

Stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí program „Fiscalis“ pro spolupráci v oblasti daní

[COM(2018) 443 final – 2018/0233 (COD)]

(2019/C 62/19)

Zpravodaj: **Krister ANDERSSON**

Konzultace	Evropský parlament, 14. 6. 2018 Rada Evropské unie, 4. 7. 2018
Právní základ	články 114 a 304 Smlouvy o fungování Evropské unie
Odpovědná specializovaná sekce	Hospodářská a měnová unie, hospodářská a sociální soudržnost
Přijato ve specializované sekci	3. 10. 2018
Přijato na plenárním zasedání	17. 10. 2018
Plenární zasedání č.	538
Výsledek hlasování (pro/proti/zdrželi se hlasování)	194/2/0

1. Závěry a doporučení

1.1. EHSV vítá návrh nařízení o novém programu Fiscalis, který předložila Komise. Vnitrostátní správci daně mají stále nedostatečnou kapacitu a nedostatečně spolupracují a EHSV souhlasí s tím, že je naléhavě zapotřebí zlepšit fungování daňové politiky, včetně správní spolupráce a podpory správců daně.

1.2. EHSV se ztotožňuje s tím, že zajištění větší účinnosti ve vztahu mezi správci daně je důležité pro soudržnost jednotného trhu a jeho fungování, jakož i s tím, že takové míry spolupráce a koordinace může být dosaženo pouze na úrovni EU.

1.3. EHSV je znepokojen tím, že navržený rozpočet ve výši 270 milionů EUR nemusí být s přihlédnutím k rozsahu programu navrženého Komisí a k rychle probíhající digitalizaci dostačující. EHSV proto doporučuje, aby byl v polovině období proveden přezkum přiměřenosti prostředků.

1.4. EHSV se domnívá, že je důležité zohlednit rozvoj digitalizace, a vítá, že Komise má za cíl zajistit koordinaci evropských elektronických systémů s dalšími relevantními opatřeními souvisejícími s elektronickou správou na úrovni EU.

1.5. Výbor vybízí Komisi, aby spolupracovala s členskými státy na přípravě společného programu základní odborné přípravy pro správce daně s cílem zlepšit fungování jednotného trhu. Domnívá se, že společné úsilí v oblasti vzdělávání by v budoucnu mohlo vést ke zřízení odborné školy EU v oblasti zdanění určené pro správce daně.

1.6. Na základě výstupů hodnocení stávajícího programu EHSV konstatuje, že opatření týkající se společných auditů, projektových skupin, pracovních návštěv a skupin odborníků pro spolupráci v oblasti IT patří k nejúspěšnějším nástrojům, a naléhavě vyzývá Komisi, aby tato opatření v novém programu Fiscalis upřednostnila.

1.7. EHSV vítá zavedení víceletých pracovních programů ke snížení administrativní zátěže Komise i členských států.

1.8. Výbor se domnívá se, že je důležité, aby se do programu Fiscalis aktivně zapojila občanská společnost.

2. Úvod a souvislosti

2.1. Spolu se svým balíčkem k příštímu *víceletému finančnímu rámci na období 2021–2027* ⁽¹⁾ přijatým dne 2. května 2017 zveřejnila Komise návrh obnoveného finančního závazku pro program Fiscalis.

2.2. Návrh Komise se týká prodloužení současného programu Fiscalis 2020, který byl zřízen na základě nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1286/2013 a který je prováděn Komisí ve spolupráci s členskými státy a přidruženými zeměmi.

2.3. Cílem návrhu Komise je napomoci zjednodušení a úpravám: 1) rozšířené použití paušálních částek/jednotkových nákladů, 2) zjednodušení a omezení typologie opatření s cílem zajistit větší flexibilitu, 3) vylepšená definice společných složek a vnitrostátních složek, která lépe odráží realitu projektů IT, a integrace jejich prvků a 4) možnost přijímat víceleté pracovní programy, aby se zamezilo každoroční administrativní zátěži spojené s projednáváním ve výborech.

2.4. Upravena bude rovněž oblast působnosti programu, přičemž se do něho budou moci zapojit členské státy, přístupující země, kandidátské země a potenciální kandidáti, jakož i země v rámci evropské politiky sousedství a třetí země, pokud budou splněny určité podmínky.

2.5. Pro program Fiscalis Komise navrhuje rozpočet ve výši 270 milionů EUR na období 2021–2027, což představuje navýšení oproti 223,2 milionům EUR na období 2014–2020. Převážná většina navrhovaných rozpočtových prostředků bude navíc vynaložena na činnosti související s budováním kapacit v oblasti informačních technologií.

2.6. Obecným cílem programu je podpořit správce daně a oblast daní za účelem posílení fungování jednotného trhu, posílení konkurenceschopnosti Unie a ochrany finančních a hospodářských zájmů Unie a jejích členských států.

2.7. Podle Komise má tento program podporovat daňovou politiku a správce daní prostřednictvím činností souvisejících s budováním kapacit v oblasti správy a informačních technologií a operační spolupráce, zajistí tedy rychlou a společnou reakci na vznikající problémy, jako jsou např. daňové podvody, daňové úniky a vyhýbání se daňovým povinnostem, digitalizace a nové obchodní modely, a zároveň zamezí zbytečné administrativní zátěži pro občany a podniky při přeshraničních operacích.

3. Obecné připomínky

3.1. EHSV vítá návrh nařízení o novém programu Fiscalis, který předložila Komise. Vnitrostátní správci daně mají stále nedostatečnou kapacitu a nedostatečně spolupracují v rámci EU i ve vztazích se třetími zeměmi a EHSV souhlasí s tím, že je naléhavě zapotřebí zlepšit fungování daňové politiky, včetně správní spolupráce a podpory správců daně.

3.2. EHSV se ztotožňuje s tím, že zajištění větší účinnosti ve vztahu mezi správci daně je důležité pro soudržnost jednotného trhu a jeho fungování, jakož i s tím, že takové míry spolupráce a koordinace může být dosaženo pouze na úrovni EU. Výbor se také domnívá, že unijní rámec pravděpodobně zvýší míru zapojení a následně posílí potenciál a konkurenceschopnost jednotného trhu.

3.3. Výbor souhlasí s tím, že přístup na úrovni Unie nově zaměřený na poskytování podpory vnitrostátním správcům daně by přispěl k prevenci daňových podvodů, daňových úniků a vyhýbání se daňovým povinnostem a k boji proti těmto jevům a současně by pomohl snížit zbytečnou administrativní zátěž pro občany a podniky při přeshraničních operacích. Výbor souhlasí s tím, že program také posílí fungování jednotného trhu, podpoří konkurenceschopnost Unie a ochrání finanční a hospodářské zájmy Unie a jejích členských států.

3.4. EHSV je znepokojen tím, že navržený rozpočet ve výši 270 milionů EUR nemusí být s přihlédnutím k rozsahu programu navrženého Komisí a k rychle probíhající digitalizaci dostačující. EHSV proto doporučuje, aby byl v polovině období proveden přezkum přiměřenosti prostředků.

3.5. EHSV se domnívá, že je důležité zohlednit rozvoj digitalizace, a vítá, že Komise má za cíl zajistit koordinaci evropských elektronických systémů s dalšími relevantními opatřeními souvisejícími s elektronickou správou na úrovni EU.

⁽¹⁾ COM(2018) 321 final.

- 3.6. Na základě výstupu hodnocení stávajícího programu Výbor konstatuje, že opatření týkající se společných auditů, projektových skupin, pracovních návštěv a skupin odborníků pro spolupráci v oblasti IT patří k nejúspěšnějším nástrojům. Výbor by proto uvítal, kdyby byla tato opatření v novém programu Fiscalis upřednostněna.
- 3.7. Výbor vybízí Komisi, aby spolupracovala s členskými státy na přípravě společného programu základní odborné přípravy pro správce daně s cílem zlepšit fungování jednotného trhu. Domnívá se, že společné úsilí v oblasti vzdělávání by v budoucnu mohlo vést ke zřízení odborné školy EU v oblasti zdanění určené pro správce daně.
- 3.8. EHSV vítá zavedení víceletých pracovních programů za účelem zvýšení efektivity jednotného trhu a snížení administrativní zátěže Komise i členských států.
- 3.9. Výbor si je vědom, že výměna informací má v současné době pouze podobu zasílání, nikoli zpracovávání informací. Aby mezi sebou členské státy navázaly intenzivní a úspěšnou spolupráci v oblasti budování kapacit v oboru IT, je podle EHSV nezbytné dále rozvíjet zpracovávání informací v rámci jejich výměny.
- 3.10. Výbor se domnívá, že je důležité, aby se do programu Fiscalis aktivně zapojila občanská společnost, která by se tak v průběhu rozvoje programu mohla podílet na pokroku a monitorovat jej.
- 3.11. EHSV bere na vědomí a kladně hodnotí novinku v podobě efektivnějšího a snazšího mechanismu pro přizpůsobení nebo rozšíření evropského elektronického systému za účelem spolupráce s třetími zeměmi, které nejsou k programu přidružené, a s mezinárodními organizacemi.
- 3.12. EHSV vítá, že návrh je v souladu s dalšími navrženými akčními programy EU zaměřenými na související cíle, které mají omezit podvodné jednání, zefektivnit fungování institucí a podpořit opatření k zajištění lepšího fungování jednotného trhu.
- 3.13. EHSV souhlasí, aby většina navrhovaných rozpočtových prostředků byla vynaložena na činnosti související s budováním kapacit v oblasti informačních technologií. Výbor rovněž souhlasí s volbou informační architektury, která kombinuje společné a vnitrostátní složky, a s jejím upřednostněním před plně centralizovaným modelem. Evropský elektronický model založený na vnitrostátních preferencích, požadavcích a omezeních usnadní, aby bylo interoperability a vzájemného propojení ve prospěch vnitřního trhu dosaženo proporcionálně.
- 3.14. EHSV zdůrazňuje rozdělení povinností mezi Komisi a členské státy coby důležitou zásadu, neboť tak společně zajistí rozvoj a fungování evropských elektronických systémů, což umožní nalézt vhodné řešení, které nabídne ucelenější evropské stanovisko, bude použitelné a funkční v každém členském státě a snad vyústí v optimální spolupráci účastníků.
- 3.15. Účinnější správa bude přínosná nejen pro správce daně. EHSV se domnívá, že příznivější daňové prostředí rovněž stimuluje podnikatelskou sféru v EU a posílí růst. Snížení nákladů na dodržování předpisů a administrativní zátěže podnikům umožní zaměřit se na svou hlavní činnost a vytvářet růst a pracovní příležitosti.

V Bruselu dne 17. října 2018.

předseda
Evropského hospodářského a sociálního výboru
Luca JAHIER