EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 9.3.2016
COM(2016) 152 final

NÁVRH OPRAVNÉHO ROZPOČTU Č. 1 K SOUHRNNÉMU ROZPOČTU NA ROK 2016

Nový nástroj k poskytování mimořádné podpory v rámci Unie

S ohledem na:

– Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 314 této smlouvy, ve spojení se Smlouvou o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména s článkem 106a této smlouvy,

– nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie[1], a zejména na článek 41 uvedeného nařízení,

– souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2016 přijatý dne 25. listopadu 2015[2],

Evropská komise tímto předkládá Evropskému parlamentu a Radě návrh opravného rozpočtu č. 1 k rozpočtu na rok 2016.

ZMĚNY VE VÝKAZU PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ V ČLENĚNÍ PODLE ODDÍLŮ

Změny ve výkazu příjmů a výdajů v členění podle oddílů jsou k dispozici v databázi EUR-Lex (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-cs.htm). Anglické znění změn je pro informaci připojeno jako příloha rozpočtu.

1 Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.

2 Úř. věst. L 48, 24.2.2016, s. 1.

OBSAH

1. ÚVOD 4

2. POSKYTOVÁNÍ MIMOŘÁDNÉ PODPORY V RÁMCI UNIE 4

3. NAVÝŠENÍ POČTU ZAMĚSTNANCŮ EVROPSKÉHO CENTRA PRO BOJ PROTI TERORISMU ZŘÍZENÉHO V RÁMCI EUROPOLU 5

1. ÚVOD

Návrh opravného rozpočtu (NOR) č. 1 na rok 2016 má dvojí účel:

– Má vytvořit rozpočtovou strukturu pro navrhovaný nový nástroj k poskytování mimořádné podpory v rámci Unie a zajistit dostupnost 100 milionů EUR v prostředcích na závazky pro okamžité potřeby financování. V této rané fázi roku nelze v okruhu 3 snadno nalézt žádný alternativní zdroj přerozdělení prostředků na závazky. Komise proto navrhuje, aby byly prostředky na nový nástroj, které jsou požadovány v tomto návrhu opravného rozpočtu, zajištěny úpravou výše finančních prostředků, jež jsou v současné době k dispozici v Azylovém, migračním a integračním fondu. Částka, jež by měla být podle tohoto návrhu z fondu převedena, zohledňuje okamžité potřeby financování v rámci nového nástroje a také současný stav plnění fondu a jeho předpokládané potřeby v nadcházejících měsících. Komise bude pozorně sledovat plnění rozpočtu na rok 2016 a může navrhnout převody a/nebo opravu rozpočtu tak, aby pro Azylový, migrační a integrační fond a pro nástroj pro mimořádnou podporu zajistila v odpovídající čas nezbytné finanční prostředky. V potaz bude bráno posouzení vývoje potřeb za celý rok.

– Má navýšit počet zaměstnanců Evropského centra pro boj proti terorismu zřízeného v rámci Europolu, aby agentura mohla hrát ústřední roli v boji proti terorismu v EU, zejména s ohledem na teroristické útoky v Paříži dne 13. listopadu 2015. Související prostředky na platy pro nové zaměstnance (dalších 25 pracovních míst podle plánu pracovních míst, 5 smluvních zaměstnanců a 5 vyslaných národních odborníků) činí 2,0 milionu EUR a navrhuje se, aby byly tyto prostředky přerozděleny z policejních akcí Unie v rámci Fondu pro vnitřní bezpečnost.

Celkově vzato nemá tento návrh opravného rozpočtu žádný čistý dopad na výši prostředků v rozpočtu na rok 2016.

2. POSKYTOVÁNÍ MIMOŘÁDNÉ PODPORY V RÁMCI UNIE

Masivní příliv uprchlíků a migrantů do Evropy vyvolává výjimečný stav, kdy velké množství lidí potřebuje naléhavou humanitární pomoc v rozsahu, jenž přesahuje organizační kapacitu jednoho nebo několika členských států. Komise navrhuje vytvořit nástroj[3], který Unii umožní poskytovat finanční podporu, například prostřednictvím partnerských organizací, které jsou schopny rychle provádět mimořádná opatření na podporu nejvíce postižených členských států.

Tento nový nástroj bude financován v rámci okruhu 3 „Bezpečnost a občanství“ víceletého finančního rámce v oblasti politiky „Migrace a vnitřní věci“ (hlava 18). Navrhuje se vytvořit novou rozpočtovou kapitolu 18 07 a dvě nové rozpočtové položky: článek 18 07 01 na provádění operativních opatření a bod 18 01 04 05 na administrativní podpůrné výdaje.

V předmětném návrhu nařízení Rady jsou potřeby financování nového nástroje pro rok 2016 odhadovány na 300 milionů EUR v prostředcích na závazky. Stejně jako v případě humanitární pomoci mimo Unii se na závazky uplatní míra předběžného financování ve výši 80 % tak, aby byly zajištěny peněžní toky nutné k okamžitému zahájení pomocných akcí. Zbývajících 20 % prostředků pak bude vyplaceno v roce 2017. Z celkové sumy prostředků na závazky by mělo být podle návrhu 1 % použito k financování administrativních podpůrných výdajů, jež přímo souvisejí s prováděním.

Komise v tomto návrhu opravného rozpočtu plánuje uvolnění první tranše ve výši 100 milionů EUR v prostředcích na závazky za účelem pokrytí okamžitých potřeb financování v rámci nástroje a posléze by mělo být vyčkáno dalšího posouzení potřeb za celý rok. K řešení bezprostředních potřeb do doby, než nový nástroj a navrhovaný opravný rozpočet nabudou účinnosti, použije Komise překlenovací opatření.

[3] COM(2016) 115 ze dne 2. března 2016.

Ve schváleném rozpočtu na rok 2016 není v prostředcích na závazky v rámci výdajového stropu okruhu 3 k dispozici žádné rozpětí, jelikož všechny dostupné tranše nástroje pružnosti byly využity. K jakémukoliv čistému navýšení prostředků na závazky v tomto okruhu by tudíž bylo nutné mobilizovat rozpětí pro nepředvídané události, které je k dispozici na závazky. Vzhledem k tomu, že nařízení o víceletém finančním rámci definuje rozpětí pro nepředvídané události jako krajní nástroj, považuje Komise takovou žádost za předčasnou.

Komise proto navrhuje, aby bylo 100 milionů EUR z prostředků požadovaných pro nový nástroj zajištěno úpravou výše finančních prostředků, jež jsou v současné době k dispozici v Azylovém, migračním a integračním fondu, s přihlédnutím k současnému stavu plnění tohoto fondu a k jeho předpokládaným potřebám v nadcházejících měsících. V této rané fázi roku nejsou v okruhu 3 dostupné žádné alternativní prostředky k přerozdělení, neboť značná část prostředků na Azylový, migrační a integrační fond by měla být zavázána až později během roku. Vzhledem k naléhavosti, s jakou je třeba financovat nový nástroj pro mimořádnou podporu, se navrhuje, aby bylo z těchto prostředků využito 100 milionů EUR a potřeby fondu byly v průběhu roku znovu posouzeny. Bude-li to nutné, prostředky budou převedeny z jiných rozpočtových položek a/nebo bude navrhnuto, aby byly zajištěny prostřednictvím nového návrhu opravného rozpočtu.

Níže uvedená tabulka ukazuje navrhované změny v okruhu 3:

Rozpočtová položka	Název	Prostředky na závazky	Prostředky na platby
18 03 01 01	Posílení a rozvoj společného evropského azylového systému, podpora solidarity a sdílení odpovědnosti mezi členskými státy	–100 000 000	–80 200 000
18 07 01	Mimořádná podpora v rámci Unie	99 000 000	79 200 000
18 01 04 05	Podpůrné výdaje na mimořádnou podporu v rámci Unie	1 000 000	1 000 000

3. NAVÝŠENÍ POČTU ZAMĚSTNANCŮ EVROPSKÉHO CENTRA PRO BOJ PROTI TERORISMU ZŘÍZENÉHO V RÁMCI EUROPOLU

V roce 2015 se ukázalo, že EU musí v reakci na uprchlickou krizi výrazně navýšit počet zaměstnanců Europolu (a současně také agentury Frontex a úřadu EASO). V případě Europolu bylo požádáno o dalších 33 pracovních míst, jež byla za tímto účelem schválena v rozpočtu na rok 2015 a na rok 2016, s cílem rozbíjet sítě obchodníků s lidmi a intenzivněji odhalovat internetový obsah, kterým obchodníci migranty a uprchlíky lákají, a žádat o jeho odstraňování. K náboru těchto dodatečných zaměstnanců přistoupila agentura rychle: pokud se započítají i nabídky služebního poměru, jež byly zaslány úspěšným uchazečům, všechny pozice ve schváleném plánu pracovních míst Europolu na rok 2016 (480 míst) byly obsazeny na konci ledna 2016.

Dohody o rozpočtu na rok 2016 (včetně reakce na uprchlickou krizi, tak jak byla prezentována v návrhu na změnu č. 2/2016) dosáhl dohodovací výbor 13. listopadu 2015 večer, kdy došlo k teroristickým útokům v Paříži. Evropské centrum pro boj proti terorismu bylo při Europolu zřízeno 1. ledna 2016. Mělo by být centrálním uzlem v boji proti terorismu v EU a přispívat ke koordinovaným reakcím na probíhající a předpokládané teroristické hrozby a útoky. Toto centrum bude členským státům poskytovat operační a analytickou podporu, a pomáhat jim tak při vyšetřování teroristických činností a při navazování spolupráce s mezinárodními partnery.

Po nejnovějších teroristických útocích zaznamenává Europol prudký nárůst v množství podávaných informací a žádostí o podporu ze strany členských států, což pro agenturu představuje výraznou pracovní zátěž navíc. Ještě před zřízením Evropského centra pro boj proti terorismu docházelo v Europolu k intenzivnímu přeobsazování, aby se protiteroristickým činnostem mohlo věnovat 37 dočasných zaměstnanců, 2 smluvní zaměstnanci a 5 vyslaných národních odborníků. Aby však agentura mohla v plném rozsahu zastávat svou klíčovou úlohu v boji proti terorismu na úrovni Unie, její zdroje bude nutné dále navýšit. Komise proto požaduje dalších 25 pracovních míst podle plánu pracovních míst, 5 smluvních zaměstnanců a 5 vyslaných národních odborníků. Z tohoto celkového

počtu by mělo 20 dočasných zaměstnanců a 5 vyslaných národních odborníků posílit operace a 5 dočasných zaměstnanců a 5 smluvních zaměstnanců by mělo posílit podporu v oblasti IKT.

Související dodatečné prostředky na platy pro nové zaměstnance (2,0 milionu EUR) byly vypočteny na základě průměrné šestiměsíční přítomnosti v roce 2016. Navrhuje se, aby byly prostředky přerozděleny z rozpočtového bodu 18 02 01 02 „Předcházení přeshraniční organizované trestné činnosti, boj proti ní a lepší řešení bezpečnostních rizik a krizí“, kde by se k zadání některých zakázek původně plánovaných na pracovní program na rok 2016 mohly použít prostředky v rámci pracovního programu na rok 2015.

Rozpočtová položka	**Název**	**Prostředky na závazky**	**Prostředky na platby**
18 02 01 02	Předcházení přeshraniční organizované trestné činnosti, boj proti ní a lepší řešení bezpečnostních rizik a krizí	–2 000 000	–2 000 000
18 02 04	Evropský policejní úřad (Europol)	2 000 000	2 000 000

Revidovaný plán pracovních míst Europolu na rok 2016 je uveden v příloze rozpočtu.