



V Bruselu dne 29.5.2013
COM(2013) 385 final

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se zrušuje rozhodnutí 2010/286/EU o existenci nadměrného schodku v Itálii

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se zrušuje rozhodnutí 2010/286/EU o existenci nadměrného schodku v Itálii

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 126 odst. 12 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rozhodnutím Rady 2010/286/EU ze dne 2. prosince 2009¹ bylo na základě doporučení Komise rozhodnuto, že v Itálii existuje nadměrný schodek. Rada uvedla, že schodek veřejných financí plánovaný na rok 2009 dosáhl 5,3 % HDP, a překročil tak referenční hodnotu 3 % HDP stanovenou ve Smlouvě, zatímco plánovaný hrubý veřejný dluh měl v roce 2009 dosáhnout 115,1 % HDP, tedy více, než je referenční hodnota 60 % HDP stanovená ve Smlouvě².
- (2) V souladu s čl. 126 odst. 7 SFEU a čl. 3 odst. 4 nařízení Rady (ES) č. 1467/97 ze dne 7. července 1997 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku³ a na základě doporučení Komise vydala Rada dne 2. prosince 2009 doporučení Itálii, aby nejpozději do roku 2012 nadměrný schodek odstranila. Doporučení bylo zveřejněno.
- (3) Podle článku 4 Protokolu o postupu při nadměrném schodku připojeného ke Smlouvám je to Komise, která poskytuje údaje nutné k provedení postupu při nadměrném schodku. V rámci uplatňování tohoto protokolu musí členské státy v souladu s článkem 3 nařízení Rady (ES) č. 479/2009 ze dne 25. května 2009 o použití Protokolu o postupu při nadměrném schodku, připojeného ke Smlouvě o založení Evropského společenství⁴, oznamovat údaje o výši schodku veřejných financí a veřejného zadlužení a dalších souvisejících proměnných dvakrát ročně, a to před 1. dubnem a 1. říjnem.

¹ Úř. věst. L 125, 21.5.2010, s. 40.

² Schodek veřejných financí a veřejný dluh za rok 2009 byly následně revidovány na 5,5 % HDP a 116,4 % HDP.

³ Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 6.

⁴ Úř. věst. L 145, 10.6.2009, s. 1.

- (4) Při posuzování, zda by rozhodnutí o existenci nadměrného schodku mělo být zrušeno, by Rada měla přijmout rozhodnutí na základě oznámených údajů. Kromě toho by rozhodnutí o existenci nadměrného schodku mělo být zrušeno pouze tehdy, pokud z prognóz Komise vyplývá, že v horizontu prognózy schodek nepřekročí referenční hodnotu 3 % HDP⁵.
- (5) Podle údajů poskytnutých Komisí (Eurostatem) v souladu s článkem 14 nařízení (ES) č. 479/2009 na základě údajů oznámených Itálií před 1. dubnem 2013, programu stability na rok 2013, podle prognózy útvarů Komise z jara 2013 a posouzení dodatečných opatření přijatých legislativním dekretem č. 54 ze dne 21. května 2013 jsou oprávněné následující závěry:
- Po dosažení nejvyšší hodnoty 5,5 % HDP v roce 2009 byl celkový schodek veřejných financí v Itálii postupně snižován a 3,0 % HDP dosáhl v roce 2012, což bylo ve lhůtě, kterou stanovila Rada. Toto zlepšení způsobila významná fiskální konsolidace, ačkoli byly výdaje na úroky v roce 2012 o 0,8 procentního bodu HDP vyšší než v roce 2009 a přestože se v důsledku struktury hospodářské činnosti vybralo méně daní.
 - Program stability pro období 2013–2017, přijatý italskou vládou dne 10. dubna 2013 a schválený parlamentem dne 7. května, předpokládá v plánu mírné snížení schodku na 2,9 % HDP v roce 2013 a poté jeho pokles na 1,8 % HDP v roce 2014. Za předpokladu, že nedojde ke změně politiky, očekává prognóza útvarů Komise z jara 2013 schodek ve výši 2,9 % HDP v roce 2013 a 2,5 % HDP v roce 2014. Jak program stability, tak uvedená prognóza zohledňují dopad legislativního dekretu č. 35 ze dne 8. dubna 2013, v němž se na léta 2013–2014 stanoví vyrovnaní nesplacených obchodních závazků v celkové výši 40 miliard EUR (nebo zhruba 2,5 % HDP), které sektor vládních institucí má vůči soukromým dodavatelům. Ačkoli tato částka představuje příslušný nárůst celkového veřejného dluhu, má vliv pouze na tu část schodku, která se týká kapitálových výdajů. V legislativním dekretu se výše těchto plateb stanoví na 0,5 % HDP v roce 2013 s tím, že odpovídajícím způsobem vzroste schodek. Obsahuje rovněž ochrannou doložku opravňující vládu, aby oddálila vyrovnaní nesplacených obchodních závazků zvyšujících schodek nebo přijala jiná nápravná opatření, tak aby se zajistilo dosažení rozpočtových cílů na rok 2013.
 - Italský parlament dne 7. května 2007 formálně schválil rozpočtové cíle obsažené v programu stability na rok 2013. Dne 17. května, tedy po zveřejnění prognózy útvarů Komise z jara 2013, vydala nová vláda formální prohlášení potvrzující tyto závazky a oznámila přijetí nových opatření při plném dodržení rozpočtových cílů programu stability. V legislativním dekretu č. 54, přijatém téhož dne, jsou nová opatření podrobně rozvedena. Mezi ně patří:
 - pozastavení červnových splátek daně z nemovitostí obývaných vlastníky (vyjma luxusního bydlení), jakož i daně ze zemědělského majetku, a závazek vlády k celkovému přepracování právních předpisů týkajících se

⁵ V souladu dokumentem „Technické podmínky provádění Paktu o stabilitě a růstu a obecné zásady pro formu a obsah programů stability a konvergenčních programů“ ze dne 3. září 2012. Viz: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

zdanění nemovitostí. Ochranná doložka zajišťuje, že přepracování proběhne při plném dodržení rozpočtových cílů (primárního salda); nebude-li rozpočtově neutrální reforma schválena do konce srpna 2013, budou se pozastavené splátky daně z nemovitosti muset uhradit do 16. září,

- rozšíření režimu mzdových příplatků na ty pracovníky, kterých se tento režim netýkal již v roce 2013. Toho se má dosáhnout přerozdělením dostupných rozpočtových zdrojů ve výši přesahující rezervy vytvořené při reformě trhu práce v roce 2012.
 - Celkově se odhaduje, že při důsledném provedení nová ustanovení schodek nijak významně neovlivní. Schodek by tak měl zůstat trvale nižší než referenční hodnota 3 % HDP.
 - Poté, co se v letech 2009 až 2012 strukturální saldo (upravené o hospodářský cyklus a po odečtení jednorázových a jiných dočasných opatření) celkově zlepšilo téměř o 2¾ procentního bodu HDP, předpokládá se v roce 2013 další zlepšení o téměř 1 procentní bod (na přibližně -½ % HDP) a mírné zhoršení v roce 2014, a to na základě předpokladu, že nedojde ke změně politiky.
 - Poměr dluhu k HDP se mezi rokem 2009 a 2012 zvýšil o 10,6 procentních bodů na 127,0 %, což je rovněž způsobeno příspěvkem Itálie na finanční pomoc členským státům eurozóny. Jelikož cyklické podmínky zůstávají negativní, hrubý veřejný dluh by měl podle prognózy vzrůst na 131,4 % HDP v roce 2013 a na 132,2 % v roce 2014, mimo jiné z důvodu vyrovnání nesplacených obchodních závazků ve výši 2,5 procentního bodu HDP, které je naplánováno na období 2013–2014.
- (6) Rada upozorňuje, že počínaje rokem 2013, tj. rokem následujícím po odstranění nadměrného schodku, by Itálie měla vhodným tempem pokročit směrem k dosažení svého střednědobého cíle, což mimo jiné obnáší dodržení výdajového kritéria a směrem k dosažení dostatečného pokroku v úsilí o dodržení doporučené výše dluhu v souladu s čl. 2 odst. 1a nařízení Rady (ES) č. 1467/97 ze dne 7. července 1997 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku.
- (7) V souladu s čl. 126 odst. 12 Smlouvy má být rozhodnutí Rady o existenci nadměrného schodku zrušeno, bude-li napraven podle názoru Rady nadměrný schodek v dotyčném členském státě.
- (8) Podle názoru Rady byl nadměrný schodek v Itálii napraven a rozhodnutí 2010/286/EU by proto mělo být zrušeno,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Z celkového hodnocení vyplývá, že nadměrný schodek v Itálii byl napraven.

Článek 2

Rozhodnutí 2010/286/EU se tímto zrušuje.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Italské republice.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda*