

I

(Usnesení, doporučení a stanoviska)

USNESENÍ

VÝBOR REGIONŮ

106. PLENÁRNÍ ZASEDÁNÍ VE DNECH 2. A 3. DUBNA 2014

Usnesení Výboru regionů k Listině víceúrovňové správy v Evropě

(2014/C 174/01)

VÝBOR REGIONŮ,

- s ohledem na Prohlášení o poslání Výboru regionů⁽¹⁾ a jeho část týkající se podpory víceúrovňové správy v Evropské unii i mimo ni;
- s ohledem na Bílou knihu Výboru regionů o víceúrovňové správě věcí veřejných⁽²⁾, jež navrhuje vypracování Listiny Evropské unie o víceúrovňové správě věcí veřejných, která přispěje k začlenění společného a sdíleného chápání evropské správy do základního souboru hodnot Evropské unie;
- s ohledem na to, že hlavy států a vlád Evropské unie v Berlínské deklaraci⁽³⁾ uznaly význam víceúrovňové správy v procesu evropské integrace;
- vzhledem k tomu, že víceúrovňová správa je stanovena jako strukturální zásada provádění politiky soudržnosti u příležitosti nových společných ustanovení týkajících se strukturálních fondů⁽⁴⁾;
- inspirován Evropskou chartou místní a regionální samosprávy Rady Evropy⁽⁵⁾ a vzhledem k podpoře tohoto procesu Kongresem místních a regionálních orgánů, zejména při provedení této charty do právního řádu Rady Evropy;
- vzhledem k tomu, že tato listina, ač není právně závazná, ukládá signatářům, aby vysvětlovali a propagovali zásadu víceúrovňové správy;
- vzhledem k tomu, že by tato listina mohla přispět ke konsolidaci veřejných financí, a opatření a činnosti, jež budou na jejím základě realizovány, by tedy neměly přinést novou administrativní a finanční zátěž;
- vzhledem k aktivizaci všech úrovní správy nutné k rozšíření demokratické odpovědnosti v Evropě a zajištění účinnosti, koherence a doplňkovosti jejich činnosti;

⁽¹⁾ Bílá kniha Výboru regionů o víceúrovňové správě věcí veřejných (CdR 56/2009) a stanovisko Výboru regionů Rozvoj evropské kultury víceúrovňové správy (CdR 273/2011 fin).

⁽²⁾ CdR 89/2009 fin.

⁽³⁾ Deklarace přijatá v Berlíně dne 25. března 2007 při příležitosti 50. výročí podpisu Římských smluv.

⁽⁴⁾ Článek 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006.

⁽⁵⁾ <http://conventions.coe.int/Treaty/fr/Treaties/Html/122.htm>.

- 1 schvaluje návrh Listiny víceúrovňové správy v Evropě;
- 2 doporučuje všem místním a regionálním orgánům Evropské unie i představitelům ostatních úrovní správy (celostátní, evropské, mezinárodní) připojit se k zásadám listiny od počátku podpisové kampaně;
- 3 vyzývá členské státy a jejich státní orgány, aby se inspirovaly jejími postupy a mechanismy a realizovaly je v zájmu lepšího zohlednění legitimacy a odpovědnosti místních a regionálních orgánů;
- 4 žádá instituce Evropské unie, aby systematicky uplatňovaly zásady listiny při vypracování, provádění a hodnocení evropských strategií a politik, a opakuje své doporučení Evropské komisi, aby přijala nezbytné kroky, které by zaručily větší transparentnost a participativnější postupy v souladu s klíčovými hodnotami a zásadami této nové listiny ⁽⁶⁾;
- 5 vybízí sdružení místních a regionálních orgánů a jejich sítě, stejně jako politické osobnosti hodlající podpořit tento proces, aby svou podporu stvrdily podpisem;
- 6 vyzývá všechny dotčené strany, aby usilovaly o zaručení toho, že provádění navržených zásad a mechanismů nepovede ke ztížení procesu tvorby politik ani zvýšení administrativní nebo finanční zátěže dotčených místních a regionálních orgánů;
- 7 zavazuje se přispívat ke shromažďování osvědčených postupů při tvorbě politik v Evropě a podporovat vytváření sítí místních orgánů, které jsou signatáři listiny, a podněcovat a aktivně propagovat konkrétní projekty víceúrovňové spolupráce;
- 8 pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení členským státům, předsedům Evropské komise, Evropského parlamentu a Evropské rady, stejně jako předsedovi Kongresu místních a regionálních orgánů Rady Evropy.

V Bruselu dne 3. dubna 2014

předseda
Výboru regionů

Ramón VALCÁRCEL SISO

⁽⁶⁾ Stanovisko Výboru regionů Rozvoj evropské kultury víceúrovňové správy (CdR 273/2011 fin).

PŘÍLOHA

Listina víceúrovňové správy v Evropě

PREAMBULE

Vzhledem k tomu, že značná část pravomocí a odpovědnosti je sdílena různými úrovněmi správy Evropské unie, uznáváme nutnost **SPOLEČNÉHO POSTUPU V PARTNERSTVÍ** k dosažení větší míry hospodářské, sociální a územní soudržnosti v Evropě. Žádná úroveň správy nemůže sama řešit problémy, před nimiž stojíme. Problémy občanů můžeme řešit na místní úrovni díky lepší **SPOLUPRÁCI** a **SPOLEČNÝM PROJEKTŮM** umožňujícím reagovat na budoucí společné výzvy.

Zasazujeme se o Evropu s víceúrovňovou správou založenou na „**koordinované činnosti Unie, členských států a místních a regionálních orgánů, která vychází ze zásady subsidiarity, proporcionality a z partnerství a realizuje se prostřednictvím funkční a institucionalizované spolupráce s cílem vypracovat a provádět politiky Evropské unie**“. Při tomto úsilí plně respektujeme rovnocennou legitimitu a odpovědnost každé úrovně v rámci jejich pravomocí a zásadu loajální spolupráce.

Uvědomujeme si naši **VZÁJEMNOU ZÁVISLOST**, usilujeme o větší **ÚČINNOST** a jsme přesvědčeni o existenci významných příležitostí k dalšímu posílení inovativní a účinné politické a administrativní spolupráce mezi našimi orgány, která bude vycházet z pravomocí a odpovědnosti jednotlivých orgánů. Cílem této Listiny vypracované Výborem regionů Evropské unie je **podpořit kontakty mezi regiony a městy v celé Evropě** a současně prosazovat **MNOHOSTRANNOU SOUČINNOST** se společenskými aktéry, jako jsou sociální partneři, univerzity, nevládní organizace a zástupci uskupení občanské společnosti.

V souladu se zásadou **SUBSIDIARITY**, která zajišťuje přijímání rozhodnutí na nejefektivnější úrovni a co nejbližší občanům, přikládáme velký význam společnému hledání politických řešení, která zohledňují potřeby občanů.

Věříme, že právě prosazováním základních **HODNOT, ZÁSAD a POSTUPŮ**, na nichž spočívá víceúrovňová správa, budou navázány nové formy **DIALOGU** a partnerství mezi veřejnými orgány v Evropské unii i mimo ni. Víceúrovňová správa posiluje otevřenost, účast, **KOORDINACI** a **SPOLEČNÉ ÚSILÍ** o dosažení cílených řešení. Umožňuje nám využívat různorodost Evropy jako hybnou sílu k plnému zhodnocení silných stránek našich územních celků. Plným využíváním možností digitálních řešení usilujeme o zlepšení **TRANSPARENTNOSTI** a poskytování kvalitních veřejných služeb snadno dostupných občanům, které zastupujeme.

VÍCEÚROVŇOVÁ SPRÁVA nám pomáhá učit se jeden od druhého, experimentovat s inovativními řešeními v politikách, **SDÍLET OSVĚDČENÉ POSTUPY** a dále rozvíjet **PARTICIPATIVNÍ DEMOKRACII**, čímž přibližujeme Evropu občanům. Věříme, že přijetí koncepce víceúrovňové správy přispívá k hlubší integraci EU dalším posílením vazeb mezi našimi územními celky a překonáváním administrativních překážek v oblasti regulace a provádění politik i geografických hranic, jež nás rozdělují.

Proto se zasazujeme o Evropu s víceúrovňovou správou založenou na „**koordinované činnosti Unie, členských států a místních a regionálních orgánů, která vychází ze zásady subsidiarity, proporcionality a z partnerství a realizuje se prostřednictvím funkční a institucionalizované spolupráce s cílem vypracovat a provádět politiky Evropské unie**“. Při tomto úsilí plně respektujeme rovnocennou legitimitu a odpovědnost každé úrovně a zásadu loajální spolupráce.

HLAVA I: ZÁKLADNÍ ZÁSADY

Zavazujeme se, budeme dodržovat základní postupy, které utvářejí provádění víceúrovňové správy v Evropě, a usilovat o:

- 1.1 rozvoj **TRANSPARENTNÍHO, OTEVŘENÉHO a INKLUZIVNÍHO** procesu tvorby politik;
- 1.2 podporu **ÚČASTI a PARTNERSTVÍ** příslušných veřejných a soukromých zainteresovaných subjektů v celém procesu tvorby politik, a to i prostřednictvím vhodných digitálních nástrojů, při respektování práv všech institucionálních partnerů;
- 1.3 podporu **ÚČINNOSTI A SOUDRŽNOSTI POLITIK** a prosazování **SOUČINNOSTI ROZPOČTŮ** mezi všemi úrovněmi správy;
- 1.4 respektování zásad **SUBSIDIARITY A PROPORCIONALITY** v procesu tvorby politik;
- 1.5 zajištění maximální **OCHRANY ZÁKLADNÍCH PRÁV** na všech úrovních správy.

HLAVA II: ZAVÁDĚNÍ A PLNĚNÍ

Zavazujeme se, že budeme uplatňovat víceúrovňovou správu v každodenní tvorbě a provádění politik, a to rovněž prostřednictvím inovativních a digitálních řešení. Za tímto účelem bychom měli:

- 2.1 **PODPOROVAT ÚČAST OBČANŮ** v politickém cyklu;
 - 2.2 úzce **SPOLUPRACOVAT** s dalšími orgány veřejné správy rozvojem myšlenkových modelů přesahujících správní hranice, postupy a překážky;
 - 2.3 **PROSAZOVAT EVROPSKÝ ROZMĚR** v našich politických orgánech a správách;
 - 2.4 **POSILOVAT BUDOVNÍ INSTITUCIONÁLNÍCH KAPACIT** a investovat do osvojování politik všemi úrovněmi správy;
 - 2.5 **VYTVÁŘET SÍTĚ** mezi našimi politickými a správními orgány od místní po evropskou úroveň a v opačném směru, se souběžným posílením nadnárodní spolupráce.
-