



V Bruselu dne 3.9.2015
COM(2015) 416 final

2015/0185 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/54/EU, kterým se Republice Slovinsko
povoluje zavést zvláštní opatření odchylovící se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o
společném systému daně z přidané hodnoty**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Důvody a cíle návrhu

Podle čl. 395 odst. 1 směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (dále jen „směrnice o DPH“) může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby uplatnil zvláštní opatření odchylná se od uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků či vyhýbání se daňovým povinnostem.

Slovinsko požádalo dopisy, které Komise zaevidovala dne 27. května 2015 a dne 17. června 2015, o povolení i nadále osvobodit od daně osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje 50 000 EUR. V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice o DPH uvědomila Komise o žádosti Slovinska ostatní členské státy, a to dopisy ze dne 24. června 2015. Dopisem ze dne 25. června 2015 oznámila Komise Slovinsku, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.

Obecné souvislosti

Podle hlavy XII kapitoly 1 směrnice o DPH mohou členské státy uplatňovat zvláštní režimy v případě malých podniků, k čemuž patří i možnost osvobodit od daně osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřekračuje určitou částku. Z tohoto osvobození vyplývá, že osoba povinná k dani nemusí účtovat DPH na své dodávky, a nemá proto nárok na odpočet DPH na vstupu.

Podle čl. 287 bodu 15 směrnice o DPH může Slovinsko poskytnout osvobození od DPH osobám povinným k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje ekvivalent částky 25 000 EUR v národní měně.

V roce 2012 požádalo Slovinsko o možnost uplatnit odchylku za účelem zjednodušení povinností, které pro drobné obchodníky plynou v souvislosti s DPH, a za účelem usnadnění výběru daně vnitrostátní daňovou správou. Prováděcím rozhodnutím Rady 2013/54/EU ze dne 22. ledna 2013 povolila Rada Slovinsku osvobodit do 31. prosince 2015 od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřekračuje 50 000 EUR. Toto opatření je pro osoby povinné k dani volitelné. Na základě této zkušenosti požádalo nyní Slovinsko o prodloužení platnosti tohoto opatření, které by i nadále bylo pro osoby povinné k dani volitelné.

Podle informací, které Slovinsko poskytlo, mělo 51,45 % plátců DPH na konci roku 2013 zdanitelný obrat nižší než 50 000 EUR a příjem z DPH vytvořený těmito plátcí představoval pouze 1 % celkových příjmů z DPH. Kromě toho počet osob povinných k dani registrovaných pro účely DPH s prahovou hodnotou mezi 25 000 a 50 000 v letech 2013 i 2014 poklesl. To znamená, že tohoto zjednodušujícího opatření využívá stále více malých podniků.

Z informací poskytnutých Slovinskem vyplývá, že dopad opatření na příjmy z DPH vybrané ve fázi konečné spotřeby je zanedbatelný.

Platnost odchylky se proto navrhuje prodloužit na další období do 31. prosince 2018, nebo do doby, kdy vstoupí v platnost směrnice o prahové hodnotě ročního obratu, do jejíž výše bude možné osoby povinné k dani od DPH osvobodit, podle toho, co nastane dříve.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Obdobné odchylky byly povoleny dalším členským státům.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Opatření je v souladu s cíli Unie pro malé podniky, jak je uvádí sdělení Komise „Zelenou malým a středním podnikům.“ „Small Business Act“ pro Evropu (KOM(2008) 394 ze dne 25. června 2008).

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Článek 395 směrnice o DPH.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Návrh spadá do výlučné pravomoci Evropské unie. Zásada subsidiarity se proto neuplatní.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality z těchto důvodů:

Toto rozhodnutí se týká povolení udělovaného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost.

Vzhledem k omezenému rozsahu odchylky je zvláštní opatření úměrné sledovanému cíli.

- **Volba nástroje**

Navrhované nástroje: prováděcí rozhodnutí Rady.

Podle článku 395 směrnice o DPH je odchylka od společných pravidel pro DPH možná pouze v případě, že ji jednomyslně schválí Rada na návrh Komise. Prováděcí rozhodnutí Rady je kromě toho nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno jednotlivým členským státům.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX-POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení ex-post / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Cílem návrhu prováděcího rozhodnutí Rady je pokračovat další tři roky v uplatňování zjednodušujícího opatření, které podniky, jejichž roční obrat nepřesahuje 50 000 EUR, zbavuje mnoha povinností k DPH, a které má tudíž potenciální příznivý dopad v podobě snížení administrativní zátěže pro podniky a daňovou správu bez významného dopadu na

celkové příjmy z DPH. S ohledem na úzkou oblast působnosti odchylky a její omezenou časovou platnost bude její dopad v každém případě omezený.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá dopad na rozpočet EU, protože Slovinsko provede výpočet náhrady v souladu s článkem 6 nařízení Rady (EHS, Euratom) 1553/89.

5. OSTATNÍ PRVKY

Návrh obsahuje ustanovení o skončení platnosti; automatickou lhůtu, která je pro uvedenou odchylku stanovena na 31. prosince 2018.

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2013/54/EU, kterým se Republika Slovinsko povoluje zavést zvláštní opatření odchylná se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty¹, a zejména na čl. 395 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V čl. 287 odst. 15 směrnice 2006/112/ES se Slovinsku povoluje poskytnout osvobození od daně z přidané hodnoty (DPH) osobám povinným k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje částku 25 000 EUR.
- (2) Prováděcím rozhodnutím Rady 2013/54/EU² bylo Slovinsku povoleno v rámci odchylky a do 31. prosince 2015 osvobozovat od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje 50 000 EUR.
- (3) Dopisy, které Komise zaevidovala dne 27. května 2015 a dne 17. června 2015, požádalo Slovinsko o povolení prodloužit opatření odchylná se od čl. 287 odst. 15 směrnice 2006/112/ES tak, aby mohlo i nadále osvobozovat od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje 50 000 EUR. Na základě tohoto opatření by byly tyto osoby povinné k dani i nadále plně nebo částečně osvobozeny od povinností spojených s DPH uvedených v hlavě XI kapitolách 2 až 6 směrnice 2006/112/ES.
- (4) Komise o žádosti Slovinska informovala ostatní členské státy dopisy ze dne 24. června 2015. Dopisem ze dne 25. června 2015 oznámila Komise Slovinsku, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.
- (5) Podle informací, které Slovinsko poskytlo, mělo 51,45 % plátců DPH na konci roku 2013 zdanitelný obrat nižší než 50 000 EUR, což představovalo pouze 1 % celkových příjmů z DPH.
- (6) Vzhledem k tomu, že tato vyšší prahová hodnota vedla ke snížení povinností k DPH pro malé podniky, přičemž si tyto podniky stále mohou zvolit běžný režim DPH podle článku 290 směrnice 2006/112/ES, mělo by být Slovinsku povoleno pokračovat v uplatňování tohoto opatření i v dalším omezeném období.

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

² Prováděcí rozhodnutí Rady 2013/54/EU ze dne 22. ledna 2013, kterým se Republika Slovinsko povoluje zavést zvláštní opatření odchylná se od článku 287 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 22, 25.1.2013, s.15).

- (7) Návrh nemá dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH, neboť Slovinsko provede v souladu s článkem 6 nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89³ výpočet náhrady.
- (8) Prováděcí rozhodnutí 2013/54/EU by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

V čl. 2 druhém pododstavci prováděcího rozhodnutí 2013/54/EU se datum „31. prosince 2015“ nahrazuje datem „31. prosince 2018“.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Republice Slovinsko.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda*

³ Nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89 ze dne 29. května 1989 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 155, 7.6.1989, s. 9).