

(Přípravné akty)

## VÝBOR REGIONŮ

## 116. PLENÁRNÍ ZASEDÁNÍ VE DNECH 10. A 11. ÚNORA 2016

## Stanovisko Evropského výboru regionů – Začleňování dlouhodobě nezaměstnaných na trhu práce

(2016/C 120/07)

**Zpravodaj:** Enrico ROSSI (IT/SES), předseda vlády regionu Toskánsko**Odkaz:** návrh doporučení Rady o začleňování dlouhodobě nezaměstnaných na trhu práce

COM(2015) 462

## I. DOPORUČENÉ POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

## Pozměňovací návrh 1

Návrh doporučení

4. bod odůvodnění

| Text navržený Komisí                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Pozměňovací návrh VR                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Mezi osoby nejvíce ohrožené dlouhodobou nezaměstnaností patří lidé s nízkými dovednostmi či kvalifikací, státní příslušníci třetích zemí, osoby se zdravotním postižením a znevýhodněné menšiny, např. Romové. Důležitou úlohu hraje také předchozí zaměstnání, neboť v některých zemích jsou důvodem přetrvávající dlouhodobé nezaměstnanosti odvětvové a cyklické aspekty. | Mezi osoby nejvíce ohrožené dlouhodobou nezaměstnaností patří lidé s nízkými dovednostmi či kvalifikací, <b>ženy (zejména ženy s nízkou kvalifikací) a rodiče samoživitelé, zaměstnanci v předdůchodovém věku</b> , státní příslušníci třetích zemí, osoby se zdravotním postižením <b>či s chronickými chorobami</b> a znevýhodněné menšiny, např. Romové. <b>Zvláště významné místo zaujímají kromě toho mladí lidé z důvodů souvisejících s rizikem odsunutí na okraj společnosti, nedokončením studia a ztrátou výrobních kapacit společnosti kvůli jejich neúčasti na trhu práce.</b> Důležitou úlohu hraje také předchozí zaměstnání, neboť v některých zemích jsou důvodem přetrvávající dlouhodobé nezaměstnanosti odvětvové, <b>územní</b> a cyklické aspekty. |

**Pozměňovací návrh 2**

Návrh doporučení

7. bod odůvodnění

| <i>Text navržený Komisí</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <i>Pozměňovací návrh VR</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Je třeba navýšit a zefektivnit investice do lidského kapitálu, aby tak více osob získalo užitečné a vhodné schopnosti a vyřešil se nedostatek dovedností, aby byly položeny základy pro bezproblémový přechod ze školy do pracovního života a aby byla zajištěna jejich trvalá zaměstnatelnost. Zefektivnění systémů vzdělávání a odborné přípravy a zlepšení jejich přiměřenosti pomůže zastavit nárůst počtu nezaměstnaných. Za tímto účelem je třeba modernizovat systémy vzdělávání a odborné přípravy v souladu s evropským semestrem, strategickým rámcem evropské spolupráce v oblasti vzdělávání a odborné přípravy (ET 2020) <sup>(15)</sup>, doporučením Evropského parlamentu a Rady o klíčových schopnostech pro celoživotní učení <sup>(16)</sup> a doporučením Komise o aktivním začleňování osob vyloučených z trhu práce <sup>(17)</sup>.</p> <p><sup>(15)</sup> Závěry Rady ze dne 12. května 2009 o strategickém rámci evropské spolupráce v oblasti vzdělávání a odborné přípravy (ET 2020).</p> <p><sup>(16)</sup> Doporučení Evropského parlamentu a Rady ze dne 18. prosince 2006 o klíčových schopnostech pro celoživotní učení.</p> <p><sup>(17)</sup> C(2008) 5737.</p> | <p>Je třeba navýšit a zefektivnit investice do lidského kapitálu, aby tak více osob získalo užitečné a vhodné schopnosti a vyřešil se nedostatek dovedností, aby byly položeny základy pro bezproblémový přechod ze školy do pracovního života a aby byla zajištěna jejich trvalá zaměstnatelnost. Zefektivnění systémů vzdělávání a odborné přípravy a zlepšení jejich přiměřenosti pomůže <b>společně se službami zaměstnanosti</b> zastavit nárůst počtu nezaměstnaných, <b>stejně jako boj proti nedokončování studia, který je zařazen mezi cíle strategie Evropa 2020 a jenž je prvotní příčinou dlouhodobé nezaměstnanosti, poslouží k jejímu zamezení.</b> Za tímto účelem je třeba modernizovat systémy vzdělávání a odborné přípravy v souladu s evropským semestrem, strategickým rámcem evropské spolupráce v oblasti vzdělávání a odborné přípravy (ET 2020) <sup>(15)</sup>, doporučením Evropského parlamentu a Rady o klíčových schopnostech pro celoživotní učení <sup>(16)</sup> a doporučením Komise o aktivním začleňování osob vyloučených z trhu práce <sup>(17)</sup>.</p> <p><sup>(15)</sup> Závěry Rady ze dne 12. května 2009 o strategickém rámci evropské spolupráce v oblasti vzdělávání a odborné přípravy (ET 2020).</p> <p><sup>(16)</sup> Doporučení Evropského parlamentu a Rady ze dne 18. prosince 2006 o klíčových schopnostech pro celoživotní učení.</p> <p><sup>(17)</sup> C(2008) 5737.</p> |

**Pozměňovací návrh 3**

Návrh doporučení

8. bod odůvodnění

| <i>Text navržený Komisí</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <i>Pozměňovací návrh VR</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Aby mohla být vypracována koordinovaná strategie pro zaměstnanost, obsahují hlavní směry politik zaměstnanosti členských států <sup>(18)</sup> výzvu k podstatnému snížení dlouhodobé a strukturální nezaměstnanosti pomocí ucelených a vzájemně se posilujících strategií, jež zahrnují individualizovanou aktivní podporu, jejímž účelem je pomoci s návratem na trh práce.</p> <p><sup>(18)</sup> COM(2015) 098.</p> | <p>Aby mohla být vypracována koordinovaná strategie pro zaměstnanost, obsahují hlavní směry politik zaměstnanosti členských států <sup>(18)</sup> výzvu k podstatnému snížení dlouhodobé a strukturální nezaměstnanosti pomocí ucelených a vzájemně se posilujících strategií, jež zahrnují individualizovanou aktivní podporu <b>usnadňující začlenění</b>, jejímž účelem je pomoci s návratem na trh práce.</p> <p><sup>(18)</sup> COM(2015) 098.</p> |

**Odůvodnění**

Je nutné podpořit sociální začlenění.

**Pozměňovací návrh 4**

Návrh doporučení

9. bod odůvodnění

| <i>Text navržený Komisí</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <i>Pozměňovací návrh VR</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Podle hlavních směrů mají členské státy investicemi do lidského kapitálu podporovat zaměstnatelnost, a to prostřednictvím vhodných systémů vzdělávání a odborné přípravy, které účinně a účelně zvyšují úroveň dovedností pracovníků. Hlavní směry navíc zahrnují i konkrétní výzvu, aby členské státy podporovaly učební systémy založené na pracovní činnosti, jako je duální vzdělávání, a modernizovaly profesní přípravu. V obecnější rovině vyzývají členské státy k tomu, aby přihlédly k zásadám flexikurity a posílily aktivní opatření trhu práce zvýšením jejich účinnosti, lepším zacílením, větším dosahem, pokrytím a souhrou s podporou příjmu a poskytováním sociálních služeb. | Podle hlavních směrů mají členské státy investicemi do lidského kapitálu podporovat zaměstnatelnost, a to prostřednictvím vhodných systémů vzdělávání a odborné přípravy, které účinně a účelně zvyšují úroveň dovedností pracovníků. Hlavní směry navíc zahrnují i konkrétní výzvu, aby členské státy podporovaly učební systémy založené na pracovní činnosti, jako je duální vzdělávání, a modernizovaly profesní přípravu. V obecnější rovině vyzývají členské státy k tomu, aby přihlédly k zásadám flexikurity <b>a inkluzivnosti</b> a posílily aktivní opatření trhu práce zvýšením jejich účinnosti, lepším zacílením, větším dosahem, pokrytím a souhrou s podporou příjmu a poskytováním sociálních služeb. |

**Pozměňovací návrh 5**

Návrh doporučení

10. bod odůvodnění

| <i>Text navržený Komisí</i>                                                                                                                                                                                                                       | <i>Pozměňovací návrh VR</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Opatření navržená v rámci tohoto doporučení by měla být plně slučitelná s doporučeními pro jednotlivé země vydanými v souvislosti s evropským semestrem a jejich provádění by mělo probíhat v plném souladu s pravidly Paktu o stabilitě a růstu. | Opatření navržená v rámci tohoto doporučení by měla být plně slučitelná s doporučeními pro jednotlivé země vydanými v souvislosti s evropským semestrem a jejich provádění by mělo probíhat v plném souladu s pravidly Paktu o stabilitě a růstu. <b>V rámci Paktu by se však měla určit, dohodnout a časově omezit mimořádná opatření zaměřená na podporu přizpůsobení zemí, jejichž služby zaměstnanosti jsou nejvíce vzdáleny úrovni vyplývající z osvědčených postupů, aby se zabránilo tomu, že se nerovnováhy v jednotlivých zemích stanou nadměrné, a aby se mohlo účinně přistoupit ke stabilizaci eurozóny.</b> |

**Odůvodnění**

Vzhledem k rozdílnosti stávajících služeb zaměstnanosti mezi jednotlivými členskými státy je třeba zasáhnout a zajistit zlepšení úrovně opatření ve všech zemích. Proto musí být přizpůsobení struktur uvedeno současně s určením mechanismů nezbytných k jejich podpoře, jelikož struktury služeb zaměstnanosti jsou obecně vzato slabší právě v těch zemích, v nichž je dlouhodobá nezaměstnanost nejvyšší.

**Pozměňovací návrh 6**

Návrh doporučení

15. bod odůvodnění

| <i>Text navržený Komisí</i>                                                                                                                                                                                                                                              | <i>Pozměňovací návrh VR</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Je třeba prohlubovat intenzivní snahy o začleňování osob nejvíce postižených dlouhodobou nezaměstnaností na trhu práce. Současně s tím je třeba zlepšovat registraci u služeb zaměstnanosti a jiných příslušných agentur, aby se vyřešil malý dosah podpůrných opatření. | Je třeba prohlubovat intenzivní snahy o začleňování osob nejvíce postižených dlouhodobou nezaměstnaností na trhu práce. Současně s tím je třeba zlepšovat registraci u služeb zaměstnanosti a jiných příslušných agentur, aby se vyřešil malý dosah podpůrných opatření. <b><i>Za účelem podpory registrace více nezaměstnaných osob u služeb zaměstnanosti je zapotřebí konkrétní komunikační a poradenské strategie, jejíž účinnost by mohla být zvýšena prostřednictvím zapojení organizací občanské společnosti. Registrace u služeb zaměstnanosti přesto není sama o sobě dostatečným opatřením, nejsou-li pak tyto služby efektivní při navrhování postupu uzpůsobeného individuálním požadavkům, který povede k začleňování na trhu práce. Nebudou-li tyto služby vykazovat účinnost, nepřiměje to nezaměstnané osoby, aby se u nich registrovaly. V této souvislosti je potřeba zvýšit proaktivitu služeb zaměstnanosti vůči podnikům.</i></b> |

**Odůvodnění**

Registrace u služeb zaměstnanosti určitě vyžaduje účinnou komunikační strategii, ale dost závisí na uznávané schopnosti služeb zaměstnanosti znovu začlenit pracovníka. Proto je skutečná schopnost členských států posílit stávající struktury zásadní podmínkou i pro povzbuzení nezaměstnaných osob, aby se registrovaly.

**Pozměňovací návrh 7**

Návrh doporučení

17. bod odůvodnění

| <i>Text navržený Komisí</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <i>Pozměňovací návrh VR</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Individualizované přístupy k podpoře dlouhodobě nezaměstnaných musí odstraňovat překážky vedoucí k přetrvávající nezaměstnanosti a aktualizovat a doplňovat původní posouzení provedené při registraci. Uchazeči o zaměstnání tak budou nasměrováni k podpůrným službám, jako je poradenství při řešení dluhů, sociální rehabilitace, sociální služby, zdravotní péče, začleňování migrantů, podpora na bydlení a dopravu, které odstraňují překážky bránící zaměstnání a posilují postavení uchazečů, aby dosáhli jasných cílů vedoucích k získání zaměstnání. | Individualizované přístupy k podpoře dlouhodobě nezaměstnaných musí odstraňovat překážky vedoucí k přetrvávající nezaměstnanosti a aktualizovat a doplňovat původní posouzení provedené při registraci. Uchazeči o zaměstnání tak budou nasměrováni k podpůrným službám, jako je poradenství při řešení dluhů, sociální rehabilitace, sociální služby, zdravotní péče, začleňování migrantů, podpora na bydlení a dopravu, které odstraňují překážky bránící zaměstnání a posilují postavení uchazečů, aby dosáhli jasných cílů vedoucích k získání zaměstnání. <b><i>Měla by se posoudit možnost, zda pro dlouhodobě nezaměstnané, kteří jsou příjemci podpory od sociálních služeb, stanovit povinnost registrovat se u služeb zaměstnanosti.</i></b> |

**Pozměňovací návrh 8**

Návrh doporučení

20. bod odůvodnění

| <i>Text navržený Komisí</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <i>Pozměňovací návrh VR</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Pro účely tohoto doporučení se dohodou o pracovní integraci rozumí písemná dohoda mezi uchazečem o zaměstnání a jednotným kontaktním místem, jejímž cílem je usnadnit přechod do zaměstnání na trhu práce. Tato dohoda bude navržena tak, aby zohledňovala situaci daného uchazeče o zaměstnání, a bude obsahovat informace o souboru individualizovaných opatření dostupných na vnitrostátní úrovni (v oblasti trhu práce, vzdělávání, odborné přípravy, sociálních služeb), která mají posilovat postavení uchazeče a pomoci mu překonat specifické překážky, jež mu brání získat zaměstnání. Vymezí cíle, lhůty a ustanovení o vzájemné odpovědnosti a revizi a uvádí dostupná aktivní podpůrná opatření, opatření na podporu příjmu a služby sociální podpory. V souladu s platnými vnitrostátními právními předpisy vzniká uzavřením dohody o pracovní integraci souvislost mezi získáním dávek, zapojením do aktivních opatření trhu práce a aktivitami souvisejícími s hledáním práce.</p> | <p>Pro účely tohoto doporučení se dohodou o pracovní integraci rozumí písemná dohoda mezi uchazečem o zaměstnání a jednotným kontaktním místem, jejímž cílem je usnadnit přechod do zaměstnání na trhu práce. Tato dohoda bude navržena tak, aby zohledňovala situaci daného uchazeče o zaměstnání, a bude obsahovat informace o souboru individualizovaných opatření dostupných na vnitrostátní úrovni (v oblasti trhu práce, vzdělávání, odborné přípravy, sociálních služeb), která mají posilovat postavení uchazeče a pomoci mu překonat specifické překážky, jež mu brání získat zaměstnání. Vymezí cíle, lhůty a ustanovení o vzájemné odpovědnosti a revizi a uvádí dostupná aktivní podpůrná opatření, opatření na podporu příjmu a služby sociální podpory. V souladu s platnými vnitrostátními právními předpisy vzniká uzavřením dohody o pracovní integraci souvislost mezi získáním dávek, zapojením do aktivních opatření trhu práce a aktivitami souvisejícími s hledáním práce, <b>jejichž cílem je aktivní sociální začlenění.</b></p> |

**Pozměňovací návrh 9**

Návrh doporučení

První odstavec

| <i>Text navržený Komisí</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <i>Pozměňovací návrh VR</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Podporovaly registraci uchazečů o zaměstnání a důraznější orientaci integračních opatření na trh práce. Poskytly registrovaným dlouhodobě nezaměstnaným osobám individuální posouzení. Nabídky registrovaným dlouhodobě nezaměstnaným osobám nejpozději po dosažení 18. měsíce jejich nezaměstnanosti konkrétní dohodu o pracovní integraci. Za tímto účelem je vhodné:</p> | <p>Podporovaly registraci uchazečů o zaměstnání a důraznější orientaci integračních opatření na trh práce. Poskytly registrovaným dlouhodobě nezaměstnaným osobám individuální posouzení. Nabídky registrovaným dlouhodobě nezaměstnaným osobám nejpozději po dosažení 18. měsíce jejich nezaměstnanosti konkrétní dohodu o pracovní integraci. <b>Za účelem boje proti chudobě a sociálnímu vyloučení zajistily dotovaná pracovní místa jakožto opatření ke znovuzачlenění na trhu práce. Stanovily univerzální kroky na podporu příjmu tam, kde začlenění není úspěšné.</b> Za tímto účelem je vhodné:</p> <p><b>Posílit stávající služby zaměstnanosti.</b></p> |

**Pozměňovací návrh 10**

Návrh doporučení

První odstavec – Vložit nový odstavec za první odstavec

| <i>Text navržený Komisí</i> | <i>Pozměňovací návrh VR</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                             | <i>Zajistit struktury služeb zaměstnanosti, které by z hlediska personálního obsazení a kvalifikací byly schopné reagovat na cíle tohoto doporučení. Standardy vymezující tyto struktury by mohly částečně vycházet z výsledků činnosti evropské sítě veřejných služeb zaměstnanosti. Měly by se tedy uvést zdroje nezbytné pro přizpůsobení stávajících struktur a určit, jak a kde je nalézt. V této souvislosti by měly být zmíněny již existující možnosti spolufinancování, např. nařízení (EU) č. 1301/2013 o EFRR a nařízení (EU) č. 1304/2013 o ESF, aniž by se vyloučila možnost hledat řešení na evropské úrovni včetně vyčlenění prostředků z evropských fondů výhradně k tomuto účelu, vzhledem k tomu, že snížení dlouhodobé nezaměstnanosti je zásadním strategickým cílem celé Unie. Ekonomická podpora by mohla být taktéž vázána na provádění dalších organizačních reforem systému služeb zaměstnanosti v rámci evropského semestru v zemích, v nichž jsou podle Komise a Rady nezbytné.</i> |

**Odůvodnění**

Vzhledem k rozdílnosti stávajících služeb zaměstnanosti mezi jednotlivými členskými státy je třeba zasáhnout a zajistit zlepšení úrovně opatření ve všech zemích. Proto musí být přizpůsobení struktur uvedeno současně s určením mechanismů nezbytných k jejich podpoře, jelikož struktury služeb zaměstnanosti jsou obecně vzato slabší právě v těch zemích, v nichž je dlouhodobá nezaměstnanost nejvyšší. Nařízení o EFRR a ESF umožňují spolufinancování investic do institucí trhu práce, resp. do jejich modernizace.

**Pozměňovací návrh 11**

Návrh doporučení

Třetí odstavec

| <i>Text navržený Komisí</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <i>Pozměňovací návrh VR</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Individuální posouzení a přístup<br><br>Služby zaměstnanosti poskytují spolu s dalšími partnerskými subjekty, které podporují začleňování na trh práce, individuálně zaměřené poradenství.                                                                                                                       | Individuální posouzení a přístup<br><br>Služby zaměstnanosti poskytují spolu s dalšími partnerskými subjekty, které podporují začleňování na trh práce, individuálně zaměřené poradenství. <b>Zapojují rovněž soukromé poskytovatele služeb zaměstnanosti a autorizované agentury zprostředkovávající zaměstnání.</b> |
| (2) Zajistit, aby bylo dlouhodobě nezaměstnaným osobám nejpozději v 18. měsíci jejich nezaměstnanosti nabídnuto důkladné individuální posouzení a poradenství. Posouzení by se mělo týkat vyhlídek jejich zaměstnatelnosti, překážek, které jim brání zaměstnání získat, a předchozího hledání pracovního místa. | (2) Zajistit, aby bylo dlouhodobě nezaměstnaným osobám nejpozději v 18. měsíci jejich nezaměstnanosti nabídnuto důkladné individuální posouzení a poradenství. Posouzení by se mělo týkat vyhlídek jejich zaměstnatelnosti, překážek, které jim brání zaměstnání získat, a předchozího hledání pracovního místa.      |

**Odůvodnění**

Svoji úlohu hrají i soukromí poskytovatelé služeb zaměstnanosti a autorizované agentury zprostředkovávající zaměstnání.

**Pozměňovací návrh 12**

Návrh doporučení

Šestý odstavec

| <i>Text navržený Komisí</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <i>Pozměňovací návrh VR</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Registrovaným dlouhodobě nezaměstnaným osobám, na něž se nevztahují záruky pro mladé lidi, je <b>nejpozději po dosažení 18. měsíce</b> jejich nezaměstnanosti nabídnuta dohoda o pracovní integraci. Minimálně by měla zahrnovat individuální nabídku služeb, jejímž účelem je najít pro danou osobu zaměstnání, a určení jednotného kontaktního místa. | Registrovaným dlouhodobě nezaměstnaným osobám, na něž se nevztahují záruky pro mladé lidi, je <b>do 18 měsíců od začátku</b> jejich nezaměstnanosti nabídnuta dohoda o pracovní integraci. Minimálně by měla zahrnovat individuální nabídku služeb, jejímž účelem je najít pro danou osobu zaměstnání, a určení jednotného kontaktního místa. <b>Dohoda o pracovní integraci musí být vytvořena prostřednictvím aktivní vzájemné spolupráce s nezaměstnanými osobami, aby se staly jejím středobodem a byly za ni spoluzodpovědné.</b> |

**Odůvodnění**

Bylo by vhodné uspořádat opatření pro nezaměstnané osoby před uplynutím 12 měsíců (po nichž se stávají dlouhodobě nezaměstnanými osobami) a kromě toho by měla být stanovena jejich aktivnější účast při určení jejich profilu a jejich možností, a to i proto, aby je více zavazovala k přijetí případných vzdělávacích nebo pracovních návrhů.

**Pozměňovací návrh 13**

Návrh doporučení

Bod 7

| <i>Text navržený Komisí</i>                                                                                                                                                                                          | <i>Pozměňovací návrh VR</i>                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Navázat partnerství mezi <b>zaměstnavateli</b> , sociálními partnery, službami zaměstnanosti, vládními orgány a sociálními službami, aby se zajistilo zaměření nabídek na skutečné potřeby podniků a zaměstnavatelů. | Navázat partnerství mezi sociálními partnery, službami zaměstnanosti, vládními orgány a sociálními službami, aby se zajistilo zaměření nabídek na skutečné potřeby podniků a zaměstnavatelů. |

**Pozměňovací návrh 14**

Návrh doporučení

Bod 8

| <i>Text navržený Komisí</i>                                                                                                                                                                                                                                     | <i>Pozměňovací návrh VR</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Rozvíjet služby pro zaměstnavatele, např. hledání volných pracovních míst, podporu při umisťování uchazečů, odborné vedení na pracovišti a odbornou přípravu a podporu po umístění do zaměstnání, s cílem usnadnit dlouhodobě nezaměstnaným profesní začlenění. | Rozvíjet služby pro zaměstnavatele, např. hledání volných pracovních míst, podporu při umisťování uchazečů, odborné vedení na pracovišti a odbornou přípravu a podporu po umístění do zaměstnání, s cílem usnadnit dlouhodobě nezaměstnaným profesní začlenění, <b>přičemž by se v případě potřeby měly využívat platné aktivní politiky zaměstnanosti určené této cílové skupině.</b> |

**Odůvodnění**

Uvést význam aktivních politik zaměstnanosti.

**Pozměňovací návrh 15**

Návrh doporučení

Bod 9 – Vložit nový bod

| Text navržený Komisí | Pozměňovací návrh VR                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                      | <i>Posílit integraci při využívání strukturálních fondů a například spojit opatření v oblasti odborné přípravy financované z ESF s opatřeními zaměřenými na podporu růstu a inovací financovanými z jiných strukturálních fondů. Zejména je možné stanovit pobídky pro podniky, které přijímají dlouhodobě nezaměstnané osoby, na jejichž odbornou přípravu by mohly být využity finanční prostředky ESF. Vyzýváme členské státy a regiony, aby prozkoumaly možnost podporovat orgány, jež jsou nakloněny projektům funkční integrace mezi strukturálními fondy, a to případně i prostřednictvím zdrojů z „výkonnostní rezervy“.</i> |

**Odůvodnění**

Jelikož je integrace dlouhodobě nezaměstnaných sama o sobě obtížná, je třeba co nejlépe využívat strukturální fondy k podpoře poptávky prostřednictvím odměňování podniků, které se snaží přijímat dlouhodobě nezaměstnané, jejichž odborná příprava by měla být hrazena ze zdrojů ESF.

**Pozměňovací návrh 16**

Návrh doporučení

Bod 10 – Vložit nový bod za slova „DOPORUČUJE, ABY KOMISE:“

| Text navržený Komisí | Pozměňovací návrh VR                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                      | <i>Provést analýzu ex ante aktivních politik zaměstnanosti specificky zaměřených na skupinu dlouhodobě nezaměstnaných, jejímž účelem bude navrhnout vytvoření specifických opatření v členských státech. <u>Kromě toho posílit analýzu aktivních politik určených pro veřejně prospěšná zaměstnání a podporu příjmu, aby se profesní dráha provázala se získáním kvalifikací uplatnitelných na trhu práce. Přístupy aktivní politiky související s veřejně prospěšnými pracemi musí řídit veřejné služby zaměstnanosti.</u></i> |

**Odůvodnění**

Doporučit analýzu ex ante aktivních politik zaměstnanosti. Posílit opatření aktivní politiky, ať už prováděním se smlouvou/dohodou o umístění nebo případnou veřejně prospěšnou činností, s cílem získat odborné kvalifikace uplatnitelné na trhu práce po skončení veřejně prospěšné činnosti.

**Pozměňovací návrh 17**

Návrh doporučení

Bod 10 – Vložit nový bod za slova „DOPORUČUJE, ABY KOMISE:“

| <i>Text navržený Komisí</i> | <i>Pozměňovací návrh VR</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                             | <i>Připravila na základě návrhů evropské sítě veřejných služeb zaměstnanosti (ustavené rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady č. 573/2014/EU ze dne 15. května 2014) doporučení ke kvalitativním a kvantitativním normám, jichž musí služby zaměstnanosti v každé zemi docílit, a navrhla také vyčlenění prostředků z evropských fondů na posílení služeb zaměstnanosti.</i> |

**Odůvodnění**

Členské státy by měly strukturovat své služby zaměstnanosti tak, aby čelily strukturální nezaměstnanosti s co nejlepším využitím zdrojů ESF. Dodatečné cyklicky vyvolané nezaměstnanosti by se mělo čelit pomocí společných zdrojů, z nichž mohou čerpat všechny země bez ohledu na úroveň jejich strukturální nezaměstnanosti. Umožnilo by to stabilizovat cyklus, což by ve střednědobém až dlouhodobém horizontu bylo výhodné pro všechny země.

**Pozměňovací návrh 18**

Návrh doporučení

Bod 10 – Vložit nový bod za slova „DOPORUČUJE, ABY KOMISE:“

| <i>Text navržený Komisí</i> | <i>Pozměňovací návrh VR</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                             | <p><i>Odlišila strukturální nezaměstnanost (kdy by každá země měla využít vlastní zdroje nebo zdroje z ESF v rámci tematického cíle posílení správní kapacity) od nezaměstnanosti vyvolané intenzivnějšími a delšími fázemi recese, jež by tím, že povedou ke značnému zvýšení míry nezaměstnanosti, vystavily služby zaměstnanosti dalším tlakům.</i></p> <p><i>Povzbudila členské státy, aby na základě předem určených standardů kvantifikovaly požadavky na dočasné posílení stávajících struktur s cílem čelit cyklickým otřesům.</i></p> <p><i>Posoudila možnost hradit dodatečné náklady během přezkumu víceletého finančního rámce v polovině období. Nalezená řešení by měla být podmíněna přijetím a prováděním reforem zaměřených na zvyšování účinnosti veřejných a soukromých služeb zaměstnanosti v členských státech v těch případech a tím směrem, jež byly určeny v doporučeních pro jednotlivé země v rámci evropského semestru.</i></p> |

**Pozměňovací návrh 19**

Návrh doporučení

Bod 10 – Vložit nový bod za slova „DOPORUČUJE, ABY KOMISE:“

| <i>Text navržený Komisí</i> | <i>Pozměňovací návrh VR</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                             | <i>Povzbuzovala integraci podpůrných činností v dlouhodobé nezaměstnanosti s univerzálnějšími podpůrnými činnostmi v chudobě, aby v případě, že by nebylo dosaženo cíle začlenění na trhu práce a byla by snížena podpora v nezaměstnanosti, nezaměstnaná osoba přesto obdržela minimální příjem (samozřejmě pokud by podmínky chudoby byly potvrzeny) s podmínkou, že přijme dočasnou veřejně prospěšnou práci a odbornou přípravu zaměřenou na to, aby se znovu zapojila do trhu práce, čímž by se zaručilo sociální začlenění.</i> |

**Odůvodnění**

V případě, že se dlouhodobě nezaměstnaný nezačlení na trhu práce, je třeba nalézt vhodná řešení, jimiž by se předešlo nebezpečí, že se po ukončení podpory v nezaměstnanosti ocitne na okraji nebo v podmínkách chudoby. To by představovalo náklady pro společnost a riziko pro sociální a hospodářskou soudržnost.

**Pozměňovací návrh 20**

Návrh doporučení

Bod 15

| <i>Text navržený Komisí</i>                                                                                                                                                                                                        | <i>Pozměňovací návrh VR</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ve spolupráci s členskými státy a po konzultaci s dotčenými zúčastněnými stranami zhodnotila opatření přijatá v reakci na toto doporučení a do ... [3 let od přijetí tohoto doporučení] podala Radě zprávu o získaných poznatcích. | <p>Ve spolupráci s členskými státy a po konzultaci s dotčenými zúčastněnými stranami zhodnotila opatření přijatá v reakci na toto doporučení, <b>zejména:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— <b>podpořila členské státy v jejich úsilí o modernizaci systémů sociální ochrany, s ohledem na dosažení definice evropského režimu zajištění proti dlouhodobé nezaměstnanosti na základě společných hospodářských a finančních ukazatelů;</b></li> <li>— <b>posoudila při přezkumu víceletého finančního rámce na období 2014–2020 priority, na něž se mají přidělit zdroje EU, a to jak na pokračování činnosti v rámci záruk pro mladé lidi, tak na přiměřenější zákroky proti dlouhodobé nezaměstnanosti prostřednictvím zvláštních iniciativ, např. vytvoření ad hoc fondu záruk pro dospělé (podle vzoru záruk pro mladé lidi), jehož prostřednictvím by se bojovalo proti dlouhodobé nezaměstnanosti;</b></li> </ul> <p>a do ... [3 let od přijetí tohoto doporučení] podala Radě zprávu o získaných poznatcích.</p> |

### **Odůvodnění**

Dlouhodobá nezaměstnanost je pouze jednou částí obecnějšího problému chudoby a má zvláště závažné ekonomické a sociální dopady. Je tedy nezbytné, aby kroky požadované v doporučení pokrývaly i podporu v chudobě. Za tímto účelem je nutné vyzvat všechny země, které tak ještě případně neučinily, aby takové kroky přijaly.

## **II. POLITICKÁ DOPORUČENÍ**

EVROPSKÝ VÝBOR REGIONŮ,

### **Úvodní připomínky**

1. ačkoli uznává, že je třeba, aby návrh doporučení dodržoval zásady subsidiarity a proporcionality, zdůrazňuje, že je chválné, že se text zabývá tématem dlouhodobé nezaměstnanosti kvůli jejím ekonomickým a sociálním dopadům. Podle zprávy pěti předsedů („Dokončení evropské hospodářské a měnové unie“) představuje dlouhodobá nezaměstnanost „jednu z hlavních příčin nerovnosti a sociálního vyloučení. ... Zásadní význam mají efektivní trhy práce, jež podporují vysokou míru zaměstnanosti a dokáží absorbovat otřesy, aniž by generovaly nadměrnou nezaměstnanost;“
2. konstatuje, že je důležité, že se návrh zaměřuje na začleňování nezaměstnaných osob na trhu práce a ukládá službám zaměstnanosti povinnost vzít si tyto osoby na starost a zapojit na podporu jejich integrace všechny podnikatelské a sociální subjekty i subjekty veřejného sektoru;
3. podtrhuje důraz věnovaný nástrojům řízení systému a rozpoznává ho ve strategii jednoho správného místa;
4. zdůrazňuje, že je důležité řešit dlouhodobou nezaměstnanost, aby se zaručilo řádné fungování místních ekonomik, a že dlouhodobá nezaměstnanost není udržitelná. Připomíná význam předpovídání potřebných dovedností a jejich sladění s potřebami trhu práce. V oblastech se značným nesouladem mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi či se značnými nedostatky v oblasti dovedností je nutné posílit vzdělávací programy, které budou rozvíjet potřebné dovednosti. Zvláštní pozornost je třeba věnovat jazykovým dovednostem nezaměstnaných migrantů a žadatelů o azyl;
5. upozorňuje, že návrh má také významné důsledky pro boj proti chudobě, jenž je i nadále jedním z obtížněji dosažitelných cílů strategie Evropa 2020 kvůli hospodářské krizi.

### **Obecné poznámky**

Upozorňuje však přitom, že návrh opomíjí některé prvky, zejména:

6. připomíná, že je nezbytné zvyšovat účelnost a účinnost veřejných služeb zaměstnanosti. Doporučení se totiž omezuje na navržení větší koordinace podpůrných činností, za které jsou nicméně nadále odpovědné jednotlivé země, a nevěnuje dostatečnou pozornost existujícím rozdílům, kvůli rozsahu problému a financování struktur zaměřených na jeho řešení, jak již bylo možné pozorovat při provádění záruky pro mladé lidi. V mnoha zemích je tedy potřebné významné posílení služeb zaměstnanosti. Jako příklad této rozdílnosti lze uvést poměr mezi pracovníky služeb zaměstnanosti a ekonomicky aktivním obyvatelstvem: v Německu je to 1:400, ve Francii 1:600 a v Itálii 1:3 000;
7. doporučuje proto výrazněji spolupracovat se soukromými službami zaměstnanosti a zapojit agentury zprostředkující dočasné zaměstnání v případech, kdy veřejné služby zaměstnanosti nejsou schopny poskytnout dlouhodobě nezaměstnaným dostatečné poradenství a pomoc;
8. doporučuje užší spolupráci mezi členskými státy a regiony, aby bylo možné co nejúčinněji snížit míru nezaměstnanosti v EU tím, že o těchto programech budou sdělovací prostředky více informovat. Bylo by možné například podporovat síť EURES prostřednictvím propagační kampaně v televizi, na internetu či v jiných hromadných sdělovacích prostředcích, aby uchazeči o zaměstnání, kteří hledají práci v zahraničí, měli aktuální informace o pracovních možnostech. Proto doporučuje, aby služby zaměstnanosti a další sociální služby spolupracovaly na mezinárodní úrovni, a zajistily tak účinnější a rychlejší výměnu informací a údajů;

9. zdůrazňuje, že je nutné určit zdroje nezbytné pro přizpůsobení se osvědčeným postupům. Lze to provést za využití výsledků činnosti evropské sítě veřejných služeb zaměstnanosti (rozhodnutí 573/2014/EU) odhadnutím finančních prostředků nezbytných k tomu, aby všechny země dosáhly stanovených standardů a navržením způsobu, jak zvládnout úsilí, které by každá země měla při řešení nedostatků vytvářet;

10. připomíná možnost rozlišit strukturální složku nezaměstnanosti od dynamické složky, která je vyvolaná konkrétním vývojem cyklu. Služby zaměstnanosti (nastavené tak, aby čelily první složce) by se měly uvést do takového stavu, aby se rychle přizpůsobily dodatečným požadavkům vyvolaným zvláště negativními hospodářskými cykly. Náklady na přizpůsobení stávajících struktur těmto požadavkům by měly nést členské státy, i s využitím EFRR a ESF (tematický cíl posílení správní kapacity). V rámci přezkumu víceletého finančního rámce v polovině období mohou být vyhodnoceny účinky opatření a zváženy případné nezbytné úpravy právních předpisů EU;

11. zdůrazňuje význam investic do lidského kapitálu, avšak upozorňuje na to, že jelikož tyto investice probíhají dlouhodobě, podniky tihnou k tomu, že upřednostňují mladé lidi a čerstvé absolventy, což má za následek znevýhodnění potenciální pracovní síly staršího či středního věku. Boj proti nezaměstnanosti vyžaduje takové pobídky, které budou nezaměstnané osoby staršího a středního věku podporovat v odborné přípravě a rekvalifikaci a budou dbát na to, aby pro podniky a veřejný sektor bylo zaměstnávání těchto osob výhodné. Pro prevenci dlouhodobé nezaměstnanosti je stejně tak důležité podporovat celoživotní učení zaměřené na rekvalifikaci stávající pracovní síly a nekvalifikovaných pracovníků;

12. zdůrazňuje, že možnost modernizace služeb zaměstnanosti by mohla mít vliv na dlouhodobou nezaměstnanost, ale také na krátkodobě nezaměstnané a nezaměstnanost mladých lidí;

13. poznamenává, že navrhovaná modernizace služeb zaměstnanosti je dlouhý a složitý proces, zvláště v těch členských státech, jejichž stávající systém je nepružný a byrokratický. Řádné fungování jednotných kontaktních míst s individualizovaným přístupem značně závisí na pružnosti daných institucí a na vhodném a rychlém šíření informací. Tatož kontaktní místa mohou zajistit přípravu individuálních nabídek pomoci, je však třeba zohlednit to, že v závislosti na počtu uchazečů o zaměstnání může tento úkol představovat značnou administrativní zátěž. V těchto kontaktních místech však musí pracovat řádně kvalifikovaní zaměstnanci, kteří budou nejen schopni předávat stávající nabídky, ale také ohodnotit osobnost uchazečů o zaměstnání a jejich nejdůležitější dovednosti. Žádá proto, aby členské státy při zavádění těchto mechanismů tyto faktory braly v úvahu;

14. připomíná, že je nezbytné důrazněji intervenovat také ze strany poptávky. Od chvíle, kdy poptávka po práci stagnuje, je pro nezaměstnané obtížné znovu najít práci, a to i když mají individuální plán odborné přípravy. Ačkoli oceňuje pokyny uvedené v doporučení zaměřené na posílení vztahů se zaměstnavateli, domnívá se, že v tomto smyslu by bylo za účelem posílení poptávky po práci užitečné více stimulovat integraci mezi strukturálními fondy. EFRR a EZFRV, které jsou zaměřené na podniky schopné navrhovat inovativní projekty zacílené na zvyšování konkurenceschopnosti systému, totiž často zohledňují možnost přijmout osoby s vhodnou kvalifikací. V těchto případech by propojení se vzdělávacími aktivitami financovanými z ESF mohlo napomoci začleňování nezaměstnaných osob. Integrované využití by mělo být povzbuzováno členskými státy i prostřednictvím zjednodušování pro malé a střední podniky a „výkonnostní rezervy“;

15. upozorňuje, že je naprosto zásadní, aby každá země stanovila kroky boje proti chudobě v souladu s pokyny, které již Evropská komise určila v doporučení Komise ze dne 3. října 2008 o aktivním začleňování osob vyloučených z trhu práce (2008/867/ES) a zopakovala ve sdělení Komise Za sociální investice pro růst a soudržnost (COM(2013) 083 final), neboť dlouhodobě nezaměstnaným hrozí, že se v případě neúspěšného začlenění a po ukončení vyplácení podpory v nezaměstnanosti ocitnou na okraji. VR doufá, že členské státy skutečně zahájí to, co doporučuje Evropská komise;

16. připomíná dále, že je nezbytné podmínit případný přístup k podpůrným opatřením v oblasti chudoby přijetím časově omezených veřejně prospěšných prací a v každém případě v rámci vzdělávacího programu zaměřeného na začlenění;

17. zdůrazňuje, že odborná příprava za účelem znovuzačlenění na trhu práce musí být organizována v těsné spolupráci s příslušnými institucemi, aby členské státy dosáhly co nejlepších výsledků na všech úrovních a aby bylo možné snížit profesní a sociální izolaci a míru chudoby. Upozorňuje na to, že tato opatření mají pozitivní dopad, jelikož povzbuzují evropské občany, kteří z ekonomických důvodů a z důvodů obživy odjeli za prací do jiného členského státu, aby se vrátili do své domovské země. Ekonomické přistěhovalectví by mělo slábnout a možnosti nalézt zaměstnání a obživu na místním trhu práce se zlepšují;

18. zdůrazňuje, že regiony a místní orgány mají ústřední roli, protože právě ony jsou přirozenými protagonisty při zlepšování služeb zaměstnanosti, a to i proto, že v mnoha členských státech je plánování a čerpání strukturálních fondů v jejich kompetenci. Tyto orgány také mohou plnit důležitou úlohu při organizaci a provádění odborné přípravy a přípravy a vzdělávání dospělých, jelikož řada regionů a zejména vesnic nemá vzdělávací centra, která by byla určena i pro dospělé. Úloha místních a regionálních orgánů je o to důležitější, že tyto orgány mají informace o místním trhu práce a jsou v kontaktu s místními podniky, které mohou podporovat praktické odborné vzdělávání. Osoby, které si přejí absolvovat odbornou přípravu pro dospělé či odborné vzdělávací kurzy, musí navíc po několik měsíců hradit dopravu. Z toho jim vznikají dodatečné náklady, které pro nezaměstnaného, jenž dostává pouze malý příspěvek či žádný, představují velkou zátěž;

19. požaduje tedy, aby návrh doporučení Komise co nejvíce zohlednil regionální rozměr problému, a vyzývá proto Radu, aby zvážila klíčovou roli, kterou mohou mít regiony a místní orgány při zlepšování účinnosti služeb zaměstnanosti.

V Bruselu dne 10. února 2016.

*předseda  
Evropského výboru regionů*

Markku MARKKULA

---