



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 2.10.2015
COM(2015) 489 final

2013/0309 (COD)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

postoje Rady k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví opatření týkající se otevřeného přístupu k internetu a kterým se mění směrnice 2002/22/ES o univerzální službě a právech uživatelů týkajících se sítí a služeb elektronických komunikací a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 531/2012 ze dne 13. června 2012 o roamingu ve veřejných mobilních komunikačních sítích v Unii

(Text s významem pro EHP)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

postoje Rady k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví opatření týkající se otevřeného přístupu k internetu a kterým se mění směrnice 2002/22/ES o univerzální službě a právech uživatelů týkajících se sítí a služeb elektronických komunikací a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 531/2012 ze dne 13. června 2012 o roamingu ve veřejných mobilních komunikačních sítích v Unii

(Text s významem pro EHP)

1. SOUVISLOSTI

Datum předání návrhu Evropskému parlamentu a Radě (dokument COM(2013) 0627 final – 2013/0309 (COD)):	12. září 2013
Datum vydání stanoviska Evropského hospodářského a sociálního výboru:	21. ledna 2014
Datum přijetí postoje Evropského parlamentu v prvním čtení:	3. dubna 2014
Datum přijetí postoje Rady:	1. října 2015

2. CÍL NÁVRHU KOMISE

Cílem návrhu je posun směrem k jednotnému trhu elektronických komunikací. Občané a podniky by tak měli přístup k službám elektronických komunikací bez ohledu na to, kde jsou v Evropské unii poskytovány, a aniž by bylo přeshraniční fungování těchto služeb omezováno nebo vznikaly neodůvodněné dodatečné náklady. Také společnosti zajišťující sítě a poskytující služby elektronických komunikací by mohly působit bez ohledu na to, kde jsou usazeny nebo kde se nacházejí jejich zákazníci.

Návrh Komise obsahoval ustanovení, která měla řešit konkrétní překážky, jež brání rozvoji jednotného trhu elektronických komunikací. Stanovil zejména: vytvoření jednotného oprávnění EU pro přeshraniční poskytovatele, koordinaci přidělování spektra, harmonizaci produktů přístupu nezbytných k poskytování elektronických komunikací, harmonizaci pravidel zajišťujících otevřený internet, harmonizaci pravidel na ochranu koncových uživatelů, opatření pro postupné zrušení příplatků za roaming a změny ve správě Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací.

3. PŘIPOMÍNKY K POSTOJI RADY

Rada vyjádřila rozhodné stanovisko, aby oblast působnosti návrhu byla omezena na neutralitu sítě a roaming, což bylo též potvrzeno při jednání s Evropským parlamentem. Je třeba poznamenat, že ve strategii pro jednotný digitální trh oznámené dne 6. května 2015 Komise

objasňuje, že spektrum bude součástí přezkumu telekomunikací, jenž má být předložen v roce 2016. Je tedy přijatelné omezit oblast působnosti návrhu nařízení na roaming a neutralitu sítě. Toto stanovisko bere v úvahu vyjádření Evropské rady v jejích závěrech ze dne 26. června 2015, v nichž Rada zdůrazňuje význam všech dimenzí strategie Komise a usiluje o prosazování ambiciózní reformy telekomunikačního rámce, včetně účinnější koordinace spektra.

Celkově Rada ve svém postoji schvaluje hlavní cíle návrhu Komise, tedy zrušit maloobchodní příplatky za roaming, zajistit otevřený přístup k internetu a současně umožnit inovační služby. Rada však zavádí některé změny, pokud jde o způsob dosažení těchto cílů. Ve svých pozměňovacích návrzích Rada navrhuje stanovit jasný termín pro zrušení roamingových příplatků a zároveň zajistit udržitelnost takového zrušení, a to zejména vhodným načasováním přezkumu velkoobchodních trhů s roamingem a zavedením vhodného mechanismu, který by řešil výjimečné a specifické případy, v nichž by se modely vnitrostátních poplatků ukázaly jako neudržitelné i po skončení přezkumu velkoobchodních trhů. (Podrobnosti tohoto řešení by Komise stanovila v prováděcích opatřeních).

Pokud jde o otevřený přístup k internetu, Komise konstatuje, že text Rady zajišťuje politický cíl návrhu nařízení, a sice zakotvit právo každého Evropana na nediskriminační přístup k internetovému obsahu dle vlastního výběru. Současně se v textu objasňuje, že rovnocenné zacházení s provozem umožňuje přiměřené každodenní řízení provozu na základě odůvodněných objektivních technických požadavků a nezávisle na původu nebo místě určení provozu. Kromě toho text obsahuje zákaz blokování, omezování přenosové rychlosti nebo diskriminace konkrétního obsahu, služeb nebo aplikací či jejich kategorií, avšak stanoví tři úzce vymezené nezbytné výjimky. Ty se týkají dodržování právních předpisů EU nebo členských států či opatření provádějících tyto předpisy, bezpečnosti sítě a řízení dočasného nebo výjimečného přetížení sítě.

Navržený text dále stanoví, že za určitých podmínek mohou být poskytovány jiné služby než služby přístupu k internetu, které jsou optimalizovány pro konkrétní obsah, aplikace nebo služby. Tyto podmínky vyžadují, aby optimalizace byla nezbytná pro splnění požadavků na kvalitu daného obsahu, aplikací či služeb, aby tyto služby nebyly nabízeny ani nebyly použitelné jako náhrada za služby připojení k internetu, aby byla k dispozici dostatečná kapacita a aby jejich poskytování nebylo na újmu kvality služeb přístupu k internetu pro koncové uživatele.

Príslušné regulační orgány budou mít odpovědnost a povinnost prostřednictvím sledování a donucovacích opatření zajistit, že jsou dodržována pravidla nařízení a že práva koncových uživatelů, k nimž patří i poskytovatelé obsahu, služeb a aplikací, nejsou porušována.

Tento vyvážený přístup účinně chrání kvalitu služeb přístupu k internetu, zároveň však nebrání inovacím. Návrh dále zavádí některá práva koncových uživatelů, jež jsou pro účinné uplatňování ustanovení o roamingu a neutralitě sítě nezbytná.

Komise tyto výsledky podporuje.

Po neformálních trojstranných jednáních ve dnech 23. března 2015, 21. dubna 2015, 2. června 2015 a 29. června 2015 dosáhly Rada a Evropský parlament ohledně tohoto znění předběžné politické dohody.

Rada tuto politickou dohodu potvrdila dne 8. července 2015 a dne 1. října 2015 přijala postoj v prvním čtení.

4. ZÁVĚR

Vzhledem k tomu, že všechny změny zapracované do návrhu Komise byly projednány během neformálních trojstranných jednání, může Komise změny, které Rada přijala v rámci svého postoje v prvním čtení, přijmout.