



V Bruselu dne 20.2.2013
COM(2013) 88 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ
o kvalitě fiskálních údajů oznámených členskými státy v roce 2012

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o kvalitě fiskálních údajů oznámených členskými státy v roce 2012

OBSAH

1.	SOUVISLOSTI	3
2.	HLAVNÍ ZJIŠTĚNÍ NA ZÁKLADĚ OZNÁMENÍ O VÝŠI SCHODKU A DLUHU VLÁDNÍHO SEKTORU V ROCE 2012.....	3
2.1.	Včasnost, spolehlivost a úplnost	3
2.1.1.	Včasnost	3
2.1.2.	Spolehlivost.....	4
2.1.3.	Úplnost tabulek a podkladových informací	4
2.1.4.	Doplňkové tabulky týkající se finanční krize.....	5
2.1.5.	Dotazník o mezivládních půjčkách	6
2.2.	Soulad s účetními pravidly a konzistence statistických údajů	6
2.2.1.	Výměna informací a objasňování.....	6
2.2.2.	Návštěvy za účelem dialogu a metodické inspekce	7
2.2.3.	Konkrétní poradenství Eurostatu.....	7
2.2.4.	Aktuální metodické otázky.....	8
2.2.5.	Konzistence se souvisejícími účty vládních institucí.....	8
2.3.	Zveřejňování.....	9
2.3.1.	Zveřejňování souhrnných údajů a podrobných oznamovacích tabulek	9
2.3.2.	Výhrady ke kvalitě údajů	10
2.3.3.	Změny oznámených údajů	10
2.3.4.	Zveřejňování metadat (soupisů)	10
3.	ZÁVĚRY	11

1. SOUVISLOSTI

Ustanovení čl. 8 odst. 3 nařízení Rady (ES) č. 479/2009 o použití Protokolu o postupu při nadměrném schodku, připojeného ke Smlouvě o založení Evropského společenství¹ (ve znění nařízení (ES) č. 679/2010) vyžaduje, aby Komise (Eurostat) (dále jen „Eurostat“) pravidelně předkládala Evropskému parlamentu a Radě zprávu o kvalitě skutečných údajů oznamovaných členskými státy. Tato výroční zpráva musí obsahovat celkové vyhodnocení včasnosti, spolehlivosti, úplnosti, souladu s účetními pravidly a konzistence údajů. Předcházející zpráva (o údajích oznámených v roce 2011) byla přijata Komisí dne 13. dubna 2012.

Eurostat pravidelně vyhodnocuje kvalitu skutečných údajů oznámených členskými státy a souvisejících účtů sektoru vládních institucí zpracovaných podle nařízení Rady (ES) č. 2223/96 ze dne 25. června 1996 o Evropském systému národních a regionálních účtů ve Společenství (ESA 95)². Tato činnost je zaměřena na faktory, které vysvětlují schodek/přebytek vládních institucí a změnu dluhu vládních institucí. Členské státy zasílají tyto informace Eurostatu dvakrát ročně. Poskytují rovněž doplňující informace, například prostřednictvím dotazníku týkajícího se tabulek pro oznamování postupu při nadměrném schodku, doplňující tabulky týkající se finanční krize a v rámci dvoustranných objasňování členských států. Eurostat rovněž s členskými státy udržuje stálý dialog prostřednictvím pravidelných návštěv zaměřených na postup při nadměrném schodku.

Tato zpráva vychází z hlavních zjištění a výsledků zpráv o postupu při nadměrném schodku z roku 2012, se zaměřením na poslední oznámené údaje z října 2012. Tam, kde je to vhodné, se provádí srovnání s údaji oznámenými v dubnu 2012, případně v roce 2011.

2. HLAVNÍ ZJIŠTĚNÍ NA ZÁKLADĚ OZNÁMENÍ O VÝŠI SCHODKU A DLUHU VLÁDNÍHO SEKTORU V ROCE 2012

2.1. Včasnost, spolehlivost a úplnost

2.1.1. Včasnost

Členské státy mají povinnost oznamovat Komisi skutečné i plánované údaje v souvislosti s postupem při nadměrném schodku dvakrát ročně, přede dnem 1. dubna a 1. října³. V roce 2012 zahrnovala oznámení o postupu při nadměrném schodku údaje z let 2008 až 2012. Údaje za rok 2012 jsou údaje plánované vnitrostátními orgány, zatímco údaje z let 2008 až 2011 představují skutečné údaje (tzn. finalizované, částečně finalizované, předběžné či odhadované údaje). Eurostat neprovádí kontrolu plánovaných údajů oznámených členskými státy. Tato činnost spadá do kompetence GŘ ECFIN.

Lhůty pro oznamování údajů jsou obvykle náležitě dodržovány. V roce 2012 oznámily všechny členské státy své skutečné údaje před zákonnými lhůtami pro první i druhé oznámení o postupu při nadměrném schodku. Při dubnovém oznamování v roce 2012 oznámily své plánované údaje před 1. dubnem 2012 všechny členské státy s výjimkou Francie, která zaslala plánované údaje pro rok 2012 dne 6. dubna.

¹ Úř. věst. L 145, 10.6.2009, s. 1.

² Úř. věst. L 310, 30.11.1996, s. 1.

³ Viz čl. 3 odst. 1 a 3 nařízení (ES) č. 479/2009 ve znění pozdějších předpisů.

2.1.2. Spolehlivost

Revize v období mezi dubnovým a říjnovým oznámením v roce 2012 byly provedeny převážně v důsledku aktualizace zdrojových údajů, reklasifikace jednotek v příslušném sektoru, záznamu intervencí vládních institucí v souvislosti s finanční krizí a metodických změn. Jako obvykle byl v období mezi dubnem a říjnem dluh revidován méně než schodek.

Největší revize, pokud jde o schodek, se prováděly ve Španělsku a v Irsku. Ve Španělsku byl v období mezi dubnovým a říjnovým oznámením o postupu při nadměrném schodku v roce 2012, která se týkala let 2010 a 2011, schodek upraven směrem nahoru, a to z důvodu dříve nezaznamenaných neuhrazených účtů za zdravotní výdaje v subsektorech národních a místních vládních institucí a z důvodu reklasifikace kapitálových injekcí ústředních vládních institucí do tří bank. V Irsku se největší revize týkala roku 2011, kdy byl schodek upraven směrem nahoru z důvodu revidovaného prvku kapitálového transferu souvisejícího s injekcemi do dvou bank.

Pokud jde o dluh, největší úpravy provedené v období mezi dubnem a říjnem se uskutečnily ve Spojeném království a v Itálii. Ve Spojeném království se dluh oznámený za roky 2008 a 2009 výrazně snížil z důvodu změny ve výpočtu relevantního vlivu veřejných anulačních struktur. V Itálii byla výše dluhu upravena směrem nahoru za celé období 2008–2011 z důvodu provedení rozhodnutí Eurostatu o zaznamenávání obchodních úvěrů.

V období mezi dubnem a říjnem byly provedeny významné úpravy HDP u Řecka za roky 2010 a 2011 a u Lucemburska za roky 2008 a 2009.

Co se týče revizí uskutečněných během oznamovacího období, většina členských států upravila své oznámené údaje po prvním předání v říjnu 2012. Celkem 35 upravených předání zaslalo 23 zemí, zatímco v dubnu 2012 se jednalo o 38 upravených předání od 22 zemí. Členské státy zasílaly své upravené údaje převážně v reakci na připomínky, technické dotazy či poznámky Eurostatu a jednalo se o doplnění chybějících údajů, opravy technických chyb, vnitřní nejednotnosti, úpravy v tabulkách pro oznamování nebo v souvisejícím dotazníku nebo neodpovídajících záznamů v tabulkách.

Při oznamování v dubnu a říjnu nepředstavovala upravená předání zaslaná během oznamovacího období podstatnou změnu výše schodku a dluhu, jež byly původně oznámeny členskými státy, s výjimkou oznámení za říjen, kdy byl údaj o schodku Irska během oznamovacího období upraven o – 0,2 procentního bodu HDP.

2.1.3. Úplnost tabulek a podkladových informací

Právní předpisy nařizují členským státům vyplnit pro účely oznámení tabulky, což je zásadní pro to, aby mohl Eurostat řádně posoudit kvalitu údajů. Podle čl. 8 odst. 2 nařízení (ES) č. 479/2009, ve znění pozdějších předpisů, poskytnou členské státy Eurostatu příslušné statistické informace, jimiž „(...) se rozumějí zejména:

- a) údaje z národních účtů;
- b) soupisy;
- c) tabulky pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku;
- d) další dotazníky a objasnění týkající se oznámení.“

Existují čtyři hlavní tabulky pro oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku. Vyplnění tabulek 1 až 3 je povinnost vyplývající z právních předpisů, zatímco oznámení údajů v tabulce 4 bylo odsouhlaseno členskými státy⁴. Tabulky 1 a 2A (ústřední vládní instituce) se týkají let 2008 až 2012, ostatní tabulky se týkají let 2008 až 2011⁵.

Většina členských států vyplnila všechny tabulky pro oznámení předkládaná v rámci postupu při nadměrném schodku⁶. Avšak při oznamování údajů v říjnu 2012 v tabulce 2 tři členské státy buď neposkytly úplné údaje o souvislosti mezi provozní bilancí a přebytkem/schodkem v rámci postupu při nadměrném schodku za všechny subsektory (především za místní vládní instituce) nebo neposkytly údaje za všechny roky, případně uvedly provozní bilance shodné s výší přebytku/schodku v rámci postupu při nadměrném schodku.

Pokud jde o tabulku 3, ne všechny členské státy poskytly veškerá požadovaná členění. Nebyly vždy uvedeny zejména podrobné údaje u položek „půjčky“ a „akcie a ostatní účasti“. Kromě toho má několik zemí ve zvyku uvádět nulovou statistickou odchylku, což by pak obvykle znamenalo, že odchylka je nesprávně vykázána v kategorii „ostatní pohledávky/závazky“.

I přes zlepšení, jichž některé členské státy dosáhly, zůstává celková úplnost tabulky 4 v mnoha případech neuspokojivá. Několik zemí například neposkytuje úplné údaje o stavech závazků v případě obchodních úvěrů a záloh.

Všechny členské státy odevzdaly vyplněný dotazník týkající se tabulek pro účely oznámení⁷. Přestože se rozsah a kvalita odpovědí v porovnání s předchozími roky nadále zlepšovaly, stále je třeba učinit pokrok, neboť některé země neoznámily všechny údaje požadované v dotazníku. Týká se to zejména údajů o pohledávkách a zrušení dluhů v sektoru vládních institucí, členění v rámci kategorie „ostatní pohledávky/závazky“ a záznamu státních záruk (především zahrnutí subsektoru místních vládních institucí).

Úplnost tabulek pro oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku lze i nadále zlepšovat. Stávající nedostatky by však měly mít na kvalitu údajů minimální dopad.

2.1.4. *Doplňkové tabulky týkající se finanční krize*

Eurostat shromažďuje od 15. července 2009 údaje o finanční krizi v doplňkové tabulce. Část 1 doplňkové tabulky obsahuje údaje o transakcích, které jsou zaznamenány v příjmovém/výdajovém účtu vládních institucí a mají skutečný dopad na schodek/přebytek v rámci postupu při nadměrném schodku. Část 2 doplňkové tabulky obsahuje údaje o stavech finančních aktiv a závazků vyplývajících z podpory finančních institucí. Rozlišují se činnosti, které skutečně přispěly k závazkům vládních institucí (zahrnuté do vládního dluhu), a činnosti, které by případně mohly

⁴ Viz prohlášení do zápisu z jednání Rady ze dne 22. listopadu 1993.

⁵ Uvádění plánovaných údajů v ostatních tabulkách pro oznamování postupu při nadměrném schodku, kromě tabulek 1 a 2A, není v pozměněném nařízení Rady (ES) č. 479/2009 přímo vyžadováno.

⁶ Tabulky pro oznamování postupu při nadměrném schodku předložené členskými státy jsou k dispozici na internetových stránkách Eurostatu. Viz: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/excessive_deficit/edp_notification_tables.

⁷ Uvedený dotazník obsahuje třináct oddílů, ve kterých se požadují kvantitativní a někdy kvalitativní informace z několika oblastí, jako jsou např. transakce v daních a sociálních příspěvcích a s EU, pořízování zařízení pro vojenské účely, státní záruky, případy zrušení dluhu, kapitálové injekce vládních institucí do veřejných společností, partnerství mezi veřejným a soukromým sektorem apod.

příspěvek k závazkům vládních institucí v budoucnu, ale prozatím jsou považovány za závislé na budoucích událostech (nezahrnuté do vládního dluhu). Tyto tabulky znázorňují intervence státu přímo související s podporou finančních institucí. Nejsou zde zahrnuta podpůrná opatření pro nefinanční instituce nebo obecná opatření na podporu ekonomiky.

Údaje shromážděné v roce 2012 se týkaly let 2007 až 2011. Všechny členské státy s výjimkou sedmi (Bulharsko, Česká republika, Estonsko, Malta, Polsko, Rumunsko a Slovensko) oznámily různé intervence vládních institucí v souvislosti s finanční krizí, k nimž došlo v letech 2007–2011. Eurostat zveřejnil vedle tiskové zprávy o postupu při nadměrném schodku i sdělení, v němž tyto údaje analyzuje⁸.

2.1.5. *Dotazník o mezivládních půjčkách*

Počínaje oznamováním v dubnu 2011 členské státy poskytují rovněž údaje o mezivládních půjčkách v souvislosti se záchrannými finančními operacemi. Tato informace je zahrnuta do tiskové zprávy o postupu při nadměrném schodku, což umožňuje provést analýzu půjček, které členské státy poskytují ostatním členským státům na podpůrné operace (v roce 2011 především Řecku, Irsku a Portugalsku).

Tyto mezivládní půjčky výrazně vzrostly v souvislosti s finanční krizí a musely být odečteny od souhrnných údajů o maastrichtském dluhu za státy EU-27 a eurozóny, které se vypočítávají na konsolidovaném základě. Z důvodu této konsolidace nejsou souhrnné údaje za státy EU-27 a eurozóny rovny aritmetickému součtu dluhu členských států (tj. nejsou zde zahrnuty výše uvedené mezivládní půjčky, aby se předešlo dvojímu započítávání).

Údaje zaznamenané v dotazníku za rok 2011 zahrnují částky spojené s Evropským nástrojem finanční stability (EFSF).

2.2. **Soulad s účetními pravidly a konzistence statistických údajů**

2.2.1. *Výměna informací a objasňování*

Během doby pro posouzení mezi lhůtou pro oznámení dne 1. října a zveřejněním údajů dne 22. října 2012 kontaktoval Eurostat národní statistické úřady ve všech členských státech s žádostí o další informace a o objasnění aplikace účetních pravidel na specifické transakce. Tento proces zahrnoval několik korespondenčních výměn mezi Eurostatem a národními statistickými úřady. První série žádostí o objasnění byla rozeslána všem zemím před 5. říjnem. Druhá série žádostí byla zaslána 23 zemím a třetí žádost byla určena třem zemím. Některé země Eurostat požádal o zaslání nových, revidovaných tabulek⁹.

2.2.2. *Návštěvy za účelem dialogu a metodické inspekce*

Nařízení (ES) č. 479/2009 ve znění pozdějších předpisů obsahuje ustanovení o uskutečňování návštěv zaměřených na dialog a metodických inspekci. Návštěvy členských států zaměřené na dialog, včetně nových návštěv zaměřených na dialog o zdrojových údajích, se konají pravidelně s cílem přezkoumat oznámené údaje a metodické otázky, prodiskutovat statistické zdroje a posoudit soulad s příslušnými účetními pravidly, např. pokud jde o vymezení sektoru vládních institucí, dobu zachycení či klasifikaci transakcí a závazků vládních institucí.

⁸ Viz: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/documents/Background_note_fin_crisis_Oct_2012_final.pdf

⁹ Viz oddíl 2.1.

V průběhu roku 2012 Eurostat uskutečnil následující návštěvy zaměřené na dialog v rámci postupu při nadměrném schodku: Rakousko (17.–19. ledna, návštěva zaměřená na dialog o zdrojových údajích), Litva (8.–9. února), Lotyšsko (15.–16. února), Bulharsko (27.–29. února), Belgie (5.–7. března a 4. září, návštěvy zaměřené na dialog o zdrojových údajích, a 27. června, standardní návštěva zaměřená na dialog), Řecko (22.–23. března a 24.–25. září), Slovensko (3.–4. května), Česká republika (22.–24. května, návštěva zaměřená na dialog o zdrojových údajích), Malta (22.–23. května), Španělsko (18.–22. června a 11.–14. září, v obou případech návštěvy zaměřené na dialog o zdrojových údajích), Rakousko (25.–26. června), Maďarsko (10.–11. července), Irsko (30.–31. srpna), Francie (10.–11. září), Kypr (26. září), Česká republika (13.–14. listopadu), Itálie (19.–21. listopadu, návštěva zaměřená na dialog o zdrojových údajích), Portugalsko (22.–23. listopadu) a Dánsko (29.–30. listopadu). Kromě toho se uskutečnila technická inspekce ve Španělsku (24. května 2012) a dvě návštěvy (technická a předvstupní inspekce) v Chorvatsku jakožto budoucím členském státě.

Během návštěv byla projednávána často se opakující témata, např. klasifikace jednotek v sektoru vládních institucí či mimo tento sektor (včetně veřejné dopravy, televize a rozhlasu, nemocnic a univerzit), kapitálové injekce, partnerství veřejného a soukromého sektoru, toky EU, zaznamenávání záruk a celkové řízení kvality toku zdrojových údajů. Náležitá pozornost je věnována členským státům s decentralizovanými strukturami, např. autonomními regiony. Každá návštěva vede k návrhu určitého počtu akčních opatření pro dotčený členský stát. Realizace těchto akčních opatření pak vede k postupnému zlepšení kvality údajů. Konečná zjištění vyplývající z každé návštěvy zaměřené na dialog, včetně popisu schválených akčních opatření a aktuální situace, se zasílají Hospodářskému a finančnímu výboru a zveřejní se na internetových stránkách Eurostatu.

Metodické inspekce se provádějí pouze tehdy, zjistí-li Eurostat podstatná rizika či problémy týkající se kvality údajů, zejména ve vztahu k použitým metodám, koncepcím nebo klasifikacím. V roce 2012 se žádné metodické inspekce neuskutečnily.

2.2.3. *Konkrétní poradenství Eurostatu*

Členské státy se pravidelně obracejí na Eurostat za účelem vyjasnění nejrůznějších otázek z oblasti národního účetnictví v souvislosti s plánovanými či již provedenými operacemi. Eurostat poskytuje poradenství v souladu s existujícími pokyny. V rámci dodržování ustanovení o transparentnosti stanovených v nařízení (ES) č. 479/2009, ve znění pozdějších předpisů, Eurostat zveřejňuje poskytnutá doporučení¹⁰, pokud příslušný členský stát nevznese námitku. V roce 2012 Eurostat zveřejnil doporučení týkající se těchto otázek: účetní evidence kapitálových injekcí do irských bank, evidence kapitálové injekce („Gesellschafterzuschuss“) a státní záruky pro KA Finanz AG v Rakousku, statistický záznam dřívějšího splacení hypotečního úvěru s preferenčním směnným kurzem a související daňové úlevy v Maďarsku, záznam platebních závazků stanovených rozhodnutím soudu se zpětným účinkem v Rumunsku, metodické zachycení státních injekcí do rezervních fondů na nové ocenění banky Magyar Nemzeti Bank v Maďarsku a záznam plateb souvisejících

¹⁰

Viz:

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/methodology/advice_member_states

s náhradou sociálních příspěvků, které byly nesprávně vypočteny v období 2011–2012 v Rumunsku.

2.2.4. *Aktuální metodické otázky*

Jako obvykle Eurostat věnoval značnou pozornost uplatňování pravidel ESA 95, a zvláště pak svým nejnovějším rozhodnutím. Tato rozhodnutí jsou obsažena v příručce o schodku a dluhu sektoru vládních institucí, jejíž nejnovější verze byla vydána v březnu 2012¹¹ a která nyní prochází pravidelnou každoroční aktualizací.

V červenci 2012 Eurostat zveřejnil své rozhodnutí týkající se statistického záznamu některých operací souvisejících s obchodními úvěry jednotek vládních institucí¹².

V dubnu 2012 vydal Eurostat příručku ohledně dopadu rozhodnutí přijatých na evropských summitech v letech 2011 a 2012 na schodek a dluh vládního sektoru v zemích EU¹³. V červenci 2012 bylo vydáno sdělení o dopadu rekapitalizace bank na vládní finance¹⁴, jež doplnilo předchozí sdělení obsahující pokyny ohledně kapitálových injekcí do bank a klasifikace „špatných bank“ podporovaných z veřejných zdrojů.

2.2.5. *Konzistence se souvisejícími účty vládních institucí*

Lhůty pro oznámení stanovené v nařízení (ES) č. 479/2009 ve znění pozdějších předpisů, tedy den 1. dubna a 1. října každého roku, byly zavedeny z důvodu zajištění konzistence se souvisejícími ročními a čtvrtletními účty sektoru vládních institucí, oznámenými Eurostatu v jednotlivých tabulkách pro předávání údajů podle ESA 95. Eurostat systematicky analyzuje konzistenci oznámení o postupu při nadměrném schodku se souvisejícími účty sektoru vládních institucí. Celkové výdaje a příjmy vládních institucí by například měly být v souladu s oznámenými údaji o schodku.

Celková konzistence údajů o nadměrném schodku s oznámenými účty vládních institucí podle ESA 95 se v posledních letech zlepšovala, třebaže je stále lepší u nefinančních než u finančních údajů. U oznámení v říjnu 2012 byla konzistence údajů v rámci postupu při nadměrném schodku a tabulek podle ESA (u ročních i čtvrtletních účtů) v případě nefinančních údajů úplná. Členské státy by však měly vyvinout další úsilí k zajištění konzistence mezi tabulkami pro údaje v rámci postupu při nadměrném schodku a tabulkami ESA, pokud jde o finanční údaje. Při oznamování v říjnu 2012 byly zjištěny významné nesrovnalosti mezi údaji v rámci postupu při nadměrném schodku a čtvrtletními finančními účty u šesti členských států. Určité nesrovnalosti mezi údaji v rámci postupu při nadměrném schodku a ročními finančními účty podle ESA, pokud jde o stav závazků u obchodních úvěrů a záloh, se vyskytly u třetiny členských států. Konzistence v případě dluhu

¹¹ Viz:
http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/product_details/publication?p_product_code=KS-RA-12-003

¹² Viz:
http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/documents/Statist.record.of.some.operations.rel.to.trade.credits.i.pdf

¹³ Viz:
http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/documents/Note_on_s_tatistical_implications_of_summits-updated-12_A.pdf

¹⁴ Viz:
http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/documents/The_impac_t_of_bank_recapitalisations_on_government_fina1.pdf

oznámeného v rámci postupu při nadměrném schodku a čtvrtletními údaji o dluhu vládních institucích v tabulkách ESA byla u všech členských států úplná.

2.3. Zveřejňování

2.3.1. Zveřejňování souhrnných údajů a podrobných oznamovacích tabulek

Článek 14 nařízení (ES) č. 479/2009 ve znění pozdějších předpisů stanoví: „Komise (Eurostat) poskytne údaje o skutečném schodku veřejných financí a veřejném zadlužení pro účely použití Protokolu o postupu při nadměrném schodku do tří týdnů od uplynutí oznamovací lhůty (...). Údaje se poskytují formou zveřejnění.“

Údaje o schodku a dluhu vládních institucí byly zveřejněny ve dnech 23. dubna¹⁵ a 22. října 2012¹⁶ společně se všemi oznamovacími tabulkami, a to v podobě, v jaké byly Eurostatu předány členskými státy. Od ledna 2012 Eurostat zveřejňuje tiskovou zprávu o maastrichtském dluhu za každé čtvrtletí, a to v přibližných intervalech T+115 dnů.

Eurostat na svých stránkách zveřejňuje rovněž roční a čtvrtletní vládní finanční statistiky na podporu údajů o nadměrném schodku společně s údaji o vnitřní dynamice dluhu¹⁷. Eurostat také zveřejňuje informace poskytnuté členskými státy, které se týkají státních zásahů v souvislosti s finanční krizí¹⁸, a údaje o mezivládních půjčkách. V říjnu 2012 Eurostat poprvé zveřejnil sdělení o stavu závazků v případě obchodních úvěrů a záloh¹⁹.

Podle nařízení (ES) č. 479/2009 ve znění pozdějších předpisů členské státy zveřejní skutečné údaje o výši schodku a dluhu. Všechny členské státy zveřejňují údaje o výši schodku a dluhu na vnitrostátní úrovni. Většina členských států oznámila Eurostatu, že zveřejňují všechny své tabulky pro oznamování údajů. Pět členských států zveřejňuje pouze některé z tabulek pro oznamování údajů a jeden členský stát – Francie – tabulky pro oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku nezveřejňuje na vnitrostátní úrovni.

2.3.2. Výhrady ke kvalitě údajů

Eurostat vyjádřil dvě výhrady ke kvalitě údajů oznámených Irskem v dubnu 2012. Obě výhrady byly staženy při oznamování v říjnu 2012.

Irsko: Eurostat stáhl svou výhradu vyjádřenou v dubnu 2012 k údajům oznámeným Irskem, která se týkala skutečnosti, že restrukturalizační plány pro Allied Irish Banks a Irish Life & Permanent (přejmenovanou v roce 2012 na Permanent TSB) ještě nebyly dokončeny. Ústřední statistický úřad v Irsku a Eurostat prozkoumaly aktualizované restrukturalizační plány zaslané útvarům EU pro hospodářskou soutěž. Tyto plány představují vhodný základ pro rozdělení injekcí do Allied Irish Banks a Permanent TSB, uskutečněných v červenci 2011, na ty, které zvyšují schodek, a ty,

¹⁵ See: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/2-23042012-AP/EN/2-23042012-AP-EN.PDF

¹⁶ See: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/2-22102012-AP/EN/2-22102012-AP-EN.PDF

¹⁷ Viz:

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/STOCK_FLOW_2012_OCT/EN/STOCK_FLOW_2012_OCT-EN.PDF

¹⁸ Viz:

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/excessive_deficit/supplementary_tables_financial_turmoil

¹⁹ Viz:

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/government_finance_statistics/documents/Note_on_AF.71L-Oct_2012.pdf

kteřé schodek nezvyšují. To bylo zaneseno do revidovaných údajů oznámených Irskem.

Eurostat též stáhl výhradu vyjádřenou v dubnu 2012 ohledně údajů oznámených Irskem, které se týkaly statistické klasifikace společnosti National Asset Management Agency Investment Limited (NAMA–IL). Na základě dokumentů poskytnutých Ústředním statistickým úřadem v Irsku je NAMA–IL z převážné části v soukromém vlastnictví v důsledku prodeje podílu společnosti Irish Life v NAMA–IL soukromému investorovi. To je nezbytnou podmínkou k tomu, aby byla zvláštní účelová jednotka klasifikována jako náležející mimo sektor vládních institucí, a to podle rozhodnutí Eurostatu ze dne 15. července 2009 o veřejných intervencích během finanční krize.

2.3.3. *Změny oznámených údajů*

Eurostat změnil údaje oznámené Spojeným královstvím v oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku z dubna 2012. Tato změna byla stažena při oznamování v říjnu 2012.

Spojené království: Národní statistický úřad Spojeného království provedl reklasifikaci bank Bradford & Bingley a Northern Rock Asset Management do sektoru vládních institucí, v souladu s příslušnou kapitolou příručky o schodku a dluhu vládních institucí, jež se týká finančních anulačních struktur. Eurostat již tudíž neprovádí úpravy údajů o schodku a dluhu oznámených Spojeným královstvím v souvislosti s veřejnými anulačními strukturami.

2.3.4. *Zveřejňování metadat (soupisů²⁰)*

Nařízení (ES) č. 479/2009 ve znění pozdějších předpisů stanoví, že soupisy v rámci postupu při nadměrném schodku patří mezi statistické informace, které členské státy poskytují Eurostatu za účelem ověření dodržování pravidel ESA 95. Dále stanoví, že zveřejnění těchto soupisů členskými státy je povinné. Eurostat zveřejňuje soupisy všech členských států. Všechny členské státy s výjimkou Lucemburska a Nizozemska oznámily, že své soupisy týkající se postupu při nadměrném schodku již na národní úrovni zveřejnily.

V roce 2012 Eurostat zavedl nový formát soupisů týkajících se postupu při nadměrném schodku, jenž přinese strukturální změny a bude vyžadovat podrobnější informace (např. informace ohledně kompilačních postupů, vymezení sektoru vládních institucí, zvláštních transakcí, řízení kvality, zdrojových údajů atd.). Nové soupisy týkající se postupu při nadměrném schodku Eurostat zveřejní do konce roku 2013.

3. ZÁVĚRY

Eurostat provádí změny a/nebo vznáší výhrady ke kvalitě oznámených údajů od roku 2006. V říjnu 2012 Eurostat poprvé nevyjádřil výhrady ani neměnil údaje v oznámeních týkajících se postupu při nadměrném schodku. Kromě toho obě výhrady vyjádřené v případě Irska a změna údajů v případě Spojeného království z dubna 2012 byly při oznamování v říjnu 2012 staženy.

Eurostat konstatuje celkové zlepšení konzistence a úplnosti oznámených údajů. Určité problémy však stále přetrvávají a členské státy by měly zvýšit své úsilí

²⁰ Soupisy metod, postupů a zdrojů použitých při zpracování údajů o skutečné výši schodku a dluhu a souvisejících účtů vládních institucí.

o zlepšení rozsahu a kvality oznámených údajů o obchodních úvěrech a úplnosti údajů o vládních institucích na nižší než celostátní úrovni. Eurostat rovněž pozorně monitoruje systém pro oznamování ze strany autonomních regionů a záznamy intervencí vládních institucí v souvislosti s finanční krizí (rekapitalizace bank).

Eurostat dospěl k celkovému závěru, že zvyšování kvality oznámených fiskálních údajů pokračovalo i v roce 2012. Členské státy obecně poskytovaly lepší informace, a to jak v tabulkách pro oznámení v rámci postupu při nadměrném schodku, tak v jiných příslušných statistických výkazech.