



V Bruselu dne 30.5.2017
COM(2017) 262 final

2017/0102 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se stanoví právní rámec Evropského sboru solidarity a kterým se mění nařízení (EU) č. 1288/2013, (EU) č. 1293/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1305/2013, (EU) č. 1306/2013 a rozhodnutí č. 1313/2013/EU

{SWD(2017) 166 final}

{SWD(2017) 167 final}

{SWD(2017) 168 final}

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Evropská unie je založena na solidaritě, což je společná hodnota výrazně podporovaná celou evropskou společností. Solidarita určuje projekt EU a vytváří pevný mravní základ a jednotu nezbytné při řešení současných i budoucích krizových situací. Solidarita udává evropské mládeži jasný směr, jímž by se měla ubírat ve snahách o vytváření lepší Unie. V Římském prohlášení, u příležitosti 60. výročí Římských smluv, vedoucí představitelé 27 členských zemí a Evropské rady, Evropského parlamentu a Evropské komise znovu potvrdili závazek posilovat jednotu a solidaritu za účelem zvýšení síly a odolnosti Evropské unie¹.

Zpráva o stavu Unie ze 14. září 2016 zdůraznila potřebu investice do mladých lidí a oznámila ideu Evropského sboru solidarity, který bude vytvářet pro mládež v celé Evropské unii příležitosti smysluplně pomáhat společnosti, projevovat solidaritu a rozvíjet vlastní schopnosti, čímž mladí „získají nejen pracovní, ale i neocenitelné lidské zkušenosti“. Bratislavský summit dne 16. září 2016 vyzýval k vyvinutí větší politické síly na podporu mladých Evropanů a k ustavení nových programů EU, které jim vytvoří lepší příležitosti. Sdělení Komise nazvané „Evropský sbor solidarity“ ze dne 7. prosince 2016² zahájilo první fázi Evropského sboru solidarity a zopakovalo cíl zapojit do roku 2020 do činnosti tohoto sboru 100 000 mladých Evropanů. Během této počáteční fáze bylo spuštěno osm různých programů EU³ nabízejících dobrovolnickou práci, stáže nebo pracovní příležitosti pro mladé lidi v celé EU.

Tento návrh také reaguje na výzvu ze závěrů Evropské rady ze dne 15. prosince 2016 pracovat dále na Evropském sboru solidarity⁴ a jde o jednu z přednostních iniciativ obsažených ve společném prohlášení o legislativních prioritách EU pro rok 2017⁵, v němž se předsedové Evropského parlamentu, Rady a Komise zavázali zefektivnit úsilí svých institucí za účelem zajištění rychlého legislativního procesu, pokud jde o přednostní iniciativy, s cílem dosáhnout výsledku do konce roku 2017.

Tento návrh tvoří právní rámec, na jehož základě může Evropský sbor solidarity poskytovat mladým lidem příležitosti účastnit se solidárních činností, které přispějí k řešení nenaplněných společenských potřeb, přičemž napomohou osobnímu, občanskému, společenskému a profesnímu rozvoji mladých a rozvoji jejich vzdělanosti. Při vytváření tohoto návrhu vzala Komise v potaz důkazy a nálezy shromážděné pomocí hodnocení *ex ante*, které je k němu přiloženo, a také názory a návrhy shromážděné během rozsáhlého otevřeného konzultačního procesu, jak je popsáno v příslušných oddílech níže. Tyto přípravné práce pomohly identifikovat následující mezery, jež si tento návrh klade za cíl řešit.

¹ <http://www.consilium.europa.eu/cs/press/press-releases/2017/03/25-rome-declaration/>

² Evropská komise (2016), Evropský sbor solidarity, sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, COM(2016) 942 final ze dne 7.12.2016.

³ Program Erasmus+, program EU pro zaměstnanost a sociální inovace (EaSI), program LIFE, Azylový, migrační a integrační fond, program činnosti Unie v oblasti zdraví, program Evropa pro občany, Evropský fond pro regionální rozvoj (prostřednictvím Interreg) a Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova.

⁴ http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2016/12/20161215-euco-conclusions-final_pdf

⁵ „Unie, která přináší rychlejší a lepší výsledky: tři evropské orgány podepsaly společné prohlášení o legislativních prioritách EU na rok 2017“, IP/16/4360.

Je mnoho mladých lidí, kteří se chtějí účastnit solidárních činností, a zároveň mají komunity mnoho nenaplněných potřeb, jež by se díky zapojení mládeže do solidárních činností daly řešit lépe. Mnoho organizací by chtělo podporovat motivované mladé lidi v jejich úsilí a tato poptávka je zatím nevyužita – pokud by tyto organizace byly podporovány, mohly by komunitám nabídnout ještě více. Jsou zde však nedostatky ve vyrovnání nabídky a poptávky a také překážky spojené s dostupností zdrojů, zajišťováním kvality a různými právními aspekty.

Hlavní problémy v této oblasti lze shrnout následovně:

- V posledních desetiletích neinvestovala naše společnost dostatečné prostředky do vytváření možností pro mladé Evropany, aby se zapojili se do solidárních činností, ať už formou dobrovolnictví, nebo profesní činností. Po celosvětové finanční a hospodářské krizi stojí ekonomika EU opět na pevnějším základu, avšak hospodářské oživení stále ještě probíhá ve společnosti a v různých regionech nerovnoměrně. Tento problém je palčivý zejména pro mladou generaci. Solidární činnosti mají konkrétní potenciál získávat mladé lidi pro dobré věci a pomáhat jim rozvíjet znalosti, dovednosti a kompetence, které budou zásadní pro jejich osobní, sociálně vzdělávací, profesní a občanský rozvoj. Platí to pro všechny mladé, tedy i pro ty ze znevýhodněného prostředí. Specifickou záležitostí, již je také nutno v tomto kontextu vzít v potaz, je motivace těchto mladých lidí k účasti v solidárních činnostech.
- Řešení solidarity a vytváření společenské, ekonomické a občanské soudržnosti vyžaduje propracovanou síť dynamických organizací (soukromých i státních, ziskových i neziskových). V této souvislosti vyvstává potřeba lépe uspokojit potřeby takových organizací, zejména těch, jež pracují na té nejzákladnější úrovni s těmi nejvíce znevýhodněnými komunitami. Organizace vytvářející a nabízející práci v solidárních činnostech potřebují podporu, co se týče zdrojů, zajištění příslušného školení a přípravy dobrovolníků, účastníků stáží či pracovníků, i co se týče aktivity v evropském kontextu. Organizace rovněž potřebují jasná a jednoduchá pravidla;
- prostředí příležitostí pro projevy solidarity – ať už z perspektivy zaměstnání, nebo dobrovolnické práce – je v celé EU poměrně roztržité. Tam, kde příležitosti existují, se o nich často příliš neví. Tato roztržitost také vede k nedostatkům, co se týče porozumění, dokumentace a uznávání toho, co se mladí lidé naučili během účasti v solidárních akcích.

V situaci, kdy neexistují opatření, jež by dokázala propojit organizace a mládež v rámci projevů solidarity, je zde riziko, že významný potenciál pro solidární činnosti zůstane nevyužitý, což bude mít za následek ztrátu prosperity organizací, mládeže a celé společnosti.

Na tomto pozadí se Evropský sbor solidarity zaměřuje na zvýšení účasti mládeže na solidárních činnostech, které jsou velice kvalitní a dostupné všem mladým. To je způsob, jak přispět k posílení soudržnosti a solidarity v Evropě, podpořit jednotlivé komunity a reagovat na nenaplněné společenské potřeby. Za účelem dosažení tohoto všeobecného cíle poskytne Evropský sbor solidarity mladým lidem snadno dostupné příležitosti, jak se zapojit do dobrovolnických projektů a stáží nebo jak získat pracovní místa v sektorech spojených se solidaritou i příležitosti z vlastní iniciativy vytvářet a rozvíjet solidární projekty, jež jim rovněž pomohou zdokonalovat dovednosti a kompetence pro osobní, společenský a profesní rozvoj i pro uplatnění na trhu práce. Evropský sbor solidarity bude také podporovat vytváření sítí pro účastníky a organizace Evropského sboru solidarity se zaměřením na posilování ducha Evropského sboru solidarity a pocitu sounáležitosti se širší komunitou zabývající se solidaritou a také na podporu výměny užitečných postupů a zkušeností. Evropský sbor

solidarity se bude dále zaměřovat na zajišťování toho, aby solidární činnosti nabízené mladým účastníkům⁶ přispívaly k řešení konkrétních společenských problémů a k posilování komunit, aby byly kvalitní a aby vzdělávací výstupy plynoucí z účasti mládeže v těchto programech byly řádně uznávány.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Tento návrh je součástí širšího souboru iniciativ nazvaného „Investice do evropské mládeže“ a spuštěného 7. prosince 2016. Ten dále pokračuje spolu s celoevropským zavedením všech klíčových strategií EU, zejména Evropské strategie pro mládež, Záruky pro mladé lidi a Nové agendy dovedností pro Evropu, které pokrývají širokou škálu činností na podporu mládeže od neformálního vzdělávání po odborné vzdělávání a zaměstnání. Cílem je zdokonalit příležitosti pro mládež podstatným zvyšováním jejich kvality a jejich očekávaných výsledků.

Evropský sbor solidarity bude čerpat z bohatých a dlouhodobých tradic a zkušeností členských států s ohledem na činnosti sloužící veřejným zájmům, např. pomocí dobrovolnictví. Některé členské státy provozují vnitrostátní občanské programy nabízející mladým lidem možnost účastnit se těchto činností, jiné zase usnadňují činnosti organizované občanskou společností.

Na úrovni EU poskytuje Evropská dobrovolná služba mladým lidem možnost dobrovolnické práce už dvacet let a strategie a programy, jako jsou záruky pro mladé lidi a „Tvoje první práce přes EURES“, pomáhají mladým získávat stáže a pracovní místa. Evropský sbor solidarity bude stavět na silných stránkách a zkušenostech těchto iniciativ, a bude tak těžit ze solidního stávajícího základu, který bude rozšiřovat za účelem nabídky nových příležitostí, širšího zviditelnění a většího dopadu. Evropský sbor solidarity bude nabízet nové příležitosti, které nejsou v současných programech podporovány, a zároveň zjednodušovat přístup zájemcům z řad mladých i organizacím. Evropský sbor solidarity nabídne jednotný, snadno dostupný vstupní bod na svém portálu a zaměří se na co nejširší dosah směrem k zainteresovaným organizacím a mladým lidem. Sbor bude rovněž rozvíjet a zdokonalovat odbornou přípravu, jež bude k dispozici před získáním dané pozice, a poskytovat příslušnou podporu a uznávání vzdělávacích výsledků po ukončení práce v projektu.

Aby byla zajištěna kontinuita s ohledem na dobrovolnické činnosti podporované na úrovni EU, budou činnosti, jež byly podpořeny v rámci Evropské dobrovolné služby a jež spadají do geografického rámce Evropského sboru solidarity, podpořeny Sborem formou přeshraničních dobrovolnických pracovních míst. Současně s tím budou další činnosti Evropské dobrovolné služby, které nespádají do geografického rámce Evropského sboru solidarity, nadále podporovány v rámci programu ustaveného nařízením (EU) č. 1288/2013⁷. S ohledem na výklad související legislativy na unijní úrovni obsahuje tento návrh ustanovení zajišťující, aby přeshraniční umístění dobrovolníků ze strany Evropského sboru solidarity a dobrovolnické činnosti, jež budou nadále podporovány dle nařízení (EU) č. 1288/2013, byly považovány za ekvivalenty činností vykonávaných v rámci Evropské dobrovolné služby.

Za účelem efektivního a účinného provedení Evropský sbor solidarity co nejvíce využije stávající řídicí mechanismy, které již byly zavedeny. Bude tedy možné se zaměřit na

⁶ Účastníci Evropského sboru solidarity splňují podmínky pobytu v jejich hostitelské zemi v souladu s právem EU.

⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1288/2013 ze dne 11. prosince 2013, kterým se zavádí program „Erasmus+“: program Unie pro vzdělávání, odbornou přípravu, mládež a sport a zrušují rozhodnutí č. 1719/2006/ES, č. 1720/2006/ES a č. 1298/2008/ES, Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 50.

maximalizaci výsledků a výkonu při minimální administrativní zátěži. Z tohoto důvodu bude provádění Evropského sboru solidarity svěřeno stávajícím organizacím, tj. Evropské komisi, a to rovněž prostřednictvím její Výkonné agentury pro vzdělávání, kulturu a audiovizuální oblast, a národním agenturám určeným pro řízení akcí uvedených v kapitole „Mládež“ nařízení (EU) č. 1288/2013, kterým se zavádí program Erasmus+.

- **Soulad s ostatními politikami EU**

Akce Evropského sboru solidarity budou v souladu s řadou příslušných unijních politik a programů a budou je doplňovat – jedná se zejména o politiky a programy související se vzděláváním a odbornou přípravou, zaměstnaností, rovností žen a mužů, podnikáním (zejména sociálním podnikáním), občanskou aktivitou⁸ a účastí v demokratických procesech, ochranou životního prostředí a přírody, ochranou klimatu, prevencí katastrof, připraveností a obnovou, rozvojem zemědělství a venkova, opatřováním potravin a nepotravinového zboží, zdravím a blahobytem, kreativitou a kulturou, tělesnou výchovou a sportem, sociální pomocí a zabezpečením, přijímáním a integrací občanů třetích zemí, územní spoluprací a soudržností.

V první fázi Evropského sboru solidarity, zahájené v prosinci 2016, bylo spuštěno osm různých programů EU nabízejících dobrovolnickou práci, stáže nebo pracovní příležitosti pro mladé lidi v celé EU. Tyto činnosti – ať už byly prováděny předtím, co toto nařízení vstoupilo v platnost, nebo budou prováděny až po jeho vstoupení v platnost – se budou nadále řídit pravidly a podmínkami vytvořenými příslušnými programy EU, z nichž byly financovány během první fáze Evropského sboru solidarity.

K druhé fázi, zahájené se vstupem navrhovaného nařízení v platnost, bude do Evropského sboru solidarity přispívat několik programů EU. Některé z nich⁹ tak budou činit prostřednictvím příspěvků do finančních prostředků Evropského sboru solidarity (jak je dále vysvětleno v oddíle 4),¹⁰ K dosažení cílů Evropského sboru solidarity mohou přispět i jiné programy Unie, a to tím, že budou podporovat činnosti náležející do jeho oblastí působnosti. Tato pomoc bude financována v souladu s příslušnými základními akty daných programů.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Hlavním účelem tohoto návrhu je poskytnout mladým lidem příležitosti k zapojení do solidárních činností včetně dobrovolnictví, stáží, pracovních míst i projektů vytvořených mladými lidmi z jejich vlastní iniciativy, které budou obsahovat výrazný vzdělávací prvek prospěšný pro osobní, sociálně vzdělávací a profesní rozvoj mladých lidí. V souladu s tím je obsah tohoto návrhu zaměřen na podporu mobility, aktivní účasti, neformálního vzdělávání a odborné přípravy mladých lidí. To rovněž přispěje ke zlepšení jejich pracovního uplatnění a k usnadnění přechodu do řádného zaměstnání.

Za tímto účelem je tento návrh založen na čl. 165 odst. 4 a čl. 166 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie. Ustanovení čl. 165 odst. 4 umožňuje činnost Unie zaměřenou na „podporu rozvoje výměn mládeže (...) a podporu účasti mladých lidí na demokratickém životě

⁸ Evropský sbor solidarity je pro Komisi prioritou ustanovenou v její Zprávě o občanství EU z roku 2017, COM(2017) 30 final/2 ze dne 31.1.2017.

⁹ Program Erasmus+, program EU pro zaměstnanost a sociální inovace, mechanismus civilní ochrany Unie, program LIFE, Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova.

¹⁰ Například Azylový, migrační a integrační fond, program Evropa pro občany, Evropský fond pro regionální rozvoj a program činnosti Unie v oblasti zdraví.

Evropy“. Činnost Unie na základě čl. 166 odst. 4 představuje příslušný právní základ pro takové akty, jako je tento návrh, se zaměřením na „zlepšování základního a dalšího odborného vzdělávání za účelem usnadnění profesního začlenění a znovuzačlenění na trhu práce“ a „usnadňování přístupu k odbornému vzdělávání a podporu mobility vyučujících a osob vyučovaných v rámci odborné výuky, obzvláště mladých lidí“.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

S ohledem na evropskou škálu navrhovaných cílů – zapojit mládež do solidárních činností v celé EU – je vhodná akce na úrovni EU. EU má hrát roli v podpoře celoevropského přístupu k solidaritě. Činnost EU prostřednictvím Evropského sboru solidarity nenahradí podobné činnosti členských států, ale bude sloužit k jejich doplnění a podpoře s plným ohledem na zásadu subsidiarity. Ve všech členských státech sice existuje tradice provozování programů a nástrojů podporujících činnosti, které slouží veřejnému zájmu, zejména pomocí dobrovolnictví, jsou však poměrně různorodé – některé země upřednostňují zásahy státu, zatímco jiné nechávají rozhodovat občanskou společnost. Existují rovněž různé koncepce a konotace solidárních činností a různé typy činností se liší svým obsahem a délkou trvání. Navíc existují různé názory na to, jak sociální ochrana souvisí s dobrovolnictvím, i různé stupně právního statusu, vzdělávání a uznání. To vše vede k roztržitému na úrovni EU, což znamená, že mládež v celé EU nemá rovný přístup k nabízeným možnostem.

Činnost EU prostřednictvím Evropského sboru solidarity přispěje k řešení potřeby překonat toto roztržení, jak dokazuje hodnocení *ex ante*, které je součástí tohoto návrhu. Zároveň půjde o příležitost poučit se z různých zkušeností napříč členskými státy a přitom podpořit dobrovolnictví v těch členských státech, kde je dnes méně běžné, jak navrhovaly zúčastněné strany při konzultacích během přípravy tohoto návrhu. Evropský sbor solidarity doplní stávající veřejné i soukromé politiky, programy a činnosti na vnitrostátní i evropské úrovni. Díky využití několika záruk kvality, jako je Charta Evropského sboru solidarity, značka kvality pro zúčastněné organizace a zásady vytyčené v Rámci pro kvalitu stáží, může Evropský sbor solidarity zlepšovat kvalitu různých umístění mladých lidí v celé EU i uznávání výsledků jejich vzdělávání.

Dále bude Evropský sbor solidarity nabízet jednotný vstupní bod pro kvalitní dobrovolnická a profesní solidární umístění mladých lidí v EU, která jsou v současné době k dispozici pouze prostřednictvím mnoha programů. Tím bude tedy zajištěno, že všichni mladí zájemci z celé EU budou mít rovné příležitosti zapojit se do širší škály činností a snadněji se k nim dostat. Sjednocení různých typů umístění pod jednu značku také přispěje ke zvýšení povědomí o těchto možnostech pro mladé lidi a k jejich zviditelnění.

Evropský sbor solidarity nabídne jak činnost, kterou lze provozovat v jiné zemi, než je země bydliště účastníka (přeshraniční umístění), tak takovou, již lze provozovat v zemi bydliště účastníka (vnitrostátní umístění). Tato flexibilita je v souladu s návrhy zúčastněných stran, s nimiž byly vedeny konzultace. Co se týče přeshraničních umístění účastníků, zejména s ohledem na roztržité struktury a programů nabízejících dobrovolnickou práci a stáže a na různorodost v chápání a pojetí sektoru nabízejícího solidární činnosti, nemůže být činnost EU nahrazena činností jednotlivých členských států. Co se týče vnitrostátních umístění, lze očekávat, že Evropský sbor solidarity bude mít inovační charakter a místní či celostátní problémy pomůže řešit ze širší evropské perspektivy. Konkrétně může činnost EU pomoci překonat fragmentaci v nabídce umístění a zajistit možnost zapojení všech mladých lidí včetně těch, kteří se ve snaze zapojit se do mezinárodních činností potýkají s překážkami.

Činnost EU může také dodat evropský kontext a pomoci nalézt evropská řešení pro specifické problémy, jež nejsou omezeny státními hranicemi.

V neposlední řadě využití stávajících struktur, které prokázaly svou efektivitu a účinnost, zajistí efektivní provádění Evropského sboru solidarity i synergii a komplementaritu s činnostmi členských států ve prospěch mládeže.

- **Proporcionalita**

Tento návrh se věnuje zjištěným mezerám v nabídce snadno dostupných příležitostí pro účast mládeže v solidárních činnostech a nepřesahuje rámec toho, co je nutné k dosažení jeho cílů.

- **Výběr dokumentu**

Navrhovaným dokumentem je nařízení Evropského parlamentu a Rady.

3. VÝSLEDKY KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Při přípravě tohoto návrhu a jeho doprovodného hodnocení *ex ante* probíhaly konzultace na různých úrovních s celou řadou zúčastněných stran, jednotlivých občanů, veřejnou správou a dalšími orgány a institucemi EU (konkrétně s Evropským parlamentem, Radou, Výborem regionů a Hospodářským a sociálním výborem).

Konala se osmitýdenní veřejná konzultace online a bylo obdrženo 660 odpovědí a 82 pozičních dokumentů. Konzultace byly zpřístupněny ve 23 úředních jazycích EU a odpovědi byly přijímány ve všech těchto jazycích. Kromě toho se 12. dubna 2017 konalo velké fórum zúčastněných stran se zhruba 700 účastníky a proběhly speciálně zaměřené konzultace s členskými státy a klíčovými zúčastněnými stranami (včetně dobrovolnických organizací, organizací zaměřených na solidaritu, zástupců mládeže, koordinátorů veřejné služby zaměstnanosti a EURES, koordinátorů Záruk pro mladé lidi, sociálních partnerů, firem, příjemců programů a zúčastněných stran programů, včetně státních úřadů a agentur programu Erasmus+).

Podrobný přehled konzultačního procesu je přiložen k hodnocení *ex ante*, které je součástí tohoto návrhu. Hlavní prvky vyplývající z těchto konzultací jsou shrnuty níže.

Celkově shrnuto, zúčastněné strany zapojené do konzultací **celkově ocenily** zviditelňování a politické uznání zapojování mladých lidí do solidárních činností. Uvítaly **nové příležitosti**, s jejichž pomocí může mládež díky Evropskému sboru solidarity provádět změny. Zdůraznily **potenciál** Evropského sboru solidarity podporovat integraci a mezi-evropskou a mezigenerační solidaritu a prosazovat společné hodnoty. Přesto zdůraznily **potřebu dalšího financování** za účelem zajištění **inkluzivního** přístupu, který umožní účast mladým lidem ze znevýhodněných poměrů i malým organizacím a také **kvalitní** umístění, přičemž bude stavět na **stávajících strukturách**.

Konkrétněji byla jednou z klíčových záležitostí, který zúčastněné strany zdůraznily, potřeba **inkluzivního** přístupu. Mnoho zúčastněných stran se konkrétně zmínilo o potřebě specifického zaměření na zapojení všech mladých lidí včetně těch ze znevýhodněných poměrů, kteří mají méně možností.

Zúčastněné strany zdůraznily, že Evropský sbor solidarity by se měl **zaměřovat na solidaritu** ještě více než stávající programy díky jasné definici „solidárních činností“. Zúčastněné strany uznaly, že činnosti v rámci Evropského sboru solidarity mohou přispět k **rozvoji dovedností a kompetencí**, a podpořit tak neformální i informální vzdělávání a zaměstnatelnost mladých. Organizace stejně tak zdůraznily potřebu vzdělávání dobrovolníků a některé uvedly i potřebu vydávat dobrovolníkům osvědčení.

K hlavním obavám vyjádřeným zúčastněnými stranami patřilo **překrývání činnosti Evropského sboru solidarity s již existujícími programy** a také **nedostatek finančních zdrojů**. Mnohé strany požadovaly pro Evropský sbor solidarity zvláštní rozpočet. Většina zúčastněných stran zdůraznila, že aby mohly být naplněny současné i budoucí potřeby, musí být Evropskému sboru solidarity vedle dostupných zdrojů ze stávajících programů poskytnuty další dostatečné finanční zdroje. Většina zúčastněných stran také požadovala jasné rozlišování mezi dobrovolnickou a profesní činností, aby nedocházelo k vytváření levné pracovní síly nebo neplacené práce, např. nahrazováním stážistů a zaměstnanců dobrovolníky.

Co se týče **provádění**, zúčastněné strany uvedly, že by mělo být úsporné a efektivní, aby nedocházelo k vytváření zbytečné administrativní zátěže pro mladé lidi a organizace. Zúčastněné strany rovněž zdůraznily, že je důležité zajistit **vysoké standardy kvality a navázat na synergii a zkušenosti** ze stávajících dobře fungujících programů, jako je Evropská dobrovolná služba. Zúčastněné strany poukázaly na nutnost jasného rozdělení rolí a kompetencí provádějících subjektů, vyjasnění pravidel pro akreditaci organizací, existenci funkčního nástroje pro propojování organizací a dobrovolníků a kvalitního systému podpory pro účastníky. To vše jsou významné faktory pro dosažení tohoto cíle.

Co se týče **geografického rozsahu**, vyjádřila se většina zúčastněných stran pro zajištění konzistence s podmínkami stávajících programů. Zúčastněné strany se vyslovily pro navrhovanou možnost podporovat kromě přeshraničních činností solidární činnosti na lokální úrovni, které by podle nich mohly usnadnit zapojení sociálně znevýhodněných mladých lidí. Několik zúčastněných stran však upozornilo na potřebu spolupráce a koordinace s vládami jednotlivých států a s místními samosprávami, čímž bude zajištěno vzájemné doplňování činností Evropského sboru solidarity se stávajícími programy.

Návrh na vytvoření Evropského sboru solidarity do značné míry odráží názory a doporučení získané během těchto konzultací. V souladu s nimi nabídne Evropský sbor solidarity **nové příležitosti dostupné všem mladým lidem**, s větším důrazem na řešení potřeb solidarity a na podporu účasti znevýhodněných mladých lidí, přičemž se v příslušných případech předpokládá další finanční podpora. Rovněž bude nutný zvláštní důraz na zajištění **relevantnosti a kvality** podporovaných činností. Účastníkům budou nabídnuta opatření pro zajištění kvality a podpory, jako je pojištění, internetová jazyková podpora, obecné školení online a specializované školení, osvědčení vydané Evropským sborem solidarity a podpora poskytovaná po umístění. Zajištění kvality se bude vztahovat i na organizace ochotné nabízet umístění v rámci Evropského sboru solidarity. Za tímto účelem a v souladu s návrhy shromážděnými během konzultací bude vytvořena značka kvality, což bude předpoklad pro účast všech zájemců z řad organizací. Záměrem bude kontrola toho, zda organizace splňují zásady a požadavky charty Evropského sboru solidarity, co se týče jejich práv a povinností ve všech fázích dané solidární činnosti.

V souladu s doporučením zúčastněných stran se bude Evropská komise snažit o zlepšení **uživatelské vstřícnosti** a o **snížení administrativní zátěže** procesu registrací a žádostí pro mládež i organizace. Jedním z kroků tímto směrem je vytvoření portálu Evropského sboru

solidarity. Portál a propojovací nástroj poskytují jednotný vstupní bod pro solidární činnosti napříč Evropskou unií.

Co se týče potřeby zajistit **dodatečné finanční zdroje**, kterou zdůraznily mnohé zúčastněné strany, bude Evropský sbor solidarity financován z dodatečných zdrojů a z příspěvků z několika stávajících programů, které jsou v souladu s cíli Evropského sboru solidarity, čímž dojde k maximalizaci součinnosti a vzájemného doplňování s již existujícími programy. Zúčastněné strany se rovněž vyslovily pro jasné rozlišování dobrovolnictví od profesních činností. To bude zajištěno nejen s ohledem na definici podporovaných činností, ale také s ohledem na finanční podporu určenou pro tyto činnosti. V tomto ohledu přináší legislativní návrh jasné rozdělení finanční podpory pro solidární umístění a projekty (80 % pro dobrovolnická umístění a solidární projekty a 20 % pro stáže a pracovní místa), čímž by měla být také zajištěna kontinuita činností podporovaných z programů, které přispívají do Evropského sboru solidarity.

Co se týče **geografického rámce**, budou výchozím bodem pro provádění Evropského sboru solidarity členské státy EU. Navrhované nařízení ale počítá s možností otevřít účast i jiným zemím na základě bilaterálních dohod s těmito zeměmi.

• **Posouzení dopadu**

Jelikož Evropský sbor solidarity již Evropská komise založila svým sdělením v prosinci 2016, nebylo posouzení dopadu provedeno. Cíl tohoto nařízení představuje navazující aktivitu, ale protože si tento projekt vyžádá výrazné investice, je k tomuto návrhu připojeno hodnocení *ex ante*, aby byly splněny požadavky finančního nařízení.

Hodnocení *ex ante* zkoumalo problémy na dvou úrovních: zaměření na mládež a její možnosti zapojit se do solidárních činností na straně jedné, a na širší společenské, institucionální a organizační potřeby na straně druhé. Z hodnocení *ex ante* vyplývá, že EU by měla řešit následující hlavní problémy evropské iniciativy pro mládež v oblasti solidarity:

- Je třeba překonat roztržičnost a poskytnout více příležitostí, a podpořit tím účast mladých lidí a organizací v solidárních činnostech, konkrétně spojením dobrovolnických a profesních činností pod jeden zastřešující celek s jednotným přístupem ke kvalitě a vytvořením viditelné a širokého uznávání získaných zkušeností bez ohledu na kontext, v němž byly získány. Také je zde potřeba zajistit snadný a rovný přístup pomocí zeštíhlených postupů a předvídat, jaká budou vhodná opatření, jimiž lze podpořit zapojení mladých lidí ze sociálně znevýhodněného prostředí.
- Je třeba zajistit, aby umístění a činnosti nabízené evropskou iniciativou pro mládež v oblasti solidarity odpovídaly nenaplněným společenským potřebám i společným standardům kvality a aby se na získávání znalostí, dovedností a kompetencí názíralo jednotným způsobem a byly uznávány napříč hranicemi států.

Hodnocení *ex ante* se zaměřilo na dvě možnosti: 1) Pokračovat v provádění Evropského sboru solidarity pomocí různých stávajících programů, jako tomu bylo v první fázi zahájené v prosinci 2016, kdy solidární akce financovalo osm programů, přičemž každý tak činil na vlastním právním základě, s vlastními cíli a rozpočtem. 2) Vytvořit novou samostatnou iniciativu s větším zaměřením na solidaritu, která bude využívat zkušenosti z již existujících programů, ale bude mít vlastní, jasně vymezené cíle a poskytne jasnější pohled na účel a rozsah tohoto kroku.

Možnost využití právního základu jednoho ze stávajících programů byla zamítnuta s ohledem na to, že výsledkem by byl program s komplexním souborem překrývajících se cílů a s omezeným zviditelněním solidárních akcí v širším rámci. Tento přístup by navíc vedl k vystoupení zúčastněných stran z jiných programů.

Byly tedy určeny a analyzovány dvě možnosti, jež byly porovnány s ohledem na následující kritéria, která jsou v souladu s návrhy zúčastněných stran vznesenými v průběhu konzultací:

- dostupnost (viditelnost a jasné informace pro organizace, mládež a další zúčastněné strany ohledně toho, jak se zapojit a získat přístup k financování solidárních činností),
- kvalita (postupy a kritéria zajišťující kvalitu a bezpečnost umístění),
- inkluze (opatření zajišťující účast mládeže ze sociálně znevýhodněného prostředí),
- součinnost (účast organizací a součinnost mezi organizacemi působícími v oblasti solidarity bez ohledu na jejich lokální, regionální, vnitrostátní či celoevropský rámec),
- efektivita a jednoduchost podmínek řízení a nízké administrativní náklady.

Z této analýzy několika kritérií vyplynulo, že možností, která by zajistila lepší výsledky vzhledem ke všem kritériím, je možnost č. 2 (vytvořit samostatnou iniciativu s větším zaměřením na solidaritu), a ta byla tedy zvolena jako upřednostňované řešení. Tato možnost poskytne jasný a jednotný přístupový bod pro organizace i mládež a zviditelní solidární akce. Poskytne také inkluzivnější přístup pomocí speciální strategie pro inkluzi. Zajistí celkovou kvalitu umístění a připravenosti mladých účastníků pomocí řady specifických kvalitativních procesů a kritérií (např. značka kvality organizací, školení, pojištění atd.). Přinese nové synergie mezi činnostmi a jejich uznáváním, jelikož je umístí do jednoho společného rámce a pomůže vytvořit nové sítě mezi lidmi a organizacemi s tímž úsilím o solidaritu. Možnost č. 2 rovněž umožní snížení výdajů na řízení a zároveň dosažení větší účinnosti (lepší poměr cena / výkon).

S ohledem na upřednostňovanou možnost byly uváženy různé mechanismy dosahování výsledků: přímé řízení, nepřímé řízení nebo kombinace obou. Závěr analýzy zní, že posledně zmíněná možnost (kombinace přímého a nepřímého řízení) by zajistila nákladově nejefektivnější provádění za účelem dosažení stanoveného cíle, jímž je zapojení 100 000 mladých lidí do roku 2020. Hodnocení *ex ante* také zdůraznilo, že pro dosažení stanoveného cíle je nutné zajistit dostatečné a stabilní zdroje financování.

Poukázalo rovněž na očekávaný pozitivní sociální dopad upřednostňované možnosti na úrovni individuální (např. zdokonalení znalostí, dovedností a kompetencí pro profesní a osobní rozvoj; lepší smysl pro solidaritu a občanství pro společenský a občanský rozvoj) a na úrovni společenské (např. řešení potřeb v komunitách s dopadem na sociální zabezpečení a blahobyt; větší podpora organizací zaměřených na solidaritu s pozitivním vlivem na jejich zapojení a na příležitosti poskytované mladým lidem; přispění k dalším strategickým cílům, jako jsou zapojení mládeže, ochrana občanů, sociální inkluze, soudržnost, regionální rozvoj a ochrana životního prostředí; lepší obraz mládeže v některých vnitrostátních médiích).

Propagace zapojení mládeže a společenského kapitálu je úzce propojena s ekonomickým růstem. Zvýšená účast a zaměstnatelnost mladých lidí může mít pozitivní dopad na zaměstnanost a makroekonomický růst. Nicméně vzhledem k poměrně malému rozsahu navrhovaného kroku a k tomu, že jeho dopad bude rozložen po celé Evropě, a nikoliv koncentrován do jednoho konkrétního členského státu či sektoru, nebylo možné změřit jeho ekonomický dopad. Podobně nebylo považováno za relevantní provedení důkladné analýzy

dopadů na životní prostředí. Hodnocení *ex ante* uvádí, že podobně jako jiné programy mobility bude i Evropský sbor solidarity v zásadě vytvářet zvýšenou poptávku po dopravě, což by mohlo vést ke zvýšení emisí skleníkových plynů. Tento dopad byl však uznán jako zanedbatelný ve srovnání s celkovým tokem mobility v Evropě. Stojí však za to uvést, že vedlejším účinkem Evropského sboru solidarity může být to, že sehraje významnou roli ve zvyšování povědomí mladých lidí o environmentálních problémech a v jejich mobilizaci ve vztahu k těmto problémům, jako tomu bylo v průběhu první fáze, kdy různé přispívající programy již podpořily mnoho různých projektů zabývajících se problémy životního prostředí.

Tento návrh je plně v souladu s upřednostňovanou možností.

- **Základní práva**

Tento návrh je zcela v souladu s **Listinou základních práv EU**¹¹, která uvádí, že solidarita je jednou z univerzálních hodnot, na nichž je EU založena. Zejména bere tento návrh plně v potaz práva a zákazy stanovené v článcích 5 (Zákaz otroctví a nucené práce), 14 (Právo na vzdělání), 15 (Právo svobodné volby povolání a právo pracovat), 21 (Zákaz diskriminace), 24 (Práva dítěte), 26 (Začlenění osob se zdravotním postižením), 31 (Slušné a spravedlivé pracovní podmínky) a 32 (Zákaz dětské práce a ochrana mladých lidí při práci) Listiny základních práv EU.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Komise navrhuje financovat tři čtvrtiny rozpočtu Evropského sboru solidarity přerozdělením zdrojů ze stávajících programů. Zbývající částka bude pokryta využitím celkového rozpětí pro závazky v roce 2018 a z dostupných nevyčleněných zdrojů v letech 2019 a 2020.

Hlavní referenční částka dle okruhu 1a pro roky 2018–20 je 294,2 milionu eur a zahrnuje přerozdělení v rámci týchž okruhů z programu Erasmus+ (197,7 milionu eur) a programu pro zaměstnanost a sociální inovace (10 milionů eur).

Částka z okruhu 1a bude doplněna příspěvky z programů v dalších okruzích v rámci jejich stávající přidělené částky, v souladu s cílem začlenění solidárních činností do různých programů a fondů v rozpočtu EU. Celková částka navržená jako příspěvek z jiných okruhů činí 47,3 milionu EUR a je spojená s těmito programy: Evropský sociální fond (35 milionů EUR), mechanismus civilní ochrany Unie (6 milionů EUR), program LIFE (4,5 milionu EUR) a Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (1,8 milionu EUR).

Rozpočtový a finanční dopad návrhu je podrobněji uveden v legislativním finančním výkazu, jenž je součástí tohoto návrhu.

5. DALŠÍ PRVKY

- **Plány provádění a monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

V souladu s analýzou provedenou v kontextu hodnocení *ex ante*, která je přiložena k tomuto návrhu, a za účelem zajištění efektivního provádění a součinnosti a minimalizování administrativní zátěže bude Evropský sbor solidarity využívat stávající řízení a již ustanovené plány provádění podle programu Erasmus+. Na základě pozitivních zkušeností s prováděním

¹¹ http://ec.europa.eu/justice/fundamental-rights/charter/index_en.htm (2012/C 326/02) (Úř. věst. C 326, 26.10.2012, s. 391).

tohoto programu a na základě jeho struktury stanoví návrh jasné rozdělení řídicích úkolů mezi Komisi, národní agentury založené v rámci programu Erasmus+ a Výkonné agentury pro vzdělávání, kulturu a audiovizuální oblast (EACEA). Od svého založení v roce 2006 už EACEA úspěšně provedla části programů Erasmus+, Kreativní Evropa, Evropa pro občany a Humanitární dobrovolníci EU (a programů, které jim předcházely), a to při dosažení vysokých standardů, jak potvrzuje několik nezávislých externích posudků. Dle požadavků nařízení (ES) č. 58/2003, kterým se stanoví statut výkonných agentur¹², byla před delegováním jakýchkoliv programů na výkonné agentury provedena analýza nákladů a přínosů a prokázána nákladová efektivita využití EACEA pro určité úkoly související s prováděním Evropského sboru solidarity. Zároveň s tím vykázal úspěšný model vnitrostátních agentur v rámci programu Erasmus+ prokazatelný výkon a efektivitu spolu s vysokou úrovní jistoty a řádného finančního hospodaření.

Plány pro monitorování a hodnocení Evropského sboru solidarity se budou skládat ze stálého monitorování za účelem posouzení pokroku a z hodnocení posuzujícího stávající doklady o efektivitě dosažených výsledků.

Plány pro monitorování budou založeny na rozsáhlé analýze kvantitativních výstupů a kvalitativních výsledků Evropského sboru solidarity. Kvantitativní výstupy budou systematicky shromažďovány pomocí IT systémů zavedených pro řízení akcí Evropského sboru solidarity. Kvalitativní výsledky budou monitorovány prostřednictvím periodických průzkumů zaměřených jak na jednotlivce, tak na zúčastněné organizace. Plány týkající se podávání zpráv a hodnocení ze strany prováděcích orgánů zajistí komplexní monitorování provádění návrhu.

V roce 2020 vydá Komise zprávu posuzující dosažený pokrok ve vztahu k cíli, jímž je nabídka 100 000 příležitostí pro mladé v rámci Evropského sboru solidarity. Návrh bude rovněž předmětem nezávislého hodnocení, které bude provedeno čtyři roky po jeho zavedení za účelem posouzení kvalitativních výsledků podpořených akcí včetně jejich dopadu na mládež a organizace. Hodnocení by mělo brát v potaz stávající doklady o efektivitě a dopadu výsledků Evropského sboru solidarity. Zdroje ověřování budou obsahovat údaje z monitorování, informace obsažené v pracovních plánech a zprávách prováděcích orgánů, výsledky vyplývající z šíření projektu, studie založené na důkazech, průzkumy atd.

- **Podrobné vysvětlení specifických ustanovení návrhu**

Kapitola I – Všeobecná ustanovení navrhovaného nařízení popisuje jeho předmět, definice některých opakujících se termínů, obecné a konkrétní cíle Evropského sboru solidarity i koherenci a komplementaritu činností Unie. Evropský sbor solidarity se zaměřuje na zvýšení účasti mládeže na solidárních činnostech, které jsou velice kvalitní a dostupné všem mladým. To je způsob, jak přispět k posílení soudržnosti a solidarity v Evropě, podpořit jednotlivé komunity a reagovat na společenské problémy.

Kapitola II – Akce Evropského sboru solidarity obsahuje popis akcí, s nimiž se počítá pro dosažení cílů navrhovaného nařízení. K podpůrným opatřením Unie patří solidární umístění, projekty a vytváření sítí na straně jedné, a opatření týkající se kvality a podpory na straně druhé.

¹² Nařízení Rady (ES) č. 58/2003 z 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství, Úř. věst. L 11, 16.1.2003, s. 1.

Kapitola III – Finanční ustanovení stanovuje rozpočtový příděl Evropského sboru solidarity pro roky 2018–2020 a plánované formy financování z Unie. Hlavní referenční částka zahrnuje přerozdělení z programu Erasmus+ (197,7 milionu EUR) a z programu pro zaměstnanost a sociální inovace (10 milionů EUR) i z dalších zdrojů pro fiskální roky 2018, 2019 a 2020. Finanční příděl doplňují příspěvky z různých okruhů a z několika programů EU.

Kapitola IV – Účast v Evropském sboru solidarity specifikuje kritéria pro zúčastněné země, jednotlivce a organizace. |Zúčastněnými zeměmi jsou členské státy EU a případně i další země na základě bilaterálních dohod. Mladí lidé ve věku 17 až 30 let se mohou přihlásit na portálu Evropského sboru solidarity, ale účast může být zahájena, pouze pokud jim je mezi 18 a 30 lety. Účastnickou organizací, která může přihlášeným jednotlivcům nabízet umístění nebo solidární činnosti, je jakýkoliv veřejný nebo soukromý subjekt či mezinárodní organizace vykonávající v účastnických zemích solidární činnosti, pokud obdržely značku kvality dokládající, že splňují požadavky Evropského sboru solidarity.

Kapitola V – Výkonnost, výsledky a šíření obsahuje ustanovení pro Komisi a pro zúčastněné země pro účely zajištění pravidelného monitorování, podávání zpráv a hodnocení výkonnosti Evropského sboru solidarity a pro zajištění šíření informací, publicity a následnou práci s ohledem na veškeré akce podporované Evropským sborem solidarity.

Kapitola VI – Systém řízení a auditu popisuje prováděcí orgány Evropského sboru solidarity. Co se týče řízení, je navrhovaný způsob provádění prostřednictvím kombinace nepřímého řízení (prostřednictvím vnitrostátních agentur na vnitrostátní úrovni) a přímého řízení (prostřednictvím Komise na unijní úrovni včetně využití výkonné agentury na základě analýzy nákladů a přínosů). Kombinace obou způsobů řízení je založena na pozitivních zkušenostech s prováděním programu Erasmus+ a staví na již existujících strukturách tohoto programu. Návrh počítá s tím, že vnitrostátní orgány a národní agentury pověřené řízením akcí mládeže v rámci programu Erasmus+ budou rovněž vystupovat jako vnitrostátní orgány a národní agentury v rámci Evropského sboru solidarity v příslušných zúčastněných zemích. Pro země kde není určen žádný vnitrostátní orgán ani národní agentura, budou tyto subjekty založeny v souladu s nařízením (EU) č. 1288/2013. Národní agentury budou mít na starost hlavní část fondů a budou fungovat na bázi pověřovacích dohod. Pro některé úkoly související s Evropským sborem solidarity bude navíc Komise využívat Výkonnou agenturu pro vzdělávání, kulturu a audiovizuální oblast. Při provádění tohoto nařízení bude Komise vykonávat úkoly zahrnující výběr možností politiky, kam patří zejména stanovování cílů a priorit, přijímání pracovních programů (včetně rozhodnutí o financování), zastupování Komise v programovém výboru atd. Výkonná agentura bude zodpovědná za prováděcí úkoly, jako jsou zahájení a ukončení grantových a pořizovacích procesů, monitorování projektů, finanční kontrola a účetnictví, podílení se na hodnocení programu a různé podpůrné úkoly.

Kapitola VII – Kontrolní systém popisuje nezbytný systém dozoru určený k zajištění toho, aby byla při provádění akcí financovaných podle nařízení o Evropském sboru solidarity řádně brána v potaz ochrana finančních zájmů Unie.

Kapitola VIII – Prováděcí pravidla vysvětluje nezbytná opatření pro udělení určitých pravomocí Komisi za účelem přijetí pracovních programů prostřednictvím prováděcích aktů. Co se týče výboru, který má dle nařízení (EU) č. 182/2011¹³ pomáhat Komisi při přijímání

¹³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí, Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13.

prováděcích aktů, počítá návrh s výborem ustaveným dle článku 36 nařízení (EU) č. 1288/2013, kterým se zavádí program Erasmus+. Tento výbor by pracoval v různých sestavách (Erasmus+ a Evropský sbor solidarity) s tím, že bude členskými státy umožněno do těchto sestav výboru nominovat své kandidáty.

Kapitola IX – Pozměňující a závěrečná ustanovení obsahuje nezbytné změny základních aktů těchto programů, z jejichž finančních přidělů pro období let 2014–2020 se převádějí finanční prostředky na akce Evropského sboru solidarity. Závěrečná ustanovení určují datum, kdy vstoupí navrhované nařízení, které bude závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech od 1. ledna 2018, v platnost.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se stanoví právní rámec Evropského sboru solidarity a kterým se mění nařízení (EU) č. 1288/2013, (EU) č. 1293/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1305/2013, (EU) č. 1306/2013 a rozhodnutí č. 1313/2013/EU

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 165 odst. 4 a čl. 166 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru¹⁴,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů¹⁵,

v souladu s řádným legislativním postupem¹⁶,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Evropská unie je založena na solidaritě mezi svými občany a mezi svými členskými státy. Tato společná hodnota určuje její činnost a vytváří nezbytnou jednotu při hledání východisek ze současných i budoucích společenských problémů, s jejichž řešením jsou mladí Evropané ochotni pomoci prostřednictvím projevů solidarity v praxi.
- (2) Zpráva o stavu Unie ze dne 14. září 2016¹⁷ zdůraznila potřebu investovat do mladých lidí a oznámila ustavení Evropského sboru solidarity, který bude vytvářet pro mladé lidi v celé Unii příležitosti smysluplně pomáhat společnostem, projevovat solidaritu a rozvíjet vlastní dovednosti, čímž mladí získají nejen pracovní, ale i neocenitelné lidské zkušenosti.
- (3) Ve svém sdělení nazvaném „Evropský sbor solidarity“ ze dne 7. prosince 2016¹⁸ zdůraznila Komise potřebu upevnit základy pro solidární činnosti v celé Evropě, poskytnout mladým lidem více příležitostí a lepší příležitosti k solidárním činnostem pokrývajícím široké spektrum oblastí a podpořit vnitrostátní a lokální aktéry v jejich úsilí o řešení různých problémů a krizí. Toto sdělení zahájilo první fázi Evropského sboru solidarity, čímž bylo spuštěno osm různých programů EU nabízejících

¹⁴ Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

¹⁵ Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

¹⁶ Postoj Evropského parlamentu ze dne... (dosud nezveřejněno v Úředním věstníku) a rozhodnutí Rady ze dne... (dosud nezveřejněno v Úředním věstníku).

¹⁷ Zpráva o stavu Unie 2016: Směřování k lepší Evropě – Evropě, která ochraňuje, dává příležitosti a brání, IP/16/3042 (http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-3042_en.htm).

¹⁸ Sdělení Evropské komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů nazvané „Evropský sbor solidarity“, COM(2016) 942 final ze dne 7.12.2016.

dobrovolnickou práci, stáže nebo pracovní příležitosti pro mladé lidi v celé EU. Tyto činnosti – ať už byly prováděny předtím, co toto nařízení vstoupilo v platnost, nebo budou prováděny až po jeho vstoupení v platnost – by se měly nadále řídit pravidly a podmínkami vytvořenými příslušnými programy EU, z nichž byly financovány během první fáze Evropského sboru solidarity.

- (4) Mladým lidem by měly být poskytovány snadno dostupné příležitosti k účasti na solidárních činnostech, které jim umožní vyjádřit odhodlání pracovat ku prospěchu komunit, získávat přitom užitečné zkušenosti, dovednosti a kompetence pro osobní, společenský, občanský a profesní rozvoj a pro rozvoj v oblasti vzdělání, a dosáhnout tak lepšího uplatnění na trhu práce. Tyto činnosti by rovněž podpořily mobilitu mladých dobrovolníků, stážistů a pracovníků.
- (5) Solidární činnosti, které budou mladým lidem nabízeny, by se měly vyznačovat vysokou kvalitou v tom smyslu, že by měly reagovat na nenaplněné společenské potřeby, přispívat k posilování komunit, poskytovat mladým lidem možnost získat cenné znalosti a kompetence, být pro mladé finančně dostupné a být prováděny v bezpečných a zdravotně nezávadných podmínkách.
- (6) Evropský sbor solidarity by měl poskytovat jednotný vstupní bod pro solidární činnosti napříč Unii. Měl by být zajištěn soulad a komplementarita tohoto rámce s ostatními příslušnými politikami a programy Unie. Evropský sbor solidarity by měl stavět na silných stránkách a synergii stávajících programů, k nimž patří zejména Evropská dobrovolná služba. Rovněž by měl doplňovat úsilí členských států zaměřené na podporu mladých lidí a usnadňování jejich přechodu ze škol do pracovního procesu v souladu se zárukami pro mladé lidi¹⁹, jimž za tímto účelem – formou stáží nebo pracovních míst v oblastech spojených se solidaritou v rámci příslušného členského státu nebo v zahraničí – poskytne další příležitosti, jak se začít uplatňovat na trhu práce. Také by měla být zajištěna komplementarita se stávajícími sítěmi na úrovni Unie, které se vztahují k činnostem spadajícím pod Evropský sbor solidarity a k nimž patří evropská síť veřejných služeb zaměstnanosti, EURES a Eurodesk. Dále by měla být zajištěna komplementarita stávajících souvisejících režimů, a to zejména vnitrostátních solidárních režimů a režimů mobility pro mladé lidi, s Evropským sborem solidarity, přičemž v příslušných případech by měly být využity osvědčené postupy.
- (7) Za účelem maximalizace dopadů Evropského sboru solidarity by měla být přijata ustanovení, která umožní dalším programům Unie, jako jsou Azylový, migrační a integrační fond, Evropa pro občany, Evropský fond pro regionální rozvoj a program činnosti Unie v oblasti zdraví, aby pomáhaly plnit cíle Evropského sboru solidarity tím, že budou podporovat činnosti v jeho rámci. Tato pomoc by měla být financována v souladu s příslušnými základními akty daných programů. Jakmile příjemci získají platnou značku kvality Evropského sboru solidarity, měl by jim být poskytnut přístup k portálu Evropského sboru solidarity a měli by mít k dispozici opatření pro kvalitu a podporu podle druhu nabízené činnosti.
- (8) Evropský sbor solidarity by měl pro mladé lidi vytvářet nové příležitosti k vykonávání dobrovolnické práce, účasti ve stážích nebo získání pracovních míst v oblastech spojených se solidaritou a také k tomu, aby z vlastní iniciativy zakládali a rozvíjeli solidární projekty. Tyto příležitosti by měly přispívat k jejich osobnímu, společenskému, občanskému a profesnímu rozvoji i k rozvoji v oblasti vzdělání.

¹⁹ Doporučení Rady ze dne 22. dubna 2013 o zavedení záruk pro mladé lidi (2013/C 120/01).

Evropský sbor solidarity by měl rovněž podporovat vytváření sítí pro účastníky a organizace v rámci Evropského sboru solidarity a také opatření k zajištění kvality podporovaných činností a zdokonalit uznávání výsledků jejich vzdělání.

- (9) Dobrovolnické činnosti představují významnou zkušenost v kontextu neformálního i informálního vzdělávání, která napomáhá osobnímu, sociálně vzdělávacímu a profesnímu rozvoji, aktivnímu občanskému životu a zaměstnatelnosti mladých lidí. Dobrovolnické činnosti by neměly mít negativní účinky na potenciální či již existující placené zaměstnání a ani by neměly být vnímány jako jeho náhrada. Aby byla zajištěna kontinuita s ohledem na dobrovolnické činnosti podporované na úrovni Unie, měly by být činnosti vykonávány v rámci Evropské dobrovolné služby, jež spadají do geografického rámce Evropského sboru solidarity, podpořeny tímto sborem, a to formou přeshraničních dobrovolnických pracovních umístění. Ostatní dobrovolnické činnosti v rámci Evropské dobrovolné služby, které nespádají do geografického rámce Evropského sboru solidarity, by měly pokračovat v rámci programu ustanoveného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1288/2013, kterým se zavádí program „Erasmus+“: program Unie pro vzdělávání, odbornou přípravu, mládež a sport²⁰. S ohledem na výklad související legislativy na úrovni Unie by přeshraniční umístění dobrovolníků v rámci Evropského sboru solidarity a dobrovolnické činnosti, jež jsou nadále podporovány dle nařízení (EU) č. 1288/2013, měly být považovány za ekvivalentní těm, které spadají pod Evropskou dobrovolnou službu.
- (10) Stáže a pracovní místa v oblastech spojených se solidaritou mohou mladým lidem nabídnout další příležitosti, jak se začít uplatňovat na trhu práce a přispívat přitom k řešení zásadních společenských problémů. Tím lze přispět ke zvýšení zaměstnatelnosti a produktivity mladých lidí a zároveň jim usnadnit přechod ze vzdělávacího do pracovního procesu, což je klíčové pro jejich možnosti na trhu práce. Pracovní místa ve formě stáží nabízená v rámci Evropského sboru solidarity by měla být zúčastněnými organizacemi odměňována a měla by se řídit zásadami kvality uvedenými v doporučení Rady k rámci kvality stáží ze dne 10. března 2014²¹. Nabízené stáže a pracovní místa by měly pro mladé lidi představovat odrazový můstek ke vstupu na trh práce, a měly by tedy být spojeny s příslušnou podporou poskytovanou po umístění. Stáže a pracovní místa by měli zprostředkovávat příslušní aktéři trhu práce, zejména veřejné i soukromé služby zaměstnanosti, sociální partneři a obchodní komory. Zúčastněné organizace by měly být schopny požádat o finanční podporu prostřednictvím příslušné prováděcí struktury Evropského sboru solidarity s ohledem na jejich roli prostředníka mezi mladými účastníky a zaměstnavateli, kteří nabízejí stáže a pracovní místa v oblastech spojených se solidaritou.
- (11) Iniciativní duch mladých lidí je významným přínosem pro společnost i pro trh práce. Evropský sbor solidarity by měl napomáhat rozvoji tohoto aspektu tím, že bude mladým lidem poskytovat možnost vytvořit a uskutečnit jejich vlastní projekty zaměřené na řešení specifických problémů jejich lokálních komunit. Tyto projekty by měly představovat příležitost k otestování nápadů a podpořit mladé lidi v tom, aby se sami stali původci solidárních činností. Kromě toho by tyto projekty mohly sloužit jako odrazový můstek pro další účast v solidárních činnostech a mohly by být prvním krokem k pobídnutí účastníků Evropského sboru solidarity k tomu, aby se stali

²⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1288/2013 ze dne 11. prosince 2013, kterým se zavádí program „Erasmus+“: program Unie pro vzdělávání, odbornou přípravu, mládež a sport a zrušují rozhodnutí č. 1719/2006/ES, č. 1720/2006/ES a č. 1298/2008/ES, Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 50.

²¹ Doporučení Rady ze dne 10. března 2014 k rámci kvality stáží, Úř. věst. C 88, 27.3.2014, s. 1.

samostatně výdělečně činnými osobami nebo aby zakládali sdružení, nevládní organizace či jiné subjekty působící v oblasti solidarity a v neziskovém a mládežnickém sektoru.

- (12) Mladí lidé a organizace účastníci se činností Evropského sboru solidarity by měli mít pocit, že náležejí ke komunitě jednotlivců a organizací, jejichž posláním je podpora solidarity v celé Evropě. Zúčastněné organizace zároveň potřebují podporu, která jim umožní zvyšovat kapacity, a nabízet tak narůstajícímu počtu účastníků kvalitní umístění. Evropský sbor solidarity by měl podporovat činnosti spojené s vytvářením sítí a zaměřené na posilování zapojení mladých lidí i organizací do této komunity, na posilování ducha Evropského sboru solidarity i na podněcování výměny užitečných zkušeností a postupů. Tyto činnosti by také měly přispět ke zvyšování povědomí veřejnosti a soukromých aktérů o Evropském sboru solidarity a k získávání zpětné vazby od účastníků a zúčastněných organizací ohledně provádění Evropského sboru solidarity.
- (13) Zvláštní pozornost by měla být věnována zajišťování kvality umístění a dalších příležitostí nabízených v rámci Evropského sboru solidarity, zejména prostřednictvím nabídky školení, jazykové podpory, pojištění, administrativní podpory a podpory po umístění pro účastníky i uznávání znalostí, dovedností a kompetencí získaných během činnosti v rámci Evropského sboru solidarity.
- (14) Za účelem zajištění dopadu činností v rámci Evropského sboru solidarity na osobní, vzdělávací, společenský, občanský a profesní rozvoj účastníků by měly být řádně identifikovány a dokumentovány znalosti, dovednosti a kompetence, jež jsou vzdělávacími výstupy daného umístění, a to v souladu s podmínkami a specifiky jednotlivých států, dle doporučení Rady ze dne 20. prosince 2012 o uznávání neformálního a informálního učení²².
- (15) Měla by být zavedena značka kvality, aby bylo zajištěno, že zúčastněné organizace splňují zásady a požadavky charty Evropského sboru solidarity, co se týče jejich práv a úkolů ve všech fázích dané solidární činnosti. Získání značky kvality by mělo být předpokladem pro účast, ale nemělo by automaticky vést k poskytnutí finančních prostředků v rámci Evropského sboru solidarity.
- (16) Prováděcím orgánům, zúčastněným organizacím a mladým lidem účastnícím se činností Evropského sboru solidarity by mělo být k dispozici centrum zdrojů Evropského sboru solidarity, které pomůže zvýšit kvalitu provádění a činností Evropského sboru solidarity a také zdokonalit identifikaci a uznávání kompetencí získaných prostřednictvím těchto činností.
- (17) Nepřetržitě by měl být rozvíjen portál Evropského sboru solidarity, který zajistí snadný přístup k Evropskému sboru solidarity a poskytne jednotné místo s komplexní nabídkou pro zájemce a organizace, co se týče mimo jiné registrací, identifikace a propojování profilů a příležitostí, vytváření sítí a virtuálních výměn, školení online, jazykové podpory a podpory po umístění a dalších užitečných funkcí, které mohou vzniknout v budoucnu.
- (18) Toto nařízení stanovuje finanční přiděl pro období 2018–2020, který má představovat hlavní referenční částku dle ustanovení bodu 17 Interinstitucionální dohody mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v

²² Doporučení Rady ze dne 20. prosince 2012 o uznávání neformálního a informálního učení, Úř. věst. C 398, 22.12.2012, s. 1.

rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení²³ pro Evropský parlament a Radu během každoročního rozpočtového procesu. Hlavní referenční částka zahrnuje přerozdělení z programu Erasmus+ (197,7 milionu EUR) a z Programu pro zaměstnanost a sociální inovace (10 milionů EUR) pro rozpočtové roky 2018, 2019 a 2020 a je doplněna příspěvky z několika programů Unie v rámci různých okruhů, k nimž patří Evropský sociální fond, mechanismus civilní ochrany Unie, program LIFE a Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova.

- (19) Za účelem zajištění kontinuity činností, které jsou podporovány z programů přispívajících do Evropského sboru solidarity, by finanční podpora solidárních umístění měla být rozdělena v poměru 80 % : 20 % mezi dobrovolnická umístění a solidární projekty na straně jedné a stáže a pracovní umístění na straně druhé.
- (20) Za účelem maximalizace dopadu Evropského sboru solidarity by měla být přijata opatření, která zúčastněným zemím umožní poskytovat další, vnitrostátní finanční podporu, jež je k dispozici v souladu s pravidly Evropského sboru solidarity.
- (21) Za účelem zjednodušení požadavků příjemců, by měly být v co největší míře využívány úhrnné částky, jednotkové náklady nebo paušální částky.
- (22) Kromě členských států by měl Evropský sbor solidarity na základě bilaterálních dohod rovněž umožnit účast jiným zemím. Jejich účast by měla být v příslušných případech založena na dalších vyhrazených částkách, jež budou zpřístupněny v souladu s postupy dohodnutými s dotčenými zeměmi.
- (23) Evropský sbor solidarity by se měl zaměřovat na mladé lidi ve věku 18–30 let. K účasti na činnostech, které nabízí Evropský sbor solidarity, by měla být nutná registrace na portálu Evropského sboru solidarity.
- (24) Zvláštní pozornost by měla být věnována tomu, aby činnosti podporované Evropským sborem solidarity byly dostupné všem mladým lidem, a zejména těm nejvíce znevýhodněným. Měla by být tedy zavedena zvláštní opatření pro prosazování společenského začlenění a pro zapojení znevýhodněných mladých lidí a také pro to, aby byla brána v potaz omezení daná odlehlostí nejokrajovějších regionů Unie a zámořských zemí a území²⁴. Podobně by se měly zúčastněné země snažit přijmout veškerá příslušná opatření pro odstranění právních a administrativních překážek, které brání řádnému fungování Evropského sboru solidarity. Taková opatření zahrnují – pokud je to možné, a aniž by tím bylo dotčeno schengenské *acquis* a právo EU týkající se vstupu a pobytu občanů třetích zemí – řešení administrativních problémů, které způsobují potíže při získávání víz a povolení k pobytu.
- (25) Jakýkoliv subjekt, který má zájem se zapojit do činnosti Evropského sboru solidarity, ať už je financován z rozpočtu Evropského sboru solidarity, z jiného programu Unie, nebo z jiného zdroje, by měl po splnění příslušných podmínek obdržet značku kvality. Postup, který vede k udělení značky kvality, by měl být prováděcími strukturami Evropského sboru solidarity vykonáván nepřetržitě. Udělená značka kvality by měla

²³ Interinstitucionální dohoda ze dne 2. prosince 2013 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, Úř. věst. C 373, 20.12.2013, s. 1.

²⁴ Osoby ze zámořských zemí a území a příslušné veřejné anebo soukromé subjekty a instituce ze zámořských zemí a území se těchto programů mohou účastnit v souladu s rozhodnutím Rady 2001/822/ES ze dne 27. listopadu 2001 o přidružení zámořských zemí a území k Evropskému společenství, Úř. věst. L 314, 30.11.2011, s. 1.

být periodicky posuzována, a pokud by v kontextu provedených kontrol bylo zjištěno neplnění podmínek, jež vedly k jejímu udělení, mohla by být odebrána.

- (26) Subjekt, který má zájem nabízet umístění v rámci Evropského sboru solidarity a chce požádat o finanční podporu, by měl nejprve získat značku kvality, což je nezbytná základní podmínka. Tento požadavek by se neměl vztahovat na fyzické osoby žádající o finanční podporu jménem neformální skupiny účastníků Evropského sboru solidarity pro jejich solidární projekty.
- (27) Efektivní kontrola výkonu zahrnující monitorování a hodnocení vyžaduje vytvoření specifických, měřitelných a realistických ukazatelů, které lze měřit v čase a které reflektují logiku daného zásahu.
- (28) Náležitý dosah, publicita a šíření příležitostí a výsledků činností podporovaných Evropským sborem solidarity by měly být zajišťovány na evropské, vnitrostátní a místní úrovni. Činnosti spojené se zajištěním náležitého dosahu, publicity a šíření informací by měly zajišťovat všechny prováděcí subjekty Evropského sboru solidarity, společně – je-li to relevantní – s podporou ze strany dalších klíčových zúčastněných stran.
- (29) Za účelem zajištění větší efektivity komunikace s veřejností při větší a kvalitnější součinnosti mezi komunikačními činnostmi vykonávanými z iniciativy Komise by zdroje vyčleněné na komunikaci dle tohoto nařízení měly rovněž přispívat k pokrytí institucionální komunikace v souvislosti s politickými prioritami Unie za předpokladu, že se týkají obecného cíle tohoto nařízení.
- (30) Za účelem efektivního a účinného provádění tohoto nařízení by měl Evropský sbor solidarity co nejvíce využívat stávající řídicí mechanismy, které již byly zavedeny. Provádění Evropského sboru solidarity by tedy mělo být svěřeno stávajícím subjektům, tj. Komisi, Výkonné agentuře pro vzdělávání, kulturu a audiovizuální oblast a národním agenturám, jež jsou pověřeny řízením činností uvedených v kapitole III nařízení (EU) č. 1288/2013.
- (31) Aby bylo zajištěno z finančního hlediska řádné provádění a důkladné monitorování Evropského sboru solidarity na vnitrostátní úrovni, je důležité využívat stávající vnitrostátní orgány oprávněné řídit činnosti uvedené v kapitole III nařízení (EU) č. 1288/2013.
- (32) Za účelem zajištění řádného finančního hospodaření a právní jistoty ve všech zúčastněných zemích by měl každý vnitrostátní orgán určit nezávislého auditora. Je-li to možné, mohl by v zájmu co nejvyšší účinnosti nezávislým auditorem být tentýž orgán, který je pověřen činnostmi uvedenými v kapitole III nařízení (EU) č. 1288/2013.
- (33) Finanční zájmy Unie by měly být chráněny pomocí přiměřených opatření v průběhu celého výdajového cyklu, k nimž patří prevence, odhalování a vyšetřování nesrovnalostí, znovuzískávání ztracených, chybně vyplacených či nesprávně použitých finančních prostředků a v příslušných případech vymáhání pokut.
- (34) Za účelem zajištění jednotných podmínek pro provádění tohoto nařízení by měly být prováděcí pravomoci uděleny Komisi. Tyto pravomoci by měly být uplatňovány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011, kterým se

stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí²⁵.

- (35) V souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie²⁶, by Komise měla přijmout pracovní programy a informovat o tom Evropský parlament a Radu. V pracovních programech by měla být stanovena opatření potřebná pro jejich provádění v souladu s obecnými a specifickými cíli Evropského sboru solidarity, pravidla pro udílení grantů a další požadované prvky. Pracovní programy a jakékoliv jejich doplňky by měly být přijímány prostřednictvím prováděcích aktů v souladu s přezkumným postupem.
- (36) Jelikož cíl tohoto nařízení, tj. založení Evropského sboru solidarity, nemohou dostatečně naplnit členské státy a lze jej z důvodu jeho rozsahu a účinků lépe dosáhnout na úrovni Unie, smí Unie přijímat opatření v souladu se zásadou subsidiarity dle článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality uvedenou ve zmíněném článku nepřekračuje toto nařízení rámec nutný pro dosažení těchto cílů.
- (37) Z důvodu efektivity by měl Komisi při provádění tohoto nařízení rovněž pomáhat výbor zřízený podle nařízení (EU) č. 1288/2013. Tento výbor by se měl s ohledem na Evropský sbor solidarity scházet ve specifickém složení a jeho mandát by měl být v souladu s plněním této nové role. Úkolem zúčastněných zemí by mělo být jmenovat pro tato zasedání příslušné zástupce a brát přitom v potaz dobrovolnické a profesní rozměry Evropského sboru solidarity.
- (38) Nařízení (EU) č. 1288/2013 by mělo být změněno tak, aby zohlednilo změny Evropské dobrovolné služby, k nimž dochází vlivem nových dobrovolnických činností podporovaných v rámci Evropského sboru solidarity.
- (39) Finanční přiděl Evropského sboru solidarity v rámci okruhu 1a víceletého finančního rámce také vychází z finančních prostředků přerozdělených z programu Erasmus+. Tyto prostředky by měly pocházet zejména z částek vyčleněných na financování činností Evropské dobrovolné služby, které by spadaly pod rámec umístění dobrovolníků dle tohoto nařízení. Kromě toho by některé vyčleněné částky nástroje pro záruky za studentské půjčky, které pravděpodobně nebudou využity v rámci programu Erasmus+, měly být v zájmu poskytování adekvátního spolufinancování provozních nákladů národních agentur přerozděleny a uvedeny do většího souladu s absorpční kapacitou této činnosti.
- (40) Finanční přiděl Evropského sboru solidarity v rámci okruhu 1a víceletého finančního rámce by měl být dále doplněn finančními příspěvky z jiných programů a okruhů, což vyžaduje změnu nařízení (EU) č. 1293/2013²⁷, (EU) č. 1303/2013²⁸, (EU) č.

²⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí, Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13.

²⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002, Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.

²⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1293/2013 ze dne 11. prosince 2013 o zřízení programu pro životní prostředí a oblast klimatu (LIFE) a o zrušení nařízení (ES) č. 614/2007 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 185).

²⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu

1305/2013²⁹, (EU) č. 1306/2013³⁰ a rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1313/2013³¹.

- (41) Toto nařízení by mělo být použitelné od 1. ledna 2018. Za účelem rychlé použitelnosti opatření uvedených v tomto nařízení by toto nařízení mělo vstoupit v platnost následující den po datu jeho vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*,

soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 320).

²⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1305/2013 ze dne 17. prosince 2013 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1698/2005 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 487).

³⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1306/2013 ze dne 17. prosince 2013 o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 352/78, (ES) č. 165/94, (ES) č. 2799/98, (ES) č. 814/2000, (ES) č. 1290/2005 a (ES) č. 485/2008 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 549).

³¹ Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1313/2013/EU ze dne 17. prosince 2013 o mechanismu civilní ochrany Unie (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 924).

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

KAPITOLA I OBECNÁ USTANOVENÍ

Článek 1

Předmět

Toto nařízení stanoví právní rámec pro Evropský sbor solidarity, který poskytne mladým lidem příležitosti, aby se zapojili do solidárních činností.

Článek 2

Definice

Pro účely tohoto nařízení se použijí tyto definice:

- 1) „*solidární činnosti*“ se rozumí činnost, jejímž cílem je řešit nesplněné společenské potřeby ve prospěch společenství a zároveň podporovat osobní, vzdělávací, sociální, občanský i profesní rozvoj jednotlivce a jež může mít podobu umístění, projektů nebo vytváření sítí zaměřených na různé oblasti, jako je vzdělávání a odborná příprava, zaměstnanost, rovnost žen a mužů, podnikání, zejména sociální podnikání, občanství a demokratická angažovanost, životní prostředí a ochrana přírody, opatření v oblasti klimatu, předcházení katastrofám, připravenost a obnova, zemědělství a rozvoj venkova, zajištění potravin a nepotravinového materiálu, zdraví a dobré životní podmínky, tvořivost a kultura, tělesná výchova a sport, sociální pomoc a zabezpečení, přijímání a integrace státních příslušníků třetích zemí, územní spolupráce a soudržnost;
- 2) „*účastníkem*“ se rozumí mladý člověk, který se zaregistroval prostřednictvím portálu Evropského sboru solidarity a účastní se solidární činnosti v rámci Evropského sboru solidarity, jež je zajišťována zúčastněnou organizací;
- 3) „*znevýhodněnými mladými lidmi*“ se rozumí osoby, které potřebují dodatečnou pomoc z důvodu zdravotního postižení, vzdělávacích problémů, hospodářských překážek, kulturních rozdílů, zdravotních problémů, sociálních překážek či geografických překážek;
- 4) „*zúčastněnou organizací*“ se rozumí jakýkoli veřejný či soukromý subjekt, jemuž byla udělena značka kvality Evropského sboru solidarity, který nabízí umístění účastníkovi Evropského sboru solidarity nebo provádí jiné činnosti v rámci Evropského sboru solidarity;
- 5) „*solidárním umístěním*“ se rozumí dobrovolnická činnost, stáž či zaměstnání v oblasti solidarity, které organizuje zúčastněná organizace a které přispívají k řešení klíčových společenských výzev a zároveň podporují osobní, vzdělávací, sociální, občanský a profesní rozvoj a zaměstnatelnost účastníka Evropského sboru solidarity, který je vykonává, a to buď v jiné zemi, než je země bydliště účastníka (přeshraniční), nebo v zemi jeho bydliště (vnitrostátní);

- 6) „*dobrovolnictvím*“ se rozumí neplacené dobrovolné služby na plný úvazek³² po dobu až dvanácti měsíců, kterými mohou mladí lidé přispět ke každodenní práci organizací působících v oblastech solidarity, jejichž konečným účelem je prospěch komunit, v nichž jsou příslušné činnosti prováděny, a které mají významný studijní a vzdělávací rozměr umožňující mladým dobrovolníkům získat dovednosti a kompetence, jež budou užitečné pro jejich osobní, vzdělávací, sociální a profesní rozvoj a jež také přispějí ke zvýšení jejich zaměstnatelnosti;
- 7) „*umístěním dobrovolnických týmů*“ se rozumí umístění, díky němuž mohou týmy účastníků Evropského sboru solidarity z různých zúčastněných zemí se společným cílem dobrovolně pracovat na smysluplných komunitních projektech, a to v podobě plnění manuálních či intelektuálních úkolů, po dobu mezi dvěma týdny a dvěma měsíci;
- 8) „*stáží*“ se rozumí dvou- až dvanáctiměsíční období pracovní praxe, jež je placena organizací hostící účastníka Evropského sboru solidarity na základě písemné dohody o stáži, zahrnuje prvek vzdělávání a odborné přípravy a jejímž cílem je získání praktických a odborných zkušeností za účelem zlepšení zaměstnatelnosti a usnadnění přechodu do řádného zaměstnání;
- 9) „*zaměstnáním*“ se rozumí dvou- až dvanáctiměsíční období práce, jež je placena zúčastněnou organizací zaměstnávající účastníka Evropského sboru solidarity a vykonávána v zúčastněné zemi na základě pracovní smlouvy v souladu s vnitrostátním regulačním rámcem dané zúčastněné země;
- 10) „*solidárním projektem*“ se rozumí místní iniciativa na období dvou až dvanácti měsíců, kterou zahájí a provádějí skupiny nejméně pěti účastníků Evropského sboru solidarity, a to s cílem řešit klíčové výzvy v rámci své místní komunity a zároveň je propojit s širší evropskou perspektivou;
- 11) „*značkou kvality*“ se rozumí osvědčení udělené veřejnému nebo soukromému subjektu nebo mezinárodní organizaci, které chtějí poskytnout umístění v rámci Evropského sboru solidarity postupem, jehož cílem je zajistit dodržování zásad a požadavků charty Evropského sboru solidarity;
- 12) „*chartou Evropského sboru solidarity*“ se rozumí dokument, který stanoví příslušná práva a povinnosti, k jejichž dodržování se musí zavázat všechny subjekty, které se chtějí připojit k Evropskému sboru solidarity;
- 13) „*centrem zdrojů Evropského sboru solidarity*“ se rozumí doplňkové funkce prováděné určenou národní agenturou na podporu rozvoje a provádění činností v rámci Evropského sboru solidarity a také určování kompetencí, které účastníci získávají během svého umístění a projektů;
- 14) „*portálem Evropského sboru solidarity*“ se rozumí internetový nástroj, který poskytuje příslušné on-line služby účastníkům a zúčastněným organizacím Evropského sboru solidarity, včetně poskytování informací o Evropském sboru solidarity, registrace účastníků, vyhledávání účastníků pro umístění, reklamy a vyhledávání umístění, vyhledávání potenciálních partnerů pro projekty, správy kontaktů a nabídek umístění a projektů, odborné přípravy, činností v oblasti komunikace a vytváření sítí, informování o příležitostech a jejich oznamování, jakož i dalšího relevantního vývoje týkajícího se Evropského sboru solidarity.

³²

Obecnou zásadou je, že jde o činnost prováděnou nepřetržitě pět dní v týdnu, sedm hodin denně.

Článek 3 **Obecný cíl**

Cílem Evropského sboru solidarity je zvýšit účast mladých lidí a organizací na dostupných a vysoce kvalitních solidárních činnostech, a tím přispět k posílení soudržnosti a solidarity v Evropě, podpořit komunity a řešit společenské výzvy.

Článek 4 **Specifické cíle**

Evropský sbor solidarity sleduje tyto specifické cíle:

- a) poskytnout mladým lidem, s podporou zúčastněných organizací, snadno dostupné příležitosti pro zapojení se do solidárních činností a současně zlepšovat jejich dovednosti a kompetence v rámci osobního, vzdělávacího, sociálního, občanského a profesního rozvoje, jakož i jejich zaměstnatelnost a usnadnit jim přechod na trh práce, a to i podporou mobility mladých dobrovolníků, stážistů a pracovníků;
- b) zajistit, že solidární činnosti nabízené účastníkům Evropského sboru solidarity přispívají k řešení konkrétních neuspokojených společenských potřeb a k posilování komunit, jsou vysoce kvalitní a jsou řádně uznávány.

Článek 5 **Soudržnost a doplňkovost činnosti Unie**

1. Akce Evropského sboru solidarity musí být soudržné a doplňkové ve vztahu k příslušným politikám a programům týkajícím se oblastí uvedených v čl. 2 odst. 1, jakož i ke stávajícím sítím na úrovni Unie, které jsou pro činnosti Evropského sboru solidarity významné.
2. Komise a zúčastněné země spolupracují na dosahování efektivnosti a účinnosti zajišťováním soudržnosti mezi vnitrostátními programy a režimy týkajícími se solidarity, vzdělávání, odborné přípravy a mládeže na straně jedné a akcemi Evropského sboru solidarity na straně druhé. Tyto akce vycházejí z osvědčených postupů a stávajících programů.
3. K dosažení cílů Evropského sboru solidarity mohou přispět i jiné programy Unie, a to tím, že budou podporovat činnosti náležející do jeho oblasti působnosti. Tento příspěvek je financován v souladu s jejich příslušnými základními akty.

KAPITOLA II **AKCE EVROPSKÉHO SBORU SOLIDARITY**

Článek 6 **Akce Evropského sboru solidarity**

Evropský sbor solidarity sleduje své cíle prostřednictvím těchto tří typů akcí:

- a) solidární umíst'ování, projekty a vytváření sítí;
- b) kvalita a podpůrná opatření.

Článek 7

Solidární umíst'ování, projekty a vytváření sítí

1. Tato akce podpoří:
 - a) solidární umíst'ování v podobě dobrovolnictví, stáží či zaměstnání, včetně přeshraničních a vnitrostátních umíst'ování a umíst'ování dobrovolnických týmů;
 - b) solidární projekty z podnětu účastníků Evropského sboru solidarity;
 - c) vytváření sítí jednotlivci a organizacemi, které se účastní Evropského sboru solidarity.
2. Přeshraniční dobrovolnická umíst'ování uvedená v odst. 1 písm. a) se považují za rovnocenná umíst'ování v rámci Evropské dobrovolné služby a odkazy na Evropskou dobrovolnou službu v právních předpisech Unie týkající se těchto umíst'ování se rovněž vztahují na Evropský sbor solidarity.

Článek 8

Kvalita a podpůrná opatření

Tato akce podpoří:

- a) opatření, jejichž cílem je zajistit kvalitu solidárních umístění, včetně vzdělávání, jazykové podpory, administrativní podpory účastníků a zúčastněných organizací, pojištění a podpory po umístění, jakož i vypracování osvědčení, které určí a zdokumentuje znalosti, dovednosti a kompetence nabyté během umístění;
- b) vytvoření a udržování značky kvality pro subjekty, které chtějí poskytovat umístění Evropskému sboru solidarity, za účelem zajištění souladu se zásadami a požadavky charty Evropského sboru solidarity;
- c) činnosti centra zdrojů Evropského sboru solidarity s cílem podpořit a zvýšit kvalitu akcí prováděných Evropským sborem solidarity a zlepšit uznávání jejich výsledků;
- d) vytvoření, údržbu a aktualizaci portálu Evropského sboru solidarity a dalších příslušných on-line služeb, jakož i nezbytných podpůrných systémů IT a internetových nástrojů.

KAPITOLA III FINANČNÍ USTANOVENÍ

Článek 9

Rozpočet

1. Celkový rozpočet, který je k dispozici pro provádění Evropského sboru solidarity, je stanoven na 341 500 000 EUR v běžných cenách na období od 1. ledna 2018 do 31. prosince 2020.
2. Částka uvedená v odstavci 1 zahrnuje finanční krytí ve výši 294 200 000 EUR³³ v běžných cenách doplněné o příspěvky z:

³³ Toto finanční krytí představuje *hlavní referenční částku* ve smyslu bodu 17 interinstitucionální dohody (2013/C 373/01) mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení.

- a) Evropského sociálního fondu, který se podílí 35 000 000 EUR v běžných cenách;
 - b) mechanismu civilní ochrany Unie, který se podílí 6 000 000 EUR v běžných cenách;
 - c) programu LIFE, který se podílí 4 500 000 EUR v běžných cenách;
 - d) Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova, který se podílí 1 800 000 EUR v běžných cenách.
3. Finanční podpora solidárních umístění a projektů uvedených v čl. 7 odst. 1 písm. a) a b) je orientačně určena z 80 % na dobrovolnické činnosti a solidární projekty a z 20 % na stáže a umístění do zaměstnání.
 4. Přidělené finanční prostředky mohou rovněž pokrýt výdaje na přípravné, monitorovací a kontrolní činnosti a činnosti spojené s auditem a hodnocením, jež jsou nezbytné pro řízení Evropského sboru solidarity a pro dosažení jeho cílů, zejména náklady na studie, jednání odborníků, informační a komunikační akce, výdaje na vytvoření, údržbu a aktualizaci portálu Evropského sboru solidarity a nezbytné podpůrné systémy IT, jakož i všechny ostatní výdaje na technickou a správní pomoc, které Komisi vzniknou při řízení Evropského sboru solidarity.
 5. Za účelem pokrytí podobných výdajů mohou být v případě potřeby vyčleněné prostředky zapsány do rozpočtu na období po roce 2020, aby se umožnilo řízení akcí, které do 31. prosince 2020 nebudou ještě dokončeny.
 6. Zúčastněná země může příjemcům poskytnout vnitrostátní finanční prostředky, které budou spravovány podle pravidel Evropského sboru solidarity, a k tomuto účelu může využít decentralizovaných struktur sboru, pokud zajistí poměrné doplňkové financování těchto struktur.

Článek 10

Formy financování z prostředků Unie

1. Financování Evropského sboru solidarity může být poskytováno v jedné nebo více formách stanovených v nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012, zejména ve formě grantů, veřejných zakázek a cen.
2. Komise může provádět Evropský sbor solidarity nepřímo v souladu s čl. 58 odst. 1 písm. c) nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012.

KAPITOLA IV ÚČAST V EVROPSKÉM SBORU SOLIDARITY

Článek 11

Zúčastněné země

1. Evropského sboru solidarity se účastní členské státy.
2. Evropský sbor solidarity je otevřen účasti jiných zemí na základě dvoustranných dohod. Případná spolupráce je založena na dodatečných prostředcích poskytnutých na základě postupů, které budou s uvedenými zeměmi dohodnuty.

Článek 12

Účast osob

1. Mladí lidé ve věku 17 až 30 let, kteří se chtějí účastnit Evropského sboru solidarity, se zaregistrují prostřednictvím portálu uvedeného sboru. V okamžiku zahájení umístění nebo projektu však musí registrovaný mladý člověk dosáhnout alespoň 18 let věku a nebýt starší než 30 let.
2. Při provádění tohoto nařízení Komise a zúčastněné země zajistí, aby bylo vynaloženo zvláštní úsilí na podporu sociálního začleňování, zejména účasti znevýhodněných mladých lidí.

Článek 13

Zúčastněné organizace

1. Evropský sbor solidarity je otevřen účasti veřejných nebo soukromých subjektů nebo mezinárodních organizací, a to za předpokladu, že jim byla udělena značka kvality Evropského sboru solidarity.
2. Žádost subjektu způsobilého k tomu, aby se stal zúčastněnou organizací Evropského sboru solidarity, posoudí příslušný prováděcí orgán Evropského sboru solidarity, aby bylo zajištěno, že jsou činnosti uvedeného subjektu v souladu s požadavky Evropského sboru solidarity.
3. Na základě tohoto posouzení může být subjektu udělena značka kvality Evropského sboru solidarity. Získaná značka se pravidelně opětovně posuzuje a může být odňata.
4. Každý subjekt, který obdržel značku kvality Evropského sboru solidarity, získá přístup k portálu Evropského sboru solidarity a může nabízet solidární činnosti registrovaným jednotlivcům.
5. Značka kvality Evropského sboru solidarity nevede automaticky k financování z prostředků pro Evropský sbor solidarity.
6. Solidární činnosti a související kvalitativní a podpůrná opatření, které nabízí zúčastněná organizace, mohou být financovány z prostředků pro Evropský sbor solidarity nebo v rámci jiného programu Unie, který samostatně přispívá k cílům Evropského sboru solidarity, nebo z jiných finančních zdrojů, které nezávisí na rozpočtu Unie.

Článek 14

Přístup k financování z prostředků pro Evropský sbor solidarity

Každý veřejný či soukromý subjekt se sídlem ve zúčastněné zemi, jakož i mezinárodní organizace, které provádějí solidární činnosti v zúčastněných zemích, mohou požádat o financování z prostředků pro Evropský sbor solidarity. V případě činností uvedených v čl. 7 odst. 1 písm. a) musí zúčastněná organizace obdržet značku kvality jako předpoklad pro získání finančního krytí z prostředků pro Evropský sbor solidarity. V případě solidárních projektů uvedených v čl. 7 odst. 1 písm. b) může fyzická osoba rovněž požádat o financování jménem neformální skupiny účastníků Evropského sboru solidarity.

KAPITOLA V

VÝKONNOST, VÝSLEDKY A ŠÍŘENÍ

Článek 15

Monitorování a hodnocení výkonnosti a výsledků

1. Komise ve spolupráci se zúčastněnými zeměmi pravidelně monitoruje výkonnost Evropského sboru solidarity, pokud jde o dosahování jeho cílů.
2. Pokrok při plnění specifických cílů se měří pomocí ukazatelů, jako jsou:
 - a) počet účastníků v dobrovolnických umístěních (vnitrostátních i přeshraničních);
 - b) počet účastníků umístěných v rámci stáží (vnitrostátních i přeshraničních);
 - c) počet účastníků umístěných do zaměstnání (vnitrostátních i přeshraničních);
 - d) počet účastníků v solidárních projektech;
 - e) počet organizací, které získaly značku kvality Evropského sboru solidarity.Nejpozději šest měsíců po vstupu tohoto nařízení v platnost Komise vypracuje podrobný program pro monitorování výstupů, výsledků a dopadů tohoto nařízení.
3. V roce 2020 Komise zveřejní zprávu hodnotící pokrok při dosahování cílů Evropského sboru solidarity, včetně cíle nabídnout mladým lidem do roku 2020 v rámci tohoto sboru 100 000 příležitostí (zahrnujících všechna umístění a projekty uvedené v čl. 7 odst. 1 písm. a) a b)).
4. Čtyři roky od data použitelnosti tohoto nařízení provede Komise nezávislé hodnocení tohoto nařízení a předloží zprávu o hlavních zjištěních Evropskému parlamentu, Radě, Výboru regionů a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru.

Článek 16

Komunikace a šíření

1. Komise ve spolupráci se zúčastněnými zeměmi zajistí šíření informací, publicitu a navazující kroky v souvislosti se všemi akcemi podporovanými v rámci Evropského sboru solidarity.
2. Národní agentury uvedené v článku 20 vypracují jednotnou politiku, pokud jde o účinný dosah, jakož i šíření informací a využívání výsledků činností podporovaných v rámci jimi řízených akcí, pomáhají Komisi s obecným úkolem šíření informací o Evropském sboru solidarity, včetně informací o akcích řízených na vnitrostátní úrovni a na úrovni Unie a o jejich výsledcích, a informují příslušné cílové skupiny o iniciativách uskutečňovaných v jejich zemi.
3. Komunikační činnosti přispívají také k institucionální komunikaci v souvislosti s politickými prioritami Unie za předpokladu, že se týkají obecného cíle tohoto nařízení.

KAPITOLA VI

SYSTÉM ŘÍZENÍ A AUDITU

Článek 17

Prováděcí subjekty

Toto nařízení provádí jednotným způsobem:

- a) Komise na úrovni Unie;
- b) národní agentury na vnitrostátní úrovni v zúčastněných zemích.

Článek 18

Vnitrostátní orgán

Vnitrostátní orgány určené k řízení akcí uvedených v kapitole III nařízení (EU) č. 1288/2013 v každé zemi, která se účastní Evropského sboru solidarity, jednají rovněž jako vnitrostátní orgány v rámci Evropského sboru solidarity. Ustanovení čl. 27 odst. 1, 3, 5, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15 a 16 uvedeného nařízení se obdobně použijí na Evropský sbor solidarity. Pro země uvedené v čl. 11 odst. 2 tohoto nařízení, kde vnitrostátní orgán není pro tuto zemi určen, se tento orgán určí v souladu s čl. 27 odst. 2 až 6 a 8 až 15 nařízení (EU) č. 1288/2013.

Článek 19

Nezávislý auditor

1. Vnitrostátní orgán určí nezávislého auditora. Nezávislý auditor vydává auditní výrok k ročnímu prohlášení řídicího subjektu podle čl. 60 odst. 5 písm. nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012.
2. Nezávislý auditor:
 - a) musí mít nezbytnou odbornou způsobilost k provádění auditů ve veřejném sektoru;
 - b) zajistí, aby byly při jeho auditní činnosti zohledněny mezinárodně uznávané auditorské standardy;
 - c) nesmí být v pozici představující střet zájmů s ohledem na právní subjekt, jehož je národní agentura uvedená v článku 20 součástí, a musí být na právním subjektu, jehož je národní agentura součástí, funkčně nezávislý.
3. Nezávislý auditor poskytne Komisi a jejím zástupcům, jakož i Účetnímu dvoru plný přístup ke všem dokumentům a zprávám, na jejichž základě vydal svůj auditní výrok k ročnímu prohlášení řídicího subjektu národní agentury.

Článek 20

Národní agentura

1. Národní agentury určené k řízení akcí uvedených v kapitole III nařízení (EU) č. 1288/2013 v každé zemi, která se účastní Evropského sboru solidarity, jednají ve svých příslušných zemích rovněž jako národní agentury v rámci Evropského sboru solidarity.

Ustanovení čl. 28 odst. 1, 2, 5, 6, 7 a 8 nařízení (EU) č. 1288/2013 se obdobně použijí na Evropský sbor solidarity.

2. Aniž je dotčen čl. 28 odst. 3 nařízení (EU) č. 1288/2013, národní agentura rovněž odpovídá za řízení všech fází životního cyklu projektů v rámci těchto akcí Evropského sboru solidarity vyjmenovaných v prováděcích aktech uvedených v článku 24, v souladu s čl. 58 odst. 1 písm. c) body v) a vi) nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 a s článkem 44 nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1268/2012³⁴.
3. Pro země uvedené v čl. 11 odst. 2 tohoto nařízení, kde národní agentura není pro tuto zemi určena, se tato agentura stanoví v souladu s čl. 28 odst. 2, 5, 6, 7 a 8 nařízení (EU) č. 1288/2013.

Článek 21

Evropská komise

1. Pravidla platná pro vztah mezi Komisí a národní agenturou se stanoví v písemném dokumentu, který:
 - a) stanoví normy vnitřní kontroly pro národní agentury a pravidla pro správu finančních prostředků Unie určených na grantovou podporu, která je prováděna národními agenturami;
 - b) obsahuje pracovní program národní agentury, který zahrnuje řídicí úkoly národní agentury, na něž je poskytnuta podpora Unie;
 - c) stanovuje požadavky na národní agenturu v oblasti podávání zpráv.
2. Komise národní agentuře každoročně poskytne tyto finanční prostředky:
 - a) finanční prostředky na grantovou podporu v dotčené zúčastněné zemi pro akce Evropského sboru solidarity, jejichž správou je národní agentura pověřena;
 - b) finanční příspěvek na podporu řídicích úkolů národní agentury definovaných v souladu s postupy popsány v čl. 29 odst. 4 písm. b) nařízení (EU) č. 1288/2013.
3. Komise stanoví požadavky pro pracovní program národní agentury. Komise neposkytne národní agentuře finanční prostředky pro Evropský sbor solidarity dříve, než formálně schválí pracovní program této agentury.
4. Na základě požadavků shody pro národní agentury uvedených v čl. 27 odst. 4 nařízení (EU) č. 1288/2013 Komise přezkoumá vnitrostátní systémy řízení a kontroly, prohlášení řídicího subjektu národní agentury a výrok nezávislého auditora k němu, přičemž zohlední informace poskytnuté vnitrostátním orgánem o jeho činnostech v oblasti sledování a dozoru týkajících se Evropského sboru solidarity.
5. Poté, co Komise posoudí roční prohlášení řídicího subjektu a výrok nezávislého auditora k němu, zašle své stanovisko a připomínky národní agentuře a vnitrostátnímu orgánu.
6. V případě, že Komise nemůže roční prohlášení řídicího subjektu a výrok nezávislého auditora k němu akceptovat, nebo pokud národní agentura reaguje na připomínky Komise neuspokojivým způsobem, může Komise přijmout jakákoli předběžná či

³⁴ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1268/2012 ze dne 29. října 2012 o prováděcích pravidlech k nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie (Úř. věst. L 362, 31.12.2012, s. 1).

nápravná opatření nezbytná k ochraně finančních zájmů Unie v souladu s čl. 60 odst. 4 nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012.

7. Komise pořádá pravidelné schůzky se sítí národních agentur, aby zajistila soudržné provádění Evropského sboru solidarity ve všech zúčastněných zemích.

KAPITOLA VII KONTROLNÍ SYSTÉM

Článek 22

Zásady kontrolního systému

1. Komise přijme vhodná opatření k zajištění toho, aby byly při provádění akcí financovaných podle tohoto nařízení finanční zájmy Unie chráněny opatřeními pro prevenci podvodů, korupce a jiného protiprávního jednání, účinnými kontrolami, a jsou-li zjištěny nesrovnalosti, zpětným získáním neoprávněně vyplacených částek a případně účinnými, přiměřenými a odrazujícími sankcemi.
2. Komise odpovídá za kontrolní šetření týkající se akcí Evropského sboru solidarity řízených národními agenturami. Stanoví rovněž minimální požadavky na kontroly prováděné národní agenturou a nezávislým auditorem.
3. Národní agentury jsou odpovědné za primární kontroly příjemců grantů na akce Evropského sboru solidarity, které jsou jim svěřeny. Tyto kontroly musí poskytovat dostatečné záruky, že jsou udělené granty využívány tak, jak bylo zamýšleno, a v souladu s platnými pravidly Unie.
4. Pokud jde o finanční prostředky převedené národním agenturám, Komise zajistí řádnou koordinaci svých kontrol s vnitrostátními orgány a národními agenturami na základě zásady jednotného auditu a analýzy rizik. Toto ustanovení neplatí pro vyšetřování prováděné Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF).

Článek 23

Ochrana finančních zájmů Unie

1. Komise nebo její zástupci a Účetní dvůr jsou oprávněni provádět na základě kontroly dokumentů nebo inspekci na místě audit u všech příjemců grantů, zhotovitelů, dodavatelů nebo poskytovatelů, subdodavatelů a dalších třetích osob, které obdržely finanční prostředky Unie. Mohou rovněž provádět audity a kontroly národních agentur.
2. OLAF může provádět kontroly a inspekce na místě u hospodářských subjektů, jichž se toto financování přímo nebo nepřímo týká, postupem stanoveným v nařízení Rady (Euratom, ES) č. 2185/96³⁵ s cílem zjistit, zda v souvislosti s grantovou dohodou, rozhodnutím o udělení grantu nebo smlouvou o financování Unie nedošlo k podvodu, korupci nebo jinému protiprávnímu jednání ohrožujícímu finanční zájmy Unie.
3. Aniž jsou dotčeny odstavce 1 a 2, musejí dohody o spolupráci se třetími zeměmi a mezinárodními organizacemi, grantové dohody, rozhodnutí o udělení grantu a

³⁵ Nařízení Rady (Euratom, ES) č. 2185/96 ze dne 11. listopadu 1996 o kontrolách a inspekcích na místě prováděných Komisí za účelem ochrany finančních zájmů Evropských společenství proti podvodům a jiným nesrovnalostem (Úř. věst. L 292, 15.11.1996, s. 2).

smlouvy vyplývající z provádění tohoto nařízení výslovně zmocňovat Komisi, Účetní dvůr a OLAF k provádění takových auditů, kontrol a inspekcí na místě.

KAPITOLA VIII PROVÁDĚCÍ PRAVIDLA

Článek 24

Provádění Evropského sboru solidarity

1. Za účelem provádění tohoto nařízení přijme Komise prostřednictvím prováděcích aktů pracovní program. Každý pracovní program zajistí, aby obecný cíl a specifické cíle stanovené v článcích 3 a 4 byly důsledně prováděny, a stanoví očekávané výsledky, způsob provádění a jejich celkovou výši. Pracovní programy musí zároveň obsahovat popis financovaných akcí, částku přidělenou na každou akci i rozdělení finančních prostředků mezi zúčastněné země na akce řízené prostřednictvím národních agentur a orientační harmonogram provádění.
2. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 25 odst. 2.

Článek 25

Postup projednávání ve výboru

1. Komisi je nápomocen výbor zřízený článkem 36 nařízení (EU) č. 1288/2013. Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.
2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.

KAPITOLA IX POZMĚŇUJÍCÍ A ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ

Článek 26

Změna nařízení (EU) č. 1288/2013

Nařízení (EU) č. 1288/2013 se mění takto:

1. Článek 13 nařízení (EU) č. 1288/2013 se nahrazuje tímto:

„1. Vzdělávací mobilita jednotlivců podpoří:

- a) mobilitu mladých lidí zapojených do neformálního a informálního učení mezi zeměmi programu; tato mobilita může mít podobu výměny mládeže a dobrovolnické činnosti, jakož i inovačních činností vycházejících ze stávajících ustanovení o mobilitě;
- b) mobilitu osob, které jsou zapojeny do práce s mládeží nebo do činnosti mládežnických organizací, a mobilitu mládežnických vedoucích; tato mobilita může mít podobu odborné přípravy a vytváření sítí.

2. Tato akce podporuje také mobilitu mladých lidí, včetně dobrovolnictví, jakož i mobilitu osob, které jsou zapojeny do práce s mládeží nebo mládežnických organizací, a vedoucích mládeže do partnerských zemí a z nich, zejména zemí sousedících s EU.

3. Dobrovolnické činnosti uvedené v odst. 1 písm. a) a v odstavci 2 se považují za rovnocenné umístováním v rámci Evropské dobrovolné služby a odkazy na Evropskou dobrovolnou službu v právních předpisech Unie se rovněž vztahují na uvedené dobrovolnické činnosti.“

2. V článku 18 nařízení (EU) č. 1288/2013 se odstavce 1, 2 a 3 nahrazují tímto:

„1. Finanční krytí pro provádění tohoto programu od 1. ledna 2014 se stanoví na 14 576 824 000 EUR v běžných cenách.

2. Částka uvedená v odstavci 1 bude rozdělena mezi činnosti programu s rozpětím flexibility nepřesahujícím 5 % každé přidělené částky takto:

a) nejméně 80,7 % na vzdělávání a odbornou přípravu, z čehož budou určeny minimální přiděly:

i) 44,3 % na vysokoškolské vzdělávání, což představuje 35,7 % celkového rozpočtu;

ii) 21,4 % na odborné vzdělávání a přípravu, což představuje 17,3 % celkového rozpočtu;

iii) 14,6 % na školní vzdělávání, což představuje 11,8 % celkového rozpočtu;

iv) 4,9 % na vzdělávání dospělých, což představuje 3,9 % celkového rozpočtu;

b) 8,8 % na mládež;

c) až 1,5 % na nástroj pro záruky za studentské půjčky;

d) 1,9 % na činnosti programu Jean Monnet;

e) 1,8 % na sport, z čehož bude nejvýše 10 % přiděleno na činnost uvedenou v čl. 17 odst. 1 písm. b);

f) 3,5 % jako granty na provozní náklady národním agenturám a

g) 1,8 % na pokrytí administrativních výdajů.

3. Pokud jde o přiděly uvedené v odst. 2 písm. a) a b), bude nejméně 63 % přiděleno na vzdělávací mobilitu jednotlivců, nejméně 27 % na spolupráci v oblasti inovací a výměnu osvědčených postupů a nejméně 4,2 % na podporu reformy politiky.“

Článek 27

Změna nařízení (EU) č. 1293/2013

V článku 4 nařízení (EU) č. 1293/2013 se doplňuje nový odstavec, který zní:

„3. Maximální částka 3 000 000 EUR v běžných cenách z podprogramu pro životní prostředí určených na prioritní oblast „správa a informace v oblasti životního prostředí“ a 1 500 000 EUR v běžných cenách z podprogramu pro oblast klimatu určených na prioritní oblast „správa a informace v oblasti klimatu“ se přiděluje na financování projektů ve smyslu čl. 17 odst. 4 prováděných Evropským sborem solidarity v souladu s nařízením (EU) 2017/XXX, které přispívají k jedné nebo více z těchto prioritních oblastí ve smyslu článků 9 a 13. Toto přidělení se provede pouze v souladu s nařízením (EU) 2017/XXX, bez ohledu na zvláštní požadavky nařízení (EU) č. 1293/2013.“

Článek 28

Změny nařízení (EU) č. 1303/2013

Nařízení (EU) č. 1303/2013 se mění takto:

1. Ustanovení čl. 58 odst. 1 se mění takto:

a) první pododstavec se nahrazuje tímto:

„Z ESI fondů lze z podnětu Komise financovat opatření nezbytná pro provádění tohoto nařízení, která se zaměřují na přípravu, monitorování, správní a technickou pomoc, hodnocení, audit a kontrolu, a lze z nich financovat akce podle nařízení (EU) 2017/XXX, jak

je uvedeno ve třetím pododstavci, pokud tato opatření sledují cíle hospodářské, sociální a územní soudržnosti.“

b) v třetím pododstavci se doplňuje nové písmeno m), které zní:

„m) akce financovaná podle nařízení (EU) 2017/XXX o Evropském sboru solidarity, jejímž účelem je posílit osobní, vzdělávací, sociální, občanský a profesní rozvoj mladých lidí, jakož i jejich zaměstnatelnost a usnadnění přechodu na trh práce.“

2. V čl. 91 odst. 3 se doplňuje nový pododstavec, který zní:

„Částka 35 000 000 EUR v běžných cenách z částky přidělené na technickou pomoc z podnětu Komise se přidělí Evropskému sboru solidarity na podporu jeho akcí v souladu s čl. 9 odst. 2 písm. a) nařízení (EU) 2017/XXX. Toto přidělení se provede pouze v souladu s nařízením (EU) 2017/XXX, bez ohledu na zvláštní požadavky nařízení o jednotlivých fondech.“

Článek 29

Změna nařízení (EU) č. 1305/2013

V čl. 51 odst. 1 nařízení (EU) č. 1305/2013 se za první pododstavec vkládá nový pododstavec, který zní:

„EZFRV může financovat rovněž akce prováděné Evropským sborem solidarity, které přispívají k jedné nebo více prioritám Unie v oblasti rozvoje venkova, a to částkou 1 800 000 EUR v běžných cenách, v souladu s nařízením (EU) 2017/XXX. Toto přidělení se provede pouze v souladu s nařízením (EU) 2017/XXX, bez ohledu na zvláštní požadavky nařízení (EU) č. 1305/2013.“

Článek 30

Změna nařízení (EU) č. 1306/2013

V článku 6 nařízení (EU) č. 1306/2013 se doplňuje písmeno j), které zní:

„j) akce prováděné Evropským sborem solidarity v souladu s nařízením (EU) 2017/XXX, které přispívají k jedné nebo více prioritám Unie v oblasti zemědělství a rozvoje venkova, a zejména akce uvedené v čl. 51 odst. 1 druhém pododstavci nařízení (EU) č. 1305/2013. Toto přidělení se provede pouze v souladu s nařízením (EU) 2017/XXX, bez ohledu na zvláštní požadavky nařízení o jednotlivých fondech.“

Článek 31

Změna rozhodnutí č. 1313/2013/EU

V čl. 19 odst. 1 rozhodnutí č. 1313/2013/EU se za druhý pododstavec vkládá nový pododstavec, který zní:

„Částka 6 000 000 EUR v běžných cenách z finančního krytí pocházejícího z okruhu 3 „Bezpečnost a občanství“ se přiděluje na financování akcí prováděných Evropským sborem solidarity v souladu s nařízením (EU) 2017/XXX, které přispívají k jedné nebo více prioritám Unie v oblasti civilní ochrany. Toto přidělení se provede pouze v souladu s nařízením (EU) 2017/XXX, bez ohledu na zvláštní požadavky rozhodnutí č. 1313/2013/EU.“

Článek 32
Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne 1. ledna 2018.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament
předseda / předsedkyně

Za Radu
předseda / předsedkyně

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

- 1.1. Název návrhu/podnětu
- 1.2. Příslušné oblasti politik
- * 1.3. Povaha návrhu/podnětu
- 1.4. Cíle
- 1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu
- 1.6. Doba trvání akce a finanční dopad
- 1.7. Předpokládaný způsob řízení

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

- 2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv
- 2.2. Systém řízení a kontroly
- 2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

- 3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky
- 3.2. Odhadovaný dopad na výdaje
 - 3.2.1. *Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje*
 - 3.2.2. *Odhadovaný dopad na operační prostředky*
 - 3.2.3. *Odhadovaný dopad na prostředky správní povahy*
 - 3.2.4. *Soulad se stávajícím víceletým finančním rámcem*
 - 3.2.5. *Příspěvky třetích stran*
- 3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1. Název návrhu/podnětu

Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY o Evropském sboru solidarity

1.2. Příslušné oblasti politik

Hlava 15 Vzdělávání a kultura

1.3. Povaha návrhu/podnětu

Návrh/podnět se týká **nové akce**

Návrh/podnět se týká **nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci**³⁶

Návrh/podnět se týká **prodloužení stávající akce**

Návrh/podnět se týká **akce přeměrované na jinou akci**

1.4. Cíle

1.4.1. Víceleté strategické cíle Komise sledované návrhem/podnětem

Vzdělávání a kultura – Zaměstnanost a růst

1.4.2. Specifické cíle

Specifický cíl č. 1:

poskytnout mladým lidem, s podporou zúčastněných organizací, snadno dostupné příležitosti pro zapojení se do solidárních činností a současně zlepšovat jejich dovednosti a kompetence v rámci osobního, vzdělávacího, sociálního, občanského a profesního rozvoje, jakož i jejich zaměstnatelnost a usnadnit jim přechod na trh práce, a to i podporou mobility mladých dobrovolníků, stážistů a pracovníků.

Specifický cíl č. 2:

zajistit, že solidární činnosti nabízené účastníkům Evropského sboru solidarity přispívají k řešení konkrétních neuspokojených společenských potřeb a k posilování komunit, jsou vysoce kvalitní a jsou řádně uznávány.

1.4.3. Očekávané výsledky a dopady

Upřesněte účinky, které by návrh/podnět měl mít na příjemce / cílové skupiny.

Očekává se, že návrh bude mít dopad na různých úrovních:

– na úrovni jednotlivců, kteří se účastní Evropského sboru solidarity, jelikož budou mít možnost zapojit se do široké škály solidárních činností a stát se členy celoevropské komunity podobně smýšlejících kolegů. To jim umožní vyjádřit solidaritu, odhodlání a motivaci přispívat k řešení hlavních společenských výzev. Zároveň budou mít příležitost získat užitečné zkušenosti a rozvíjet klíčové dovednosti a kompetence potřebné pro jejich osobní a profesní rozvoj.

³⁶ Uvedené v čl. 54 odst. 2 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

– na úrovni organizací, které se zúčastní Evropského sboru solidarity, a komunit, ve kterých působí členové Evropského sboru solidarity, jelikož budou moci využít finanční a/nebo jinou podporu Evropského sboru solidarity a pomoc motivovaných mladých lidí k lepšímu zvládnutí problémů, které řeší.

– na úrovni společnosti, jelikož solidární činnosti řeší neuspokojené potřeby, a tak přispívají k posílení kapacity a odolnosti zranitelných komunit a k posílení soudržnosti a solidarity na úrovni komunit.

1.4.4. *Ukazatele výsledků a dopadů*

Upřesněte ukazatele, podle kterých je možno uskutečňování návrhu/podnětu sledovat.

Monitorovací opatření budou založena na rozsáhlé analýze kvantitativních výstupů programu prostřednictvím speciálních systémů IT, což usnadní shromažďování nezbytných informací o prováděných činnostech a projektech. Hlavními ukazateli výstupů budou mimo jiné:

- počet účastníků v dobrovolnických umístěních (vnitrostátních i přeshraničních),
- počet účastníků umístěných v rámci stáží (vnitrostátních i přeshraničních),
- počet účastníků umístěných do zaměstnání (vnitrostátních i přeshraničních),
- počet účastníků v solidárních projektech,
- počet organizací, které získaly značku kvality Evropského sboru solidarity.

Nejpozději šest měsíců po vstupu tohoto nařízení v platnost vypracuje Komise podrobný program pro monitorování výstupů, výsledků a dopadů tohoto nařízení.

1.5. **Odůvodnění návrhu/podnětu**

1.5.1. *Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu*

Zřídít sbor motivovaných mladých Evropanů, kteří jsou ochotni účastnit se ve své zemi či v zahraničí dobrovolnických činnostech, stáží či zaměstnání v oblastech solidarity.

Do roku 2020 nabídnout konkrétní příležitosti pro 100 000 mladých Evropanů.

Podporovat organizace při provádění dostupných a vysoce kvalitních solidárních činností, které by měly přispět k řešení neuspokojených potřeb společnosti a současně posílit osobní, vzdělávací, sociální, občanský a profesní rozvoj mladých lidí.

1.5.2. *Přidaná hodnota ze zapojení EU (může být důsledkem různých faktorů, např. zisků z koordinace, právní jistoty, vyšší účelnosti nebo doplňkovosti). Pro účely tohoto bodu je „přidanou hodnotu vyplývající ze zapojení Unie“ hodnota vyplývající ze zásahu Unie, jež doplňuje hodnotu, která by jinak byla vytvořena činnostmi členských států samotných.*

Evropský sbor solidarity posílí evropský rozměr solidarity. Doplní existující veřejné a soukromé politiky, programy a činnosti, a to bez konkurenčních nebo substitučních účinků. Tento doplňkový účinek bude zajištěn, jelikož sbor bude řešit neuspokojené potřeby společnosti, tj. situace, kdy potřeby v rámci komunit a občanů nejsou (například z důvodu nedostatku zdrojů) uspokojovány trhem práce, existujícím dobrovolnictvím či jinými typy programů v oblasti solidarity.

1.5.3. Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti

Pokud jde o rozměr dobrovolnictví, bude Evropský sbor solidarity vycházet z úspěšného modelu Evropské dobrovolné služby, která již dvacet let znatelně přispívá k rozvoji kompetencí, studiu jazyků, podpoře mezinárodních postojů a propagaci evropských hodnot mezi mladými lidmi. Evropský sbor solidarity sice bude překračovat rámec Evropské dobrovolné služby, tím že podpoří širší rozsah činností a zavede administrativní zjednodušení, však zachová a dále posílí kvalitativní rámec (odborná příprava, pojištění, mentorování a jazyková podpora, vzdělávací rozměr pro mladé účastníky) vypracovaný v rámci programu Evropské dobrovolné služby.

1.5.4. Soulad a možná synergie s dalšími vhodnými nástroji:

Akce Evropského sboru solidarity budou v souladu s řadou příslušných politik a programů EU a budou je doplňovat, např. politiky a programy týkající se vzdělávání a odborné přípravy, zaměstnanosti, rovnosti žen a mužů, podnikání, zejména sociálního podnikání, občanství a demokratické angažovanosti, životního prostředí a ochrany přírody, opatření v oblasti klimatu, předcházení katastrofám, připravenosti a obnovy, zemědělství a rozvoje venkova, zajištění potravin a nepotravinového materiálu, zdraví a dobrých životních podmínek, kreativity a kultury, tělesné výchovy a sportu, sociální pomoci a zabezpečení, přijímání a integrace státních příslušníků třetích zemí, územní spolupráce a soudržnosti.

Do celkového rozpočtu Evropského sboru solidarity přispěje několik programů EU, jak je popsáno v oddíle 3 tohoto dokumentu. K dosahování cílů Evropského sboru solidarity mohou přispět také další programy a fondy, a to prostřednictvím specifických ustanovení v souladu s jejich příslušnými základními akty.

Doba trvání akce a finanční dopad

Časově omezený návrh/podnět

- Návrh/podnět s platností od 01/01/2018 do 31/12/2020
- Finanční dopad od roku 2018 do roku 2023 (po roce 2020 platné pouze pro prostředky na platby).

1.6. Předpokládaný způsob řízení³⁷

Přímé řízení Komisí

- prostřednictvím jejích útvarů, včetně jejích zaměstnanců v delegacích Unie;
- prostřednictvím výkonných agentur;

Sdílené řízení s členskými státy

1.7. Nepřímé řízení, při kterém jsou úkoly souvisejícími s plněním rozpočtu pověřeny:

- třetí země nebo subjekty určené těmito zeměmi;
- mezinárodní organizace a jejich agentury (upřesněte);
- EIB a Evropský investiční fond;
- subjekty uvedené v člancích 208 a 209 finančního nařízení;
- veřejnoprávní subjekty;
- soukromoprávní subjekty pověřené výkonem veřejné služby v rozsahu, v jakém poskytují dostatečné finanční záruky;
- soukromoprávní subjekty členského státu pověřené uskutečňováním partnerství soukromého a veřejného sektoru a poskytující dostatečné finanční záruky;
- osoby pověřené prováděním zvláštních činností v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o EU a určené v příslušném základním právním aktu.
- *Pokud vyberete více způsobů řízení, upřesněte je v části „Poznámky“.*

Poznámky

Řízením hlavních akcí Evropského sboru solidarity budou pověřeny národní agentury odpovědné za provádění decentralizovaných akcí v rámci programu Erasmus+. Tyto subjekty budou odpovědné za akce jako: značka kvality a odborná příprava; umístování; solidární projekty; vytváření sítí; centrum zdrojů a osvědčení pro účastníky.

Evropská komise, částečně také prostřednictvím Výkonné agentury pro vzdělávání, kulturu a audiovizuální oblast, bude řídit akce za účelem poskytování horizontálních služeb účastníkům Evropského sboru solidarity (tj. portál, online odborná příprava, online jazyková podpora, pojištění) a také část akcí, jako je značka kvality, umístování (pro určité profily organizací nebo typy umístění) a vytváření sítí (pro činnosti na evropské úrovni).

³⁷ Vysvětlení způsobů řízení spolu s odkazem na finanční nařízení jsou k dispozici na stránkách BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Upřesněte četnost a podmínky.

Cílem je využít v co největší možné míře stávající opatření v rámci Erasmus+ a zjednodušit a snížit administrativní zatížení účastníků a zúčastněných organizací.

Pravidla pro sledování a podávání zpráv proto budou systematicky stanovena s ohledem na jejich účinnost a nákladovou efektivnost, mimo jiné na základě zkušeností získaných z programu Erasmus+.

V maximální možné míře bude generalizováno využívání jednorázových částek a paušálního financování grantů / grantů založených na jednotkových nákladech. Podávání zpráv a kontroly se tudíž zaměří na realizaci financované činnosti a dosažené výsledky, a ne na způsobilost vzniklých nákladů, čímž se sníží pracovní zátěž a omezí prostor pro chyby účastníků programu i řídicích subjektů.

Příjemci programu (organizace, jež daného programu využívají) budou dodávat potřebné informace o řízení ve svých žádostech o grantech a zprávách. Požadavky na podávání zpráv budou úměrné rozsahu grantu a délce a složitosti podporované akce. Ukazatele představují stabilní základ pro shromažďování a využívání údajů za účelem sledování a podávání zpráv.

Tyto akce se podpoří elektronickými formuláři pro příjemce k podávání žádostí a zpráv. To usnadní shromažďování a využívání údajů pro sledování a podávání zpráv na národní i unijní úrovni. Evropská komise má k dispozici širokou škálu speciálně vyvinutých řešení v oblasti IT usnadňujících shromažďování údajů a podávání zpráv.

2.2. Systém řízení a kontroly

2.2.1. Zjištěná rizika

Rizika zjištěná při uskutečňování současných programů se řadí především do těchto kategorií:

– chyby plynoucí z nezkušenosti příjemců, pokud jde o pravidla: očekává se, že chybovost a finanční úpravy budou rozsáhlejší v případě akcí se složitějšími pravidly finančního řízení, zejména pokud granty vycházejí z reálných nákladů, do značné míry je to zmírňováno použitím zjednodušeného vykazování nákladů (jednorázové částky, paušální financování a stupnice jednotkových nákladů) v souladu s finančním nařízením,

– spolehlivost kontrolního řetězce a udržování auditní stopy: Evropský sbor solidarity by byl řízen velkým počtem zprostředkovatelů, národních agentur, auditních subjektů a vnitrostátních orgánů. Kontrolní rámec zmírňuje tato rizika a je velmi dobře nastavený,

– konkrétní cílové zúčastněné strany: zejména v sektoru dobrovolnictví nemívají účastníci potřebné finanční rezervy či sofistikované struktury řízení. Tato chybějící formální struktura může mít dopad na jejich finanční a provozní způsobilost k řízení finančních prostředků EU. Jednoduché formáty akcí a zjednodušené vykazování nákladů toto riziko významně zmírňují, jelikož usnadňují dodržování daných pravidel.

2.2.2. Informace o zavedeném systému vnitřní kontroly

Kontrolní systém pro tuto iniciativu bude stanoven tak, aby se zajistila účinnost a nákladová efektivnost kontrol.

Dohledem Komise a výkonnostními rámci se zajistí vysoká úroveň sledování a zpětné vazby pro účely formování politiky.

Evropská komise zahrne Evropský sbor solidarity do svého programu kontrolních návštěv, finančních auditů a monitorovacích a prováděcích návštěv, a také poradenských činností, jako je pořádání konferencí, zahajovací zasedání, zasedání národních agentur, kurzy odborné přípravy a webináře.

Jak je uvedeno v bodě 2.1 výše, největším zjednodušením za účelem snížení chybovosti vyplývající ze složitosti finančních pravidel bude široké využívání grantů v podobě jednorázových částek, paušálního financování a stupnice jednotkových nákladů, jak již bylo úspěšně zavedeno v programu Erasmus+.

Očekávané výsledky / cíl vnitřní kontroly

Cíle kontrol budou mít tyto ukazatele:

Cíl kontroly	Ukazatel
Účinnost kontrol, pokud jde o legalitu a správnost	Kontroly poskytují přiměřenou jistotu, pokud jde o legalitu a správnost; dohledové kontroly jsou účinné, pokud jde o pověřené subjekty. Víceletá míra zbytkových chyb u provádění prostřednictvím národních agentur a agentury EACEA je nižší než 2 %.
Účinnost a nákladová efektivnost	Celkově by náklady na kontrolu měly být v rozmezí mezi 1 a 5 %, v závislosti na použitém opatření, v souladu s podobnými programy jako Erasmus+. Náklady na kontrolu by měly být přiměřené a nákladově efektivní.
Prevence podvodů a jejich odhalování	Podezření na nesrovnalost nebo podvod a probíhající vyšetřování úřadu OLAF, na které navazují kroky v rámci stávající strategie Komise pro boj proti podvodům, bez dopadu na záruku během vykazovaného období.
Další cíle kontroly: ochrana majetku a informací, spolehlivost vykazování	<ul style="list-style-type: none"> Náležitá ochrana svěřených finančních prostředků Spolehlivost účetnictví a výkaznictví Plnění rozpočtu v souladu s cíli

Spolehlivost kontrolního řetězce a auditní stopy

Je zaveden spolehlivý kontrolní systém za účelem kontroly využívání finančních prostředků Unie na akce řízené národními agenturami a agenturou EACEA. Tento systém, který je v současné době uplatňován v rámci programu Erasmus+, se bude aplikovat na Evropský sbor solidarity.

Pro akce uskutečňované národními agenturami se předpokládá tento systém:

kontroly jsou organizovány na třech úrovních: národními agenturami, nezávislými auditními subjekty určenými členskými státy a Komisí, přičemž Komise zohlední

kontroly provedené ostatními subjekty, aby se zajistila nákladová efektivnost na víceletém základě.

Zatímco národní agentury budou mít na starosti primární kontroly příjemců, členské státy / národní agentury jejich systém vnitřní kontroly a dodržování podmínek monitorují a dohlížejí na něj a audit tohoto systému provádí nezávislý auditní subjekt. Komise stanoví požadavky na kontroly na vnitrostátní úrovni za účelem zajištění soudržnosti a spolehlivosti kontrol na úrovni členských států a dohledu na jejich provádění. Tato praxe je již Komisí dobře zavedena – Komise každoročně vydává pokyny pro národní agentury, které stanoví minimální požadavky, cíle kontrol a technické pokyny pro národní agentury týkající se primárních kontrol příjemců programu. Totéž se týká pokynů pro vnitrostátní orgány a nezávislé auditní subjekty.

Za účelem poskytnutí vysoce kvalitních podkladů pro roční prohlášení generálního ředitele o věrohodnosti se stanoví stálý kontrolní systém tvořený následujícími prvky:

- prohlášení řídicího subjektu o věrohodnosti, které má národní agentura předložit do 15. února N+1,
- výrok nezávislého auditora, který se má předložit do 15. března N+1,
- analýza prohlášení řídicího subjektu o věrohodnosti a výroku nezávislého auditora, kterou provádí Komise, a zpětná vazba v souvislosti s touto analýzou pro národní agenturu a členský stát, včetně formálních připomínek a doporučení v případě nedodržování předpisů nebo nízké výkonnosti národní agentury,
- informace od členských států týkající se jejich činností v oblasti sledování a dohledu na provádění programu na vnitrostátní úrovni, které se mají předložit do 30. října každého roku.

V závislosti na výsledcích svých kontrol a auditů může Komise uložit národním agenturám preventivní opatření (například pozastavení závazků nebo plateb) i nápravná opatření (zejména finanční opravy). Oba typy opatření se již využívají a ukázaly se být účinné při řešení vážných problémů s nedodržováním předpisů a nízkou výkonností.

Akce řízené výkonnou agenturou (EACEA):

EACEA bude řídit akce v rámci přímého centralizovaného řízení a bude přitom vycházet ze zkušeností z programu Erasmus+.

Komise bude uplatňovat kontrolní opatření požadovaná pro výkonné agentury v souladu s finančním nařízením a nařízením Rady (ES) č. 58/2003 o výkonných agenturách. Tento dohled bude začleněn do podmínek spolupráce mezi mateřským GŘ a výkonnou agenturou, do pololetních zpráv agentury a do čtvrtletních zasedání řídicího výboru.

Komise má v úmyslu řídit přímo pouze minimum akcí.

V návaznosti na opatření na zjednodušení je si Komise vědoma, že bude existovat zbytkové riziko, které je přirozené vzhledem k politickému rozhodnutí poskytovat unijní podporu těmto druhům účastníků s ohledem na cíle programu.

2.2.3. *Odhad nákladů a přínosů kontrol a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb*

Pokud jde o nákladovou efektivnost, učinila Komise počáteční odhad nákladů na zdroje a vstupy potřebné pro vykonávání kontrol a v rámci možností odhadla jejich přínosy z hlediska počtu chyb a nesrovnalostí, kterým by tyto kontroly zabránily

nebo které by se kontrolami zjistily a opravily, ale také z hlediska nevyčíslitelných chyb. Tento přístup klade důraz na základní finanční a provozní kontroly v řetězci kontrol.

Kontrolní strategie je založena na jediném integrovaném rámci kontroly za účelem poskytnutí přiměřené jistoty po celou dobu projektového cyklu. Přístup přijatý za účelem posouzení nákladové efektivnosti kontrol vychází z logiky hlavních částí prohlášení o věrohodnosti a jediného integrovaného rámce kontroly. Komise rozlišuje četnost a intenzitu kontrol – vzhledem k různým rizikovým profilům současných a budoucích operací a nákladové efektivnosti stávajících a alternativních kontrol, zejména jak je uvedeno v pokynech pro provádění programu určených národním agenturám. Výkonné agentury a všechny pověřené subjekty vždy odpovídají za prvostupňové kontroly za účelem ochrany finančních zájmů Unie a Komise odpovídá za dohledové kontroly.

Podle odhadu Komise jsou celkové náklady kontrol nízké a v závislosti na použitém opatření se pohybují v rozmezí 1–5 % spravovaného rozpočtu (s výjimkou rozpočtu výkonné agentury). Tyto náklady jsou přiměřené a nákladově efektivní vzhledem k pravděpodobnému riziku chyb, pokud by takové kontroly nebyly zavedeny, a k požadavku zajistit chybovost nižší než 2 %. Na základě zkušeností z programu Erasmus+ a programů, které mu předcházely, které mají chybovost kolem 1 % na víceletém základě, je očekávané riziko chyb nižší než 2 %.

2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

Upřesněte stávající či předpokládaná preventivní a ochranná opatření.

Kontroly zaměřené na předcházení podvodům a jejich odhalování se podobají kontrolám, jejichž účelem je zajišťovat legalitu a správnost transakcí (neúmyslné chyby). Komise každoročně přezkoumává všechny zprávy od národních agentur o možném podvodu či nesrovnalostech. Takové případy se dále řeší především na vnitrostátní úrovni, kde národní agentury mají přímý přístup k prostředkům právní nápravy a postoupení případů podvodu.

Útvary Komise přispívají k probíhajícím vyšetřováním úřadu OLAF a organizují kroky navazující na ukončená vyšetřování úřadu OLAF. Finanční újma způsobená rozpočtu EU v důsledku podvodu stanovená v závěrečných zprávách úřadu OLAF, jež se týkají programů s obdobnými pravidly financování a zúčastněnými stranami, je nízká. Případy se postupují úřadu OLAF nebo IDOC, ale během roku řeší značný počet případů přímo národní agentury a vnitrostátní orgány, které mají přímý přístup k příslušným soudním orgánům a subjektům pro boj proti podvodům.

Útvary Komise provádějící akce realizují od roku 2014 vlastní strategii boje proti podvodům (AFS), která byla vypracovaná na základě metodiky stanovené úřadem OLAF. Tato strategie se pravidelně aktualizuje a v případě potřeby se doplňuje procesními dokumenty nižší úrovně, které zahrnují informace o tom, jak se případy předávají a jaká jsou navazující opatření.

Vzhledem k míře, jaký může mít podvod dopad na navrhovaný program, zejména pokud jde o finanční újmu zaznamenanou Evropským úřadem pro boj proti podvodům, zbytkové riziko podvodu neodůvodňuje dodatečná opatření. Útvary Komise s úřadem OLAF úzce spolupracují a pečlivě sledují vyšetřované případy. Pokud jde o ujištění ohledně rizika podvodu, je proto možné učinit pozitivní závěr.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky

- Nové rozpočtové položky, jejichž vytvoření se požaduje

V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
			RP/NRP	zemí ESVO	kandidátských zemí	třetích zemí
1A	15 01 04 03 Podpůrné výdaje pro Evropský sbor solidarity	NRP	NE*	NE*	NE*	NE
1A	15 05 01 Evropský sbor solidarity	Rozl.	NE*	NE*	NE*	NE
1B	04 02 65 Evropský sbor solidarity – Příspěvek z Evropského sociálního fondu (ESF)	Rozl.	NE*	NE*	NE*	NE
2	05 04 60 04 – Evropský sbor solidarity – Příspěvek z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV)	Rozl.	NE*	NE*	NE*	NE
2	07 02 07 – Evropský sbor solidarity – Příspěvek z programu LIFE, podprogramu životní prostředí	Rozl.	NE*	NE*	NE*	NE
2	34 02 05 – Evropský sbor solidarity – Příspěvek z programu LIFE, podprogramu pro oblast klimatu	Rozl.	NE*	NE*	NE*	NE
3	23 03 01 03 – Evropský sbor solidarity – Příspěvek z mechanismu civilní ochrany Unie	Rozl.	NE*	NE*	NE*	NE

Účast na Evropském sboru solidarity je zprvu určena pro členské státy Evropské unie. V následující fázi může být účast rozšířena na další země, a to na základě dvoustranných dohod, jak je uvedeno v článku 11 tohoto legislativního návrhu.

3.2. Odhadovaný dopad na výdaje

Zdroje financování pro Evropský fond solidarity (v milionech EUR – zaokrouhleno)	2018	2019	2020	CELKEM
Erasmus+, z toho:	51,9	69,2	76,6	197,7
15 02 01 01 – Podpora špičkové kvality a spolupráce v evropském prostoru vzdělávání a odborné přípravy a její význam pro trh práce	2,1	2,1	1,8	5,9
15 02 01 02 – Podpora špičkové kvality a spolupráce v rámci evropského prostoru mládeže a zapojení mladých lidí do evropského demokratického dění	49,9	67,1	74,8	191,8
Program Unie pro zaměstnanost a sociální inovace (EaSI), z toho:	2,5	3,5	4,0	10,0
04 03 02 01 – Progress – přispívá k vypracování, provádění, sledování a hodnocení politiky Unie v oblasti zaměstnanosti a sociálních věcí a právních předpisů upravujících pracovní podmínky	2,5	3,5	4,0	10,0
Mechanismus civilní ochrany Unie, z toho:	2,0	2,0	2,0	6,0
23 03 01 01 – Prevence katastrof a připravenost na ně v rámci Unie	2,0	2,0	2,0	6,0
LIFE, z toho:	1,5	1,5	1,5	4,5
34 02 03 – Lepší správa a informace v oblasti klimatu na všech úrovních	0,5	0,5	0,5	1,5
07 02 03 – Podpora lepší správy a informací v oblasti životního prostředí na všech úrovních	1,0	1,0	1,0	3,0
Evropský sociální fond (ESF)*	11,1	12,1	11,8	35,0

Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV) *	1,8			1,8
Nepřidělené rozpětí v rámci podokruhu 1a (včetně celkového rozpětí pro závazky)	18,4	30,5	37,7	86,5
Celkový příspěvek na Evropský sbor solidarity	89,2	118,7	133,6	341,5

* Příspěvek z EZFRV a ESF pochází z celkového finančního krytí technické pomoci, které je zahrnuté do finančního plánování a ještě nebylo přidělené.

3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

Okruh víceletého finančního rámce	1A	Evropský sbor solidarity
--	----	--------------------------

GŘ: EAC			ROK 2018	ROK 2019	ROK 2020	Následující roky	CELKEM
• Operační prostředky							
15 05 01 Evropský sbor solidarity	Závazky	(1)	68,236	98,596	114,368	0,000	281,200
	Platby	(2)	51,177	97,454	110,484	22,085	281,200
Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy ³⁸							
15 01 04 03 Podpůrné výdaje pro Evropský sbor solidarity		(3)	4,550	4,550	3,900	0,000	13,000

³⁸ Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

CELKEM prostředky pro GR EAC	Závazky	=1+1a +3	72,786	103,146	118,268	0,000	294,200
	Platby	=2+2a +3	55,727	102,004	114,384	22,085	294,200

•Operační prostředky CELKEM podokruh 1A	Závazky	(4)	68,236	98,596	114,368	0,000	281,200
	Platby	(5)	51,177	97,454	110,484	22,085	281,200
•Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM		(6)	4,550	4,550	3,900	0,000	13,000
CELKEM prostředky z PODOKRUHU 1A víceletého finančního rámce (hlavní referenční částka)	Závazky	=4+ 6	72,786	103,146	118,268	0,000	294,200
	Platby	=5+ 6	55,727	102,004	114,384	22,085	294,200

Okruh víceletého finančního rámce	1B	Evropský sbor solidarity
--	----	--------------------------

GR: EAC			ROK 2018	ROK 2019	ROK 2020	Následující roky	CELKEM
• Operační prostředky							
04 02 65 Evropský sbor solidarity – Příspěvek z Evropského sociálního fondu (ESF)	Závazky	(1)	11,102	12,078	11,820	0,000	35,000
	Platby	(2)	8,327	12,487	11,810	2,377	35,000

Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy ³⁹							
		(3)					
CELKEM prostředky pro GR EAC	Závazky	=1+1a+3	11,102	12,078	11,820	0,000	35,000
	Platby	=2+2a+3	8,327	12,487	11,810	2,377	35,000

•Operační prostředky CELKEM podokruh 1B	Závazky	(4)	11,102	12,078	11,820	0,000	35,000
	Platby	(5)	8,327	12,487	11,810	2,377	35,000
•Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM		(6)					
CELKEM prostředky z PODOKRUHU 1B víceletého finančního rámce	Závazky	=4+ 6	11,102	12,078	11,820	0,000	35,000
	Platby	=5+ 6	8,327	12,487	11,810	2,377	35,000

Okruh víceletého finančního rámce	2	Evropský sbor solidarity
--	---	--------------------------

GR: EAC			ROK 2018	ROK 2019	ROK 2020	Následující roky	CELKEM
---------	--	--	-----------------	-----------------	-----------------	------------------	---------------

³⁹ Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

• Operační prostředky							
05 04 60 04 Evropský sbor solidarity – Příspěvek z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV)	Závazky	(1)	1,800	0,000	0,000	0,000	1,800
	Platby	(2)	1,350	0,360	0,090	0,000	1,800
07 02 07 Evropský sbor solidarity – Příspěvek z programu LIFE, podprogramu životní prostředí	Závazky	(1)	1,000	1,000	1,000	0,000	3,000
	Platby	(2)	0,750	1,050	1,000	0,200	3,000
34 02 05 Evropský sbor solidarity – Příspěvek z programu LIFE, podprogramu pro oblast klimatu	Závazky	(1)	0,500	0,500	0,500	0,000	1,500
	Platby	(2)	0,375	0,525	0,500	0,100	1,500

Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy ⁴⁰							
		(3)					
CELKEM prostředky pro GŘ EAC	Závazky	=1+1a +3	3,300	1,500	1,500	0,000	6,300
	Platby	=2+2a +3	2,475	1,935	1,590	0,300	6,300

•Operační prostředky CELKEM okruh 2	Závazky	(4)	3,300	1,500	1,500	0,000	6,300
	Platby	(5)	2,475	1,935	1,590	0,300	6,300
•Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM		(6)					
CELKEM prostředky	Závazky	=4+ 6	3,300	1,500	1,500	0,000	6,300

⁴⁰ Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

z OKRUHU 2 víceletého finančního rámce	Platby	=5+ 6	2,475	1,935	1,590	0,300	6,300
--	--------	-------	-------	-------	-------	-------	--------------

Okruh víceletého finančního rámce	3	Evropský sbor solidarity
--	---	--------------------------

GŘ: EAC			ROK 2018	ROK 2019	ROK 2020	Následující roky	CELKEM
• Operační prostředky							
23 03 01 03 – Evropský sbor solidarity – Příspěvek z mechanismu civilní ochrany Unie	Závazky	(1)	2,000	2,000	2,000	0,000	6,000
	Platby	(2)	1,500	2,100	2,000	0,400	6,000
Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy ⁴¹							
		(3)					
CELKEM prostředky pro GŘ EAC	Závazky	=1+1a +3	2,000	2,000	2,000	0,000	6,000
	Platby	=2+2a +3	1,500	2,100	2,000	0,400	6,000

⁴¹ Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

•Operační prostředky CELKEM okruh 3	Závazky	(4)	2,000	2,000	2,000	0,000	6,000
	Platby	(5)	1,500	2,100	2,000	0,400	6,000
•Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM		(6)					
CELKEM prostředky z OKRUHU 3 víceletého finančního rámce	Závazky	=4+ 6	2,000	2,000	2,000	0,000	6,000
	Platby	=5+ 6	1,500	2,100	2,000	0,400	6,000

Má-li návrh/podnět dopad na více okruhů:

• Operační prostředky CELKEM	Závazky	(4)	84,638	114,174	129,688	0,000	328,500
	Platby	(5)	63,479	113,976	125,884	25,162	328,500
•Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM		(6)	4,550	4,550	3,900	0,000	13,000
CELKEM prostředky z OKRUHU 1 až 4 víceletého finančního rámce (Hlavní referenční částka a příspěvky z jiných programů)	Závazky	=4+ 6	89,188	118,724	133,588	0,000	341,500
	Platby	=5+ 6	68,029	118,526	129,784	25,162	341,500

Okruh víceletého finančního rámce	5	Správní výdaje
--	----------	----------------

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

	ROK 2018	ROK 2019	ROK 2020	CELKEM
GR: EAC				

• Lidské zdroje (<i>smluvní zaměstnanci</i>)		0,525	0,385	0,350	.	1,260
• Ostatní správní výdaje						
CELKEM GŘ EAC	Prostředky	0,525	0,385	0,350		1,260

CELKEM prostředky z OKRUHU 5 víceletého finančního rámce	(Závazky celkem = platby celkem)	0,525	0,385	0,350		1,260
--	----------------------------------	-------	-------	-------	--	--------------

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

		ROK 2018	ROK 2019	ROK 2020	Následující roky	CELKEM
CELKEM prostředky z OKRUHU 1 až 5 víceletého finančního rámce	Závazky	89,713	119,109	133,938	0,000	342,760
	Platby	68,554	118,911	130,134	25,162	342,760

3.2.2. Odhadovaný dopad na operační prostředky

- Návrh/podnět nevyžaduje využití operačních prostředků.
- Návrh/podnět vyžaduje využití operačních prostředků, jak je vysvětleno dále:

Prostředky na závazky v milionech EUR ve sloupci „Náklady“ (na tři desetinná místa)

Uveďte cíle a výstupy		ROK 2018	ROK 2019	ROK 2020	CELKEM
↓	VÝSTUPY				

	Druh	Průměrné náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Celkový počet	Náklady celkem
- Výstup	Účastníci v dobrovolnických umístěních	3 264	12 500	40,790	17 500	57,105	20 000	65,295	50 000	163,190
- Výstup	Účastníci umístění v rámci stáží a do zaměstnání	2 253	4 500	10,364	6 500	14,509	7 400	16,590	18 400	41,463
- Výstup	Účastníci v solidárních projektech	1 203	3 800	4,570	5 400	6,400	6 000	7,312	15 200	18,282
- Výstup	Účastníci ve vytváření sítí	199	17 500	3,484	24 500	4,876	28 000	5,574	70 000	13,934
- Výstup	Účastníci, kterým je poskytována obecná online odborná příprava	47	21 500	2,400	30 000	1,000	34 500	0,600	86 000	4,000
- Výstup	Účastníci v přeshraničních umístěních, kterým je poskytována specifická odborná příprava	1 000	8 934	8,934	15 635	15,635	20 101	20,101	44 670	44,670
- Výstup	Účastníci v přeshraničních umístěních, kterým je poskytována online jazyková podpora	45	13 880	0,625	19 435	0,875	22 215	0,999	55 530	2,499
- Výstup	Účastníci, na které se vztahuje pojištění v rámci Evropského sboru solidarity	250	16 143	4,035	22 600	5,650	25 827	6,458	64 570	16,143

– Výstup	Účastníci, kteří obdrží osvědčení	6	17 200	0,100	34 400	0,200	34 400	0,200	86 000	0,500
– Výstup	Organizace, které obdrží značku kvality	411	4 000	1,849	4 000	1,437	2 000	0,822	10 000	4,108
– Výstup	Portál Evropského sboru solidarity	4 000 000	1	2,000	1	1,000	1	1,000	1	4,000
– Výstup	Centrum zdrojů	400 000	1	0,128	1	0,128	1	0,144	1	0,400
– Výstup	Národní agentury, které obdrží poplatek za správu	546 821	28	5,359	28	5,359	28	4,593	28	15,311
NÁKLADY CELKEM				84,638		114,174		129,688		328,500

3.2.3. Odhadovaný dopad na prostředky správní povahy

3.2.3.1. Shrnutí

- Návrh/podnět nevyžaduje využití prostředků správní povahy.
- Návrh/podnět vyžaduje využití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	ROK 2018	ROK 2019	ROK 2020	CELKEM

OKRUH 5 víceletého finančního rámce				
Lidské zdroje	0,525	0,385	0,350	1,260
Ostatní správní výdaje				
Mezisoučet za OKRUH 5 víceletého finančního rámce	0,525	0,385	0,350	1,260

Mimo OKRUH 5⁴² víceletého finančního rámce				
Lidské zdroje				
Ostatní výdaje právní povahy				
Mezisoučet mimo OKRUH 5 víceletého finančního rámce				
CELKEM	0,525	0,385	0,350	1,260

Potřebné prostředky na oblast lidských zdrojů a na ostatní výdaje správní povahy budou pokryty z prostředků GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přerozděleny v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

⁴² Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

3.2.3.2. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

- Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů.
- Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

Odhad vyjádřete v přepočtu na plné pracovní úvazky

	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)		
•Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)						
XX 01 01 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)	30	30	30			
XX 01 01 02 (při delegacích)						
XX 01 05 01 (v nepřímém výzkumu)						
10 01 05 01 (v přímém výzkumu)						
•Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky: FTE)⁴³						
XX 01 02 01 (SZ, VNO, ZAP z celkového rámce)	7,5	5,5	5			
XX 01 02 02 (SZ, MZ, VNO, ZAP a MOD při delegacích)						
XX 01 04 yy ⁴⁴	– v ústředí					
	– při delegacích					
XX 01 05 02 (SZ, VNO, ZAP v nepřímém výzkumu)						
10 01 05 02 (SZ, ZAP, VNO v přímém výzkumu)						
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)						
CELKEM	37,5	35,5	35			

XX je oblast politiky nebo dotčená hlava rozpočtu.

⁴³ SZ = smluvní zaměstnanec; MZ = místní zaměstnanec; VNO = vyslaný národní odborník; ZAP = zaměstnanec agentury práce; MOD = mladý odborník při delegaci.

⁴⁴ Dílčí strop na externí zaměstnance financované z operačních prostředků (bývalé položky „BA“).

Potřeby v oblasti lidských zdrojů budou pokryty ze zdrojů GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přeobsazeny v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

Popis úkolů:

Úředníci a dočasní zaměstnanci	Řízení programu
Externí zaměstnanci	Řízení programu

3.2.4. *Soulad se stávajícím víceletým finančním rámcem*

- Návrh je v souladu se stávajícím víceletým finančním rámcem a může vyžadovat použití zvláštních nástrojů, jak jsou definovány v nařízení Rady (EU, Euratom) č. 1311/2013⁴⁵.
- Návrh/podnět si vyžádá úpravu příslušného okruhu víceletého finančního rámce.

Upřesněte požadovanou úpravu, příslušné rozpočtové položky a odpovídající částky.

- Návrh/podnět vyžaduje použití nástroje pružnosti nebo změnu víceletého finančního rámce.

Upřesněte potřebu, příslušné okruhy a rozpočtové položky a odpovídající částky.

3.2.5. *Příspěvky třetích stran*

- Návrh/podnět nepočítá se spolufinancováním od třetích stran.
- Návrh/podnět může počítat se spolufinancováním podle následujícího odhadu⁴⁶:

Prostředky v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Celkem

⁴⁵ Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 1311/2013 ze dne 2. prosince 2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 884).

⁴⁶ Jak je uvedeno v oddíle 3.1, je účast na Evropském sboru solidarity zprvu určena pro členské státy Evropské unie. V následující fázi může být účast rozšířena na další země, a to na základě dvoustranných dohod, jak je uvedeno v článku 11 tohoto legislativního návrhu.

Upřesněte spolufinancující subjekt	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Spolufinancované prostředky CELKEM	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Odhadovaný dopad na příjmy

- Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.
- Návrh/podnět má tento finanční dopad:
 - dopad na vlastní zdroje
 - dopad na různé příjmy

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

Příjmová rozpočtová položka:	Prostředky dostupné v běžném rozpočtovém roce	Dopad návrhu/podnětu ⁴⁷					
		Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020			
Článek							

U účelově vázaných různých příjmů upřesněte dotčené výdajové rozpočtové položky.

Upřesněte způsob výpočtu dopadu na příjmy.

⁴⁷ Pokud jde o tradiční vlastní zdroje (cla, dávky z cukru), je třeba uvést čisté částky, tj. hrubé částky po odečtení 25 % nákladů na výběr.