



V Bruselu dne 30.6.2016
COM(2016) 314 final

Návrh

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o uvolnění prostředků z rozpětí pro nepředvídané události na rok 2017

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 1311/2013 ze dne 2. prosince 2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020¹ (dále jen „nařízení o víceletém finančním rámci“), umožňuje, aby byly z rozpětí pro nepředvídané události, které je krajním nástrojem umožňujícím reagovat na nepředvídané události, uvolněny prostředky do výše 0,03 % hrubého národního důchodu zemí EU-28. V rámci technické úpravy víceletého finančního rámce na rok 2017² podle článku 6 nařízení o víceletém finančním rámci byla absolutní výše uvedeného rozpětí na rok 2017 stanovena na 4 496,8 milionu EUR.

V souladu s článkem 13 nařízení o víceletém finančním rámci a po přezkoumání všech možností, jak financovat dodatečné a nepředvídané potřeby prostředků na závazky, navrhuje Komise uvolnit z rozpětí pro nepředvídané události na rok 2017 prostředky ve výši 1 164,4 milionu EUR. Tímto způsobem mají být nad rámec stropu závazků, který činí 2 578 milionů EUR v běžných cenách, doplněny prostředky na závazky určené na výdaje z okruhu 3 souhrnného rozpočtu Evropské unie v rozpočtovém roce 2017.

V souladu s bodem 14 Interinstitucionální dohody ze dne 2. prosince 2013 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a o řádném finančním řízení³ provedla Komise rozbor možnosti, jak ve stávajícím rozpočtu přerozdělit prostředky ve významném rozsahu. Toto navýšení výdajového stropu okruhu 3 navrhuje Komise v souladu s čl. 13 odst. 3 nařízení o víceletém finančním rámci vyrovnat následovně: částku 650,0 milionu EUR snížením nepřiděleného rozpětí výdajového stropu okruhu 2 na rok 2017 a částku 514,4 milionu EUR pak snížením nepřiděleného rozpětí okruhu 5 na tentýž rok.

K tomuto návrhu je připojen návrh Komise, aby byly ve prospěch okruhu 3 uvolněny prostředky i z nástroje pružnosti⁴, a to v plné výši, která je na rok 2017 k dispozici (530 milionů EUR).

2. ODŮVODNĚNÍ UVOLNĚNÍ PROSTŘEDKŮ

2.1 ÚVOD

Vnitřní rozměr migrační, uprchlické a bezpečnostní krize je financován z okruhu 3 prostřednictvím Azylového, migračního a integračního fondu (AMIF), Fondu pro vnitřní bezpečnost (ISF) a specializovaných agentur, např. Frontexu, EASO, agentury eu-LISA a Europolu. V roce 2016 schválila Rada nový nástroj, z něhož bude v reakci na současný příliv uprchlíků a migrantů do Unie financována podpora při mimořádných událostech humanitární povahy i v roce 2017.

Výdajový strop okruhu 3 je na rok 2017 stanoven na 2 578 milionů EUR v běžných cenách. V rozpočtu na rok 2016 byly prostředky na závazky, jež spadají do okruhu 3, schváleny v objemu 4 052 milionů EUR. Za tímto účelem bylo nutno postupem dle čl. 11 odst. 2 nařízení o víceletém finančním rámci uvolnit nad rámec stropu okruhu 3 veškeré disponibilní prostředky z nástroje pružnosti v objemu 1 506 milionů EUR.

¹ Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 884.

² COM(2016) 311, 30.6.2016.

³ Úř. věst. C 373, 20.12.2013, s. 1.

⁴ COM(2016) 313, 30.6.2016.

Za účelem navýšení výdajů nad rámec výdajového stropu okruhu 3 Komise navrhuje uvolnit prostředky z nástroje pružnosti, a to v plné výši jeho ročního stropu 530 milionů EUR, který je na rok 2017 k dispozici.

Očekává se však, že rozpočtové nároky zvládnutí dopadů migrační, uprchlické a bezpečnostní krize budou v roce 2017 přinejmenším stejně vysoké jako v roce 2016. Komise v rámci politické odpovědi navrhla širokou škálu strukturálních opatření na poli bezpečnosti a správy vnějších hranic, reformy společného evropského azylového systému, integrace a navracení osob.

Na výdaje z okruhu 3 spojené s migrací, uprchlíky a bezpečností připadá v rámci stropu přes 70 % celkových výdajů. Komise poté, co pečlivě přezkoumala všechny možnosti přerozdělení prostředků, navrhuje snížit (oproti finančnímu plánu) objem prostředků na mechanismus pro potraviny a krmiva a mechanismus civilní ochrany. Manévrovací prostor je však omezen nevelkým objemem programů a novými požadavky, např. novými mimořádnými opatřeními v oblasti zdraví rostlin, které jsou stanoveny v nařízení o potravinách a krmivech na rok 2017. Z tohoto důvodu lze přerozdělením prostředků v okruhu 3 pokrýt pouze malé procento z dodatečných nároků, jež s migrací a uprchlíky souvisejí.

Jediným možným způsobem, jak splnit rozpočtové potřeby, je tedy uvolnit prostředky z rozpětí pro nepředvídané události. Díky dostupnosti prostředků v rozpětích jiných okruhů lze toto uvolnění prostředků plně vyrovnat již v roce 2017.

Příslušné prostředky na platby budou pokryty v rámci stropu pro platby na rok 2017, a není tedy nutno je uvolňovat z rozpětí pro nepředvídané události.

2.2 ROZPĚTÍ PRO NEPŘEDVÍDANÉ UDÁLOSTI JAKO KRAJNÍ NÁSTROJ

V čl. 13 odst. 1 nařízení o víceletém finančním rámci je rozpětí pro nepředvídané události vymezeno jako krajní nástroj umožňující reagovat na nepředvídané události. V návrhu rozpočtu na rok 2017 Komise poté, co přezkoumala všechny možnosti k přerozdělení prostředků v okruhu 3, navrhuje využít v uvedeném okruhu nepřidělené rozpětí stropu pro závazky, a to v maximálním rozsahu.

Jelikož návrh rozpočtu na rok 2017 počítá s tím, že budou z nástroje pružnosti uvolněny prostředky v maximálním objemu (530 milionů EUR), je uvolnění prostředků z rozpětí pro nepředvídané události na rok 2017 v objemu 1 164,4 milionu EUR jediným možným způsobem, jak řešit schodek, který vzniká mezi výdajovým stropem okruhu 3 na rok 2017 a dodatečnými nepředvídanými potřebami, které jsou na rok 2017 odhadovány.

2.3 ROZPOČTOVÝ DOPAD NEPŘEDVÍDANÝCH UDÁLOSTÍ V ROCE 2017

Přestože migrační, uprchlická a bezpečnostní krize vypukla v roce 2015, její dopady a důsledky pokračují každým dnem. V důsledku politických rozhodnutí třetích zemí o přijímání uprchlíků na vlastním území a otevírání a uzavírání hranic je velmi obtížné předpovídat v této oblasti dlouhodobější vývoj. Vzhledem k měnícímu se charakteru a nepředvídatelnosti krize jsou dány důvody k tomu, aby bylo rozpětí pro nepředvídané události jakožto krajní nástroj použito a byly tak řešeny nepředvídané důsledky, jež migrační, uprchlická a bezpečnostní krize na výdaje v okruhu 3 má.

3. VYROVNÁNÍ ROZPĚTÍ PRO NEPŘEDVÍDANÉ UDÁLOSTI SNÍŽENÍM STROPŮ VÍCELETÉHO FINANČNÍHO RÁMCE

Ustanovení čl. 13 odst. 3 nařízení o víceletém finančním rámci vyžaduje, aby částky, které jsou prostřednictvím uvolnění prostředků z rozpětí pro nepředvídané události k dispozici, byly plně vyrovnány snížením rozpětí pro běžný rozpočtový rok nebo budoucí rozpočtové roky.

Podle čl. 13 odst. 4 nařízení o víceletém finančním rámci takto vyrovnané částky nesmějí být dále uvolněny v kontextu víceletého finančního rámce, takže nesmí dojít k překročení celkových stropů prostředků na závazky a prostředků na platby, které jsou ve víceletém finančním rámci stanoveny na běžný rozpočtový rok a budoucí rozpočtové roky. V důsledku toho je jak při uvolnění prostředků z rozpětí pro nepředvídané události ve prospěch prostředků na závazky v okruhu 3 v roce 2017, tak při souvisejícím vyrovnání nutno dodržet celkový strop závazků na léta 2017 až 2020.

Vzhledem k tomu, že dostatečná rozpětí výdajových stropů na rok 2017 jsou k dispozici v okruzích 2 a 5, navrhuje Komise provést uvedené vyrovnání v plném rozsahu již v roce 2017, tak aby nebyly ovlivněny nároky na prostředky na závazky v letech 2018–2020. V okruhu 2 bude vyrovnání provedeno v objemu 650,0 milionu EUR, čímž zde na rok 2017 zůstane k dispozici rozpětí ve výši 639,3 milionu EUR. Ve zbývajícím objemu (514,4 milionu EUR) bude vyrovnání provedeno snížením rozpětí okruhu 5, v němž tak na rok 2017 zůstane k dispozici rozpětí ve výši 81,9 milionu EUR. Celkový strop závazků na rok 2017 i za celý víceletý finanční rámec zůstane nezměněn.

4. DALŠÍ ÚDAJE

Evropský parlament a Rada se tímto upozorňují na skutečnost, že v souladu s čl. 13 odst. 1 poslední větou nařízení o víceletém finančním rámci nesmí k vyhlášení tohoto rozhodnutí v *Úředním věstníku Evropské unie* dojít později, než ke zveřejnění rozpočtu Evropské unie na rok 2017.

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o uvolnění prostředků z rozpětí pro nepředvídané události na rok 2017

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na Interinstitucionální dohodu ze dne 2. prosince 2013 mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázi, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení¹, a zejména na bod 14 druhý pododstavec této dohody,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Článkem 13 nařízení Rady č. 1311/2013² bylo vytvořeno rozpětí pro nepředvídané události ve výši až 0,03 % hrubého národního důchodu Unie.

(2) V souladu s článkem 6 uvedeného nařízení Komise vypočetla absolutní výši rozpětí pro nepředvídané události na rok 2017³.

(3) Poté, co byly přezkoumány všechny další finanční možnosti, jak v rámci výdajového stropu okruhu 3 na rok 2017 reagovat na nepředvídané události, a poté, co bylo navrženo uvolnit ve prospěch okruhu 3 prostředky z nástroje pružnosti v maximální výši 530 milionů EUR, která je na rok 2017 k dispozici, je k tomu, aby byly splněny potřeby vyvstalé v důsledku migrační, uprchlické a bezpečnostní krize, nutno uvolnit prostředky z rozpětí pro nepředvídané události. Současně je v souhrnném rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2017 nutno prostředky na závazky spadající do okruhu 3 navýšit nad rámec stropu, který je pro tento okruh stanoven.

(4) S ohledem na tuto velmi zvláštní situaci je splněna podmínka krajnosti podle čl. 13 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) č. 1311/2013.

(5) Za účelem maximálního zkrácení doby, která je k uvolnění prostředků z rozpětí pro nepředvídané události nutná, by se toto rozhodnutí mělo použít ode dne 1. ledna 2017,

PŘIJALY TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Ve prospěch souhrnného rozpočtu Unie na rozpočtový rok 2017 se nad rámec stropu závazků v okruhu 3 víceletého finančního rámce (*Bezpečnost a občanství*) uvolňují prostředky z rozpětí pro nepředvídané události ve výši 1 164,4 milionu EUR, a to za účelem krytí prostředků na závazky.

¹ Úř. věst. C 373, 20.12.2013, s. 1.

² Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 884.

³ Sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu ze dne 30. června 2016 o technických úpravách finančního rámce pro rok 2017 podle vývoje HND (COM(2016) 311, 30.6.2016).

Článek 2

Tato částka ve výši 1 164,4 milionu EUR určená ke krytí prostředků na závazky a uvolněná z rozpětí pro nepředvídané události na rozpočtový rok 2017 se vyrovná snížením rozpětí těchto okruhů na rok 2017:

- a) okruhu 2 (*Udržitelný růst: Přírodní zdroje*): 650,0 milionu EUR,
- b) okruhu 5 (*Správa*): 514,4 milionu EUR.

Článek 3

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne 1. ledna 2017.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda*

*Za Radu
předseda / předsedkyně*