



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 16.10.2017
COM(2017) 594 final

ZPRÁVA KOMISE
o činnosti výborů v roce 2016

{SWD(2017) 337 final}

ZPRÁVA KOMISE

O ČINNOSTI VÝBORŮ V ROCE 2016

V souladu s čl. 10 odst. 2 nařízení (EU) č. 182/2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí¹ (dále jen „nařízení o postupu projednávání ve výborech“), Komise tímto předkládá výroční zprávu o činnosti výborů za rok 2016.

Tato zpráva obsahuje přehled vývoje systému projednávání ve výborech v roce 2016 a shrnutí činnosti výborů. Ke zprávě je připojen pracovní dokument útvarů Komise s podrobnou statistikou týkající se práce jednotlivých výborů.

1. PŘEHLED VÝVOJE SYSTÉMU PROJEDNÁVÁNÍ VE VÝBORECH V ROCE 2016

1.1. Obecný vývoj

Jak je popsáno ve výroční zprávě za rok 2013², všechny postupy projednávání ve výborech podle „starého“ rozhodnutí o postupu projednávání ve výborech³, s výjimkou regulativního postupu s kontrolou, byly automaticky přizpůsobeny novým postupům, jež jsou stanoveny nařízením o postupu projednávání ve výborech (nařízení (EU) č. 182/2011).

V roce 2016 tedy výbory v rámci postupu projednávání ve výboru při projednávání používaly postupy stanovené v nařízení o postupu projednávání ve výborech, tj. poradní (článek 4) a přezkumný postup (článek 5), jakož i regulativní postup s kontrolou podle článku 5a rozhodnutí o postupu projednávání ve výborech.

Interinstitucionální dohoda o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016⁴ připomíná, že je třeba harmonizovat regulativní postup s kontrolou:

„Tři orgány uznávají nezbytnost sladit všechny stávající právní předpisy s právním rámcem zavedeným Lisabonskou smlouvou, a zejména nezbytnost přiřadit vysokou prioritu urychlené harmonizaci všech základních aktů, jež stále uvádějí regulativní postup s kontrolou. Komise tuto harmonizaci navrhne do konce roku 2016.“

V souladu s tímto závazkem přijala Komise nový návrh na uvedení základních právních aktů stanovujících regulativní postup s kontrolou do souladu s akty v přenesené pravomoci a prováděcími akty⁵. Přijala také druhý návrh, který se zabývá specificky harmonizací

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

² Zpráva Komise o činnosti výborů v roce 2013, COM(2014) 572 final.

³ Rozhodnutí Rady 1999/468/ES ze dne 28. června 1999 (Úř. věst. L 184, 17.7.1999, s. 23), ve znění rozhodnutí Rady 2006/512/ES (Úř. věst. C 255, 21.10.2006, s. 4).

⁴ [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016Q0512\(01\)&from=CS](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016Q0512(01)&from=CS)

⁵ Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se řada právních aktů stanovujících použití regulativního postupu s kontrolou přizpůsobuje článkům 290 a 291 Smlouvy o fungování Evropské unie, (COM(2016) 799).

základních právních aktů v oblasti justice⁶. Interinstitucionální projednávání obou návrhů bylo zahájeno v roce 2017.

Komise podala zprávu⁷ o fungování nařízení (EU) č. 182/2011 v roce 2016, tj. pět let po jeho vstupu v platnost.

V září 2016 oznámil předseda Komise ve svém Projevu o stavu Unie v Evropském parlamentu iniciativu Komise posílit demokratický charakter postupu projednávání ve výborech. Uvedl: „*Není namístě, aby v situaci, kdy se země EU nemohou dohodnout, zda povolí či zakáží používání glyfosátu v herbicidech, Komisi Evropský parlament a Rada nutily do rozhodnutí. Tato pravidla proto změňme – nejsou totiž demokratická.*“⁸

V návaznosti na projev předsedy přijala Komise dne 13. února 2017 návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 182/2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (COM(2017) 85/3).

Od 1. července 2016 začala Komise zveřejňovat návrhy prováděcích aktů a návrhy aktů přijímaných podle regulativního postupu s kontrolou na dobu čtyř týdnů kvůli získání zpětné vazby od veřejnosti⁹. Jedná se o důležitý prvek nového přístupu zdůrazňujícího transparentnost a vyplývá ze závazku přijatého v rámci sdělení z roku 2015 o zlepšování právní úpravy¹⁰: „Důležité prováděcí akty, k nimž se vyžaduje stanovisko výboru, budou rovněž přístupné veřejnosti po dobu čtyř týdnů, aby zúčastněné strany měly možnost předložit připomínky před případným hlasováním členských států v příslušném výboru.“ Jakmile se posoudí obdržená zpětná vazba, návrh aktu se předloží příslušnému výboru k hlasování. Na zasedání výboru Komise vysvětlí, jak danou zpětnou vazbu zohlednila a toto vysvětlení zapracuje do stručného zápisu ze zasedání (který je veřejně přístupný v Rejstříku projednávání ve výborech¹¹).

1.2. Vývoj judikatury

Odkazuje se na rozsudek Soudního dvora ze dne 1. března 2016 ve věci C-440/14, *National Iranian Oil Company v. Rada*, který se netýká přímo výkonu prováděcích pravomocí Komise, ale má význam z hlediska důvodů, které v některých výjimečných případech odůvodňují přiznání prováděcích pravomocí Radě¹².

⁶ Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se řada právních aktů v oblasti justice stanovujících použití regulativního postupu s kontrolou přizpůsobuje článku 290 Smlouvy o fungování Evropské unie (COM(2016)798).

⁷ Zpráva Komise Evropskému Parlamentu a Radě o provádění nařízení (EU) č.182/2011 (COM(2016) 92).

⁸ Projev o stavu Unie v roce 2016: https://ec.europa.eu/priorities/state-union-2016_cs

⁹ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_cs

¹⁰ Sdělení „Zlepšování právní úpravy k dosažení lepších výsledků – agenda EU“, COM(2015) 215 final.

¹¹ <http://ec.europa.eu/transparency/regcomitology/index.cfm>

¹² [C-440/14 P](#) - *National Iranian Oil Company v. Rada*.

2. PŘEHLED ČINNOSTÍ

2.1. Počet výborů a zasedání

Je důležité rozlišovat mezi výbory v rámci postupu projednávání ve výboru na jedné straně a dalšími subjekty, zejména „odbornými skupinami“, které zřídila sama Komise, na straně druhé. Odborné skupiny poskytují Komisi¹³ odborné poznatky při přípravě a provádění politik a aktů v přenesené pravomoci, zatímco výbory v rámci postupu projednávání ve výboru jsou Komisi nápomocny při výkonu prováděcích pravomocí, které jí byly svěřeny základními právními akty. Tato zpráva se zaměřuje výhradně na výbory v rámci postupu projednávání ve výboru. Počet aktivních výborů v rámci postupu projednávání ve výboru v období od 1. ledna do 31. prosince 2016 byl vypočítán podle oblastí činnosti (viz tabulka I). Pro srovnání jsou uvedeny také číselné údaje za předchozí rok (k 31. prosinci 2015). Sekce a konfigurace nejsou započítány zvlášť, neboť náleží k výboru, který je zřídil.

TABULKA I – CELKOVÝ POČET VÝBORŮ

Oblast politiky	2016	2015
AGRI (zemědělství a rozvoj venkova)	17	18
BUDG (rozpočet)	2	2
CLIMA (oblast klimatu)	5	5
CNECT (komunikační sítě, obsah a technologie)	6	5
DEVCO (mezinárodní spolupráce a rozvoj)	5	5
DIGIT (informatika)	1	2
EAC (vzdělávání a kultura)	2	5
ECFIN (hospodářské a finanční záležitosti)	1	1
ECHO (humanitární pomoc a civilní ochrana)	2	2
EMPL (zaměstnanost, sociální věci a sociální začleňování)	5	4
ENER (energetika)	14	14
ENV (životní prostředí)	30	31
ESTAT (Eurostat)	6	6
FISMA (finanční stabilita, finanční služby a unie kapitálových trhů)	8	8
FPI (Služba nástrojů zahraniční politiky)	4	4
GROW (vnitřní trh, průmysl, podnikání a malé a střední podniky)	41	43
HOME (migrace a vnitřní věci)	13	11
JUST (spravedlnost a spotřebitelé)	23	21
MARE (námořní záležitosti a rybolov)	4	4
MOVE (mobilita a doprava)	31	30
NEAR (politika sousedství a jednání o rozšíření)	3	3
OLAF (Evropský úřad pro boj proti podvodům)	1	1
REGIO (regionální a městská politika)	1	1
RTD (výzkum a inovace)	5	5
SANTE (zdraví a bezpečnost potravin)	21	21
SG (Generální sekretariát)	3*	3*
TAXUD (daně a celní unie)	11	11
TRADE (obchod)	12	14
CELKEM:	277	280

* Včetně odvolacího výboru (pro potřeby rejstříku postupu projednávání ve výborech je odvolací výbor registrován jako výbor pod odpovědností SG; v praxi je řízen všemi dotčenými útvary).

¹³

Další podrobnosti viz: <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=CS>

V roce 2016 bylo možné výbory v rámci postupu projednávání ve výboru obecně rozdělit podle druhu postupu, který používaly (poradní postup, přezkumný postup, regulativní postup s kontrolou – viz tabulka II). Některé výbory, které používaly více postupů, byly z výborů pracujících podle jednoho postupu vyčleněny.

TABULKA II – POČET VÝBORŮ PODLE POSTUPŮ (2016)

	Druh postupu				CELKEM:
	Poradní	Přezkumný	Regulativní s kontrolou	Používající několik postupů	
AGRI	0	11	0	6	17
BUDG	1	1	0	0	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	3	0	3	6
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	1	2
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	2	3	5
ENER	2	6	3	3	14
ENV	0	6	5	19	30
ESTAT	0	2	0	4	6
FISMA	0	1	2	5	8
FPI	0	3	0	1	4
GROW	6	9	4	22	41
HOME	2	8	0	3	13
JUST	7	5	4	7	23
MARE	0	2	0	2	4
MOVE	3	8	4	16	31
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	4	0	1	5
SANTE	0	10	0	11	21
SG	0	2	0	1	3
TAXUD	1	8	0	2	11
TRADE	2	4	0	6	12
CELKEM:	25	101	24	127	277

* Včetně odvolacího výboru.

Počet výborů není na úrovni postupu projednávání ve výboru jediným ukazatelem činnosti. *Počet zasedání*, která se uskutečnila, jakož i *počet písemných postupů*¹⁴ použitých v roce 2016 rovněž odráží intenzitu práce obecně, na úrovni odvětví i v jednotlivých výborech (tabulka III).

¹⁴

Hlasování výboru se může uskutečnit na řádném zasedání výboru nebo – v řádně odůvodněných případech – prostřednictvím písemného postupu v souladu s čl. 3 odst. 5 nařízení o postupu projednávání ve výborech.

TABULKA III – POČET ZASEDÁNÍ A PÍSEMNÝCH POSTUPŮ

	Počet výborů	Zasedání		Písemné postupy	
		2016	2015	2016	2015
AGRI	17	111	145	7	10
BUDG	2	4	4	0	0
CLIMA	5	7	6	1	1
CNECT	6	18	15	12	11
DEVCO	5	18	16	11	7
DIGIT	1	2	3	0	0
EAC	2	5	4	3	1
ECFIN	1	0	1	0	0
ECHO	2	4	6	4	5
EMPL	5	4	4	1	5
ENER	14	12	16	4	2
ENV	30	26	38	11	12
ESTAT	6	6	6	5	5
FISMA	8	11	8	13	9
FPI	4	5	2	2	3
GROW	41	63	76	36	28
HOME	13	36	29	65	31
JUST	23	22	10	4	5
MARE	4	6	11	5	4
MOVE	31	52	51	25	22
NEAR	3	7	7	12	19
OLAF	1	1	2	1	0
REGIO	1	1	1	0	0
RTD	5	57	57	263	205
SANTE	21	117	106	437	437
SG	3	5*	5*	0	1
TAXUD	11	50	65	22	20
TRADE	12	24	25	38	25
CELKEM	277	674	719	982	868

* 5 zasedání odvolacího výboru.

2.2. Počet stanovisek a prováděcích aktů/opatření

Tato zpráva uvádí jako vždy celkový počet oficiálních *stanovisek* vydaných výbory a následných *prováděcích aktů/opatření* přijatých Komisí¹⁵. Tyto údaje jsou číselným vyjádřením skutečné „produktivity“ výborů (viz tabulka IV). Z celkového počtu návrhů prováděcích aktů předložených výborům v roce 2016 přijal Evropský parlament 12 usnesení na základě článku 11 nařízení o postupu projednávání ve výborech, Rada žádné takové usnesení nepřijala.

¹⁵

Je třeba poznamenat, že v kterémkoli roce mohou existovat rozdíly mezi počtem stanovisek a počtem prováděcích aktů/opatření. Důvody jsou vysvětleny v úvodní části doprovodného pracovního dokumentu útvarů Komise.

TABULKA IV – POČET STANOVISEK A PŘIJATÝCH PROVÁDĚCÍCH AKTŮ/OPATŘENÍ

	Stanoviska ¹⁶		Prováděcí akty přijaté		Opatření regulativního postupu s kontrolou přijatá	
	2016	2015	2016	2015	2016	2015
AGRI	110	116	105	116	1	1
BUDG	7	4	0	4	0	0
CLIMA	7	7	6	7	0	1
CNECT	20	20	14	12	0	1
DEVCO	57	57	55	58	0	0
DIGIT	1	1	1	1	0	0
EAC	4	5	4	2	0	0
ECFIN	0	1	0	1	0	0
ECHO	7	9	4	11	0	0
EMPL	4	9	3	6	0	0
ENER	8	8	4	1	6	6
ENV	38	37	13	16	11	11
ESTAT	11	16	3	6	5	10
FISMA	28	16	28	10	0	6
FPI	2	4	0	0	0	0
GROW	84	74	45	37	21	13
HOME	76	63	61	42	0	0
JUST	6	9	6	9	0	1
MARE	10	15	10	15	0	0
MOVE	65	55	44	46	17	17
NEAR	64	65	65	65	0	0
OLAF	2	0	2	0	0	0
REGIO	2	1	1	1	0	0
RTD	270	266	191	223	0	0
SANTE	717	736	632	671	55	62
SG	11*	11	9	23	0	0
TAXUD	82	82	67	65	0	0
TRADE	75	56	75	58	0	0
CELKEM	1 768	1 743	1 448	1 506	116	129

* Včetně 11 stanovisek vydaných odvolacím výborem a 9 přijatých aktů.

2.3. Zasedání odvolacího výboru

Odvolací výbor se v roce 2016 sešel pětkrát a projednal celkem 11 návrhů prováděcích aktů (v oblasti zdraví a spotřebitelské politiky a mobility a dopravy), které mu Komise předložila. Odvolací výbor nezaujal žádné stanovisko v 11 případech. Komise se rozhodla přijmout 9 prováděcích aktů.

¹⁶ Do celkového počtu stanovisek se počítá i hlasování, na základě kterého nebylo vydáno žádné stanovisko.

2.4. Využívání regulativního postupu s kontrolou

Jak je uvedeno v oddíle 1, regulativní postup s kontrolou nebyl dotčen reformou postupů projednávání ve výborech z roku 2011. Tento postup již nelze v nových právních předpisech používat, ale je stále součástí mnoha stávajících základních aktů a bude se podle těchto aktů používat, dokud nebudou přizpůsobeny. V roce 2016 bylo podle regulativního postupu s kontrolou přijato 108 opatření (viz tabulka V). Jednou využil Evropský parlament právo podat námitku. Pro srovnání, v roce 2015 nebylo právo podat námitku využito vůbec.

TABULKA V – POČET OPATŘENÍ PŘIJATÝCH PODLE REGULATIVNÍHO POSTUPU S KONTROLOU

	Opatření regulativního postupu s kontrolou přijatá	Návrhy opatření podle regulativního postupu s kontrolou, které odmítl EP	Návrhy opatření podle regulativního postupu s kontrolou, které odmítla Rada
AGRI	1	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	6	0	0
ENV	11	0	0
ESTAT	5	0	0
FISMA	0	0	0
FPI	0	0	0
GROW	21	0	0
HOME	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	17	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	47	1	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
CELKEM	108	1	0

3. Podrobné údaje o činnosti výborů

Podrobné údaje o činnosti jednotlivých výborů v roce 2016 rozdělené podle příslušných útvarů Komise jsou uvedeny v pracovním dokumentu, který je připojen k této zprávě.

3. ZÁVĚR

Evropský parlament a Rada se vyzývají, aby tuto zprávu vzaly na vědomí.