



V Bruselu dne 18.5.2016
COM(2016) 348 final

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

k národnímu programu reforem Spojeného království na rok 2016

a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Spojeného království z roku 2016

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

k národnímu programu reforem Spojeného království na rok 2016

a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Spojeného království z roku 2016

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik¹, a zejména na čl. 9 odst. 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise²,

s ohledem na usnesení Evropského parlamentu³,

s ohledem na závěry Evropské rady,

s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost,

s ohledem na stanovisko Hospodářského a finančního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru pro sociální ochranu,

s ohledem na stanovisko Výboru pro hospodářskou politiku,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 26. listopadu 2015 přijala Komise roční analýzu růstu⁴, jež zahájila evropský semestr koordinace hospodářských politik pro rok 2016. Priority roční analýzy růstu potvrdila Evropská rada ve dnech 17.–18. března 2016. Dne 26. listopadu 2015 přijala Komise na základě nařízení (EU) č. 1176/2011 zprávu mechanismu varování⁵, ve které je Spojené království uvedeno mezi členskými státy, u nichž bude proveden hloubkový přezkum.
- (2) Dne 26. února 2016 byla zveřejněna zpráva o Spojeném království pro rok 2016⁶. V této zprávě byl posouzen pokrok, který Spojené království učinilo v plnění jemu určených doporučení přijatých Radou dne 14. července 2015, a pokrok Spojeného království při plnění jeho národních cílů v rámci strategie Evropa 2020. Obsahovala rovněž výsledky hloubkového přezkumu podle článku 5 nařízení (EU) č. 1176/2011.

¹ Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

² COM(2016) 348 final.

³ P8_TA(2016)0058, P8_TA(2016)0059 a P8_TA(2016)0060.

⁴ COM(2015) 690 final.

⁵ COM(2015) 691 final.

⁶ SWD(2016) 96 final.

Dne 8. března 2016 představila Komise výsledky hloubkového přezkumu⁷. Analýza Komise vede k závěru, že Spojené království se nepotýká s makroekonomickými nerovnováhami. Vysoká zadluženost domácností, vysoké ceny nemovitostí a vysoké schodky běžného účtu mohou představovat rizika. Na druhé straně bilance domácností jsou v souhrnu v dobrém stavu a odolnost bankovního sektoru se dále zlepšuje. V krátkodobém horizontu se zřejmě zvýšila schopnost domácností i širší ekonomiky zvládat rizika typu šoku z úrokových sazeb nebo šoku pro zaměstnanost. U několika vládních iniciativ, jejichž cílem je zmírnit nerovnováhu mezi nabídkou a poptávkou v oblasti bydlení, však dosud nebyl zaznamenán výrazný účinek. Příznivý institucionální rámec a nízký objem závazků v cizí měně zmírňují rizika spojená s vysokým schodkem běžného účtu. Zvyšování schodku je způsobováno růstem schodku hlavních příjmů; po zlepšení nepříznivých cyklických podmínek se očekává jeho pokles.

- (3) Dne 24. března 2016 předložilo Spojené království svůj národní program reforem na rok 2016 a svůj konvergenční program z roku 2016. Vzhledem k jejich provázanosti byly oba programy posuzovány současně.
- (4) Relevantní doporučení pro jednotlivé země byla zohledněna při programování evropských strukturálních a investičních fondů na období 2014–2020. Podle článku 23 nařízení (EU) č. 1303/2013 může Komise členský stát požádat, aby přezkoumal svou dohodu o partnerství a příslušné programy a navrhl změny, je-li to nezbytné, aby se podpořilo provádění příslušných doporučení Rady. V pokynech k uplatňování opatření propojujících účinnost evropských strukturálních a investičních fondů s řádnou správou ekonomických záležitostí⁸ Komise podrobně informovala o tom, jak uvedené ustanovení využije.
- (5) Na Spojené království se v současné době vztahuje nápravná složka Paktu o stabilitě a růstu. Jestliže Spojené království v letech 2016–2017 dosáhne trvalé nápravy nadměrného schodku, bude se na něj od období 2017–2018 vztahovat preventivní složka paktu a přechodné pravidlo pro zadlužení. Ve svém konvergenčním programu z let 2015–2016 vláda předpokládá, že celkový schodek vládního sektoru v letech 2016–2017 bude nižší než 3 % HDP, a má v plánu dosáhnout do období 2017–2018 dalšího snížení na 2,0 % HDP. Přepočtený strukturální schodek⁹ naznačuje strukturální zlepšení ve výši 0,6 procentního bodu HDP v období 2015–2016, 0,9 p.b. HDP v období 2016–2017 a 0,7 p.b. HDP v období 2017–2018. Konvergenční program neobsahuje střednědobý rozpočtový cíl. Konvergenční program předpokládá, že poměr veřejného dluhu k HDP vzroste z 88,0 % HDP v období 2015–2016 na maximální hodnotu ve výši 88,3 % v období 2016–2017, a následně v období 2017–2018 klesne na 87,1 %. Makroekonomický scénář, z něhož rozpočtové projekce vycházejí, je reálný. Opatření na podporu plánovaných cílů, pokud jde o schodky v letech 2016–2017 a 2017–2018, jsou dostatečně upřesněna. Dopad některých opatření plánovaných na období 2017–2018, jejichž rozpočtový dopad se odhaduje přibližně na 0,2 % HDP, však není jistý. Na základě prognózy Komise z jara 2016 se předpokládá, že Spojené království v období 2015–2016 dosáhlo doporučeného celkového schodku vládního sektoru ve výši 4,1 % HDP a že splnilo doporučené fiskální úsilí. Předpokládá se, že Spojené království dosáhne

⁷ COM(2016) 95 final.

⁸ COM(2014) 494 final.

⁹ Jedná se o strukturální saldo přepočtené Komisí na základě informací obsažených v programu stability podle společně dohodnuté metodiky.

nápravy svého nadměrného schodku ve lhůtě období 2016–2017 podle doporučení Rady, avšak nedosáhne doporučeného cílového celkového schodku vládního sektoru ve výši 2,7 % HDP. Předpokládá se, že během období, na něž se vztahuje postup při nadměrném schodku, bude kumulativně dosaženo mírně nižšího fiskálního úsilí, než bylo doporučeno. Očekává se, že Spojené království v období 2017–2018 za předpokladu nezměněné politiky splní doporučenou korekci směrem k minimálnímu střednědobému rozpočtovému cíli. Rovněž se předpokládá, že Spojené království v období 2017–2018 splní přechodné pravidlo pro zadlužení. Na základě posouzení konvergenčního programu a s ohledem na prognózu Komise z jara 2016 se Rada domnívá, že Spojené království ustanovení Paktu o stabilitě a růstu víceméně dodrží.

- (6) Produktivita ve Spojeném království od roku 2008 stagnuje. Příčinou mohou být různé faktory, mimo jiné nízké kapitálové investice, nedostatek dovedností, nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi a změna ve složení ekonomiky, konkrétně přesun k odvětvím s nižší produktivitou. V této souvislosti je rovněž třeba vzít v úvahu problémy spojené s nedostatečnou nabídkou bydlení, zejména v zeměpisných oblastech s vysokým hospodářským růstem. Vláda ve svém koncepčním dokumentu „*Fixing the foundations – creating a prosperous nation*“ („Nápravou základů k prosperujícímu státu“) z července 2015 představila širokou škálu opatření reagujících na zmíněné problémy. Vzhledem k tomu, že stále existují určité bariéry pro investice, a vzhledem k nízké míře veřejných i soukromých investic ve Spojeném království, přicházejí vládní opatření pro zlepšení dovedností, více inovací a investic do infrastruktury v pravý čas; důležitá však bude účinná realizace. Jedním z hlavních investičních úkolů je zajištění odpovídající síťové infrastruktury. Národní plán pro infrastrukturu, jenž byl v březnu 2016 aktualizován, uvádí podrobnosti o vývoji infrastrukturních projektů v jednotném a soudržném rámci. Plán vychází z toho, že se pro většinu investic podaří zajistit navýšení soukromého financování. Vše záleží na provedení a monitoringu, přičemž mají klíčový význam transparentnost a odpovědnost. Nehledě na různé vládní iniciativy poptávka po bydlení nadále převyšuje nabídku, což se odráží ve vysokých a rostoucích cenách nemovitostí. Nedostatečná nabídka bydlení je nejvýraznější v rychle rostoucích oblastech Londýna a jihovýchodní Anglie. Využití pozemků se řídí zásadami stanovenými v celostátním rámci územního plánování; účinná reforma tohoto systému by mohla umožnit realizaci více staveb určených k bydlení.
- (7) Trh práce ve Spojeném království je i nadále dynamický. V roce 2015 dosáhla míra zaměstnanosti (ve věkové skupině 20–64) 76,9 %, zatímco u míry nezaměstnanosti pokračoval pokles, a dosáhla tak 5,3 %. Rovněž dále poklesla nezaměstnanost mladých lidí a poměr mladých lidí, kteří nejsou zaměstnaní ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy. Zůstává nicméně prostor pro zlepšení, pokud jde o perspektivu neaktivních a nedostatečně zaměstnaných osob a pracovníků s nízkou kvalifikací. Lidem, kteří mají přístup pouze k málo placené práci, případně práci nabízené pouze na malý počet hodin, by pomohly lepší vyhlídky na postup na trhu práce a jasnější cesty ke zvyšování kvalifikace. To by také přispělo k řešení nedostatku dovedností, jenž se projevuje v některých sektorech ekonomiky, například ve stavebnictví. Velkou pozornost bude vyžadovat použití zdrojů získaných prostřednictvím dávky na učňovskou přípravu. Návrhy na zlepšení nabídky v oblasti péče o děti budou vyžadovat včasnou realizaci, jelikož dostupnost a cenová přijatelnost péče o děti zůstává problémem.
- (8) V kontextu evropského semestru provedla Komise komplexní analýzu hospodářské politiky Spojeného království, kterou zveřejnila ve zprávě o Spojeném království pro

rok 2016. Posoudila také konvergenční program a národní program reforem, jakož i opatření přijatá v návaznosti na doporučení, která byla Spojenému království adresována v předchozích letech. Vzala v úvahu nejen jejich význam pro udržitelnou fiskální a sociálně-ekonomickou politiku ve Spojeném království, ale také jejich soulad s pravidly a pokyny EU, neboť celkovou správu ekonomických záležitostí v EU je třeba posílit tím, že do rozhodování členských států v budoucnu budou zahrnuty vstupy na úrovni EU. Doporučení v rámci evropského semestru jsou promítnuta do níže uvedených doporučení č. 1 až 3.

- (9) Na základě tohoto posouzení přezkoumala Rada konvergenční program, přičemž její stanovisko¹⁰ je promítnuto zejména do níže uvedeného doporučení č. 1,

DOPORUČUJE Spojenému království v období let 2016 a 2017:

1. Usilovat o trvalou nápravu nadměrného schodku do období 2016–2017. Po nápravě nadměrného schodku dosáhnout v období 2017–2018 fiskální korekce ve výši 0,6 % HDP směrem k minimálnímu střednědobému rozpočtovému cíli.
2. Řešit nedostatky v investicích do síťové infrastruktury, včetně realizace priorit Národního plánu pro infrastrukturu. Podniknout další kroky na podporu nabídky bydlení, včetně provedení reforem celostátního rámce územního plánování.
3. Řešit nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi a umožnit zvyšování kvalifikace, včetně zvýšení kvality učňovské přípravy. Dále zlepšit dostupnost cenově přijatelné kvalitní celodenní péče o děti.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

¹⁰ Podle čl. 9 odst. 2 nařízení Rady (ES) č. 1466/97.