



V Bruselu dne 30.9.2016
COM(2016) 624 final

Návrh

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o uvolnění prostředků z rozpětí pro nepředvídané události na rok 2016

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 1311/2013 ze dne 2. prosince 2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020¹ (dále jen „nařízení o víceletém finančním rámci“), umožňuje, aby byly z rozpětí pro nepředvídané události, které je krajním nástrojem umožňujícím reagovat na nepředvídané události, uvolněny prostředky do výše 0,03 % hrubého národního důchodu zemí EU-28. V rámci technické úpravy víceletého finančního rámce na rok 2016² podle článku 6 nařízení o víceletém finančním rámci byla absolutní výše uvedeného rozpětí na rok 2016 stanovena na 4 438,2 milionu EUR.

V souladu s článkem 13 nařízení o víceletém finančním rámci a po přezkoumání všech možností, jak financovat dodatečné a nepředvídané potřeby prostředků na závazky, navrhuje Komise uvolnit z rozpětí pro nepředvídané události na rok 2016 prostředky ve výši 240,1 milionu EUR. Tímto způsobem mají být nad rámec stropu závazků, který činí 2 546 milionů EUR v běžných cenách, doplněny prostředky na závazky určené na výdaje z okruhu 3 *Bezpečnost a občanství* souhrnného rozpočtu Evropské unie v rozpočtovém roce 2016.

V souladu s bodem 14 Interinstitucionální dohody ze dne 2. prosince 2013 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázi, spolupráci v rozpočtových záležitostech a o řádném finančním řízení³ provedla Komise rozbor možnosti, jak ve stávajícím rozpočtu přerozdělit prostředky ve významném rozsahu.

Komise podle čl. 13 odst. 3 nařízení o víceletém finančním rámci navrhuje vyrovnat navýšení výdajového stropu okruhu 3 z nepřiděleného rozpětí, jež je v roce 2016 k dispozici v rámci výdajového stropu okruhu 5 *Administrativa*.

Tímto návrhem se doplňuje rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/253 ze dne 25. listopadu 2015, o uvolnění prostředků z nástroje pružnosti⁴ s cílem pokrýt náklady na okamžitá rozpočtová opatření k řešení uprchlické krize, a to v plné výši, která je v nástroji pružnosti k dispozici na rok 2017 (520 milionů EUR), rok 2016 (510 milionů EUR) a rok 2015 (500 milionů EUR).

2. ODŮVODNĚNÍ UVOLNĚNÍ PROSTŘEDKŮ

2.1 ÚVOD

Vnitřní rozměr migrační, uprchlické a bezpečnostní krize je financován z okruhu 3 prostřednictvím Azylového, migračního a integračního fondu (AMIF), Fondu pro vnitřní bezpečnost (ISF) a specializovaných agentur, např. Frontexu, EASO, agentury eu-LISA a Europolu. Rada dne 15. března 2016 nadto přijala nový nástroj⁵ umožňující poskytování mimořádné podpory humanitární povahy v reakci na zesílený příliv uprchlíků a migrantů do Unie.

Podle souvisejícího návrhu Komise⁶ se finanční potřeby tohoto nového nástroje pro mimořádnou podporu v roce 2016 odhadují na 300 milionů EUR v prostředcích na závazky a 241 milionů EUR v prostředcích na platby⁷. Z fondu AMIF bylo přesunuto 199 milionů

¹ Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 884.

² COM(2015) 320 ze dne 22. května 2015.

³ Úř. věst. C 373, 20.12.2013, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 47, 24.2.2016, s. 6.

⁵ Úř. věst. L 70, 16.3.2016, s. 1.

⁶ COM(2016) 115 ze dne 2. března 2016.

⁷ 80 % předběžného financování.

EUR v prostředcích na závazky a 130,2 milionu EUR v prostředcích na platby, poprvé v rámci opravného rozpočtu č. 1/2016 přijatého dne 13. dubna 2016⁸ (100 milionů EUR v prostředcích na závazky a 80,2 milionu EUR v prostředcích na platby) a poté prostřednictvím převodu prostředků provedeného Komisí v srpnu v souladu s čl. 26 odst. 1 písm. c) finančního nařízení (99 milionů EUR v prostředcích na závazky a 50 milionů EUR v prostředcích na platby).

Pravděpodobná výše nevypořádaných potřeb souvisejících s novým nástrojem pro mimořádnou podporu, v současné době odhadovaná na 50 milionů EUR v prostředcích na závazky a 10 milionů EUR v prostředcích na platby, musí být pokryta ještě v roce 2016. Navíc z posledního přehodnocení potřeb fondu AMIF do konce roku vzešel požadavek, aby výše uvedené přerozdělení bylo částečně kompenzováno novými prostředky ve výši 130 milionů EUR výhradně v prostředcích na závazky. Toto dílčí doplnění fondu AMIF je spojeno s posílením složky „Hranice“ Fondu pro vnitřní bezpečnost (ISF – hranice) o 70 milionů EUR v prostředcích na závazky, aby bylo možné reagovat na nedávnou žádost Bulharska o naléhavou pomoc. Přitom je zohledněna skutečnost, že prostředky na naléhavou pomoc z ISF, které jsou v současnosti dostupné v rozpočtu na rok 2016, již byly téměř plně využity.

Po zohlednění možných přesunů zjištěných u jiných rozpočtových položek v rámci okruhu 3 (9,9 milionu EUR) požádala Komise v návrhu opravného rozpočtu č. 4/2016⁹ o zvýšení prostředků na závazky o 240,1 milionu EUR nad rámec stropu tohoto okruhu.

Výdajový strop okruhu 3 je na rok 2016 stanoven na 2 546 milionů EUR v běžných cenách. V rozpočtu na rok 2016 byly prostředky na závazky, jež spadají do okruhu 3, schváleny v objemu 4 052 milionů EUR. Za tímto účelem již bylo nutno postupem dle čl. 11 odst. 2 nařízení o víceletém finančním rámci uvolnit nad rámec stropu okruhu 3 prostředky z nástroje pružnosti (1 506 milionů EUR).

Na výdaje spojené s migrací, uprchlíky a bezpečností připadá přes 70 % celkových výdajů v rámci stropu okruhu 3. Komise řádně posoudila všechny možnosti přerozdělení prostředků. Nicméně s ohledem na omezený manévrovací prostor v rámci tohoto okruhu je možné pokrýt pouze malé procento potřeby prostředků na závazky, jak je popsáno výše, aniž by bylo ohroženo řádné fungování ostatních relativně menších programů.

Uvolnění prostředků z rozpětí pro nepředvídané události je tudíž jediným možným prostředkem ke splnění rozpočtových potřeb v prostředcích na závazky. Díky dostupnosti prostředků v rozpětích jiných okruhů lze toto uvolnění prostředků plně vyrovnat již v roce 2016.

Potřeby prostředků na platby bude možné vyřešit v rámci stropu pro platby na rok 2016, čímž nebude nutné uvolnit prostředky na platby z rozpětí na nepředvídané události.

2.2 ROZPĚTÍ PRO NEPŘEDVÍDANÉ UDÁLOSTI JAKO KRAJNÍ NÁSTROJ

V čl. 13 odst. 1 nařízení o víceletém finančním rámci je rozpětí pro nepředvídané události vymezeno jako krajní nástroj umožňující reagovat na nepředvídané události. Vzhledem k neexistenci nepřiděleného rozpětí stropu pro závazky v okruhu 3 Komise přezkoumala všechny možnosti k přerozdělení prostředků v rámci uvedeného okruhu v rozpočtu na rok 2016.

Jelikož rozpočet na rok 2016 počítá s tím, že z nástroje pružnosti budou uvolněny prostředky v maximálním objemu (1 530 milionů EUR), je uvolnění prostředků z rozpětí pro

⁸ Úř. věst. L 143, 31.5.2016.

⁹ COM(2016) 623 ze dne 30. září 2016.

nepředvídané události na rok 2016 v objemu 240,1 milionu EUR jediným možným způsobem, jak řešit schodek, který vzniká mezi výší výdajového stropu okruhu 3 a dodatečnými nepředvídanými potřebami, které se odhadují na rok 2016.

2.3 ROZPOČTOVÝ DOPAD NEPŘEDVÍDANÝCH UDÁLOSTÍ V ROCE 2016

Ačkoli migrační, uprchlická a bezpečnostní krize vypukla v roce 2015, její dopady a důsledky pokračují každým dnem. V důsledku politických rozhodnutí třetích zemí o přijímání uprchlíků na vlastním území a otevírání a uzavírání hranic bylo velmi obtížné předpovídat v této oblasti krátkodobý i dlouhodobý vývoj. Vzhledem k měnícímu se charakteru a nepředvídatelnosti krize jsou dány důvody k využití rozpětí pro nepředvídané události jakožto krajního nástroje umožňujícího reagovat na nepředvídané důsledky, jež migrační, uprchlická a bezpečnostní krize na výdaje v okruhu 3 má.

3. VYROVNÁNÍ ROZPĚTÍ PRO NEPŘEDVÍDANÉ UDÁLOSTI SNÍŽENÍM STROPŮ VÍCELETÉHO FINANČNÍHO RÁMCE

Ustanovení čl. 13 odst. 3 nařízení o víceletém finančním rámci vyžaduje, aby částky, které jsou prostřednictvím uvolnění prostředků z rozpětí pro nepředvídané události k dispozici, byly plně vyrovnány snížením rozpětí pro běžný rozpočtový rok nebo budoucí rozpočtové roky.

Podle čl. 13 odst. 4 nařízení o víceletém finančním rámci takto vyrovnané částky nesmějí být dále uvolněny v kontextu víceletého finančního rámce, takže nesmí dojít k překročení celkových stropů prostředků na závazky a prostředků na platby, které jsou ve víceletém finančním rámci stanoveny na běžný rozpočtový rok a budoucí rozpočtové roky. V důsledku toho je jak při uvolnění prostředků z rozpětí pro nepředvídané události ve prospěch prostředků na závazky v okruhu 3 v roce 2016, tak při souvisejícím vyrovnání nutno dodržet celkový strop závazků na léta 2017 až 2020.

Vzhledem k tomu, že dostatečné rozpětí výdajového stropu na rok 2016 je k dispozici v okruhu 5, navrhuje Komise provést uvedené vyrovnání v plném rozsahu již v roce 2016, tak aby nebyly ovlivněny nároky na prostředky na závazky v letech 2017 až 2020. V okruhu 5 bude vyrovnání provedeno v objemu 240,1 milionu EUR, čímž na rok 2016 zůstane k dispozici rozpětí ve výši 291,9 milionu EUR. Celkový strop závazků na rok 2016 i za celý víceletý finanční rámec zůstane nezměněn.

4. DALŠÍ ÚDAJE

Evropský parlament a Rada se tímto upozorňují na skutečnost, že v souladu s čl. 13 odst. 1 poslední větou nařízení o víceletém finančním rámci nesmí k vyhlášení tohoto rozhodnutí v *Úředním věstníku Evropské unie* dojít později než ke zveřejnění návrhu opravného rozpočtu č. 4/2016.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o uvolnění prostředků z rozpětí pro nepředvídané události na rok 2016

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na Interinstitucionální dohodu ze dne 2. prosince 2013 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení¹, a zejména na bod 14 druhý pododstavec této dohody,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Článkem 13 nařízení Rady č. 1311/2013² bylo vytvořeno rozpětí pro nepředvídané události ve výši až 0,03 % hrubého národního důchodu Unie.

(2) V souladu s článkem 6 uvedeného nařízení Komise vypočetla absolutní výši rozpětí pro nepředvídané události na rok 2016³.

(3) Poté, co byly přezkoumány všechny další finanční možnosti, jak v rámci výdajových stropů okruhu 3 *Bezpečnost a občanství* na rok 2016 reagovat na nepředvídané události, a poté, co bylo navrženo uvolnit ve prospěch okruhů 3 a 4 prostředky z nástroje pružnosti v maximální výši 1 530 milionů EUR, která je na rok 2016 k dispozici, je k tomu, aby byly splněny potřeby vyvstalé v důsledku migrační, uprchlické a bezpečnostní krize, nutno uvolnit prostředky z rozpětí pro nepředvídané události. Současně je v souhrnném rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2016 nutno prostředky na závazky spadající do okruhu 3 navýšit nad rámec stropu, který je pro tento okruh stanoven.

(4) S ohledem na tuto velmi zvláštní situaci je splněna podmínka krajnosti podle čl. 13 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) č. 1311/2013,

PŘIJALY TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Ve prospěch souhrnného rozpočtu Unie na rozpočtový rok 2016 se nad rámec stropu závazků v okruhu 3 víceletého finančního rámce uvolňují prostředky z rozpětí pro nepředvídané události ve výši 240,1 milionu EUR, a to za účelem krytí prostředků na závazky.

¹ Úř. věst. C 373, 20.12.2013, s. 1.

² Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 1311/2013 ze dne 2. prosince 2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 884).

³ Sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu ze dne 22. května 2015 o technických úpravách finančního rámce pro rok 2016 podle vývoje HND (COM(2015) 320, 22.5.2015).

Článek 2

Tato částka ve výši 240,1 milionu EUR určená ke krytí prostředků na závazky a uvolněná z rozpětí pro nepředvídané události na rozpočtový rok 2016 se plně vyrovná snížením rozpětí okruhu 5 *Administrativa*.

Článek 3

Toto rozhodnutí se vyhláší v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda / předsedkyně*

*Za Radu
předseda / předsedkyně*