



V Bruselu dne 10.8.2016
COM(2016) 506 final

2013/0297 (COD)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

**postoje Rady k přijetí návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění
nařízení (ES) č. 91/2003 o statistice železniční dopravy, pokud jde o shromažďování
údajů o zboží, cestujících a nehodách**

(Text s významem pro EHP)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

postoje Rady k přijetí návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 91/2003 o statistice železniční dopravy, pokud jde o shromažďování údajů o zboží, cestujících a nehodách

(Text s významem pro EHP)

1. SOUVISLOSTI

Datum předání návrhu Evropskému parlamentu a Radě COM(2013) 611– 2013/297(COD)	30. srpna 2013
Datum vydání stanoviska Evropského hospodářského a sociálního výboru:	NEPOUŽIJE SE
Datum přijetí postoje Evropského parlamentu v prvním čtení:	11. března 2014
Datum předání pozměněného návrhu:	NEPOUŽIJE SE
Datum přijetí postoje Rady:	18. července 2016

2. CÍL NÁVRHU KOMISE

Cílem návrhu Komise je změnit nařízení (ES) č. 91/2003¹ s cílem aktualizovat, zjednodušit a optimalizovat stávající právní rámec evropské statistiky o železniční dopravě a uvést jej do souladu se Smlouvou o fungování Evropské unie (SFEU), pokud jde o přenesené a prováděcí pravomoci.

Navrhované nařízení by dalo Komisi pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci za účelem úpravy definic a prahových hodnot pro vykazování, změny obsahu příloh a stanovení informací, jež mají být poskytnuty.

Rovněž by Komisi svěřilo prováděcí pravomoci za účelem zajištění jednotných podmínek, pokud jde o přesné stanovení informací, které mají být poskytovány pro vypracovávání zpráv o kvalitě a porovnatelnosti výsledků, v souladu s přezkumným postupem stanoveným v článku 5 nařízení (EU) č. 182/2011².

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 91/2003 ze dne 16. prosince 2002 o statistice železniční dopravy (Úř. věst. L 14, 21.1.2003, s. 1).

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

3. PŘIPOMÍNKY K POSTOJI RADY

3.1 Obecné připomínky

Postoj Rady odráží na jedné straně dohodu dosaženou mezi Radou, Výborem Evropského parlamentu pro dopravu a cestovní ruch a Komisí při trojstranných jednáních dne 24. května 2016 a na druhé straně novou interinstitucionální dohodu o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016³.

Ke zdržení došlo zejména kvůli snaze dosáhnout dohody s Evropským parlamentem ohledně formalizace sdílení údajů mezi Eurostatem, Evropskou agenturou pro železnice (ERA)⁴ a Generálním ředitelstvím pro mobilitu a dopravu (GŘ MOVE) prostřednictvím dvoustranných memorand o porozumění.

Konsenzu bylo nakonec dosaženo podpisem dvou memorand o porozumění – jednoho mezi Eurostatem a GŘ MOVE a druhého mezi Eurostatem a ERA. Evropský parlament tak získal záruku, že jím vyžádané údaje budou zpracovány a zpřístupněny.

Text neobsahuje žádný výslovný odkaz na tato memoranda o porozumění, ale v jednom bodě odůvodnění se odkazuje na „dohody o spolupráci při statistických činnostech“.

Rada přijala postoj v prvním čtení dne 18. července 2016.

Postoj Rady je pro Komisi přijatelný.

3.2 Připomínky k pozměňovacím návrhům přijatým Evropským parlamentem

3.2.1 Pozměňovací návrhy Evropského parlamentu zahrnuté zcela, zčásti nebo v zásadě do postoje Rady v prvním čtení

Dne 11. března 2014 přijal Evropský parlament legislativní usnesení, ve kterém předkládá 23 pozměňovacích návrhů. Komise odmítla většinu z nich, včetně požadavků ohledně dalších proměnných. Konkrétně byl Evropský parlament toho názoru, že shromažďování údajů by mělo být rozšířeno o údaje o železniční infrastruktuře a že by do statistik o osobní přepravě měly být zahrnuty další proměnné, zejména s ohledem na přeshraniční spojení, která by měla být jádrem dopravní politiky EU.

3.2.2 Pozměňovací návrhy Evropského parlamentu nezahrnuté do postoje Rady v prvním čtení

Nejdůležitější pozměňovací návrhy týkající se výslovného doplnění nových proměnných nebyly do postoje Rady zahrnuty.

3.3 Ustanovení pozměněná Radou a postoj Komise k těmto ustanovením

Nový bod odůvodnění (3a) řeší otázku dalšího shromažďování údajů, tak aby nedocházelo ke zdvojování činností a aby byly co nejlépe využívány stávající informace. Uvádí se v něm rovněž, že „by mezi útvary Komise a příslušnými subjekty, a to i na mezinárodní úrovni, měly být uzavřeny dohody o spolupráci při statistických činnostech“.

V čl. 3 odst. 2 se odkazuje na pravomoc Komise přijímat akty v přenesené pravomoci pouze za účelem úpravy stávajících technických definic a zavedení nových technických definic.

³ Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 881/2004 ze dne 29. dubna 2004 o o zřízení Evropské agentury pro železnice (Úř. věst. L 164, 30.4.2004, s. 1). Dne 16. června 2016, poté, co vstoupilo v platnost nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/796 ze dne 11. května 2016 o Agentuře Evropské unie pro železnice a o zrušení nařízení (ES) č. 881/2004 (Úř. věst. L 138, 26.5.2016, s. 1), byla Evropská agentura pro železnice (ERA) nahrazena Agenturou Evropské unie pro železnice, která je její nástupkyní.

Dále se zde uvádí, že při výkonu této pravomoci Komise zajistí, aby akty v přenesené pravomoci nepředstavovaly pro členské státy nebo respondenty významnou dodatečnou zátěž. Dále Komise řádně odůvodní opatření stanovená v aktech v přenesené pravomoci, přičemž ve vhodných případech použije analýzu efektivity nákladů, včetně hodnocení zatížení respondentů a nákladů na vypracovávání, jak je uvedeno v čl. 14 odst. 3 písm. c) nařízení (ES) č. 223/2009.

Ačkoli Komise vyjadřuje politování nad omezenou povahou zmocnění ve vztahu k původnímu návrhu, může stávající ustanovení považovat za přijatelné v duchu dosažení dohody.

Byly provedeny ještě dvě další změny:

V článku 7 byl doplněn nový odstavec týkající se prováděcích opatření, jež mají být přijata a kterými se stanoví způsoby šíření výsledků.

Nový článek 9 o podávání zpráv ukládá Komisi povinnost podat Evropskému parlamentu a Radě zprávu o provádění nařízení (ES) č. 91/2003 do 31. prosince 2020 a poté vždy jednou za čtyři roky namísto předložení jen jediné zprávy, jak je stanoveno ve stávajícím nařízení.

Standardní bod odůvodnění a článek 10 o výkonu přenesení pravomoci jsou v souladu s novou interinstitucionální dohodou o zdokonalení tvorby právních předpisů.

Komise výše uvedené podporuje.

4. ZÁVĚR

Komise podporuje dosažený kompromis, neboť se velmi blíží původnímu návrhu Komise. Navíc nezavádí žádnou dodatečnou zátěž pro poskytovatele údajů, a je tedy v souladu s cílem zjednodušit stávající právní rámec pro evropskou statistiku o železniční dopravě. V souvislosti s uvedením nařízení (ES) č. 91/2003 do souladu se Smlouvou o fungování Evropské unie vytváří tento kompromis i přes určitá omezení správnou rovnováhu mezi akty v přenesené pravomoci a prováděcími akty. Tento text je příkladem úspěšného uplatnění nové interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů.