



V Bruselu dne 30.6.2015  
COM(2015) 314 final

**ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ**  
**o implicitních závazcích s možným dopadem na veřejné rozpočty**

# ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

## o implicitních závazcích s možným dopadem na veřejné rozpočty

### OBSAH

<b>1. SOUVISLOSTI</b> .....	2
<b>2. PŘEHLED ÚDAJŮ SHROMÁŽDĚNÝCH EUROSTATEM PODLE SMĚRNICE RADY 2011/85/EU</b> .....	3
2.1 Vykazování podle čl. 14 odst. 3 směrnice Rady 2011/85/EU.....	3
2.2 Včasnost.....	3
2.3 Popis ukazatelů .....	4
2.3.1 Vládní záruky.....	4
2.3.2 Podrozvahová partnerství veřejného a soukromého sektoru.....	4
2.3.3 Úvěry v selhání / ohrožené půjčky sektoru vládních institucí .....	4
2.3.4 Závazky subjektů kontrolovaných vládními institucemi zatříděných mimo sektor vládních institucí (veřejných společností).....	5
<b>3. VÝSLEDKY PRVNÍHO SBĚRU ÚDAJŮ O PODMÍNĚNÝCH ZÁVAZCÍCH PROVEDENÉHO EUROSTATEM</b> .....	5
3.1 Úplnost a pokrytí údajů.....	6
3.1.1 Vládní záruky.....	6
3.1.2 Podrozvahová partnerství veřejného a soukromého sektoru.....	6
3.1.3 Úvěry v selhání / ohrožené půjčky.....	6
3.1.4 Závazky subjektů kontrolovaných vládními institucemi zatříděných mimo sektor vládních institucí.....	6
3.2 Srovnatelnost údajů.....	7
<b>4. DALŠÍ SBĚRY ÚDAJŮ PROVEDENÉ EUROSTATEM</b> .....	8
4.1 Podmíněné závazky vládních institucí vůči finančnímu sektoru .....	8
4.2 Další zdroje údajů Eurostatu .....	8
<b>5. ZÁVĚRY</b> .....	8

## 1. SOUVISLOSTI

Článek 11 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 549/2013 ze dne 21. května 2013 o Evropském systému národních a regionálních účtů v Evropské unii<sup>1</sup> (ESA 2010) požaduje, aby Komise do roku 2014 předložila Evropskému parlamentu a Radě zprávu, jež bude obsahovat existující informace o partnerstvích veřejného a soukromého sektoru a dalších implicitních závazcích mimo vládní instituce, včetně podmíněných závazků<sup>2</sup>.

Závazky jsou *podmíněné* v tom smyslu, že jsou ze své podstaty pouze potenciální, a nikoli skutečné. Význam shromažďování tohoto druhu informací je uznán v odstavci 5.11 ESA 2010: „*Přestože se podmíněná aktiva a podmíněné závazky na účtech nezaznamenávají, jsou důležité pro politiku a analýzu, a informace o nich je třeba shromažďovat a vykazovat ve formě doplňujících údajů. Ačkoli podmíněná aktiva a podmíněné závazky nemusí nakonec vést k výdajovým platbám, vysoký objem podmíněných položek může svědčit o nežádoucí úrovni rizika na straně jednotek, které je nabízejí.*“ Dále je třeba zdůraznit, že podmíněné závazky nejsou součástí veřejného zadlužení, jak je definováno v nařízení rady (ES) č. 479/2009 ze dne 25. května 2009 o použití Protokolu o postupu při nadměrném schodku, připojeného ke Smlouvě o založení Evropského společenství<sup>3</sup>.

Tato zpráva poskytuje přehled informací, které má Eurostat k dispozici. Zaměřuje se především na údaje o podmíněných závazcích shromážděné Eurostatem v souvislosti s posílením správy ekonomických záležitostí EU, které proběhlo v roce 2011 („balíček šesti právních aktů týkajících se správy ekonomických záležitostí“), a zejména se směrnicí Rady 2011/85/EU ze dne 8. listopadu 2011 o požadavcích na rozpočtové rámce členských států<sup>4</sup>. Ustanovení čl. 14 odst. 3 této směrnice vymezuje nové statistické požadavky na členské státy:

*„Členské státy zveřejní příslušné informace, týkající se všech subsektorů sektoru vládních institucí, o podmíněných závazcích s potenciálně velkým dopadem na veřejné finance, což zahrnuje mimo jiné vládní záruky, úvěry v selhání a závazky vyplývající z činnosti veřejných společností, včetně jejich rozsahu. Členské státy rovněž zveřejní informace o držených majetkových účastech v soukromých a veřejných společnostech, pokud jde o ekonomicky významné částky.“*

Údaje shromážděné v souvislosti s výše uvedenou směrnicí jsou hlavním zdrojem informací týkajících se podmíněných závazků sektoru vládních institucí v členských státech. Kromě toho existují další sběry údajů provedené Eurostatem (tedy *Doplňková tabulka týkající se finanční krize, dotazník u postupu při nadměrném schodku atd.*), které poskytují omezené a/nebo důvěrné informace týkající se určitých druhů podmíněných závazků. Rozsah informací, které byly k dispozici z těchto zdrojů, bude v této zprávě rovněž uveden.

<sup>1</sup> Úř. věst. L 174, 26.6.2013, s. 1.

<sup>2</sup> Zpráva byla vypracována po uplynutí lhůty uvedené v nařízení, aby bylo možné zohlednit relevantní informace o výsledcích prvního sběru údajů provedeného Eurostatem o podmíněných závazcích, který proběhl koncem prosince 2014.

<sup>3</sup> Úř. věst. L 145, 10.6.2009, s. 1.

<sup>4</sup> Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 41.

## 2. PŘEHLED ÚDAJŮ SHROMÁŽDĚNÝCH EUROSTATEM PODLE SMĚRNICE RADY 2011/85/EU

### 2.1 Vykazování podle čl. 14 odst. 3 směrnice Rady 2011/85/EU

S cílem pomoci členským státům při provádění nových statistických požadavků směrnice zřídil Eurostat ve spolupráci s členskými státy a GŘ ECFIN pracovní skupinu<sup>5</sup>. Její závěrečná zpráva obsahuje mimo jiné soubor šablon a souvisejících poznámek týkajících se metodiky, rozsahu povinných údajů, periodicity a včasnosti zveřejňování údajů o podmíněných závazcích, které se provádí vnitrostátně a které provádí Eurostat.

Zpráva rovněž upřesňuje, že Eurostat bude shromažďovat a zveřejňovat vybrané ukazatele týkající se podmíněných závazků, tj. *vládní záruky, podrozvahová partnerství veřejného a soukromého sektoru (PPP), závazky subjektů kontrolovaných vládními institucemi zatříděných mimo sektor vládních institucí (veřejných společností / veřejných korporací) a úvěry v selhání / ohrožené půjčky (aktiva vládních institucí)*. Členské státy by měly zveřejnit tytéž ukazatele na vnitrostátní úrovni a kromě toho také údaje o držení majetkových účastech ve společnostech.

Potřebné změny v systému Eurostatu pro shromažďování údajů byly formalizovány zavedením doplňku k dotazníku u postupu při nadměrném schodku, a to podle ustanovení čl. 8 odst. 2 písm. d) nařízení Rady (ES) č. 479/2009. Šablony a prováděcí pokyny byly obsaženy v rozhodnutí Eurostatu ze dne 22. července 2013 o zavedení „*Supplement on contingent liabilities and potential obligations to the EDP related questionnaire*“<sup>6</sup> (Dodatku o podmíněných závazcích a potenciálních závazcích k dotazníku u postupu při nadměrném schodku). Uvedené rozhodnutí rovněž stanoví, že údaje o závazcích subjektů kontrolovaných vládními institucemi zatříděných mimo sektor vládních institucí (veřejných společností) budou Eurostatem sestaveny na základě informací, které již byly shromážděny díky dotazníku o jednotkách kontrolovaných vládními institucemi zatříděných mimo sektor vládních institucí, jenž byl zaveden v roce 2011<sup>7</sup>.

Všechny ukazatele se Eurostatu vykazují v milionech jednotek národní měny na úrovni jednotlivých subsektorů sektoru vládních institucí. Metadata týkající se úplnosti, definic, použití odhadů nebo včasnosti údajů se Eurostatu poskytují společně s dotčenými údaji.

### 2.2 Včasnost

Údaje o podmíněných závazcích by měly být předávány Eurostatu národním statistickým úřadem každoročně před 31. prosincem následujícího roku (T+12 měsíců) společně s dotazníkem o jednotkách kontrolovaných vládními institucemi zatříděných mimo sektor vládních institucí. Poprvé byly údaje předány v prosinci 2014 a týkaly se roku 2013, přičemž údaje za roky 2010–2012 byly vykazovány dobrovolně. V případě záruk byly údaje za předchozí roky požadovány povinně.

<sup>5</sup> Tři zasedání pracovní skupiny se uskutečnila v roce 2012: ve dnech 29. června, 5. září a 6. listopadu.

<sup>6</sup> <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2041337/ESTAT-decision-Suppl-on-conting-liab-EDP-Q.pdf/0b35165a-ee53-470a-a15a-7beaa98aac8b>.

<sup>7</sup> K dotazníku vyjádřil kladné stanovisko Výbor pro měnovou a finanční statistiku a statistiku platební bilance v roce 2011. Údaje se shromažďují každoročně a poprvé byly předány v prosinci 2012.

Záměrem je postupně sestavit časové řady a nakonec získat v rámci pravidelného vykazování údaje za všechny ukazatele za uplynulé čtyři roky.

## 2.3 Popis ukazatelů

V tomto oddíle jsou uvedeny dohodnuté pojmy a definice pro zveřejňování údajů o podmíněných závazcích, přičemž jejich uplatňování členskými státy na údaje poskytované Eurostatu je popsáno v oddíle 3.

### 2.3.1 *Vládní záruky*

Eurostat shromažďuje informace o nesplacených částkách záruk poskytnutých vládními institucemi. Vykazují se pouze záruky poskytované jednotkám zařazeným mimo sektor vládních institucí. Je k dispozici členění podle subsektorů s výjimkou fondů sociálního zabezpečení. Údaje se uvádějí jako celkový stav záruk, s výjimkou dluhu již převzatého vládou, jak je zaznamenán na účtech podle ESA 2010. Vykazují se v nominální hodnotě.

Tyto údaje zahrnují jak jednorázové, tak standardizované záruky. Jednorázová záruka je definována jako individuální a ručitelé nemohou spolehlivě odhadnout riziko, že bude uplatněna. Jednorázové záruky jsou spojeny s dluhovými nástroji (např. úvěry, dluhopisy). Další členění je k dispozici pro jednorázové záruky poskytnuté veřejným společnostem a finančním institucím. Standardizované záruky jsou záruky vydávané ve velkých počtech, obvykle na poměrně nízké částky a za stejných podmínek. Není možné přesně odhadnout riziko u jakékoli jednotlivé půjčky, že nebude splácena, ale je možné odhadnout, kolik z velkého počtu těchto půjček bude nesplaceno. Příkladem jsou záruky za hypoteční úvěry, záruky za studentské půjčky atd.

### 2.3.2 *Podrozvahová partnerství veřejného a soukromého sektoru*

Partnerství veřejného a soukromého sektoru (PPP)<sup>8</sup>, které se nezaznamenává v rozvaze vládních institucí, znamená, že aktiva nejsou z ekonomického hlediska považována za vlastněná vládními institucemi a tvorba hrubého fixního kapitálu se nezachycuje jako výdaj vládních institucí v okamžiku, kdy je vynaložen.

Eurostat shromažďuje údaje týkající se celkových nesplacených podrozvahových závazků. Měly by být vyjádřeny jako upravená kapitálová hodnota odpovídající počáteční smluvní kapitálové hodnotě, která se časem postupně snižuje o výši „ekonomického odpisu“ vypočtenou na základě odhadů nebo skutečných údajů. Upravená kapitálová hodnota odpovídá stávající hodnotě aktiva v době vykazování. Tato částka představuje odhad tvorby hrubého fixního kapitálu a dopadu dluhu v případě, že bude vláda muset převzít aktiva během doby trvání smlouvy. Údaje se shromažďují za sektor vládních institucí a ve všech jeho subsektorech a jsou vykazovány v nominální hodnotě.

### 2.3.3 *Úvěry v selhání / ohrožené půjčky sektoru vládních institucí*

Shromažďují se informace o celkovém stavu úvěrů v selhání (aktiva vládních institucí) poskytovaných vládními institucemi. Úvěr se označuje za úvěr v selhání, pokud jsou platby úroku nebo jistiny v prodlení 90 dní či více po datu splatnosti

---

<sup>8</sup> Partnerství veřejného a soukromého sektoru (PPP) podle definice uvedené v nařízení ESA 2010, bod 20.276, dále upřesněné v [příručce Eurostatu o schodku a dluhu vládních institucí](#), část VI. 4 (v angličtině).

nebo pokud byly platby úroku splatné 90 či více dní kapitalizovány, refinancovány nebo odloženy na základě dohody nebo pokud platby nebyly provedeny po dobu kratší než 90 dní od data splatnosti, ale existuje jiný pádný důvod (například ohlášení úpadku ze strany dlužníka) k pochybám, že budou platby provedeny v plné výši. Údaje se vykazují v nominální hodnotě. Konsolidované údaje za vládní instituce a v členění podle jednotlivých subsektorů se zpřístupňují.

#### 2.3.4 *Závazky subjektů kontrolovaných vládními institucemi zaříděných mimo sektor vládních institucí (veřejných společností)*

Subjekty kontrolované vládními institucemi jsou jednotky, u kterých obecnou politiku nebo program určuje vládní instituce (ESA 2010, bod 20.18)<sup>9</sup>. Tyto subjekty kontrolované vládními institucemi jsou zaříděny mimo sektor vládních institucí ve většině případů z toho důvodu, že mají povahu tržní jednotky.

Závazky subjektů kontrolovaných vládními institucemi zaříděných mimo sektor vládních institucí (veřejných společností/korporací) jsou definovány jako stav závazků na konci roku podle podnikových účtů společností. Členské státy si mohou vybrat, které pojetí budou pro vykazování používat – buď pojetí podnikových účtů (zahrnující všechny závazky z účetní závěrky společnosti), nebo pojetí národních účtů (nezahrnující ostatní závazky). Lze vykazovat rovněž údaje o závazcích týkajících se položek maastrichtského dluhu, jsou-li k dispozici.

Údaje zahrnují závazky vykazované jednotkami kontrolovanými vládními institucemi, které jsou vyšší než 0,01 % HDP a jsou zaříděny podle ESA 2010 do sektorů nefinančních podniků, finančních institucí a nerezidentů. Údaje se vykazují za jednotlivé jednotky, a nikoli za konsolidované účty skupiny.

Jsou rozděleny na závazky jednotek, které se zabývají finanční činností<sup>10</sup>, a závazky jednotek, které se zabývají ostatními činnostmi, mezi něž patří ztrátové nefinanční jednotky. Kromě toho lze podle údajů identifikovat rovněž kontrolní subsektor vládních institucí.

### 3. **VÝSLEDKY PRVNÍHO SBĚRU ÚDAJŮ O PODMÍNĚNÝCH ZÁVAZCÍCH PROVEDENÉHO EUROSTATEM**

V prosinci 2014 Eurostat poprvé shromáždil údaje o podmíněných závazcích. Všechny členské státy poskytly Eurostatu údaje přibližně ve stanovené lhůtě. Dne 10. února 2015 Eurostat zveřejnil číselné údaje ve své databázi<sup>11</sup> v milionech jednotek národní měny a v procentním podílu HDP<sup>12</sup> společně s příslušnými metadaty a poznámkami pro každou zemi<sup>13</sup>. Byla vydána rovněž doprovodná tisková zpráva<sup>14</sup>. Hlavní výsledky jsou uvedeny v příloze 1 této zprávy.

<sup>9</sup> Při určování úrovně kontroly je třeba zvážit soubor znaků (podrobnosti o každém kritériu jsou vymezeny v nařízení ESA 2010, bod 20.309).

<sup>10</sup> Závazky jednotek, které se zabývají finanční činností, zahrnují tyto kategorie NACE: 64 Finanční činnosti, kromě centrální banky, 65 Pojišťovnictví, 66 Pomocné činnosti související s peněžnictvím.

<sup>11</sup> <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/data/database>.

<sup>12</sup> Pro výpočet ukazatelů byly použity číselné údaje o HDP poskytnuté v oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku z října 2014.

<sup>13</sup> [http://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/gov\\_cl\\_esms.htm](http://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/gov_cl_esms.htm) a

<http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/6611302/Contingent-Liabilities-Footnotes.pdf>.

<sup>14</sup> <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/6616449/2-10022015-AP-EN.pdf/d75df6fe-100b-4ae7-a09e-00400edb183a>.

### 3.1 Úplnost a pokrytí údajů

Všechny členské státy předložily vyplněný Dodatek o podmíněných závazcích a potenciálních závazcích, jakož i odpověď na dotazník týkající se subjektů kontrolovaných vládními institucemi zatříděných mimo sektor vládních institucí. Úplnost údajů se liší v závislosti na jednotlivých ukazatelích a na členských státech.

#### 3.1.1 *Vládní záruky*

Všechny členské státy poskytly číselné údaje o celkových vládních zárukách vládních institucí za období let 2010–2013. V případě Francie, Chorvatska a Slovinska tento souhrn nezahrnuje subsektor místních vládních institucí, pro který nejsou k dispozici žádné údaje. V případě Dánska jsou údaje za místní vládní instituce k dispozici pouze až od roku 2013.

Pokud jde o standardizované záruky, chybí údaje týkající se Belgie, Chorvatska a Portugalska za všechny subsektory vládních institucí. V případě Dánska, Francie a Polska nejsou k dispozici údaje o standardizovaných zárukách na úrovni místních vládních institucí. V případě Itálie zahrnují údaje za místní vládní instituce jak jednorázové, tak standardizované záruky, přičemž tyto údaje nejsou rozděleny. V případě Německa jsou údaje o celkovém stavu úvěrů krytých standardizovanými zárukami k dispozici pouze za největší záruční program, který organizují ústřední vládní instituce, zatímco údaje o stavu úvěrů krytých ostatními dvěma standardizovanými záručními programy k dispozici nejsou.

#### 3.1.2 *Podrozvahová partnerství veřejného a soukromého sektoru*

Všechny země poskytly údaje o podrozvahových partnerstvích veřejného a soukromého sektoru za rok 2013. Velká většina zemí rovněž vykazala číselné údaje za roky 2010–2012. Údaje nejsou úplné v případě Rakouska, kde chybějí údaje za ústřední vládní instituce, a Spojeného království, kde nejsou k dispozici údaje za místní vládní instituce. Pokud jde o Německo, jsou aktiva všech projektů partnerství veřejného a soukromého sektoru zaznamenána v rozvaze vládních institucí.

#### 3.1.3 *Úvěry v selhání / ohrožené půjčky*

Za rok 2013 poskytlo informace o úvěrech v selhání v sektoru vládních institucí 23 z 28 zemí. Chybějí údaje za Belgii, Francii, Chorvatsko, Kypr a Slovensko.

Údaje nejsou úplné v případě Španělska, neboť nezahrnují subsektor místních vládních institucí, a Itálie a Finska, kde nebyly vykazány úvěry v selhání za místní vládní instituce ani za fondy sociálního zabezpečení.

Řada zemí také dobrovolně poskytla údaje o úvěrech v selhání za roky 2010–2012. Šlo o tyto země: Řecko, Lotyšsko, Lucembursko, Maltu, Nizozemsko, Polsko, Portugalsko, Švédsko a Spojené království.

#### 3.1.4 *Závazky subjektů kontrolovaných vládními institucemi zatříděných mimo sektor vládních institucí*

Na dotazník Eurostatu o subjektech kontrolovaných vládními institucemi, který je základem pro výpočet datové řady týkající se závazků subjektů kontrolovaných vládními institucemi zatříděných mimo sektor vládních institucí, odpověděly všechny země. U většiny zemí se údaje týkají roku 2013, s výjimkou Německa, Kypru a částečně Irska, jejichž údaje se týkají roku 2012. Většina zemí poskytla

úplné údaje o všech kontrolních subsektorech sektoru vládních institucí. Údaje některých členských států však nejsou úplné, neboť nezahrnují závazky finančních institucí a/nebo závazky jednotek kontrolovaných místními vládními institucemi.

Zejména pokrytí údajů za Řecko a Irsko se omezuje na veřejné společnosti pod kontrolou ústředních vládních institucí. V případě Řecka a Kypru rovněž nebyly vykázané údaje za některé jednotky kontrolované ústředními vládními institucemi. V případě Polska údaje nezahrnují jednotky zaměstnávající méně než 10 osob.

Údaje za Belgie a Kypr nepokrývají zcela místní vládní instituce.

Navíc některé země (Belgie, Řecko, Španělsko, Kypr a Lucembursko) neposkytly žádné nebo jen částečné číselné údaje o finančních institucích kontrolovaných vládními institucemi.

### **3.2 Srovnatelnost údajů**

Vzhledem ke svým charakteristikám jsou údaje o podmíněných závazcích pro každou zemi specifické a jsou úzce spjaty s vnitrostátními zvláštnostmi hospodářské, finanční a právní struktury země. Jak je popsáno výše a uvedeno rovněž v poznámkách k jednotlivým zemím zveřejněným společně s údaji, rozsah těchto údajů není u všech členských států úplný. Z toho důvodu je třeba údaje interpretovat opatrně.

Obecně lze uspokojivě srovnávat vládní záruky, úvěry v selhání a podrozvahová partnerství veřejného a soukromého sektoru, neboť tyto údaje se omezují na závazky veřejných společností. Jak je uvedeno výše, údaje o tomto ukazateli v případě některých členských států nejsou úplné, neboť nezahrnují závazky finančních institucí a/nebo závazky jednotek kontrolovaných místními vládními institucemi. Z údajů zejména vyplývají významné rozdíly mezi zeměmi, které vykazaly úplné údaje o závazcích finančních institucí (například Německo, Irsko, Nizozemsko, Slovinsko), a zeměmi, které poskytly pouze částečné údaje nebo neposkytly údaje vůbec žádné (Belgie, Řecko, Španělsko, Kypr a Lucembursko).

Vykázané údaje o závazcích veřejných společností nejsou konsolidovány, což znamená, že část dluhu těchto jednotek může představovat dluh vůči subjektům stejné skupiny společností (dluh mezi jednotkami v téže skupině není možno na základě vykázaných údajů určit). Kromě toho se shromážděné údaje týkají pouze závazků subjektů, aniž by byly tyto závazky vyrovnány aktivy. Tento aspekt je velmi důležitý v případě finančních institucí, které mají obvykle velké množství závazků i aktiv. Kromě toho v některých členských státech většinu závazků vykázaných finančními institucemi představují vklady.

Je třeba rovněž zmínit, že při sestavování statistik o závazcích veřejných společností si členské státy mohly vybrat buď pojetí podnikových účtů, nebo pojetí národních účtů. Na základě definic podnikových účtů země zahrnuly všechny závazky z účetní závěrky společnosti, včetně závazků týkajících se položky „ostatní závazky“. Většina zemí vykazala závazky v souladu s tímto přístupem. Některé jiné země (Belgie, Španělsko, Nizozemsko, Portugalsko a Slovensko) použily pojetí národních účtů (které nezahrnuje položku ostatních závazků) nebo vykazaly položky maastrichtského dluhu, tj. oběživo a vklady, dluhové cenné papíry a půjčky.



## 4. DALŠÍ SBĚRY ÚDAJŮ PROVEDENÉ EUROSTATEM

### 4.1 Podmíněné závazky vládních institucí vůči finančnímu sektoru

Od října 2009 Eurostat pravidelně shromažďuje (dvakrát ročně, jako součást každého oznámení o postupu při nadměrném schodku<sup>15</sup>) informace o podmíněných závazcích vládních institucí, a to pomocí „Doplňkové tabulky týkající se finanční krize“<sup>16</sup>. Ta obsahuje údaje o skutečných a potenciálních dopadech podpory poskytované finančním institucím v souvislosti s finančními otřesy na schodek a dluh vládních institucí.

Informace o podmíněných závazcích vládních institucí souvisejících s finančním sektorem jsou zveřejněny na internetové stránce Eurostatu<sup>17</sup> za každý členský stát EU včetně souhrnné tabulky s úhrnnými údaji za EU a eurozónu a zahrnují období let 2007–2014.

### 4.2 Další zdroje údajů Eurostatu

Některé údaje týkající se vládních záruk, jakož i podrozvahových partnerství veřejného a soukromého sektoru shromáždil Eurostat díky tabulkám obsaženým v dotazníku v rámci postupu při nadměrném schodku, které nejsou veřejné a které se předkládají společně s oznámením v rámci postupu při nadměrném schodku již více než deset let. Shromážděné informace nejsou určeny ke zveřejnění, ale pro vnitřní účely Eurostatu při zajišťování kvality oznámení v rámci o postupu při nadměrném schodku. Kromě toho se souhrnné údaje o státních zárukách dosud shromažďovaly v rámci každoročního „dotazníku o struktuře vládního dluhu“, který se zveřejňuje na internetové stránce Eurostatu ve lhůtě přibližně T+6 měsíců po skončení sledovaného období<sup>18</sup>.

A konečně, v rámci programu předávání údajů podle ESA 2010 se Eurostatu předkládá doplňková tabulka penzijních závazků. Údaje z tabulky 29 v rámci systému ESA se shromažďují ve lhůtě T+24 měsíců po skončení sledovaného období a v tříletých intervalech. První dobrovolný sběr probíhal na konci roku 2014, přičemž první povinný sběr se bude konat na konci roku 2017.

## 5. ZÁVĚRY

Shromažďování údajů o podmíněných závazcích v rámci směrnice Rady 2011/85/EU slouží ke zvýšení dostupnosti informací o implicitních závazcích vládních institucí. Před provedením směrnice shromažďoval Eurostat o zárukách a podrozvahových partnerstvích veřejného a soukromého sektoru pouze částečné a většinou neveřejné údaje. Podle zprávy pracovní skupiny by měly členské státy zveřejňovat příslušné informace jednotným a komplexním způsobem. Výsledky prvního sběru údajů provedeného Eurostatem ukazují, že členské státy již vyvinuly značné úsilí. Pro většinu zemí jsou k dispozici údaje, které pokrývají velkou část

<sup>15</sup> <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables>.

<sup>16</sup> Údaje se pomocí „doplňkové tabulky“ shromažďují podle rozhodnutí Eurostatu ze dne 15. července 2009 o statistické evidenci veřejných intervencí na podporu finančních institucí a finančních trhů během finanční krize. Pro další informace viz „Eurostat supplementary table for the financial crisis: Background note (April 2015)“ <http://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/2022710/Background-note-fin-crisis-Apr-2015-final.pdf>.

<sup>17</sup> <http://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit/supplementary-tables-financial-crisis>.

<sup>18</sup> Tyto údaje se shromažďují za dva roky. Viz <http://ec.europa.eu/eurostat/data/database>, soubor gov\_dd\_sgd. Údaje podle ESA 2010 budou k dispozici v červnu 2015.

ukazatelů. Některé země musí ještě zpracovat na úplnosti a pokrytí údajů, tak aby zahrnovaly všechny jednotky vládních institucí. Zejména je třeba zlepšit pokrytí údajů vykazovaných jako základ pro výpočet celkových závazků subjektů kontrolovaných vládními institucemi zatříděných mimo sektor vládních institucí. V současné době řada zemí nevykazuje závazky finančních institucí kontrolovaných vládními institucemi a/nebo závazky jednotek kontrolovaných místními vládními institucemi. Kromě toho by se měla v zájmu vyšší informovanosti uživatelů o vnitrostátních charakteristikách a omezeních údajů zlepšit dostupnost průvodních metadat. Eurostat bude o dalších krocích, které je třeba v tomto ohledu učinit, s členskými státy jednat. Bude kladen důraz na potřebu zlepšit pokrytí a úplnost dalších údajů pro jejich příští sběr v prosinci 2015. Bude prozkoumána možnost harmonizovaného shromažďování metadat.

Nicméně již v této fázi představuje nové shromažďování údajů krok vpřed směrem k větší transparentnosti veřejných financí v Evropské unii, neboť poskytuje komplexnější obraz finanční situace členských států EU tím, že ukazuje potenciální dopad na veřejné rozpočty.

Příloha 1. Celkové podmíněné závazky a úvěry v selhání vládních institucí v členských státech EU, 2013 (v % HDP)

	Vládní záruky			Nesplacené závazky týkající se podrozvahových partnerství veřejného a soukromého sektoru (PPP)	Závazky subjektů kontrolovaných vládními institucemi zařazených mimo sektor vládních institucí	Úvěry v selhání
	Celkem	Z toho:				
		Jednorázové	Standardizované			
Belgie <sup>a</sup>	13,29	13,29	:	0,15	11,41	:
Bulharsko	0,75	0,70	0,04	0,00	12,83	0,07
Česká republika	1,19	1,19	0,00	0,00	15,48	0,09
Dánsko <sup>a</sup>	9,18	9,10	0,07	0,13	27,17	0,22
Německo <sup>a</sup>	18,22	18,03	0,19	–	126,26	0,29
Estonsko	1,71	0,00	1,71	0,23	8,93	0,00
Irsko <sup>a</sup>	32,14	32,14	0,00	2,82	64,51	11,40
Řecko <sup>a</sup>	3,67	3,61	0,06	0,01	6,82	0,00
Španělsko <sup>a</sup>	18,41	18,41	:	0,28	12,46	0,19
Francie <sup>a</sup>	5,53	3,54	1,99	0,00	46,90	:
Chorvatsko <sup>a</sup>	7,25	7,25	:	0,13	15,90	:
Itálie <sup>a</sup>	6,10	5,41	0,68	0,02	45,45	0,00
Kypr <sup>a</sup>	15,85	15,85	0,00	4,85	10,40	:
Lotyšsko	2,31	1,85	0,47	0,03	30,65	0,13
Litva <sup>a</sup>	0,82	0,73	0,10	0,00	7,28	0,15
Lucembursko <sup>a</sup>	7,72	6,95	0,77	0,00	1,63	0,00
Maďarsko	8,03	7,70	0,34	2,18	14,72	0,05
Malta <sup>a</sup>	15,88	15,88	0,00	0,09	31,16	0,00
Nizozemsko <sup>a</sup>	7,22	6,75	0,47	0,39	107,15	0,70
Rakousko <sup>a</sup>	35,01	35,01	0,00	0,04	36,15	0,08
Polsko <sup>a</sup>	6,80	6,51	0,29	0,00	25,84	0,18
Portugalsko <sup>a</sup>	11,97	11,97	:	5,12	51,79	1,50
Rumunsko <sup>a</sup>	2,15	0,81	1,34	0,00	9,92	0,00
Slovinsko <sup>a</sup>	17,82	17,82	0,00	0,00	93,30	2,83
Slovensko	0,03	0,03	0,00	1,44	3,88	:
Finsko <sup>a</sup>	24,08	23,27	0,81	0,03	35,96	0,07
Švédsko	11,56	11,56	0,00	0,00	34,50	0,80
Spojené království <sup>a</sup>	9,47	9,47	0,00	1,89	60,88	0,77

<sup>a</sup> Viz [Podrobné poznámky pro každou zemi](#) uvedené na internetových stránkách Eurostatu; : údaj není k dispozici

– nepoužije se