



V Bruselu dne 1.12.2016
SWD(2016) 393 final

PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE

SOUHRN POSOUZENÍ DOPADŮ

Průvodní dokument k

návrhu směrnice Rady,

**kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o sazby daně z přidané hodnoty
uplatňované na knihy, noviny a časopisy**

{ COM(2016) 758 final }

{ SWD(2016) 392 final }

Souhrnný přehled
Posouzení dopadů sazeb DPH uplatňovaných na knihy, noviny a časopisy
A. Potřeba opatření
Proč? Jaký problém se řeší?
<p>Směrnicí Rady 2006/112/ES (směrnice o DPH) se výslovně vylučují elektronicky poskytované služby včetně elektronicky poskytovaných knih, novin a časopisů (dále jen "elektronické publikace") z oblasti působnosti snížených sazeb DPH, i když členské státy mohou uplatňovat sníženou sazbu DPH na knihy, noviny a časopisy na všech fyzických nosičích.</p> <p>Členské státy pak mohou na některé tištěné publikace uplatňovat snížené sazby DPH nebo dokonce sazby nižší než 5 % (super-snížené a nulové sazby), přičemž na elektronické publikace musí uplatňovat základní sazbu DPH. Výsledkem je výrazně méně příznivá úprava DPH pro elektronické publikace ve srovnání s publikacemi tištěnými. Kromě toho, vzhledem k množství výjimek ve směrnici o DPH může super-snížené a nulové sazby na některé tištěné publikace uplatňovat pouze 10 z 28 členských států, zatímco jiné členské státy stejnou možnost nemají.</p> <p>Nedostatečně rovné zacházení mezi formáty je zakotveno ve směrnici o DPH a členským státům neumožňuje snížit sazby DPH na elektronické publikace.</p>
Čeho by měla tato iniciativa dosáhnout?
Specifickým cílem této iniciativy je, aby členské státy mohly sladit sazby DPH na elektronické publikace se sazbami DPH, které v současnosti uplatňují na publikace tištěné.
Jakou přidanou hodnotu budou mít tato opatření na úrovni EU?
Členské státy jsou povinny dodržovat směrnici o DPH a podle této směrnice se členským státům neumožňuje, aby elektronicky poskytovaným publikacím přiznaly stejné sazby DPH, které v současnosti uplatňují na tištěné publikace. Potvrdil to i Soudní dvůr EU ve svých rozsudcích C-479/13 a C-502/13 ze dne 5. března 2015. Soudní dvůr jasně uvedl, že členské státy nemohou uplatňovat sníženou sazbu DPH na elektronické knihy podle stávající směrnice o DPH, a tudíž pouhý výklad směrnice o DPH nebo právně nevynutitelné iniciativy nemohou situaci napravit. Proto bude za účelem vyřešení tohoto problému na úrovni EU nezbytný legislativní návrh na změnu směrnice o DPH.
B. Řešení
Jaké legislativní a nelegislativní možnosti byly zvažovány? Je některá možnost upřednostňována? Proč?
<p>Byly zvažovány dvě možnosti řešení: Jak bylo vysvětleno v předchozím odstavci, nelegislativní možnosti politiky jsou neúčinné, a proto všechny možnosti vyžadují změnu směrnice o DPH.</p> <p>Možností 1 by bylo členským státům umožněno uplatňovat snížené sazby na elektronické publikace a 19 z 28 členských států by bylo umožněno sladit sazby DPH na publikace. Při možnosti 2, kterou by bylo členským státům rovněž umožněno uplatňovat super-snížené a nulové sazby na elektronické publikace, by bylo všem 28 členským státům umožněno sladit sazby DPH na publikace. Zvolená možnost 2 má další výhodu v tom, že je plně v souladu s akčním plánem v oblasti DPH, a konkrétně v tom, že výjimky (super-snížená a nulová sazba), které jsou k dispozici pouze pro několik členských států, by se měly poskytnout všem členským státům v konečném režimu DPH.</p>
Kdo podporuje kterou možnost?
Respondenti v otevřené veřejné konzultaci téměř jednomyslně podpořili řešení, které poskytují obě možnosti a podle kterého by členské státy mohly uplatňovat snížené sazby DPH na elektronické publikace. Podpora řešení, aby všechny členské státy používaly super-snížené a nulové sazby na všechny publikace, byla u vzorku všech respondentů nižší, a to 40 %, ale stále byla upřednostňovanou možností, zejména pro zúčastněné strany z tiskařského a vydavatelského odvětví (66 %).
C. Dopady upřednostňované možnosti
Jaké jsou výhody upřednostňované možnosti (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte výhody hlavních možností)?
Vybranou možností se úspěšně odstraňují omezení pro členské státy, která již nejsou v rámci zdanění na základě místa určení (zdanění v místě pobytu zákazníka) opodstatněná, a členským státům se umožňuje sladit sazby DPH na publikace, a to bez ohledu na formát.
Jaké jsou náklady na upřednostňovanou možnost (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte náklady na hlavní možnosti)?

Pokud členské státy sníží sazby DPH uplatňované na elektronické publikace, příjmy z DPH se sníží. Kdyby všechny členské státy používaly stejné sazby, jak se v současnosti uplatňují na tištěné publikace, ztráta příjmů z DPH podle zvolené možnosti by mohla činit maximálně 4,7 miliardy EUR ročně. Neexistuje žádný dopad na vlastní zdroje EU.

Jaký bude dopad na podniky, včetně malých a středních podniků a mikropodniků?

Pro podniky ve vydavatelském odvětví, což jsou z 99 % malé a střední podniky, by nižší sazby DPH znamenaly zvýšení ziskovosti. Omezenou nahraditelností fyzických a elektronických publikací se může vyvíjet určitý tlak na tiskařský a (nedigitální) maloobchodní sektor, v rámci obou sektorů jsou však již zaváděny strategie na řešení problému vyplývajícího z elektronických publikací.

Očekávají se významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správní orgány?

Jak bylo uvedeno výše, pokud by se členské státy rozhodly sladit sazby DPH na elektronické publikace s aktuálně platnými sazbami DPH na tištěné publikace, čelily by poklesu příjmů z DPH. Přesto jim na základě vybrané možnosti nevyplývá povinnost změnit jakékoliv sazby DPH. Z toho důvodu si členské státy samy určí jakýkoliv vliv na rozpočet nebo se mu dokonce úplně vyhnou.

Očekávají se jiné významné dopady?

Výsledkem realizace některé z možností, a především vybrané možnosti, by byla zvýšená složitost systému DPH z důvodu menší míry harmonizace sazeb DPH na úrovni EU.

D. Návazná opatření

Kdy bude tato politika přezkoumána?

Správné uplatňování směrnice o DPH bude monitorováno a Komise ve svém akčním plánu v oblasti DPH navrhla obecnou reformu v oblasti sazeb DPH provést již na konci roku 2017.