EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 15.5.2017
COM(2017) 170 final

2017/0079 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES povoluje Spojenému království uplatňovat snížené úrovně zdanění pohonných hmot spotřebovávaných na ostrovech Vnitřních a Vnějších Hebrid, na Orknejích a Shetlandách, na ostrovech v ústí řeky Clyde a na ostrovech Scilly

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Zdanění energetických produktů a elektřiny je v Unii upraveno směrnicí Rady 2003/96/ES[1] (dále jen „směrnice o zdanění energie“ nebo „směrnice“).

Podle čl. 19 odst. 1 směrnice, kromě ustanovení formulovaných zejména v jejích článcích 5, 15 a 17, může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl další osvobození od daně nebo snížení daně z důvodů některé zvláštní politiky.

• Odůvodnění a cíle návrhu

Cílem tohoto návrhu je povolit Spojenému království Velké Británie a Severního Irska (dále jen „Spojené království“) další používání snížené sazby spotřební daně z pohonných hmot (konkrétně bezolovnatého benzinu a plynového oleje) na všech ostrovech Vnitřních a Vnějších Hebrid, na Orknejích a Shetlandách, na ostrovech v ústí řeky Clyde (všechny při skotském pobřeží) a na ostrovech Scilly (při jihozápadním pobřeží Anglie). Podle informací, které poskytlo Spojené království, je cena pohonných hmot v oblastech, jež mají opatření využívat, v průměru o 0,10 GBP (přibližně 0,12 EUR) na litr vyšší než v ostatních částech země. Vyšší ceny v těchto oblastech jsou zapříčiněny vyššími náklady na dopravu a distribuci a nízkým počtem obyvatel. Cílem opatření je zajistit určité zmírnění s ohledem na vysoké náklady na pohonné hmoty v uvedených oblastech.

Podle čl. 19 odst. 1 směrnice může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl další osvobození od daně nebo snížení z důvodů některé zvláštní politiky.

Prováděcím rozhodnutím Rady 2011/776/EU bylo Spojenému království povoleno uplatňovat do 30. října 2017 snížené úrovně zdanění bezolovnatého benzinu a plynového oleje používaných jako pohonné hmoty pro motorová vozidla na některých ostrovech. Prostřednictvím dopisu ze dne 16. září 2016 a dalších údajů zaslaných Komisi dne 16. prosince 2016 podle článku 19 směrnice požádaly orgány Spojeného království Komisi o prodloužení uplatňování snížené sazby. Snížená sazba spotřební daně z pohonných hmot bude o 0,05 GBP (přibližně 0,06 EUR) na litr nižší než základní sazba ve Spojeném království (0,58 GBP, tj. přibližně 0,67 EUR)[2]. To by znamenalo, že snížená sazba bude i nadále vysoko nad stávající minimální sazbou EU na 1 000 litrů ve výši 359 EUR u bezolovnatého benzinu a 330 EUR u plynového oleje.

Spojené království požádalo o povolení snížit daň na dobu šesti let, což je maximální doba stanovená v čl. 19 odst. 2 směrnice.

Podle orgánů Spojeného království je cena pohonných hmot na skotských ostrovech zhruba o 0,10 GBP (přibližně 0,12 EUR) na litr vyšší než průměrná cena ve zbývající části Spojeného království. Snížení daně o 0,05 GBP (přibližně 0,06 EUR) na litr by nepokrylo celý rozdíl v ceně, poskytlo by však spotřebitelům určitou náhradu za vyšší cenu, kterou musí platit.

Vyšší cena je zapříčiněna dodatečnými náklady na prodej pohonných hmot v těchto oblastech. Orgány Spojeného království udávají dva hlavní důvody těchto vyšších nákladů:

1) Vyšší náklady na dopravu a distribuci v případě dodávek pohonných hmot na ostrovy, které jsou způsobeny dodatečnými náklady na lodní dopravu / dopravu

[1] Směrnice Rady 2003/96/ES ze dne 27. října 2003, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny (Úř. věst. L 283, 31.10.2003, s. 51).

[2] Spojené království uplatňuje stejnou sazbu spotřební daně na benzin a plynový olej používaný jako pohonná hmota. Tato sazba činí 674 EUR na 1000 l (údaj z července 2016).

nákladními vozidly (větší vzdálenost a delší doba), náklady na trajektovou dopravu, náklady na provoz terminálů a příplatky pro dodavatele související s dodávkou malých objemů pohonných hmot. Téměř všechny pevninské oblasti Anglie a Walesu se naproti tomu nacházejí ve vzdálenosti do 100 mil (přibližně 160 km) od alespoň jedné rafinérie a mohou být zásobovány přímo cisternovými vozidly. Náklady na dopravu na skotské ostrovy jsou podle odhadů nejméně o 0,03 GBP na litr vyšší než v pevninském Skotsku.

2) Nízký počet obyvatel (103 801 osob ve věku 16 a více let na 100 ostrovech) a malý objem pohonných hmot prodaných na jednom místě znamená, že je nutno fixní náklady rozložit na menší objem prodeje. Pro uvedení do souvislostí: v těchto oblastech se nachází celkem 70 čerpacích stanic. Do konečné ceny čerpací stanice za litr je nutno zakalkulovat fixní náklady na zaměstnance, nájemné, poplatky, topení, osvětlení, vodu, údržbu a opravy. Průměrný objem pohonných hmot prodaných na jednom místě na Shetlandách, Orknejích a Hebridách se pohybuje v rozmezí od 0,25 do 0,6 milionu litrů za rok v porovnání s 3,8 milionu litrů ve zbývající části Skotska. Aby se pokryly náklady na provoz čerpací stanice, vyžadoval by prodej 0,25–0,6 milionu litrů marži ve výši 0,07–0,15 GBP na litr v porovnání s marží ve výši 0,033 GBP na litr při prodeji 3,8 milionu litrů.

Nevýhoda v podobě vyšších cen způsobených vyššími jednotkovými náklady je podle orgánů Spojeného království pro místní obyvatelstvo důležitá, jelikož mnoho rezidentů musí cestovat motorovými vozidly na značné vzdálenosti, aby se dostali do nejbližšího městského centra, poněvadž jsou často závislí na soukromé dopravě, a jelikož oblasti, jež mají opatření využívat, patří k oblastem s relativně nízkými příjmy.

Provádění opatření

Ve Spojeném království je spotřební daň z pohonných hmot pro motorová vozidla účtována v okamžiku, kdy pohonné hmoty opouštějí rafinérii, jsou dovezeny nebo opouštějí celní sklad. K tomuto okamžiku by bylo obtížné stanovit množství pohonných hmot určených pro způsobilé oblasti.

Snížení daně bude proto poskytnuto v místě prodeje na způsobilých ostrovech, čímž se zamezí riziku zneužití pohonných hmot se sníženou sazbou daně. Maloobchodní prodejci pohonných hmot na ostrovech budou zaregistrováni u HM Revenue and Customs (dále jen „HMRC“) jako schválení maloobchodní prodejci a budou muset snížit cenu za litr pohonných hmot o částku odpovídající nižší dani. Následně budou moci pravidelně požadovat od HMRC vrácení daně, a to na základě prodaných litrů pohonných hmot.

Oblast působnosti

Územní oblast působnosti opatření zahrnuje všechny ostrovy Vnitřních a Vnějších Hebrid, Orkneje a Shetlandy, ostrovy v ústí řeky Clyde (všechny při skotském pobřeží); a ostrovy Scilly (při jihozápadním pobřeží Anglie). Opatření je zaměřeno na veškeré nákupy – nižší sazba daně se bude vztahovat jak na soukromé, tak na komerční nákupy. Podle informací, které orgány Spojeného království poskytly ohledně vozidel zaregistrovaných na ostrovech v roce 2016, bylo 86 % vozidel v soukromém vlastnictví a 14 % vlastnily podniky.

Argumenty orgánů Spojeného království týkající se dopadu opatření na vnitřní trh

Orgány Spojeného království se nedomnívají, že by opatření nepříznivě ovlivnilo řádné fungování vnitřního trhu. Největšími organizacemi na ostrovech jsou subjekty veřejného sektoru, například obecní úřady a poskytovatelé zdravotních služeb. Na ostrovech se sice nachází velký počet podniků, ty však mívají nižší obrat, než je průměr ve Spojeném království. Podle orgánů Spojeného království mají podniky v dotčených oblastech průměrný

obrat ve výši přibližně 1,4 milionu GBP ve srovnání s průměrem ve Spojeném království ve výši přibližně 5,7 milionu GBP.

Spojené království zdůrazňuje, že snížení daně nepokrývá celý rozdíl v nákladech mezi ostrovy a pevninou Spojeného království, takže se lidem nevyplatí cestovat z pevniny na ostrovy s cílem tento zvláštní režim využít.

Podle Spojeného království mimoto představují podniky, jež mají opatření využívat, pouze malé konkurenty na trzích, na nichž působí.

Platné předpisy vztahující se na oblast návrhu

Směrnice Rady 2003/96/ES ze dne 27. října 2003, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Posouzení opatření podle článku 19 směrnice 2003/96/ES

Důvody zvláštní politiky

V čl. 19 odst. 1 prvním pododstavci směrnice se uvádí:

> *„Kromě ustanovení předchozích článků, zejména článků 5, 15 a 17, může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl další osvobození od daně nebo snížení z důvodů některé zvláštní politiky.“*

Opatření, které Spojené království zamýšlí využívat, spočívá ve snížení spotřební daně z pohonných hmot dodávaných na určité části jeho území, konkrétně na všechny ostrovy Vnitřních a Vnějších Hebrid, na Orkneje a Shetlandy, na ostrovy v ústí řeky Clyde (všechny při skotském pobřeží) a na ostrovy Scilly (při jihozápadním pobřeží Anglie). Jeho cílem je přiblížit ceny čerpacích stanic na těchto územích průměru ve Spojeném království. Vyšší jednotkové náklady, a tudíž ceny čerpacích stanic v těchto oblastech jsou zapříčiněny vyššími náklady na dopravu a distribuci a nižšími úsporami z rozsahu.

Lze vyvodit závěr, že úmysl uplatňovat v dotčených oblastech sníženou sazbu spotřební daně z pohonných hmot z důvodu jejich zvláštních zeměpisných podmínek je založen na důvodech zvláštní politiky.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Cílem opatření je částečně vyrovnat vyšší jednotkové náklady, a tudíž ceny čerpacích stanic v případě pohonných hmot na dotyčných ostrovech prostřednictvím snížení daně přímo v místě prodeje.

Opatření je omezeno na to, co je nezbytné k dosažení tohoto cíle. Snížení daně je zejména omezeno na (poměrně malé) množství pohonných hmot prodaných na ostrovech.

Částka snížené daně je mimoto nižší než dodatečné náklady na prodej pohonných hmot v těchto oblastech a rovněž nižší než rozdíl mezi cenami pohonných hmot v těchto oblastech a cenami na pevnině.

Komise v tomto ohledu podotýká, že se sazba spotřební daně sníží o 0,05 GBP na litr produktu. Podle informací, které poskytly orgány Spojeného království, jsou dodatečné náklady na dopravu v případě dotčených území o 0,03 GBP na litr vyšší oproti průměru ve Spojeném království a podle odhadů jsou vyšší i náklady na provoz čerpacích stanic, což vede k cenám vyšším přibližně o 0,07 až 0,15 GBP na litr ve srovnání s průměrem ve Spojeném království ve výši 0,033 GBP na litr.

Daňová pobídka k účinnému využívání energie je proto zachována na úrovni, která je přinejmenším rovnocenná úrovni existující na pevnině.

I po snížení daně bude daňová zátěž u pohonných hmot spotřebovaných v dotčených zeměpisných oblastech nadále podstatně vyšší než minimální úrovně zdanění stanovené ve směrnici 2003/96/ES.

Opatření je slučitelné s politikami Unie v oblasti zdraví, ochrany životního prostředí, energetiky a dopravy.

Za této situace se opatření jeví jako přijatelné i s ohledem na řádné fungování vnitřního trhu a nutnost zajistit spravedlivou hospodářskou soutěž. Vzhledem k ostrovnímu charakteru oblastí, na něž se vztahuje, a mírnému snížení sazby daně se nepředpokládá, že povede ke změnám ve spotřebě pohonných hmot, kdy by přilákalo spotřebitele z jiných oblastí.

Po snížení daně, které orgány Spojeného království zamýšlejí, bude úroveň zdanění bezolovnatého benzinu a plynového oleje v dotyčných oblastech i nadále v souladu s minimální úrovní zdanění podle článku 7 směrnice 2003/96/ES. Vzhledem k tomu, že opatření splňuje podmínky stanovené v článku 44 obecného nařízení o blokových výjimkách (nařízení 651/2014/EU[3]) a také obecnou podmínku stanovenou uvedeným nařízením, spadá do jeho působnosti, a je tudíž vyňato z povinnosti předběžného oznamování.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Článek 19 směrnice Rady 2003/96/ES.

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Oblast nepřímých daní, na niž se vztahuje článek 113 Smlouvy o fungování Evropské unie, nespadá sama o sobě do výlučné pravomoci EU ve smyslu článku 3 Smlouvy.

Podle článku 19 směrnice 2003/96/ES však zavedení dalšího osvobození od daně nebo snížení daně ve smyslu uvedeného ustanovení může členskému státu v rámci sekundárního práva povolit pouze Rada. Členské státy tedy nemohou Radu nahradit. V důsledku toho se zásada subsidiarity na toto prováděcí rozhodnutí nevztahuje. Návrh je tedy v souladu se zásadou subsidiarity.

• Proporcionalita

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality. Snížení daně nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné k dosažení uvedeného cíle.

• Volba nástroje

Navrhovaný nástroj: prováděcí rozhodnutí Rady.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

• Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů

Opatření nevyžaduje hodnocení platných právních předpisů.

[3] Nařízení Komise (EU) č. 651/2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (Úř. věst. L 187, 26.6.2014, s. 1).

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Tento návrh nevyžaduje žádné konzultace se zúčastněnými stranami; vychází ze žádosti, kterou podalo Spojené království, a týká se pouze tohoto členského státu.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Tento návrh se týká povolení pro jednotlivý členský stát, vydaného na jeho žádost, a nevyžaduje posouzení dopadů.

- **Účelnost a zjednodušování právních předpisů**

Opatření nestanoví zjednodušení. Vychází ze žádosti, kterou podalo Spojené království, a týká se pouze tohoto členského státu.

- **Základní práva**

Opatření nemá žádný dopad na základní práva.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tímto opatřením nevzniká EU žádná finanční ani administrativní zátěž. Návrh proto nemá dopad na rozpočet EU.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Článek 1 – Spojenému království bude povoleno pokračovat v uplatňování snížené sazby spotřební daně z pohonných hmot (konkrétně benzinu a plynového oleje) na všech ostrovech Vnitřních a Vnějších Hebrid, na Orknejích a Shetlandách, na ostrovech v ústí řeky Clyde (všechny při skotském pobřeží) a na ostrovech Scilly (při jihozápadním pobřeží Anglie).

Úroveň zdanění po snížení nemůže být nikdy nižší než minimální hodnoty EU stanovené ve směrnici 2003/96/ES a snížení by se vztahovalo na všechny subjekty v daném regionu.

Opatření by pomohlo znevýhodněným regionům zmírnit dopady vyšších nákladů na paliva z důvodu ostrovní zeměpisné polohy daných oblastí.

Článek 2 – Povolení se na základě žádosti Spojeného království uděluje na dobu šesti let s účinkem od 1. listopadu 2017.

Vzhledem k tomu, že Spojené království dne 29. března 2017 v souladu s článkem 50 Smlouvy o Evropské unii oznámilo svůj záměr vystoupit z Unie, přestanou se Smlouvy na Spojené království vztahovat ode dne vstupu dohody o vystoupení v platnost, nebo nedojde-li k tomu, dva roky po oznámení, pokud Evropská rada po dohodě se Spojeným královstvím nerozhodne o prodloužení této lhůty. Aniž jsou dotčena ustanovení dohody o vystoupení, použije se toto rozhodnutí Rady proto pouze do doby, než Spojené království přestane být členským státem.

2017/0079 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se v souladu s článkem 19 směrnice 2003/96/ES povoluje Spojenému království uplatňovat snížené úrovně zdanění pohonných hmot spotřebovávaných na ostrovech Vnitřních a Vnějších Hebrid, na Orknejích a Shetlandách, na ostrovech v ústí řeky Clyde a na ostrovech Scilly

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2003/96/ES ze dne 27. října 2003, kterou se mění struktura rámcových předpisů Společenství o zdanění energetických produktů a elektřiny[4], a zejména na článek 19 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dopisem ze dne 16. září 2016 požádalo Spojené království podle článku 19 směrnice 2003/96/ES o povolení uplatňovat na ostrovech Vnitřních a Vnějších Hebrid, na Orknejích a Shetlandách, na ostrovech v ústí řeky Clyde (všechny při skotském pobřeží) a na ostrovech Scilly (při jihozápadním pobřeží Anglie) sníženou sazbu spotřební daně z plynového oleje a bezolovnatého benzinu. Spojené království poskytlo další údaje dne 16. prosince 2016.

(2) V těchto oblastech jsou ceny plynového oleje a bezolovnatého benzinu vyšší než průměrné ceny na ostatním území Spojeného království, což místní spotřebitele pohonných hmot znevýhodňuje. Rozdíl v ceně je zapříčiněn dodatečnými jednotkovými náklady způsobenými zeměpisnou polohou ostrovů, nízkým počtem jejich obyvatel a dodávkami poměrně malých objemů pohonných hmot.

(3) Snížení daně nebude vyšší, než jaké je nezbytné k náhradě dodatečných jednotkových nákladů, které v dotčených zeměpisných oblastech nesou spotřebitelé.

(4) Snížené sazby spotřební daně budou vyšší než minimální sazby stanovené v článku 7 směrnice 2003/96/ES.

(5) Vzhledem k ostrovní povaze oblastí, na něž se opatření vztahuje, a mírnému snížení sazeb daně opatření nepovede k dalšímu používání motorových vozidel konkrétně spojenému s dodávkami pohonných hmot.

(6) Opatření je proto přijatelné z hlediska řádného fungování vnitřního trhu a nutnosti zajistit spravedlivou hospodářskou soutěž a je slučitelné s politikami Evropské unie v oblasti zdraví, ochrany životního prostředí, energetiky a dopravy.

(7) Z ustanovení čl. 19 odst. 2 směrnice 2003/96/ES vyplývá, že každé povolení udělené na základě tohoto článku musí být přesně časově omezené. Aby byla dotčeným podnikům a spotřebitelům poskytnuta dostatečná míra jistoty, je povolení uděleno na

[4] Úř. věst. L 283, 31.10.2003, s. 51.

dobu šesti let. Tímto rozhodnutím není dotčeno uplatňování pravidel Unie týkajících se státní podpory.

(8) Vzhledem k tomu, že Spojené království dne 29. března 2017 v souladu s článkem 50 Smlouvy o Evropské unii oznámilo svůj záměr vystoupit z Unie, přestanou se Smlouvy na Spojené království vztahovat ode dne vstupu dohody o vystoupení v platnost, nebo nedojde-li k tomu, dva roky po oznámení, pokud Evropská rada po dohodě se Spojeným královstvím nerozhodne o prodloužení této lhůty. Aniž jsou dotčena ustanovení dohody o vystoupení, použije se toto rozhodnutí Rady proto pouze do doby, než Spojené království přestane být členským státem,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Spojenému království se povoluje uplatňovat na všech ostrovech Vnitřních a Vnějších Hebrid, na Orknejích a Shetlandách, na ostrovech v ústí řeky Clyde a na ostrovech Scilly snížené úrovně zdanění bezolovnatého benzinu a plynového oleje používaných jako pohonné hmoty.

Snížení oproti vnitrostátní úrovni zdanění bezolovnatého benzinu nebo plynového oleje není vyšší než dodatečné náklady na maloobchodní prodej v těchto zeměpisných oblastech ve srovnání s průměrnými náklady na maloobchodní prodej ve Spojeném království a činí nejvýše 50 GBP na 1 000 litrů produktu.

Článek 2

Toto rozhodnutí se použije ode dne 1. listopadu 2017 a jeho použitelnost skončí dnem 31. října 2023.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Spojenému království Velké Británie a Severního Irska.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda / předsedkyně