



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 20.3.2014
COM(2014) 181 final

2014/0101 (CNS)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se mění rozhodnutí 2004/162/ES o režimu tzv. „octroi de mer“ (námořní daně)
ve francouzských zámořských departementech, pokud jde o jeho dobu platnosti**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Ustanovení Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) platí pro nejbližší regiony Unie. Nejbližší francouzské regiony jsou však vyňaty z územní působnosti směrnic o DPH a spotřební dani.

Ustanovení SFEU a zejména její článek 110 v zásadě v nejbližších francouzských regionech nepovolují žádné rozdíly ve zdanění místních produktů a produktů pocházejících z metropolitní Francie, ostatních členských států nebo třetích zemí. Podle článku 349 SFEU (bývalý čl. 299 odst. 2 Smlouvy o ES) však lze pro tyto regiony zavést zvláštní opatření z důvodu trvalého znevýhodnění, které má dopad na jejich sociální a hospodářskou situaci. Tato opatření se týkají různých politik, mezi něž patří i fiskální politika.

Rozhodnutí Rady 2004/162/ES ze dne 10. února 2004 (ve znění rozhodnutí Rady 2008/439/ES ze dne 9. června 2008 a 448/2011/EU ze dne 19. července 2011), přijaté na základě čl. 299 odst. 2 Smlouvy o ES, Francii až do 1. července 2014 povoluje uplatňovat osvobození od tzv. „octroi de mer“ (námořní daně) nebo její snížení u některých produktů vyrobených v nejbližších francouzských regionech (s výjimkou Saint Martin). Seznam produktů, pro které platí výše uvedené osvobození od daně nebo její snížení, je uveden v příloze uvedeného rozhodnutí. Rozdíl ve výši daně mezi místními a ostatními produkty nesmí podle druhu produktu překročit 10, 20 nebo 30 procentních bodů.

V rozhodnutí 2004/162/ES jsou vysvětleny důvody, jež vedly k přijetí zvláštních opatření: odlehlost, závislost na surovinách a energii, povinnost vytvářet větší zásoby, malý rozsah místního trhu v kombinaci s málo rozvinutou exportní činností atd. Všechna tato znevýhodnění se projevují zvýšením produkčních nákladů, a tedy i pořizovací ceny produktů z místní produkce, které by bez zvláštních opatření byly méně konkurenceschopné v porovnání s produkty odjinud, a to i při zohlednění nákladů na dopravu do zámořských departementů. Tato skutečnost by ztížila zachování místní produkce. Zvláštní opatření obsažená v rozhodnutí 2004/162/ES jsou tedy zaměřena na posílení místního průmyslu zvýšením jeho konkurenceschopnosti.

Francouzské orgány se domnívají, že znevýhodnění nejbližších francouzských regionů přetrvává, a proto několika dopisy zaslányými v období od 25. ledna do 7. června 2013 požádaly Evropskou komisi o zachování systému diferencovaného zdanění, který by se podobal současnému systému, od 1. července 2014 do 31. prosince 2020.

Posouzení seznamu produktů, na něž si francouzské orgány přejí uplatnit diferencované zdanění, je časově náročné, protože u každého produktu je nutné ověřit odůvodnění diferencované daně a její přiměřenost a ujistit se, že diferencované zdanění nemůže narušit celistvost a soudržnost právního řádu Unie, včetně vnitřního trhu a společných politik.

Posouzení zatím nebylo možné dokončit z důvodu velkého počtu dotčených produktů (několik stovek) a množství informací, které je třeba získat o struktuře trhu s dotčenými produkty: existence místní produkce, existence významného „dovozu“ (včetně dovozu z metropolitní Francie a ostatních členských států), který by mohl ohrozit zachování místní produkce, absence monopolu nebo částečného monopolu v

místní produkci, odůvodnění vyšších nákladů na produkci, které zatěžují místní produkty ve srovnání s dováženými produkty, ověření skutečnosti, zda diferencované zdanění není v rozporu s ostatními politikami Unie.

Pokud by do 1. července 2014 nebyl přijat žádný návrh, mohlo by vzniknout právní vakuum, které by zabránilo použití veškerého diferencovaného zdanění ve francouzských nejvzdálenějších regionech po 1. červenci 2014, a to i u produktů, u nichž by zachování diferencovaného zdanění bylo odůvodněné.

S cílem umožnit dokončení probíhající práce a poskytnout Komisi čas k předložení vyváženého návrhu zohledňujícího různé zájmy, které jsou ve hře, je nutné další šestiměsíční období.

2. VÝSLEDKY KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

Znění tohoto návrhu bylo konzultováno s příslušnými generálními ředitelstvími Evropské komise.

Evropská komise neprovedla posouzení dopadů.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

Shrnutí navrhovaných opatření

Navrhuje se prodloužit dobu platnosti rozhodnutí Rady 2004/162/ES ze dne 10. února 2004 o šest měsíců, tedy do 31. prosince 2014 místo do 1. července 2014.

Právní základ

Článek 349 Smlouvy o fungování EU.

Zásada subsidiarity

Pouze Rada může na základě článku 349 Smlouvy o fungování EU přijmout zvláštní opatření ve prospěch nejvzdálenějších regionů s cílem přizpůsobit použití smluv pro tyto regiony, včetně společných politik, z důvodu trvalého znevýhodnění s dopadem na hospodářskou a sociální situaci nejvzdálenějších regionů.

Návrh je tedy v souladu se zásadou subsidiarity.

Zásada proporcionality

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality z těchto důvodů:

cílem návrhu je o šest měsíců prodloužit platnost současného režimu, aby bylo možné dokončit úplnou analýzu všech produktů, na něž se vztahuje žádost o povolení diferencovaného zdanění určeného ke kompenzaci znevýhodnění místní produkce.

O jakémkoli dalším prodloužení bude rozhodnuto až po této analýze žádosti francouzských orgánů prováděné produkt po produktu.

Volba nástrojů

Navržený nástroj: rozhodnutí Rady.

Jiné nástroje by nebyly přiměřené z těchto důvodů:

text, který je předmětem změn, je sám rozhodnutím Rady, přijatým na stejném právním základě (čl. 299 odst. 2 tehdejší Smlouvy o ES).

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet Evropské unie.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY,**kterým se mění rozhodnutí 2004/162/ES o režimu tzv. „octroi de mer“ (námořní daně) ve francouzských zámořských departementech, pokud jde o jeho dobu platnosti**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 349 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu¹,

v souladu se zvláštním legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rozhodnutí Rady 2004/162/ES² opravňuje Francii k tomu, aby osvobodila od tzv. „octroi de mer“ (námořní daně) produkty z místní produkce ve francouzských zámořských departementech, které jsou uvedeny v příloze uvedeného rozhodnutí, nebo aby tuto daň v případě těchto produktů snížila. Rozdíl ve výši daně mezi místními a ostatními produkty nesmí podle druhu produktu překročit 10, 20 nebo 30 procentních bodů. Tato osvobození od daně nebo její snížení představují zvláštní opatření vyvažující konkrétní omezení vyjmenovaná v článku 349 Smlouvy, jimž čelí nejvzdálenější regiony a jejichž dopad spočívá ve zvýšení produkčních nákladů místních podniků a ve snížení konkurenceschopnosti jejich produktů vůči stejným produktům z metropolitní Francie, z ostatních členských států nebo ze třetích zemí. Osvobození od námořní daně nebo snížení této daně pro místní produkci proto umožňuje podporovat vznik, zachování nebo rozvoj místní produkce. Rozhodnutí 2004/162/ES se použije do 1. července 2014.
- (2) Francie se domnívá, že znevýhodnění nejvzdálenějších francouzských regionů přetrvává, a požádala Komisi o zachování systému diferencovaného zdanění, který by se podobal současnému systému, od 1. července 2014 do 31. prosince 2020.
- (3) Posouzení seznamu produktů, na něž si Francie přeje uplatnit diferencované zdanění, je však časově náročné, protože u každého produktu je nutné ověřit odůvodnění diferencované daně a její přiměřenost a ujistit se, že toto diferencované zdanění nemůže narušit celistvost a soudržnost právního řádu Unie, včetně vnitřního trhu a společných politik.
- (4) Posouzení zatím nebylo možno dokončit z důvodu velkého počtu dotčených produktů a množství informací, které je třeba získat zejména o vyšších nákladech na produkci, které znevýhodňují místní produkty, a o struktuře trhu s danými produkty.

¹ Úř. věst. C, , s. .

² Rozhodnutí Rady 2004/162/ES ze dne 10. února 2004 o režimu tzv. „octroi de mer“ (námořní daně) ve francouzských zámořských departementech a o prodloužení platnosti rozhodnutí 89/688/EHS (Úř. věst. L 52, 21.2.2004, s. 64).

- (5) Pokud by do 1. července 2014 nebyl přijat žádný návrh, mohlo by vzniknout právní vakuum, které by zabránilo použití veškerého diferencovaného zdanění ve francouzských nejvzdálenějších regionech po 1. červenci 2014.
- (6) S cílem umožnit dokončení probíhající práce a poskytnout Komisi čas k předložení vyváženého návrhu zohledňujícího různé zájmy, které jsou ve hře, je nutné další šestiměsíční období.
- (7) Rozhodnutí 2004/162/ES by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,
PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

V odstavci 1 článku 1 rozhodnutí 2004/162/ES se datum „1. července 2014“ nahrazuje datem „31. prosince 2014“.

Článek 2

Toto rozhodnutí se použije ode dne 2. července 2014.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Francouzské republice.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda*