



V Bruselu dne 6.3.2017
SWD(2017) 99 final

PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE

SOUHRN POSOUZENÍ DOPADŮ

Průvodní dokument k

návrhu

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

**o evropských podnikových statistikách,
změně nařízení (ES) č. 184/2005 a zrušení deseti právních aktů v oblasti podnikových
statistik**

{COM(2017) 114 final}

{SWD(2017) 98 final}

Souhrnný přehled
Posouzení dopadů k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o evropských podnikových statistikách („FRIBS“)
A. Potřeba opatření
Proč? Jaký problém se řeší?
Rostoucí poptávka po informacích pro tvorbu politik a pro další účely ve stále větší míře konfrontuje Eurostat a vnitrostátní statistické orgány s dalšími požadavky ohledně vysoké kvality statistických údajů. Stávající systém pro evropské podnikové statistiky je fragmentovaný do deseti samostatných právních aktů pro určité oblasti, které nepružně stanoví obsah a technické požadavky na tvorbu údajů. Výsledný fragmentovaný a nepružný právní systém je jednou z příčin těchto klíčových problémů: 1) neexistence konzistentního a racionalizovaného právního rámce; 2) nedostatek pružnosti; 3) nedostatečná podpora využívání inovativních metod a zdrojů údajů; 4) problémy s kvalitou, zejména z hlediska konzistentnosti napříč jednotlivými oblastmi podnikové statistiky; 5) vysoké zatížení poskytovatelů údajů. V konečném důsledku vedou tyto problémy k tomu, že tvorba evropských podnikových statistik je stále více neefektivní a rigidní a uživatelé údajů jsou nespokojeni.
Čeho by měla tato iniciativa dosáhnout?
Cílem této iniciativy je posílit pružnost a schopnost evropských podnikových statistik reagovat na měnící se potřeby uživatelů; zvýšit jejich konzistentnost a kvalitu. Iniciativa podporuje hlavní priority Komise tím, že poskytuje konzistentnější a relevantnější údaje pro monitorování mj. růstu, tvorby pracovních míst, konkurenceschopnosti, výzkumu a inovací, jednotného digitálního trhu, dopadů globalizace a fungování vnitřního trhu. Iniciativa zajišťuje nákladově efektivnější a moderní tvorbu údajů a umožňuje významné snížení administrativní zátěže pro poskytovatele údajů (podniky).
Jakou přidanou hodnotu budou mít tato opatření na úrovni EU?
Podle článku 338 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) mají normotvůrci EU pravomoc přijímat opatření k vypracování statistik, jestliže je to nezbytné k provádění činností Unie. Existuje celá řada oblastí politik (činností) EU, jejichž vypracování a monitorování závisí na údajích zahrnutých do podnikových statistik: například – zaměstnanost, konkurenceschopnost, inovace, obchod, průmysl a regionální, hospodářská a měnová politika. Sběry údajů, na které se vztahuje toto posouzení dopadů, tedy slouží jako vstupy pro provádění činností Unie. Jelikož je nezbytně nutná mezinárodní srovnatelnost, je třeba intervence EU.
B. Řešení
Jaké legislativní a nelegislativní možnosti byly zvažovány? Je některá možnost upřednostňována? Proč?
Zvažovala se řada možností a byly vedeny rozsáhlé konzultace se zúčastněnými stranami. Upřednostňovaná možnost (možnost C4 – Modernizace podnikových statistik v jednom rámci (FRIBS) za použití kombinace opatření (kombinace dílčích možností SIMSTAT a revidovaného Intrastatu) nejlépe odpovídá cílům politik a cílům Programu pro účinnost a účinnost právních předpisů (REFIT), jelikož zjednodušuje a racionalizuje různorodé a nekonzistentní právní předpisy, které v současné době upravují podnikové statistiky, do jednoho právního rámce. Má nejvyšší potenciál pro snížení regulační zátěže. Tato možnost vytváří systém evropských podnikových statistik, který bude připravený na budoucí požadavky, a to tím, že zajišťuje používání moderních, nákladově efektivních metod tvorby údajů, zvyšuje pružnost a schopnost reagovat na potřeby uživatelů v jednotlivých oblastech politik, zvyšuje analytickou hodnotu a kvalitu údajů a maximalizuje přidanou hodnotu EU.
Kdo podporuje kterou možnost?
Každá revize metod tvorby údajů nebo požadavků na údaje přestavuje pro vnitrostátní statistické orgány náklady v krátkodobém horizontu, ale také se uznává potenciální snížení nákladů v delším horizontu. Uživatelé údajů podporují lepší včasnost, soudržnost a srovnatelnost údajů a také reagování na jejich potřeby. Poskytovatelé údajů podporují a mají prospěch z potenciálu možnosti C dosáhnout maximálního snížení zpravidajské zátěže. A sestavovatelé údajů (vnitrostátní statistické orgány) upřednostňují možnost politiky C4 – Modernizace podnikových statistik v jednom rámci (FRIBS) za použití kombinace opatření (kombinace dílčích možností SIMSTAT a revidovaného Intrastatu) pro modernizaci Intrastatu.

C. Dopady upřednostňované možnosti

Jaké jsou výhody upřednostňované možnosti (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte výhody hlavních možností)?

Kromě zmíněných kvalitativních výhod má možnost C4 potenciál snížit zatížení poskytovatelů údajů (snížení zátěže o 13,5 %) a zároveň zajišťovat vysokou kvalitu produkovaných statistik. Racionalizovaný a zjednodušený právní rámec by splňoval cíle programu REFIT a vytvořil lepší flexibilitu. To by zase bylo přínosné pro uživatele údajů – včetně producentů makroekonomických ukazatelů, jako je HDP – jelikož by se zvýšila včasnost, schopnost reakce a kvalita údajů a byla by zajištěna konzistentnost podnikových statistik také v dlouhodobém horizontu.

Produkční procesy vnitrostátních sestavovatelů údajů by těžily z lepšího přístupu k administrativním a jiným zdrojům údajů, a také z možnosti používat a vyměňovat si mikrodata. Integrovanější procesy by jim také přinesly úspory celkových nákladů v dlouhodobém horizontu.

Jaké jsou náklady na upřednostňovanou možnost (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte náklady na hlavní možnosti)?

Upřednostňovaná možnost bude zpočátku znamenat vyšší náklady na provedení pro sestavovatele údajů, a to z důvodu revizí v procesech tvorby údajů a nových požadavků na údaje. Posouzení dopadů ukazuje, že tyto dodatečné náklady na provedení v krátkodobém horizontu jsou v dlouhodobém horizontu vyváženy úsporami z důvodu vyšší efektivity na systémové úrovni. Odhadované jednorázové investiční náklady na každý členský stát by se pohybovaly mezi 1,25 mil. EUR a 1,9 mil. EUR a počáteční dodatečné provozní náklady mezi 691 000 EUR a 700 000 EUR na členský stát ročně. Odhaduje se, že očekávané dlouhodobé účinky na úrovni EU by se pohybovaly mezi maximální čistou úsporou nákladů ve výši 10 milionů EUR a maximálním čistým přírůstkem nákladů ve výši (+) 9 milionů EUR za desetileté období uplatňování (vyjádřeno současnou hodnotou, v závislosti na konečných způsobech uplatňování v jednotlivých členských státech).

Jaký bude dopad na podniky, včetně malých a středních podniků a mikropodniků?

Na jedné straně by doplňkové požadavky na údaje mohly znamenat omezenou zátěž pro malé a střední podniky, zejména pokud jde o nárůst informací o sektoru služeb. V odpovědích sestavovatelů údajů v rámci kvalitativní konzultace vyslovily vnitrostátní statistické orgány ujištění, že se dělá vše pro to, aby se zajistilo, že zatížení malých a středních podniků bude co nejvíce omezené, a to mj. použitím administrativních údajů nebo moderních statistických metod. Na druhé straně by modernizace statistik o obchodu se zbožím uvnitř EU také významně snížila zatížení malých a středních podniků (zabývajících se obchodem se zbožím uvnitř EU). Jakékoli možné zvýšení zátěže pro malé a střední podniky by bylo omezeno také z toho důvodu, že řada zemí bude ke splnění nových požadavků na údaje používat administrativní údaje (v kombinaci s metodami odhadu založeného na modelu).

Očekávají se významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správní orgány?

Náklady na provedení mají dopad na rozpočet vnitrostátních statistických orgánů, a tím nepřímo na státní rozpočty. Statistický regulační rámec stanoví záruky, které by v co největší míře omezovaly náklady. Komise již přispěla přibližně 13 mil. EUR ve formě grantů na financování dodatečných nákladů, které vnitrostátním statistickým orgánům vzniknou v souvislosti s přizpůsobením jejich produkčních procesů změnám, které by nařízení FRIBS přineslo. V budoucnu budou rozděleny dodatečné finanční prostředky – v závislosti na dostupnosti rozpočtových prostředků – aby se podpořilo uplatňování nařízení FRIBS. Vzhledem k úsporám z důvodu vyšší efektivity z jiných ustanovení nařízení FRIBS, které nepovedou k rychlému snížení nákladů, ale budou vyžadovat více času, se odhaduje, že počáteční vyšší náklady budou kompenzovány ve střednědobém a dlouhodobém horizontu.

Očekávají se jiné významné dopady?

Nebyly zjištěny žádné další významné dopady.

D. Návazná opatření

Kdy bude tato politika přezkoumána?

Iniciativa předpokládá, že členské státy budou předkládat pravidelné zprávy o kvalitě, které budou obsahovat relevantní informace o monitorování různých sledovaných prvků. Evropský statistický program – zahrnující evropské podnikové statistiky – nyní na období 2013–2017 (má být prodlouženo do roku 2020) je hodnocen v polovině období a po jeho skončení. Klíčové ukazatele výkonnosti jsou hodnoceny každoročně.