOVÁNÍ A OVĚŘOVÁNÍ EMISÍ

Harmonizaci požadavků na monitorování, vykazování, ověřování a akreditaci (MRVA) v rámci systému EU ETS zajišťuje nařízení o monitorování a vykazování (MRR)* a nařízení o akreditaci a ověřování (AVR)**.

Monitorovací systém v rámci systému EU ETS je strukturován na základě modulárního přístupu, takže poskytuje vysoký stupeň pružnosti, aby provozovatelé mohli zajistit nákladovou efektivitu a zároveň vysokou spolehlivost údajů o monitorovaných emisích. Za tímto účelem je povoleno použití několika monitorovacích metod (metody založené na výpočtech nebo metody založené na měření a ve výjimečných případech také nouzových přístupů). Pro různé části zařízení lze použít různé metody. Pro provozovatele letadel přicházejí v úvahu pouze přístupy založené na výpočtech, přičemž hlavním parametrem, jež je třeba určit u letů spadajících do systému EU ETS, je spotřeba paliva. Náhodnému výběru metod monitorování a dočasným odchylkám má zabránit požadavek, aby si zařízení a provozovatelé letadel nechali plán monitorování schválit příslušným orgánem podle nařízení o monitorování a vykazování.

Nařízením o akreditaci a ověřování pro třetí fázi a další období byl pro celou EU zaveden harmonizovaný přístup k akreditaci ověřovatelů. Aby mohli ověřování v souladu s nařízením o akreditaci a ověřování provádět ověřovatelé, kteří jsou právnickou osobou nebo právním subjektem, musí být akreditováni vnitrostátním akreditačním orgánem. Tento jednotný akreditační systém nabízí tu výhodu, že ověřovatelům umožňuje vykonávat činnost na základě vzájemného uznávání ve všech zúčastněných zemích, díky čemuž jsou plně využity výhody vnitřního trhu a přispívá se k tomu, aby byla všude zajištěna dostatečná dostupnost.

* Nařízení Komise (EU) č. 601/2012 ze dne 21. června 2012 o monitorování a vykazování emisí skleníkových plynů podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES, Úř. věst. L 181, 12.7.2012, s. 30.

** Nařízení Komise (EU) č. 600/2012 ze dne 21. června 2012 o ověřování výkazů emisí skleníkových plynů a výkazů tunokilometrů a akreditaci ověřovatelů podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES, Úř. věst. L 181, 12.7.2012, s. 1.

7.1 Obecný vývoj

Komise nadále podporuje lepší provádění nařízení o monitorování a vykazování a nařízení o akreditaci a ověřování jednotlivými zeměmi na základě pokynů a šablon, které jim poskytuje⁶³.

⁶³ Šablony a metodické pokyny k nařízení o monitorování a vykazování a nařízení o akreditaci a ověřování jsou k dispozici na adrese: https://ec.europa.eu/clima/policies/ets/monitoring_en#tab-0-1.

Zkušenosti z provádění těchto dvou nařízení ukázaly, že pravidla pro monitorování, vykazování, ověřování a akreditaci je třeba dále zlepšovat, upřesňovat a zjednodušovat, aby se dále podpořila harmonizace, snížila administrativní zátěž pro provozovatele a zúčastněné země a dále zvýšila účinnost systému.

Od února 2017 probíhaly konzultace se zúčastněnými zeměmi zaměřené na aktualizaci těchto dvou nařízení v rámci přípravy čtvrté fáze systému EU ETS a v zájmu zlepšení a zjednodušení postupů monitorování, vykazování, ověřování a akreditace.

Uznává se, že účinnost systému dodržování se zlepšila poté, co nařízení o monitorování a vykazování umožnilo zemím povinně vyžadovat elektronické vykazování. V roce 2018 informovalo o používání elektronických šablon nebo specifických formátů souborů pro plány monitorování, výkazy emisí, ověřovací zprávy a/nebo zprávy o zlepšení na základě minimálních požadavků stanovených Komisí 16 zúčastněných zemí. Používání určité formy automatizovaného informačního systému pro vykazování v rámci systému EU ETS uvádí dvanáct zúčastněných zemí.

7.2 Použité monitorování

Podle zpráv podle článku 21, které členské státy předložily v roce 2018, používá většina zařízení metodiku založenou na výpočtech⁶⁴. Využívání systémů kontinuálního měření emisí bylo nahlášeno pouze u 179 (1,7 %) zařízení ve 23 členských státech, nejčastěji v Německu, Francii a České republice. Počet těchto zemí je sice stejný jako v předchozím roce, ale celkově přibýlo 29 dalších zařízení, které tento přístup používají.

Použití nouzového přístupu uvedlo pouze 11 zemí u 36 zařízení, což představuje přibližně 3,4 milionu tun ekvivalentu CO₂ (v porovnání s 5,1 milionu tun ekvivalentu CO₂ v předchozím roce). Za 35 % celkových emisí vykázaných v souvislosti s nouzovým přístupem je odpovědné jedno zařízení v Nizozemsku.

Drtivá většina zařízení splňuje minimální úroveň přesnosti⁶⁵ stanovené nařízením o monitorování a vykazování. Ve zprávách bylo uvedeno, že od požadavku použít nejvyšší úroveň přesnosti u významných zdrojových toků se alespoň v jednom parametru odchýlilo pouze 106 zařízení kategorie C (o jedno více než v předchozím roce), tedy 13,7 % (v porovnání s 13 % v minulém roce). Tyto odchylky se povolují pouze v případě, kdy provozovatel prokáže, že nejvyšší úroveň přesnosti technicky nelze dosáhnout nebo že by to vyžadovalo nepřiměřené náklady. Pokud tyto podmínky již neplatí, jsou provozovatelé povinni svůj monitorovací systém modernizovat. Ve vykazovaném období roku 2013 bylo uvedeno, že 16 % z celkového počtu zařízení kategorie C nějakým způsobem nesplňuje

⁶⁴ Hlavním důvodem je to, že metodika založená na měření vyžaduje použití značných prostředků a know-how pro kontinuální měření koncentrace příslušných skleníkových plynů, které mnoho malých provozovatelů nemá.

⁶⁵ Nařízení Komise (EU) č. 601/2012 požaduje, aby všichni provozovatelé dosahovali konkrétních minimálních úrovní přesnosti, přičemž větší zdroje emisí musí dosáhnout vyšších úrovní přesnosti (tj. vyžadujících spolehlivější údaje), zatímco u menších zdrojů se z důvodů nákladové efektivity uplatňují méně přísné požadavky.

požadavek nejvyšší úrovně přesnosti. Od počátku třetí fáze tedy dochází ke zlepšování, pokud jde o plnění požadavků nejvyšší úrovně přesnosti u zařízení kategorie C.

Podobně i zprávy od 23 zúčastněných zemí naznačují, že celkem 21 % zařízení kategorie B má povolenu určitou formu odchylky od požadavků stanovených nařízením o monitorování a vykazování v porovnání s 22 % v předchozím roce a s 26% v roce předtím, což prokázalo neustálé zlepšování v souladu s požadavky na nejvyšší úroveň přesnosti.

7.3 Akreditované ověřování

Celkový počet ověřovatelů není ve zprávách podle článku 21 vykazován, ale přiměřený odhad podle počtu ověřovatelů akreditovaných pro oblast spalování (což je primární rozsah akreditace) je, že pokud jde o ověřování v roce 2017, bylo akreditovaných nejméně 124 různých ověřovatelů. Pokud jde o leteckou dopravu, zprávy předložené podle článku 21 v roce 2018 uvádějí, že pro rok 2017 bylo akreditováno 46 individuálních ověřovatelů. Evropská spolupráce pro akreditaci (EA) poskytuje ústřední odkaz na příslušné vnitrostátní akreditační orgány a jejich seznamy ověřovatelů akreditovaných pro systém EU ETS⁶⁶.

Vzájemné uznávání ověřovatelů mezi zúčastněnými zeměmi úspěšně funguje: 26 zemí uvedlo, že na jejich území působí nejméně jeden zahraniční ověřovatel.

Ověřovatelé ve velké míře plní požadavky nařízení o akreditaci a ověřování. Polsko v roce 2017 oznámilo pozastavení akreditace jednomu ověřovateli a dvě země (Polsko a Česká republika) odebrání akreditace: v prvním případě se jednalo o jednoho a ve druhém o dva ověřovatele. Pro srovnání: v roce 2016 došlo k jednomu pozastavení a jednomu odebrání akreditace a v roce 2015 nebylo vykázáno žádné pozastavení ani odebrání. Pouze Polsko uvedlo, že došlo k omezení rozsahu akreditace u dvou ověřovatelů pro rok 2017 ve srovnání s jedním omezením u jednoho ověřovatele v roce 2016 a se čtyřmi zeměmi, které oznámily omezení rozsahu akreditace u pěti ověřovatelů v roce 2015.

Devět zemí v tomto roce oznámilo případy, kdy byla na ověřovatele podána stížnost (o jeden případ více než v loňském roce). Celkový počet stížností je však nižší, a sice o 12 %. 95 % obdržených stížností již bylo údajně vyřízeno (podobně jako v minulém roce, kdy to bylo 96 %). Dvanáct států uvedlo neshody týkající se totožnosti ověřovatelů v rámci procesu výměny informací mezi vnitrostátními akreditačními orgány a příslušnými orgány (v porovnání s devíti v předchozím roce).

⁶⁶ Seznam Evropské spolupráce pro akreditaci obsahující přístupová místa pro přístup k vnitrostátním akreditačním orgánům akreditujícím ověřovatele pro systém EU ETS: <http://www.european-accreditation.org/information/national-accreditation-bodies-having-been-successfully-peer-evaluated-by-ea>

8. PŘEHLED SPRÁVNÍCH ÚPRAV

Země účastníci se systému EU ETS využívají různé přístupy s ohledem na příslušné orgány, jež mají provádění systému EU ETS na starosti. V některých zemích se do něj zapojuje několik místních orgánů, zatímco v jiných je přístup centralizovanější.

Ve správních úpravách zúčastněných zemí nebyly od posledního vykazovaného období zaznamenány žádné významné změny. Podle zpráv předložených podle článku 21 v roce 2018 se na provádění systému EU ETS v každém členském státě podílí v průměru pět příslušných orgánů.⁶⁷ Pokud jde o koordinaci mezi orgány, byly vykázány různé nástroje a metody, mimo jiné například právní nástroje k centrální správě plánů monitorování nebo výkazů emisí (v 13 zemích), poskytování závazných pokynů a poradenství ústředním příslušným orgánem místním orgánům (v 9 zemích), pravidelné pracovní skupiny nebo setkání orgánů (v 15 zemích) a používání společné IT platformy (v 11 zemích). Sedm členských států (Estonsko, Irsko, Island, Itálie, Kypr, Lichtenštejnsko, Lucembursko a Malta) uvedlo, že nezavedly žádný z výše uvedených nástrojů.

Co se týče správních poplatků účtovaných v souvislosti s vydáváním povolení a schvalováním plánů monitorování, informovalo v roce 2018 čtrnáct zemí, že od provozovatelů zařízení nevybírají žádné poplatky (Estonsko, Francie, Irsko, Kypr, Lichtenštejnsko, Litva, Lotyšsko, Lucembursko, Malta, Německo, Nizozemsko, Řecko, Slovensko a Švédsko), stejně jako v minulém roce. Stejně tak jako v předchozím roce neodvádějí poplatky provozovatelé letadel v patnácti zemích (Belgie, Česká republika, Estonsko, Kypr, Lichtenštejnsko, Litva, Lotyšsko, Lucembursko, Malta, Německo, Nizozemsko, Řecko, Slovensko, Španělsko a Švédsko). Poplatky se značně liší v jednotlivých členských státech a podle příslušné související služby. Například výše poplatků souvisejících s vydáváním povolení a schvalováním plánů monitorování pro zařízení se pohybuje v rozmezí od 5 EUR do 7 690 EUR a u letecké dopravy se poplatky za schválení monitorovacího plánu pohybují v rozmezí od 5 EUR do 2 400 EUR.

Obecně se soudí, že systémy zúčastněných zemí jsou díky souladu se správním uspořádáním země z velké části účinné. I nadále by se měla posilovat a podporovat komunikace mezi místními orgány a sdílení osvědčených postupů mezi příslušnými orgány, a to i prostřednictvím činnosti fóra pro zajištění souladu s EU ETS a každoroční konference o zajištění souladu v rámci systému EU ETS.

⁶⁷ V některých případech mohou země vykazovat několik regionálních/místních orgánů jako jeden příslušný orgán.

9. SOULAD A PROSAZOVÁNÍ

Směrnice o systému EU ETS stanoví peněžní sankci ve formě „pokuty za překročení emisí“ ve výši 100 EUR (indexováno) za každou vypuštěnou tunu CO₂, pro kterou nebyly včas vyřazeny žádné povolenky. Další pokuty za porušování pravidel při provádění systému EU ETS jsou stanovovány podle vnitrostátních předpisů určených dotčenou zemí.

Systém EU ETS vykazuje velmi vysokou míru souladu: každý rok je požadovaným množstvím povolenek včas pokryto přibližně 99 % emisí. Pouze přibližně 1 % zařízení, která oznámila emise za rok 2017, neodevzdalo ve lhůtě 30. dubna 2018 povolenky pokrývající všechny jejich emise. Tato zařízení představují přibližně 0,4 % emisí zahrnutých v systému EU ETS. Velmi vysoká byla i míra souladu v odvětví letecké dopravy: provozovatelé letadel, kteří produkují 98 % emisí z letecké dopravy spadajících do systému EU ETS, požadavky splnili.

Příslušné orgány nadále provádějí různé kontroly souladu u ročního výkazu emisí. Podle zpráv předložených podle článku 21 v roce 2018 všechny zúčastněné země zkontrolovaly úplnost u 100 % ročních výkazů emisí (s výjimkou Francie, kde to bylo 99 %, Spojeného království, kde to bylo 59 %, Španělska, kde to bylo 95 %, a Švédska, kde to byla 3 %). Ve zprávách se dále uvádí, že členské státy v průměru téměř u 80 % výkazů zkontrolují soulad s plány monitorování (všechny země) a zhruba u 74 % soulad s údaji o přidělených povolenkách (všechny země kromě Finska, Itálie, Malty, Norska a Švédska). Dvacet čtyři zemí uvedlo, že rovněž provádějí křížové kontroly s jinými údaji.

Na základě zpráv předložených členskými státy podle článku 21 v roce 2018 musely příslušné orgány v patnácti státech provést konzervativní odhad chybějících údajů u 131 zařízení. Nicméně 79 z nich bylo vykázáno Spojeným královstvím pro emise v letech před rokem 2017 na základě nově objevených dřívějších chyb. Po odečtení údajů Spojeného království od celkových údajů za rok 2017 byl konzervativní odhad proveden u 52 zařízení (zhruba 0,5 % z celkového počtu zařízení) ve srovnání s 57 zařízeními (0,5 %) v roce 2016 a 45 (0,4 %) v roce 2015. Vykázané množství souvisejících emisí v roce 2017 činilo 2,8 milionu tun CO₂ (oproti 1,9 milionu tun v loňském roce a 8,3 milionu tun v roce předtím), což představuje přibližně 0,2 % celkových emisí (v porovnání s 0,1 % v roce 2016 a 0,5 % v roce 2015). Nejčastějším důvodem uvedeným pro provádění konzervativních odhadů bylo to, že do 31. března nebyl předložen výkaz emisí nebo že výkazy emisí nebyly plně v souladu s požadavky nařízení o monitorování a vykazování, respektive nařízení o akreditaci a ověřování.

Konzervativní odhady z důvodu chybějících údajů v oblasti letecké dopravy byly vykázány u 8 zemí a týkaly se 33 provozovatelů letadel (přibližně 6,1 % z celkového množství), a 0,8 % emisí v oblasti letecké dopravy. V loňském roce to bylo 18 provozovatelů letadel (3,5 %) vykázaných čtyřmi zeměmi.

Kontroly prováděné příslušnými orgány nadále významným způsobem doplňují práci ověřovatelů. V roce 2017 všechny země potvrdily, že u zařízení provádějí další kontroly. Většina zemí uvedla u provozovatelů letadel podobný přístup (všechny kromě Kypru, Itálie, Lichtenštejnska, Rumunska a Řecka). Většina zemí (všechny kromě Itálie, Lucemburska, Malty, Řecka a Švédska) uvedla, že v roce 2017 provedla u zařízení kontroly na místě.

Za rok 2017 bylo udělení pokuty za překročení emisí nahlášeno u 30 zařízení v devíti zemích (Belgie 1, Bulharsko 3, Česká republika 1, Francie 1, Itálie 8, Polsko 1, Portugalsko 1, Rumunsko 6 a Spojené království 8). V případě letecké dopravy byly pokuty za překročení emisí nahlášeny celkem u 61 provozovatelů letadel (Francie 1, Itálie 6, Litva 1, Německo 7, Nizozemsko 1, Polsko 1, Portugalsko 6, Spojené království 35 a Španělsko 3).

Devět zemí během vykazovaného období roku 2017 potvrdilo udělení sankcí (jiných než pokuty za překročení emisí). Nebyly vykázaný žádné tresty odnětí svobody, ale 73 zařízením a 27 provozovatelům letadel byla zaslána formální upozornění a dopisy s posledním varováním a uděleny pokuty v celkové výši 37,8 milionu EUR⁶⁸.

Nejběžnějším oznamovaným přestupkem v roce 2017 bylo nenahlášení změn kapacity (24 případů), nepředložení ověřených ročních výkazů emisí v řádném termínu (23 případů), provozování bez povolení (17 případů) a nesplnění požadavku řádně schváleného plánu monitorování (11 případů).

Na počátku roku 2018 začal pátý cyklus hodnocení dodržování požadavků systému EU ETS. Cílem tohoto hodnocení je zjistit problémy s dodržováním požadavků systému EU ETS na úrovni zúčastněných zemí a podpořit je při zlepšování jejich provádění systému EU ETS tím, že se určí možnosti zlepšení, osvědčené postupy a potřeby odborné přípravy. Toto nové hodnocení bude vycházet z předchozího hodnocení provedeného v roce 2014 a z další práce v souvislosti s přezkumem dodržování provedené v letech 2015–2016 v rámci projektu na podporu monitorování, vykazování, ověřování a akreditace v systému EU ETS, při kterém byly zformulovány akční plány na podporu zúčastněných zemí při zajišťování jejich souladu s požadavky stanovenými v rámci systému EU ETS.

Klíčovou novinkou nového hodnocení je zkouška odborné způsobilosti, ve které je zástupce příslušného orgánu každé země požádán, aby přezkoumal ukázkou plánu monitorování, roční výkaz emisí a další zprávy týkající se zařízení. Kromě toho bude analyzován soubor dokumentů týkajících se monitorování, vykazování, ověřování a akreditace v rámci systému EU ETS pro jedno konkrétní zařízení v každé zemi a zformulovány průzkumy specifické pro každou zemi, s cílem prohloubit pochopení postupů povolování, kontroly a vymáhání požadavků, jakož i monitorování, vykazování, ověřování a akreditace v rámci systému EU ETS.

⁶⁸ Tato celková částka nezahrnuje pokuty udělené odvětví letecké dopravy v Portugalsku, jelikož výše pokut nebyla dosud stanovena z důvodu probíhajících sankčních postupů.

10. ZÁVĚRY A VÝHLED DO BUDOUCNA

Nejdůležitější novinkou v průběhu uplynulého roku bylo přijetí ambiciózní reformy systému EU ETS pro příští obchodovací období. Reforma umožňuje, aby systém EU ETS přispíval k dosažení cílů EU v oblasti klimatu do roku 2030 a ke splnění závazků EU podle Pařížské dohody. Reformovaný systém ETS přinese do roku 2030 snížení emisí o 43 % při současném zajištění konkurenceschopnosti evropského průmyslu. Kromě toho pomůže průmyslu a odvětví energetiky řešit náročné inovační a investiční úkoly spojené s přechodem na nízkouhlíkové hospodářství. Po přijetí revidovaného právního předpisu se důraz nyní přesunuje na provádění nových ustanovení před zahájením čtvrté fáze. Prováděcí práce, a zejména ty, které se týkají úniku uhlíku a přidělování bezplatných povolenek, jakož i inovačního fondu, jsou v plném proudu (viz dodatek 6).

Změny právních předpisů dohodnuté v posledních letech za účelem řešení přebytku povolenek také začínají přinášet své plody. Přebytek povolenek se zejména díky odložení dražeb již výrazně snížil a v roce 2017 dosáhl nejnižší úrovně od počátku třetí fáze. Zveřejnění ukazatele přebytku rezervy tržní stability, již druhé v tomto roce, poprvé vyvolává převod povolenek do této rezervy. Spolu s opatřeními posilujícími reformovaný systém ETS to sníží dražební objem v prvních osmi měsících roku 2019 zhruba o 40 % ve srovnání s objemem za odpovídající období roku 2018. V důsledku toho, že výše povolenek, jež mají být do rezervy umístěny, se za prvních pět let jejího fungování zdvojnásobí, se všeobecně předpokládá, že přebytek v příštích letech bude nadále klesat. Pokrok dosažený v těchto oblastech se promítl do zvýšené důvěry účastníků trhu, jak naznačuje i posílený signál o ceně uhlíku za poslední rok.

Významného pokroku bylo dosaženo také v oblasti letecké dopravy. S cílem zachovat dosavadní dynamiku mezinárodního procesu zavedení celosvětového systému pro snižování emisí v oblasti letecké dopravy a usnadnit jeho budoucí provádění v EU byla oblast působnosti v letecké dopravě zahrnující pouze lety uvnitř EHP prodloužena do roku 2023. Zvýšila si také úroveň ambicí – od roku 2021 bude pro leteckou dopravu poprvé platit stejný lineární redukční koeficient jako pro zařízení, a emisní strop povolenek pro letectví se tak bude ročně snižovat o 2,2 %.

Architektura systému EU ETS i v pátém roce třetí fáze zůstává spolehlivá a svou účinnost prokázala správním uspořádáním v členských státech. Se zavedením klasifikace emisních povolenek jakožto finančních nástrojů podle nových pravidel pro finanční trhy se navíc zvýšila celková úroveň transparentnosti, ochrana investorů a integrita trhu s uhlíkem. Přijetím změny směrnice o DPH na prodloužení uplatňování odchylky od mechanismu přenesení daňové povinnosti i na období po roce 2018 byl rovněž učiněn důležitý krok k pokračující ochraně evropského trhu s uhlíkem proti podvodům v oblasti DPH.

Posílený systém EU ETS také zvýrazňuje potřebu aktivní spolupráce s dalšími regulačními orgány a partnery mimo Evropu rozvíjejícími či zavádějícími trhy s uhlíkem.

Komise bude evropský trh s uhlíkem i nadále sledovat a na konci roku 2019 předloží další zprávu.

PŘÍLOHA

Dodatek 1

Tabulka 1: Počet bezplatných povolenek přidělených na modernizaci odvětví energetiky

Členský stát	Počet bezplatných povolenek, o něž členský stát zažádal podle článku 10c				
	2013	2014	2015	2016	2017
BG	11 009 416	9 779 243	8 259 680	6 593 238	3 812 436
CY	2 519 077	2 195 195	1 907 302	1 583 420	1 259 538
CZ	25 285 353	22 383 398	20 623 005	15 831 329	11 681 994
EE	5 135 166	4 401 568	3 667 975	2 934 380	2 055 614
HU	7 047 255 ⁶⁹	Není k dispozici	Není k dispozici	Není k dispozici	Není k dispozici
LT	322 449	297 113	269 475	237 230	200 379
PL	65 992 703	52 920 889	43 594 320	31 621 148	21 752 908
RO	15 748 011	8 591 461	9 210 797	7 189 961	6 222 255
Celkem	133 059 430	100 568 867	87 532 554	65 990 706	46 985 124

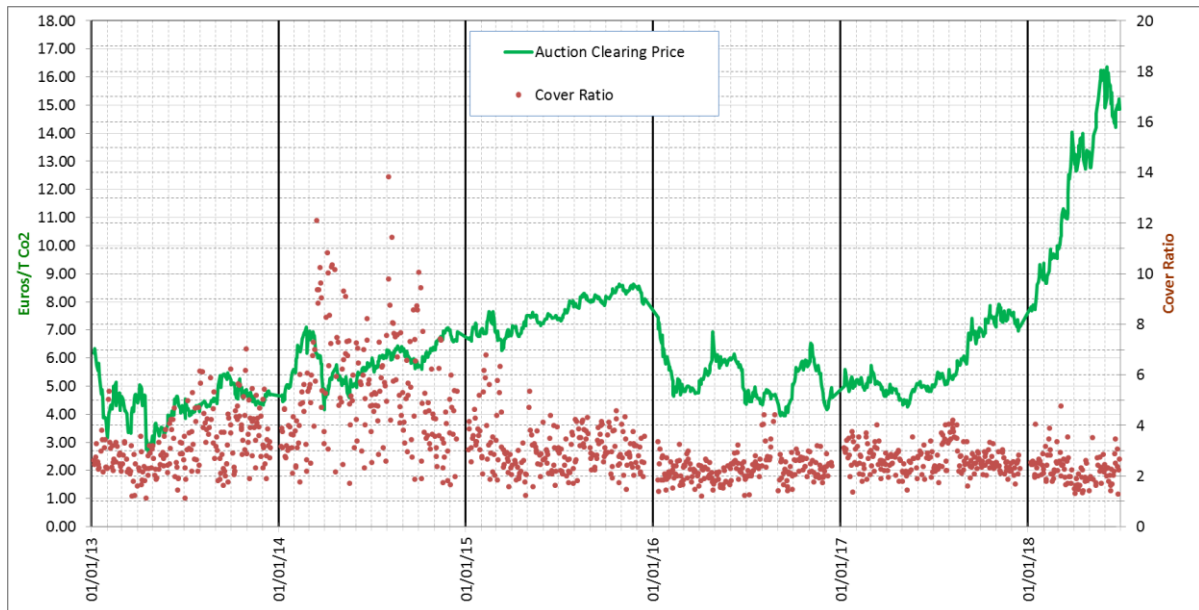
Tabulka 2: Maximální počet bezplatných povolenek za rok na základě odchylky od úplného dražení povolenek pro odvětví energetiky

Členský stát	Maximální povolený roční počet povolenek							
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Celkem
BG	13 542 000	11 607 428	9 672 857	7 738 286	5 803 714	3 869 143	1 934 571	54 167 999
CY	2 519 077	2 195 195	1 907 302	1 583 420	1 259 538	935 657	575 789	10 975 978
CZ	26 916 667	23 071 429	19 226 191	15 380 953	11 535 714	7 690 476	3 845 238	107 666 668
EE	5 288 827	4 533 280	3 777 733	3 022 187	2 266 640	1 511 093	755 547	21 155 307
HU	7 047 255	0	0	0	0	0	0	7 047 255
LT	582 373	536 615	486 698	428 460	361 903	287 027	170 552	2 853 628
PL	77 816 756	72 258 416	66 700 076	60 030 069	52 248 393	43 355 049	32 238 370	404 647 129
RO	17 852 479	15 302 125	12 751 771	10 201 417	7 651 063	5 100 708	2 550 354	71 409 917
Celkem	151 565 434	129 504 488	114 522 628	98 384 792	81 126 965	62 749 153	42 070 421	679 923 881

⁶⁹ Maďarsko využilo odchylku od článku 10c pouze v roce 2013.

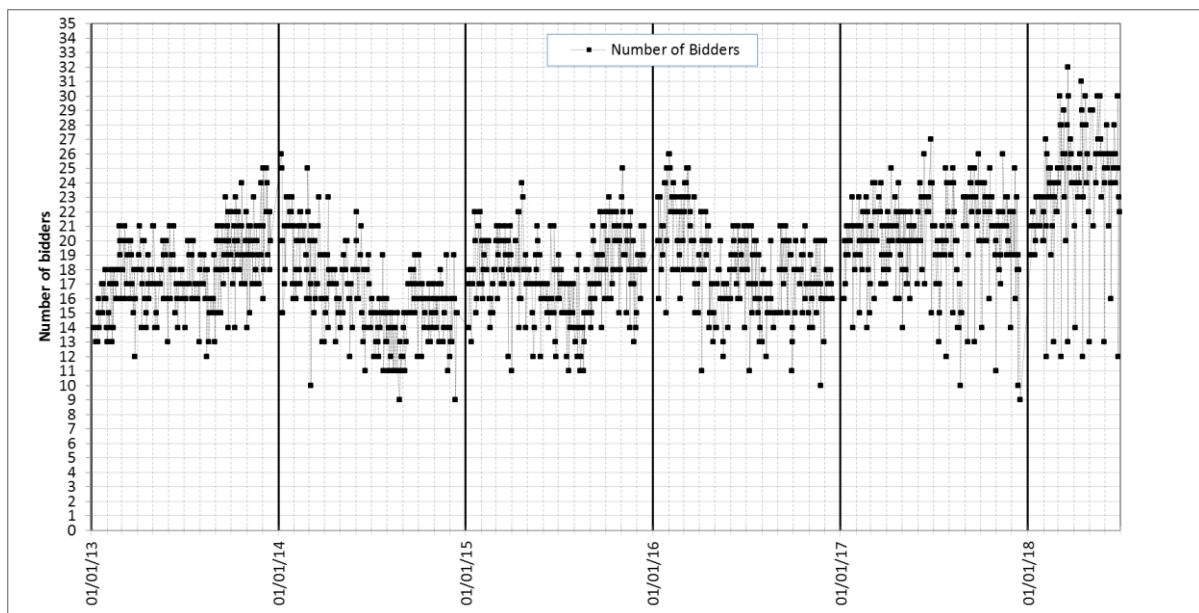
Dodatek 2

Obrázek 1: Přehled dražeb všeobecných povolenek od roku 2013 do 30. června 2018



— Dražební zúčtovací cena

- Poměr pokrytí



Number of bidders – počet uchazečů

Dodatek 3

Tabulka 1: Přehled výměny mezinárodních kreditů v období do konce června 2018

Mezinárodní kredity vyměněné do konce června 2018	Miliony	Procentní podíl	Mezinárodní kredity vyměněné do 30. června 2018	Miliony	Procentní podíl
CER	243,66	55,91 %	ERU	192,07	44,09 %
Čína	181,41	74,45 %	Ukrajina	147,69	76,89 %
Indie	15,78	6,48 %	Rusko	32,06	16,69 %
Uzbekistán	9,44	3,87 %	Polsko	2,82	1,46 %
Brazílie	5,27	2,16 %	Německo	1,65	0,85 %
Chile	3,16	1,30 %	Francie	1,24	0,64 %
Korea	2,93	1,20 %	Bulharsko	0,50	0,26 %
Mexiko	2,86	1,17 %	Ostatní	6,11	3,21 %
Ostatní	22,81	9,36 %			
CELKEM CER a ERU	435,73	100 %			

Dodatek 4

Tabulka 1: Prvky nabídky a poptávky v systému pro obchodování s emisemi

Prvek	Nabídka, nebo poptávka?	Místo zveřejnění	Aktualizace a nejasnosti
Celkové množství převedených povolenek ve druhé fázi	Nabídka	Zpráva o trhu s uhlíkem	Jelikož druhá fáze skončila, nepočítá se s žádnými aktualizacemi. Konečný údaj.
Dražby na začátku třetí fáze	Nabídka	Internetové stránky GŘ pro oblast klimatu, internetové stránky EEX a ICE	Nejsou zahrnuty do celkového množství převedených povolenek ve druhé fázi. Konečné údaje.
Povolenky do programu NER300	Nabídka	Internetové stránky Evropské investiční banky	V období 2012–2014 bylo zpeněženo 300 milionů povolenek. Konečné údaje.

Dražby v oblasti letecké dopravy	Nabídka	Internetové stránky GŘ pro oblast klimatu, internetové stránky EEX a ICE	Žádné – změny jsou promítnuty v množstvích pro následující rok. Dražby za rok 2013 a 2014 se konaly v roce 2015.
Dražby ve třetí fázi	Nabídka	Internetové stránky GŘ pro oblast klimatu, internetové stránky EEX a ICE	Žádné – na tyto údaje se nevztahuje revize. Povolenky stažené z dražeb (např. kvůli opožděnému začátku dražeb u některých členských států, jako například u států ESVO EHP) však mohou být vydraženy v pozdějších letech.
Bezplatné povolenky (vnitrostátní prováděcí opatření)	Nabídka	EUTL, tabulky	Tyto údaje se aktualizují v průběhu roku. Může se stát, že členské státy předloží zprávy za předchozí roky později nebo se ve skutečnosti přidělí méně povolenek, než se původně předpokládalo. EUTL uvádí přesný stav skutečně přidělených povolenek.
Bezplatné povolenky (rezerva pro nové účastníky na trhu)	Nabídka	EUTL, tabulky	
Bezplatné povolenky (letecká doprava)	Nabídka	EUTL, tabulky přidělených povolenek zveřejněné členskými státy	
Bezplatné povolenky (článek 10c)	Nabídka	EUTL, tabulka o stavu	
Emise (stacionární zařízení)	Poptávka	EUTL, údaje o souladu	
Emise (letecká doprava)	Poptávka		Údaje o souladu zveřejňované dne 1. května zahrnují emise a vyřazené povolenky zařízení, která splňují požadavky (tj. zařízení, která předkládají zprávu za všechny dotčené roky) ⁷⁰ .
Zrušené povolenky	Poptávka		U provozovatelů v oblasti letecké dopravy bylo v roce 2015 vykázáno dodržení předpisů v roce 2013 i 2014. Zpráva o trhu s uhlíkem

Tabulka 2: Harmonogram pro zveřejňování údajů

Termín	Údaje	Rozsah
---------------	--------------	---------------

⁷⁰ Údaje o souladu za předchozí roky mohou být zpětně korigovány např. v důsledku opožděného podání.

1. ledna – 30. dubna roku x	Aktualizované údaje týkající se bezplatných povolenek přidělených v odvětví elektřiny (článek 10c)	Rok x-1
1. dubna roku x	Ověřené emise Přidělené bezplatné povolenky (čl. 10a odst. 5 – vnitrostátní prováděcí opatření)	Rok x-1
1. května roku x	Termín pro splnění povinností: ověřené emise a vyřazené povolenky	Rok x-1
Květen/říjen roku x	Vyměněné mezinárodní kredity	
Poslední čtvrtletí roku x	Zpráva o trhu s uhlíkem	Rok x-1
Leden/červenec roku x	Stav rezervy pro nové účastníky na trhu – tabulka rezervy pro nové účastníky na trhu	
Na úrovni EU se nezveřejňuje	Bezplatné povolenky přidělené v odvětví letecké dopravy zveřejňované na úrovni členských států	

Dodatek 5

Tabulka 1: Rozhodnutí Evropského soudního dvora týkající se fungování systému EU ETS v období od července 2017 do června 2018

Spisová značka	Dotčené právní předpisy	Účastníci	Kontext věci	Datum	Nález Soudního dvora
C-302/17	Směrnice 2003/87/ES	PPC Power a.s. / Finančné riaditeľstvo Slovenskej republiky, Daňový úrad pre vybrané daňové subjekty	Žádost o rozhodnutí o předběžné otázce: Je v souladu se směrnicí 2003/87/ES zdanit bezplatně přidělené emisní povolenky, které nebyly použity nebo byly převedeny?	12. 4. 2018	Zdanění není slučitelné se směrnicí o systému EU ETS.
C-229/17	Směrnice 2003/87/ES, rozhodnutí 2011/278/EU	Evonik Degussa GmbH / Německo	Žádost o rozhodnutí o předběžné otázce: Zahrnuje definice „výroby vodíku“ ve smyslu přílohy I rozhodnutí 2011/278/EU izolaci vodíku již obsaženého v plyné směsi?	17. 5. 2018	Ne, definice „výroby vodíku“ ve smyslu přílohy I rozhodnutí 2011/278/EU nezahrnuje izolaci vodíku již obsaženého v plyné směsi.
Věc C-577/16	Směrnice 2003/87/ES,	Trinseo Deutschland	Žádost o rozhodnutí o předběžné otázce: Vztahuje	28. 2. 2018	Zařízení na výrobu polymerů, zejména

	rozhodnutí 2011/278/EU	Anlagengesellschaft mbH / Německo	se článek 1 směrnice 2003/87/ES na výrobu polymerů v zařízeních s výrobní kapacitou vyšší než 100 tun? Pokud ano, může takové zařízení obdržet bezplatné povolenky i v případě, že dotčený členský stát neuvedl tuto činnost ve svých vnitrostátních prováděcích právních předpisech?		polykarbonátu, které získává teplo nezbytné pro tuto výrobu od třetího zařízení, nespadá pod systém EU ETS, neboť neprodukuje přímé emise CO ₂ .
C-572/16	Směrnice 2003/87/ES, rozhodnutí 2011/278/EU	INEOS Köln GmbH / Německo	Žádost o rozhodnutí o předběžné otázce: Je v souladu se směrnicí 2003/87/ES a rozhodnutím 2011/278/EU, aby Německo stanovilo provozovatelům lhůtu k podání žádosti o přidělení bezplatných emisních povolenek u vnitrostátního příslušného orgánu? Mohou být podání po uplynutí této lhůty opravena?	22. 2. 2018	Směrnice 2003/87/ES a rozhodnutí 2011/278/EU takovému vnitrostátnímu ustanovení, které u žádosti o přidělení bezplatných povolenek stanoví povinnou lhůtu, po jejímž uplynutí nemá žadatel žádnou možnost svou žádost opravit, nebrání.
Věc C-80/16	Směrnice 2003/87/ES, rozhodnutí 2011/278/EU	ArcelorMittal Atlantique et Lorraine / Ministerstvo pro ekologii, udržitelný rozvoj a energetiku Francie	Platnost metody k určení referenční úrovně produktu pro tekutý kov	26. 7. 2017	Soudní dvůr potvrdil platnost metodiky Komise užívané k určení referenčních úrovní pro tekutý kov a aglomerovanou rudu (viz též věc C-180/15 a C-506/14).
Věc C-5/16	rozhodnutí 2015/1814/EU	Polsko / Evropský parlament, Rada EU	Polsko napadlo postup přijetí a obsah rozhodnutí 2015/1814/EU o vytvoření rezervy tržní stability a žádalo její zrušení, přičemž argumentovalo tím, že rozhodnutí představuje opatření významně ovlivňující volbu členského státu mezi různými energetickými zdroji a základní skladbu jeho zásobování energií, jež by mělo být přijato Radou jednomyslně v souladu s čl. 192 odst. 2 prvním pododstavcem SFEU.	21. 6. 2018	Soudní dvůr žalobu zamítl.
Věc C-58/17	rozhodnutí 2011/278/EU	INEOS Köln GmbH / Německo	Žádost o rozhodnutí o předběžné otázce: Předpokládá definice „díličního zařízení pro emise z procesů“ uvedená v čl. 3 písm. h) rozhodnutí 2011/278/EU plynné	18. 1. 2018	Soudní dvůr dospěl k závěru, že částečně zoxidovaný uhlík v kapalném skupenství je možné z definice emisí z procesů vyloučit.

			skupenství částečně zoxidovaného uhlíku, nebo se vztahuje i na částečně zoxidovaný uhlík v tekutém stavu?		
--	--	--	---	--	--

Dodatek 6

Tabulka 1: Aktuální stav provádění čtvrté fáze systému EU ETS

Opatření	Účel	Druh legislativního aktu	Předpokládané přijetí
Seznam odvětví ohrožených rizikem úniku uhlíku na období 2021–2030	Stanovení nového seznamu odvětví ohrožených rizikem úniku uhlíku pro čtvrtou fázi systému EU ETS na základě kritérií pro určování odvětví výrazně ohrožených rizikem úniku uhlíku	Akt v přenesené pravomoci	1. čtvrtletí 2019
Revize pravidel přidělování bezplatných povolenek na období 2021–2030	Revidování rozhodnutí Komise 2011/278/EU o stanovení přechodných pravidel harmonizovaného přidělování bezplatných povolenek v celé Unii s cílem přizpůsobit ji novému právnímu kontextu pro čtvrtou fázi	Akt v přenesené pravomoci	Prosinec 2018
Úprava přidělování bezplatných povolenek v důsledku změn výroby	Stanovení opatření ke zvýšení operativnosti úprav úrovně přidělování bezplatných povolenek zařízením na základě změny úrovně produkce (zvýšení nebo snížení) v průměru o více než 15 % za období dvou let	Prováděcí akt	2019
Aktualizace referenčních hodnot pro přidělování bezplatných povolenek v období 2021–2025	Stanovení aktualizovaných referenčních hodnot na období 2021–2025 na základě údajů předložených členskými státy za roky 2016 a 2017	Prováděcí akt	2020
Zřízení inovačního fondu	Stanovení pravidel fungování inovačního fondu, včetně postupu a kritérií výběru	Akt v přenesené pravomoci	2019
Zřízení modernizačního fondu	Stanovení pravidel fungování modernizačního fondu	Prováděcí akt	2020
Revize nařízení (EU) č. 389/2013 (nařízení o registru)	Stanovení požadavků týkajících se registru Unie pro čtvrtou fázi v podobě standardizovaných elektronických databází obsahujících společné datové prvky ke sledování vydávání, držení, převádění a rušení povolenek a k zajištění přístupu veřejnosti a důvěrnosti	Akt v přenesené pravomoci	1. čtvrtletí 2019
Změna nařízení (EU) č. 1031/2010 (nařízení o dražbě povolenek)	Umožnit v roce 2020 vydražení prvních 50 milionů povolenek z rezervy tržní stability určených pro inovační fond	Akt v přenesené pravomoci	Říjen 2018
Revize nařízení (EU) č. 1031/2010 (nařízení o dražbě povolenek)	Revidovat některé aspekty dražebního procesu ke splnění požadavků pro čtvrtou fázi, a zejména k umožnění dražeb povolenek určených pro inovační fond a pro modernizační fond, a k zohlednění klasifikace povolenek v rámci systému EU ETS jakožto finančního nástroje podle směrnice 2014/65/EU o trzích finančních nástrojů (směrnice MiFID II)	Akt v přenesené pravomoci	2019
Revize nařízení (EU) č. 601/2012 o monitorování a	Zjednodušení, vylepšení a upřesnění pravidel pro sledování a vykazování a snížení administrativní zátěže na	Prováděcí akt	4. čtvrtletí 2018

vykazování	základě zkušeností z provádění třetí fáze		
Revize nařízení (EU) č. 600/2012 o ověřování a akreditaci	Co nejvýraznější zjednodušení, vylepšení a upřesnění pravidel pro akreditaci a ověřování a snížení administrativní zátěže na základě zkušeností z provádění třetí fáze	Prováděcí akt	4. čtvrtletí 2018
Pokyny týkající se státní podpory v systému EU ETS na období 2021–2030	Revidovat pokyny týkající se státní podpory v systému EU ETS pro čtvrtou fázi k zohlednění nových ustanovení týkajících se zvýšení transparentnosti a zlepšení vykazování zavedených revidovanou směrnicí o systému EU ETS u systémů kompenzací nepřímých uhlíkových nákladů	Sdělení Komise	2020
Aktuální stav			
Plánované			
Probíhající			
Provedené			

Dodatek 7

Tabulka 1: Příspěvky členských států do rezervy tržní stability v období leden až srpen 2019

Členský stát / stát ESVO EHP	Příspěvky do rezervy tržní stability ⁷¹ (leden–srpen 2019)
Rakousko	3 956 898
Belgie	6 564 219
Bulharsko	5 528 107
Chorvatsko	1 076 583
Kypr	621 854
Česká republika	10 270 545
Dánsko	3 560 260
Estonsko	1 936 082
Finsko	4 753 029
Francie	15 563 476
Německo	56 922 669
Řecko	8 455 757
Maďarsko	3 410 242
Island	110 959
Irsko	2 660 749
Itálie	26 868 005
Lotyšsko	576 962
Lichtenštejnsko	2 483
Litva	1 194 802
Lucembursko	311 575
Malta	236 516
Nizozemsko	9 526 964

⁷¹ Sdělení Komise C(2018) 2801 final ze dne 15.5.2018, k dispozici na adrese https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/ets/reform/docs/c_2018_2801_en.pdf zveřejněné podle rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1814 ze dne 6.10.2015 („rozhodnutí o rezervě tržní stability“)

Norsko	2 209 564
Polsko	26 186 345
Portugalsko	4 318 892
Rumunsko	9 960 187
Slovensko	3 168 128
Slovinsko	1 051 738
Španělsko	21 772 019
Švédsko	2 304 582
Spojené království	29 651 746
Celkem	264 731 936