



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 14.11.2012
COM(2012) 654 final

2012/0312 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se Belgii povoluje použít opatření odchyloující se od článku 285 směrnice
2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Odůvodnění a cíle návrhu

Podle čl. 395 odst. 1 směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (dále jen „směrnice o DPH“)¹ může Rada na návrh Komise jednomyslně povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl zvláštní opatření odchylovající se od uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků nebo vyhýbání se daňovým povinnostem.

Belgie požádala dopisem, který Komise zaevidovala dne 21. června 2012, o povolení zavést opatření na osvobození od daně osob povinných k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje 25 000 EUR. V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice o DPH uvědomila Komise dopisem ze dne 13. září 2012 ostatní členské státy o žádosti Belgie. Dopisem ze dne 17. září 2012 oznámila Komise Belgii, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.

Obecné souvislosti

Podle hlavy XII kapitoly 1 směrnice o DPH mohou členské státy uplatňovat zvláštní režimy pro malé podniky, k čemuž patří i možnost osvobodit od daně osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřekročí určitou částku. Z tohoto osvobození vyplývá, že osoba povinná k dani nemusí účtovat DPH na své dodávky, a nemá proto nárok na odpočet DPH na vstupu.

Podle článku 285 směrnice o DPH mohou členské státy, jež nevyužily článek 14 směrnice Rady 67/228/EHS², osvobodit od daně osoby povinné k dani, jejichž obrat nepřesahuje 5 000 EUR.

Za současné hospodářské a politické situace by belgická vláda chtěla zvýšit tuto prahovou hodnotu na 25 000 EUR, aby byla zachována reálná hodnota osvobození od daně. Zavedení takové prahové hodnoty zjednoduší systém DPH pro malé podniky a podstatně sníží zátěž pro podniky způsobilé pro režim, protože je zproští mnoha povinností spojených s DPH v rámci běžného režimu DPH. Tento systém by byl pro osoby povinné k dani dobrovolný. Podle belgických orgánů využije tento režim asi 1 % osob povinných k dani, dopad na rozpočet bude odpovídající a minimální (asi 0,2 %).

Platné předpisy vztahující se na oblast návrhu

V roce 2004 předložila Komise návrh na zvýšení prahové hodnoty ročního obratu, na základě které členské státy osvobozují osoby povinné k dani od DPH, na částku 100 000 EUR [KOM(2004) 728 v konečném znění].

Soulad s ostatními politikami a cíli Unie

Nevztahuje se na tento návrh.

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

² Úř. věst. L 71, 14.4.1967, s. 1303–1312.

2. VÝSLEDKY KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

Konzultace zúčastněných stran

Nevztahuje se na tento návrh.

Získávání a využívání externích posudků

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

Posouzení dopadů

Cílem návrhu rozhodnutí Rady je zavést zjednodušující opatření, které odstraní mnoho povinností k DPH vztahujících se na podniky, jejichž roční obrat nepřesahuje 25 000 EUR, a má proto potenciálně příznivý dopad.

S ohledem na úzkou oblast působnosti odchylky a její omezenou časovou platnost bude její dopad v každém případě omezený.

3. PRÁVNÍ PRVKY NÁVRHU

Shrnutí navrhovaných opatření

Povolení pro Belgii zavést opatření odchylné od směrnice o DPH, kterým se zavede zjednodušující opatření pro podniky, jejichž roční obrat nepřesahuje 25 000 EUR.

Právní základ

Článek 395 směrnice o DPH

Zásada subsidiarity

Návrh spadá do výlučné pravomoci Evropské unie. Zásada subsidiarity se proto neuplatní.

Zásada proporcionality

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality z těchto důvodů:

Toto rozhodnutí se týká povolení udělovaného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost.

Vzhledem k omezené oblasti působnosti odchylky je zvláštní opatření úměrné sledovanému cíli.

Volba nástrojů

Navrhovaný nástroj: rozhodnutí Rady.

Podle článku 395 směrnice o DPH je odchylka od společných pravidel možná pouze v případě, že ji jednomyslně povolí Rada na návrh Komise. Rozhodnutí Rady je kromě toho nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno jednotlivým členským státům.

4. DOPAD NA ROZPOČET

Návrh nemá dopad na rozpočet EU, protože Belgie provede výpočet náhrady v souladu s článkem 6 nařízení Rady (EHS, EURATOM) 1553/89.

5. NEPOVINNÉ PRVKY

Přezkum / revize / ustanovení o skončení platnosti

Návrh obsahuje ustanovení o skončení platnosti.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Belgii povoluje použít opatření odchylovající se od článku 285 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty³, a zejména na čl. 395 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Belgie požádala dopisem, který Komise zaevidovala dne 21. června 2012, o povolení opatření odchylovajícího se od článku 285 směrnice 2006/112/ES s cílem zavést zvláštní režim, kterým se od daně z přidané hodnoty (DPH) osvobozují osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje 25 000 EUR. Prostřednictvím tohoto opatření by byly tyto osoby povinné k dani osvobozeny od všech nebo některých povinností spojených s DPH, uvedených v hlavě XI kapitolách 2 až 6 směrnice 2006/112/ES.
- (2) Komise o žádosti Belgie informovala ostatní členské státy dopisem ze dne 13. září 2012. Dopisem ze dne 17. září 2012 oznámila Komise Belgii, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.
- (3) Podle článku 285 směrnice 2006/112/ES mohou členské státy, jež nevyužily článek 14 směrnice Rady 67/228/EHS⁴, osvobodit od daně osoby povinné k dani, jejichž obrat nepřesahuje 5 000 EUR. Belgie požádala o zvýšení této prahové hodnoty na 25 000 EUR.
- (4) Vyšší prahová hodnota zvláštního režimu pro malé podniky je zjednodušujícím opatřením, neboť může podstatně snížit povinnosti nejmenších podniků spojené s DPH. Zvláštní režim je pro osoby povinné k dani dobrovolný.
- (5) Komise do svého návrhu směrnice s cílem zjednodušit povinnosti týkající se DPH ze dne 29. října 2004⁵ zahrnula ustanovení, která členskými státy umožňují stanovit prahové hodnoty ročního obratu pro osvobození z režimu DPH až do výše 100 000 EUR nebo jejího ekvivalentu v národní měně, s možností tuto částku každoročně aktualizovat. Žádost předložená Belgii je s uvedeným návrhem v souladu.

³ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 71, 14.4.1967, s. 1303–1312.

⁵ KOM(2004) 728 v konečném znění.

- (6) Odchylka nemá dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH a má pouze zanedbatelný vliv na celkovou výši daňových příjmů vybraných členským státem na stupni konečné spotřeby,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Odchylně od článku 285 směrnice 2006/112/ES se Belgii povoluje osvobodit od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje 25 000 EUR.

Belgie může tuto prahovou hodnotu zvýšit, aby byla zachována reálná hodnota osvobození od daně.

Článek 2

Toto rozhodnutí se použije do dne, kdy vstoupí v platnost směrnice, kterou se mění prahové hodnoty ročního obratu pro osvobození osob povinných k dani od DPH, nebo, pokud nastane dříve, do dne 31. prosince 2015.

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Belgickému království.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda*