



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 11.7.2013
COM(2013) 521 final

2013/0247 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 1698/2005 o podpoře pro rozvoj venkova
z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV)**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Prodloužení odchylky pro používání zvýšené míry spolufinancování, která je určena členským státům ohroženým závažnými obtížemi, pokud jde o jejich finanční stabilitu

• Odůvodnění a cíle návrhu

Přetrvávající finanční a hospodářská krize vyvinula tlak na vnitrostátní finanční zdroje, jelikož členské státy realizují nezbytné politiky fiskální konsolidace. V této souvislosti je zvláště důležité zajistit co nejlepší provádění programů rozvoje venkova.

Provádění programů je často problematické, v neposlední řadě v důsledku problémů s likviditou způsobených fiskální konsolidací. To platí zejména v těch členských státech, které jsou finanční krizí postiženy nejvíce a obdržely finanční pomoc v rámci ozdravného programu. K dnešnímu dni obdrželo finanční pomoc sedm zemí, které se s Komisí dohodly na makroekonomickém ozdravném programu. Jedná se o Kypr, Maďarsko, Rumunsko, Lotyšsko, Portugalsko, Řecko a Irsko (dále jen „země zapojené do programu“). Na Maďarsko, Rumunsko a Lotyšsko se již ozdravný program nevztahuje.

Aby se zajistilo, že tyto členské státy (a kterýkoliv jiný členský stát, jenž v budoucnosti může tyto programy pomoci využívat) budou pokračovat v provádění programů rozvoje venkova a uvolňovat prostředky na projekty, obsahuje současný návrh ustanovení, která by těmto členským státům umožnila využívat zvýšenou míru spolufinancování, aniž by se změnila celková výše finančních prostředků přidělených v rámci politiky rozvoje venkova na období 2007–2013. Tímto způsobem se členským státům v kritickém okamžiku poskytnou dodatečné finanční zdroje a usnadní další provádění programů.

• Obecné souvislosti a platné předpisy vztahující se na oblast návrhu

Ustanovení čl. 70 odst. 4c nařízení (ES) č. 1698/2005 stanoví, že maximální výše příspěvku z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) může být zvýšena odchylně od limitů uvedených v odstavcích 3, 4 a 5 téhož článku, a to nejvýše na 95 % způsobilých veřejných výdajů v regionech způsobilých podle konvergenčního cíle, v nejvzdálenějších regionech a na menších ostrovech v Egejském moři a na 85 % způsobilých veřejných výdajů v ostatních regionech. Tato odchylka v současnosti platí pouze pro výdaje vynaložené platebními agenturami do dne 31. prosince 2013.

• Soulad s ostatními politikami a cíli Unie

Návrh je v souladu s ostatními návrhy a iniciativami přijatými Komisí v reakci na finanční krizi.

2. KONZULTACE ZÚČASTNĚNÝCH STRAN A POSOUZENÍ DOPADŮ

• Konzultace zúčastněných stran

S externími zúčastněnými stranami nebyly vedeny konzultace.

• Sběr a využití výsledků odborných konzultací

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Analýza dopadů**

Členské státy, kterým je poskytována finanční pomoc, mohou Komisi předložit žádost o změnu svých programů rozvoje venkova na období 2007–2013 a využít odchylku pro použití vyšší míry spolufinancování, než je běžné. V současnosti tuto odchylku využívá Řecko, Irsko a Portugalsko, ovšem ne ve všech případech v maximální výši. Jelikož celková výše finančních prostředků přidělených členským státům na dané období z EZFRV se nezmění, vyšší míra spolufinancování ze strany EU znamená podstatné snížení celkové výše příspěvků z veřejných zdrojů, které jsou určeny na programy rozvoje venkova během programového období. Členské státy, kterým je poskytována finanční pomoc, mají v současnosti možnost zvýšit příspěvek z EZFRV ve stávajících programech rozvoje venkova na období 2007–2013 pouze pro výdaje vynaložené do dne 31. prosince 2013 (po dobu, po kterou je členskému státu poskytována finanční pomoc), a tato možnost tedy netrvá až do konečného data způsobilosti výdajů, jímž je 31. prosinec 2015.

U výdajů vynaložených v rámci nového programového období 2014–2020 může být podle článku 22 nařízení (EU) č. .../... (nařízení o společných ustanoveních) výše příspěvku z EZFRV navýšena o 10 procentních bodů nad míru spolufinancování platnou pro každé opatření z EZFRV. Tento nový systém spočívající v jednotném navýšení u všech opatření může v jednotlivých případech znamenat větší či menší změnu výše příspěvků z EZFRV ve srovnání se současným systémem podle čl. 70 odst. 4c nařízení (ES) č. 1698/2005.

Pokud by možnost používat vyšší než běžnou výši příspěvků z EZFRV v rámci stávajících programů rozvoje venkova podle čl. 70 odst. 4c nařízení (ES) č. 1698/2005 byla omezena koncem roku 2013 a pouze na dobu, po kterou je členskému státu poskytována finanční pomoc, hrozí, že bude vážně ohroženo maximální a optimální využívání finančních prostředků z EZFRV pro dotčené programy rozvoje venkova předtím, než bude možné provést navýšení u nových programů.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

- **Shrnutí navrhovaných opatření**

Navrhuje se změna čl. 70 odst. 4c nařízení (ES) č. 1698/2005, která by členským státům, které jsou příjemci finanční pomoci, umožnila využívat až do konce období způsobilosti zvýšení o 10 procentních bodů, a to pouze pro otevřené rozpočtové závazky pro programové období 2007–2013, a domáhat se jej ve svých žádostech o konečný zůstatek, i když finanční pomoc již nebude poskytována.

- **Právní základ**

Články 42 a 43 Smlouvy o fungování EU.

- **Zásada subsidiarity**

Návrh je v souladu se zásadou subsidiarity, pokud jde o jeho účel poskytnout větší podporu prostřednictvím EZFRV některým členským státům, které čelí vážným obtížím, zejména v souvislosti s hospodářským růstem, finanční stabilitou a se zhoršením schodku a zadlužením, což je kromě jiného způsobeno také mezinárodním hospodářským a finančním prostředím. V této souvislosti je nezbytné vytvořit na úrovni Unie přechodný mechanismus, který umožní odchylku od běžné míry spolufinancování pro EZFRV.

- **Zásada proporcionality**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality:

Rozšíření uplatnění zvýšené míry spolufinancování je přiměřené s ohledem na přetrvávající hospodářskou krizi a na další snahy o pomoc těmto členským státům.

- **Volba nástrojů**

Navrhovaný nástroj: změna současného nařízení.

Komise prozkoumala možnosti, které skýtá právní rámec, a s ohledem na dosavadní zkušenosti považuje za nutné navrhnout změnu nařízení (ES) č. 1698/2005.

4. DOPAD NA ROZPOČET

Prostředky na závazky nebudou ovlivněny, neboť se nenavrhují žádná změna maximálních částek z finančních prostředků EZFRV stanovených v operačních programech na programové období 2007–2013.

Nicméně potřebné prostředky na platby v rozpočtu na rok 2014 se mohou zvýšit o 90 milionů EUR v případě, že členské státy budou nadále používat zvýšenou míru spolufinancování.

Na základě žádostí členského státu o udělení prostředků a s přihlédnutím k vývoji předkládání žádostí o průběžné platby přezkoumá Komise situaci a popřípadě zváží odpovídající opatření.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 1698/2005 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na články 42 a 43 uvedené smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru¹,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů²,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Nebývale závažná celosvětová finanční krize a hospodářský útlum vážně poškodily hospodářský růst a finanční stabilitu a vyvolaly podstatné zhoršení finančních a hospodářských podmínek v několika členských státech. Zvláště některé z nich mají závažné obtíže, pokud jde zejména o jejich hospodářský růst, finanční stabilitu a zhoršení schodku a zadlužení, nebo jim takové obtíže hrozí, což je kromě jiného způsobeno také mezinárodním hospodářským a finančním prostředím.
- (2) Přestože již byla přijata řada významných opatření včetně změn v právním rámci, která mají vyvážit negativní vlivy krize, dopad finanční krize na reálnou ekonomiku je stále pocítován v mnoha směrech a tlak na vnitrostátní finanční zdroje vzrůstá.
- (3) S ohledem na vážné problémy s finanční stabilitou, jimž stále čelí řada členských států, a ve snaze omezit výsledné negativní vlivy během přechodu ze stávajícího do nadcházejícího programového období umožněním maximálního využívání dostupných finančních prostředků EZFRV by se mělo trvání odchylky navyšující maximální výši příspěvku z EZFRV stanovené v čl. 70 odst. 4c nařízení Rady (ES) č. 1698/2005³ prodloužit až do konečného data způsobilosti výdajů pro programové období 2007–2013, jímž je 31. prosinec 2015.
- (4) Možnost zvýšení průběžných plateb a plateb konečného zůstatku nad běžnou míru spolufinancování by neměla být omezena na dobu, během níž je členský stát příjemcem finanční pomoci podle nařízení (EU) č. 407/2010, nařízení (ES) č. 332/2002 nebo Smlouvy o založení Evropského mechanismu stability, protože členský stát i nadále čelí vážným problémům se zajišťováním spolufinancování ze státního rozpočtu, a to i poté, co bylo poskytování finanční pomoci dokončeno.

¹ Úř. věst. C , , s. .

² Úř. věst. C , , s. .

³ Úř. věst. L 277, 21.10.2005, s.1.

- (5) V souladu se závěry Evropské rady ze 7.–8. února 2013 a s ustanoveními článku 22 nařízení o společných ustanoveních se míra spolufinancování zvýšená o 10 procentních bodů použije pro programové období 2014–2020, a to do 30. června 2016, kdy bude možnost zvýšení přezkoumána. Vzhledem k tomu, že se programová období 2007–2013 a 2014–2020 překrývají, je třeba zajistit ucelené a jednotné zacházení s členskými státy přijímajícími finanční pomoc v obou obdobích. Členské státy, které jsou příjemci finanční pomoci, by proto měly mít možnost využívat výhod plynoucích ze zvýšené míry spolufinancování až do konce období způsobilosti a domáhat se jí ve svých žádostech o platbu konečného zůstatku, i když finanční pomoc již nebude poskytována.
- (6) Vzhledem k tomu, že lhůta stanovená v čl. 70 odst. 4c se shoduje s koncem programového období, a vzhledem k relevantním potřebám programů a procesním požadavkům je vhodné, aby toto nařízení vstoupilo v platnost dnem vyhlášení v Úředním věstníku Evropské unie.
- (7) Nařízení (ES) č. 1698/2005 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,
- PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Znění čl. 70 odst. 4c nařízení (ES) č. 1698/2005 se mění takto:

- a) V prvním pododstavci se návětí nahrazuje tímto:
- „Odchylně od limitů uvedených v odstavcích 3, 4 a 5 může být příspěvek z EZFRV zvýšen na nejvýše 95 % způsobilých veřejných výdajů v regionech způsobilých podle konvergenčního cíle, v nejvzdálenějších regionech a na menších ostrovech v Egejském moři a na 85 % způsobilých veřejných výdajů v ostatních regionech. Tyto sazby se použijí na způsobilé veřejné výdaje nově uvedené v každém certifikovaném prohlášení o výdajích, pokud po **[OPOCE: vložte prosím datum vstupu tohoto nařízení v platnost]** členský stát splňuje jednu z těchto podmínek: “.
- b) Druhý pododstavec se nahrazuje tímto:
- „Členský stát, který hodlá využít odchylky uvedené v prvním pododstavci, předloží Komisi žádost, aby odpovídajícím způsobem změnila jeho program rozvoje venkova. Odchylka se použije ode dne, kdy Komise změnu programu schválí.“

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda*

*Za Radu
předseda*

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

FINANČNÍ VÝKAZ		AGRI/11/2013/1278200	
		6.20.2013.6	
		DATUM: 17. 5. 2013	
1. ROZPOČTOVÁ POLOŽKA:			
05 04 Rozvoj venkova			
2. NÁZEV:			
Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 1698/2005 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV)			
3. PRÁVNÍ ZÁKLAD:			
Ustanovení čl. 43 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie			
4. CÍLE:			
Toto nařízení prodlužuje do konce roku 2015 odchylku, která umožňuje členským státům, jimž je poskytována finanční pomoc, zvýšit příspěvek z EZFRV na 95 % v regionech spadajících pod konvergenční cíl, v nejvzdálenějších regionech a na menších ostrovech v Egejském moři a na 85 % v ostatních regionech.			
5. FINANČNÍ DOPADY	OBDOBÍ 12 MĚSÍCŮ (v milionech EUR)	BĚŽNÝ ROZPOČTOVÝ ROK 2013 (v milionech EUR)	NÁSLEDUJÍCÍ ROZPOČTOVÝ ROK 2014 (v milionech EUR)
5.0 VÝDAJE - FINANCOVANÉ Z ROZPOČTU EU (NÁHRADY/INTERVENCE) - VNITROSTÁTNÍCH ORGÁNŮ - JINÝCH SUBJEKTŮ			PZ: - PP: + 90
5.1 PŘÍJMY - VLASTNÍ ZDROJE EU (DÁVKY/CLA) - VNITROSTÁTNÍ			
	2015	2016	2017
5.0.1 ODHADOVANÉ VÝDAJE			2018
5.1.1 ODHADOVANÉ PŘÍJMY			PP: - 90
5.2 METODA VÝPOČTU: -			
6.0 MŮŽE BÝT PROJEKT FINANCOVÁN Z PROSTŘEDKŮ UVEDENÝCH V PŘÍSLUŠNÉ KAPITOLE STÁVAJÍCÍHO ROZPOČTU?			nepoužije se
6.1 MŮŽE BÝT PROJEKT FINANCOVÁN PŘEVODEM MEZI KAPITOLAMI STÁVAJÍCÍHO ROZPOČTU?			nepoužije se
6.2 BUDE POTŘEBA DODATEČNÝ ROZPOČET?			NE
6.3 BUDE POTŘEBA ZAČLENIT PROSTŘEDKY DO BUDOUCÍCH ROZPOČTŮ?			NE
POZNÁMKY:			
Na prostředky na závazky nebude mít změna nařízení 1698/2005 žádný finanční dopad, neboť celkový přiděl určený na rozvoj venkova ani jeho roční rozpis se nemění.			

U plateb mohou být výsledkem návrhu na prodloužení odchylky, která umožňuje používat zvýšenou míru spolufinancování, vyšší úhrady nákladů dotčeným členským státům. Návrh nebude mít žádný dopad v roce 2013. Na základě posledního dostupného odhadu plateb z členských států lze potřebné dodatečné platby odhadnout na 90 milionů EUR v roce 2014 (ve srovnání se situací, kdy by používání zvýšené míry skončilo v roce 2013). Tato částka bude kompenzována při uzavírání programů, pravděpodobně v roce 2017.

Na základě žádostí členského státu o udělení prostředků a s přihlédnutím k vývoji předkládání žádostí o průběžné platby přezkoumá Komise situaci a popřípadě zváží odpovídající opatření.