



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 15.3.2012

COM(2012) 109 final

2012/0049 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o programu Evropské unie na označování energetické účinnosti kancelářských přístrojů štítky, kterým se mění nařízení (ES) č. 106/2008 o programu Společenství na označování energetické účinnosti kancelářských přístrojů štítky

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

V nařízení (ES) č. 106/2008 jsou stanovena prováděcí pravidla k programu Energy Star pro kancelářské přístroje (počítače, monitory, tiskárny, kopírky, skenery atd.) v Evropské unii. Program Energy Star se v EU provádí na základě dohody mezi vládou Spojených států amerických a Evropskými společenstvími o koordinaci programů na označování energetické účinnosti kancelářských přístrojů štítky¹, jež vypršela v prosinci 2011. Dne 12. července 2011 přijala Rada rozhodnutí o zmocnění Komise sjednat novou dohodu na pět let a jednání byla završena dne 29. listopadu 2011. Účelem tohoto návrhu změny nařízení (ES) č. 106/2008 je přizpůsobit provádění programu Energy Star nové dohodě. Návrh rozhodnutí Rady o podpisu a uzavření nové dohody Energy Star se předkládá s tímto návrhem na změnu nařízení (ES) č. 106/2008 Radě.

2. VÝSLEDKY KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

Návrhy nové dohody i změny nařízení (ES) č. 106/2008 zohledňují zkušenosti získané během prvních dvou období provádění programu Energy Star v EU od roku 2001 do roku 2010, jakož i konzultace Kanceláře Evropské unie Energy Star.

Podrobné odůvodnění pro pokračování programu Energy Star po třetí pětileté období je stanoveno ve sdělení o provádění programu Energy Star v období 2006–2010², jakož i v doporučení Komisi Radě zahájit jednání o druhé dohodě o programu Energy Star. Níže jsou shrnuty hlavní body:

- Program Energy Star byl velmi efektivní ve směřování trhu s kancelářskými přístroji směrem k vyšší energetické účinnosti. Vedl ke snížení spotřeby energie u kancelářských přístrojů prodaných v posledních 3 letech o přibližně 11 TWh, tj. přibližně o 16 %. V důsledku toho bylo na fakturách za energii ušetřeno více než 1,8 miliardy EUR a bylo zamezeno emisím CO₂ v rozsahu 3,7 milionů tun.
- Zajišťuje pružný a dynamický strategický rámec, který je obzvláště dobře uzpůsobený pro rychle se vyvíjející produkty jako třeba IKT (informační a komunikační technologie).
- EU a USA by měly nadále spolupracovat na vývoji specifikací výrobků tak, aby oba subjekty mohly přibližně ve stejnou dobu zavádět stejnou úroveň požadavků.
- Vzhledem k úmyslu USA zavést do programu certifikaci třetími stranami by měla dohoda pokračovat v rámci dvou různých systémů evidence produktů, s autocertifikací používanou v EU a certifikací třetími stranami používanou v USA. Neočekává se, že ukončení zásady vzájemného uznávání bude mít negativní dopad na výrobce účastnící se programu EU, neboť ti jsou zaměřeni především na trh EU.

¹ Úř. věst. L 381, 28.12.2006, s. 26.

² KOM(2011) 337 v konečném znění.

- Výrobci uvedli, že hlavní pobídkou pro jejich účast v programu byl požadavek, aby ústřední vládní orgány nakupovaly kancelářské přístroje alespoň tak účinné, jak stanoví program Energy Star. Protože nadto významná část z nich se účastní veřejných nabídkových řízení v jiných členských státech, než ve kterých je usazena, mělo by se zvážit posílení předpisů o veřejných zakázkách. Další argumenty pro posílení předpisů o veřejných zakázkách jsou uvedeny v posouzení dopadů³, jež je přiloženo k návrhu směrnice o energetické účinnosti⁴.
- Dostupné údaje ukazují na vysoký stupeň souladu, Komise a členské státy by však měly úzce spolupracovat na důkladném prosazování programu a účinnost prosazování prověřit nejpozději 18 měsíců po uzavření dohody. V této souvislosti by se měly vyjasnit povinnosti Komise a členských států ohledně prosazování programu.
- Komise bude nadále monitorovat dopad změn navržených Spojenými státy a dopad programu Energy Star na úspory energie, na výrobce a na dodržování předpisů. Alespoň dva roky před vypršením nové dohody bude analyzovat možnosti řešení energetické spotřeby kancelářských přístrojů, včetně nahrazení programu Energy Star alternativními politickými nástroji.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

Přednostním cílem tohoto návrhu na změnu nařízení (ES) č. 106/2008 je přizpůsobit provádění programu Energy Star nové dohodě mezi vládou Spojených států amerických a Evropskou unií o koordinaci programů na označování energetické účinnosti kancelářských přístrojů štítky.

Jedinou věcnou změnou v návrhu je zrušení ustanovení čl. 4 odst. 4 nařízení č. 106/2008, jež stanoví: „Výrobky z kategorie kancelářských přístrojů, u nichž USEPA povolila používání společného loga, se považují za výrobky v souladu s tímto nařízením, ledaže existuje důkaz o opaku.“ Program v EU i v USA fungoval až doposud na základě autocertifikace výrobců. Má se za to, že částečným důvodem úspěchu tohoto programu v EU jsou takovéto jednoduché postupy registrace výrobků. USA se však rozhodly, že přejdou u výrobků uváděných na trh Spojených států na certifikaci třetími stranami. Pro trh EU se tento přístup nedoporučuje. Mohl by mít negativní dopad na program a znevýhodnit MSP oproti velkým výrobcům. Takže podle nové dohody bude muset program fungovat v rámci dvou samostatných systémů registrace výrobků. Výrobky uváděné na trh EU budou muset být registrovány u Evropské komise a výrobky uváděné na trh USA budou muset být registrovány třetími stranami akreditovanými v rámci programu USA Energy Star. To znamená, že už se nebude používat zásada vzájemného uznávání.

Další změny mají aktualizovat odkazy na stávající právní předpisy (v článku 4) a na novou dohodu (v článku 11), jakož i aktualizovat název Úřadu Energy Star (v článku 8). V článku 12 jsou vysvětleny úkoly Komise a členských států při prosazování programu. Jsou sloučeny články 4 a 7 a články 13 a 14.

³ SEK(2011) 779 v konečném znění

⁴ KOM(2011) 370 v konečném znění.

V závěru sdělení o provádění programu Energy Star v období 2006–2010 se uvádí, že by se mělo zvážit posílení předpisů o veřejných zakázkách. Protože však včasné provedení programu Energy Star podle nové dohody závisí na rychlém přijetí novelizovaného nařízení, nejsou v textu navrženy věcné změny. Posílení předpisů o veřejných zakázkách bude místo toho spadat do návrhu směrnice o energetické účinnosti⁵, která se veřejným zakázkám obšírně věnuje. Novelizované nařízení by mělo zohlednit pravidla pro veřejné zakázky z této směrnice.

Komise bude soustavně monitorovat dopad změn, jež navrhly USA, a programu Energy Star na úspory energie, na výrobce a na dodržování předpisů. Alespoň dva roky před vypršením nové dohody bude analyzovat budoucí možnosti, jak řešit spotřebu energie kancelářskými přístroji, včetně nahrazení programu Energy Star alternativními politickými nástroji.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Účelem návrhu je pokračovat v provádění stávajícího programu, návrh tudíž nemá dopad na provozní ani administrativní prostředky ani na lidské zdroje.

⁵ KOM(2011) 370 v konečném znění.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o programu Evropské unie na označování energetické účinnosti kancelářských přístrojů štítky, kterým se mění nařízení (ES) č. 106/2008 o programu Společenství na označování energetické účinnosti kancelářských přístrojů štítky

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 194 odst. 1 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 106/2008 ze dne 15. ledna 2008 o programu Společenství na označování energetické účinnosti kancelářských přístrojů štítky⁶ se provádí program Energy Star v Unii na základě dohody mezi vládou Spojených států amerických a Evropskými společenstvími o koordinaci programů na označování energetické účinnosti kancelářských přístrojů štítky⁷. Tato dohoda vypršela dne 28. prosince 2011 a Rada přijala rozhodnutí o zmocnění Komise ke sjednání nové pětileté dohody se Spojenými státy. Jednání o nové dohodě byla uzavřena dne 29. listopadu 2011. Měl by být tudíž vložen odkaz na novou dohodu.
- (2) Je také třeba aktualizovat odkazy na režimy Unie pro označování štítky nebo osvědčování kvality zřízené směrnicí Evropského parlamentu a Rady č. 2009/125/ES ze dne 21. října 2009 o stanovení rámce pro určení požadavků na ekodesign výrobků spojených se spotřebou energie⁸, směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2010/30/EU ze dne 19. května 2010 o uvádění spotřeby energie a jiných zdrojů na energetických

⁶ Úř. věst. L 39, 13.2.2008, s. 1.

⁷ Úř. věst. L 381, 28.12.2006, s. 26.

⁸ Úř. věst. L 285, 31.10.2009, s. 10.

štítcích výrobků spojených se spotřebou energie a v normalizovaných informacích o výrobku⁹ a nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 66/2010 ze dne 25. listopadu 2009 o ekoznačce EU¹⁰.

- (3) Tato novelizace nařízení poskytuje vhodnou příležitost k zařazení nového názvu Kanceláře Energy Star.
- (4) Ustanovení čl. 4 odst. 4 by se mělo zrušit, aby se zohlednil článek VI nové dohody, který stanoví dva samostatné režimy certifikace výrobků (autocertifikaci u výrobků uváděných na trh Unie a certifikaci třetími stranami u výrobků uváděných na trh Spojených států).
- (5) Spojení s relevantními ustanoveními směrnice Evropského parlamentu a Rady [...]/../EU] o energetické účinnosti a o zrušení směrnic 2004/8/ES a 2006/32/ES¹¹ by mělo být vyjasněno v článku 6.
- (6) Měly by se vyjasnit povinnosti Komise a členských států při prosazování programu Energy Star stanovené v čl. 12 odst. 3.
- (7) Posouzení programu by mělo zahrnovat uvážení alternativních koncepčních možností a stanovit dostatečnou dobu pro informované rozhodnutí o možném prodloužení dohody.
- (8) Nařízení (ES) č. 106/2008 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Nařízení (ES) č. 106/2008 se mění takto:

- 1) Článek 4 se nahrazuje tímto:

„Článek 4

Obecné zásady

1. Program Energy Star je koordinován podle potřeby s jinými opatřeními Evropské unie na označování nebo ověřování kvality a rovněž s takovými systémy, jako je zejména systém Evropské unie na udělování ekoznačky zavedený nařízením (ES) č. 66/2010, uvádění spotřeby energie a jiných zdrojů na energetických štítcích výrobků spojených se spotřebou energie a v normalizovaných informacích o těchto výrobcích zavedené směrnicí 2010/30/ES a s opatřeními provádějícími směrnicí 2009/125/ES. Tato koordinace zahrnuje výměnu důkazů a případně stanovení společných úrovní specifikací a požadavků napříč různými režimy.

⁹ Úř. věst. L 153, 18.6.2010, s. 1.

¹⁰ Úř. věst. L 27, 30.1.2010, s. 1.

¹¹ Úř. věst. L [...], [...], s. [...].

2. Spolu s programem Energy Star mohou v členských státech existovat i vznikat další nové dobrovolné systémy uvádění energetické účinnosti na štítcích kancelářských přístrojů.
 3. Společné logo mohou používat účastníci programu na svých jednotlivých výrobcích u kancelářských přístrojů a při jejich propagaci.
 4. Účast na programu Energy Star je dobrovolná.
 5. Aniž jsou dotčena jakákoli pravidla Evropské unie o posuzování a označování shody a/nebo jakákoliv mezinárodní dohoda uzavřená mezi Evropskou unií a třetími zeměmi, pokud jde o přístup na trh Evropské unie, může Komise nebo členské státy výrobky uvedené na trh Evropské unie, na něž se vztahuje toto nařízení, podrobit testování s cílem ověřit jejich shodu s požadavky tohoto nařízení.“
- 2) Článek 6 se nahrazuje tímto:

„Článek 6

Podpora hledisek energetické účinnosti

1. Po dobu trvání dohody ústřední orgány státní správy ve smyslu směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/18/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby¹² určí, aniž by tím byly dotčeny právní předpisy Unie, vnitrostátní právní předpisy a hospodářská kritéria, požadavky na energetickou účinnost, které nejsou méně náročné než společné specifikace programu Energy Star pro veřejné zakázky na dodávky, které splňují limity stanovené v článku 7 uvedené směrnice. Tento článek se použije, aniž jsou dotčena ustanovení článku 5 a přílohy III písm. f) směrnice Evropského parlamentu a Rady [...]/EU o energetické účinnosti a o zrušení směrnic 2004/8/ES a 2006/32/ES¹³.
 2. Po dobu trvání dohody Komise a ostatní instituce Unie, aniž je dotčeno právo Unie a vnitrostátní právo a ekonomická kritéria, specifikují pro veřejné zakázky na dodávky o hodnotě stejné nebo větší než prahové hodnoty podle článku 7 směrnice 2004/18/ES požadavky na energetickou účinnost, jež nejsou méně náročné než společné specifikace.“
- 3) Článek 7 se zrušuje.
- 4) Článek 8 se nahrazuje tímto:

¹² Úř. věst. L 134, 30.4.2004, s. 114. Směrnice naposledy pozměněná nařízením Komise (ES) č. 1422/2007 (Úř. věst. L 317, 5.12.2007, s. 34).

¹³ Úř. věst. L [...], [...], s. [...].

„Článek 8

Kancelář Evropské unie Energy Star

1. Komise zřídí Kancelář Evropské unie Energy Star (dále jen „EUESB“), která se skládá z národních zástupců podle článku 9 a ze zástupců zúčastněných stran. EUESB dohlíží na uskutečňování programu Energy Star v rámci Unie a případně poskytuje Komisi poradenství a pomoc, aby ji umožnil plnit roli řídicího subjektu, jak je uvedeno v příloze IV dohody.
2. Komise zajistí, aby EUESB v rámci svých pravomocí dodržovala u všech skupin kancelářských přístrojů vyrovnanou účast všech zúčastněných stran, jichž se výrobky uvedené skupiny týkají, jako jsou výrobci, maloobchodníci, dovozci, skupiny na ochranu přírody a spotřebitelské organizace.
3. Komise s pomocí EUESB sleduje pronikání výrobků se společným logem na trh a vývoj energetické účinnosti kancelářských přístrojů s cílem včas revidovat společné specifikace.
4. Komise přijme jednací řád EUESB, přičemž vezme v úvahu názory národních zástupců v EUESB.“
- 5) Článek 11 se nahrazuje tímto:

„Článek 11

Postup příprav přezkumu technických kritérií

1. S ohledem na přípravu na přezkum společných specifikací a skupin výrobků kancelářských přístrojů uvedených v příloze C dohody je potřeba před předložením návrhu nebo před zasláním odpovědi USEPA postupem stanoveným v dohodě a v rozhodnutí Rady [...] ze dne [...] o uzavření Dohody mezi vládou Spojených států amerických a Evropskou unií o koordinaci programů označování energetické účinnosti kancelářských přístrojů štítky¹⁴ učinit kroky stanovené v odstavcích 2 až 5.
2. Komise může požádat EUESB, aby podala návrh na revizi dohody nebo na revizi společných specifikací výrobku. Komise může podat návrh EUESB na revizi společných specifikací výrobku nebo na revizi dohody. EUESB může též podat návrh Komisi z vlastního podnětu.
3. Komise zahájí konzultace s EUESB, kdykoli obdrží od USEPA návrh na revizi dohody.
4. Při poskytování svých stanovisek Komisi vezmou členové EUESB v úvahu výsledky studie proveditelnosti a marketingové studie a dostupnost technologie na snížení spotřeby energie.

¹⁴ Úř. věst. L [...], [...], s. [...].

5. Komise zejména vezme v úvahu, že cílem je stanovit vysokou úroveň společných specifikací podle čl. I odst. 3 dohody za účelem snížení spotřeby energie a přihlédne k dostupné technologii a nákladům s ní spojeným. EUESB před tím, než poskytne svá stanoviska k novým společným specifikacím, vezme zejména v úvahu nejnovější výsledky studií o ekodesignu.“
- 6) Články 12 a 13 se nahrazují tímto:

„Článek 12

Dohled nad trhem a kontrola zneužívání loga

6. Společné logo bude používáno pouze ve spojení s výrobky, na něž se vztahuje dohoda, a v souladu s obecnými zásadami pro uživatele společného loga obsaženými v příloze B dohody.
7. Jakákoli nepravdivá či klamavá reklama nebo užívání jakéhokoliv štítku či loga vedoucího k záměně se společným logem jsou zakázány.
8. Komise zajistí řádné užívání společného loga prováděním nebo koordinováním akce popsané v čl. IX odst. 2, 3 a 4 dohody. Členské státy podniknou příslušné kroky, a to zejména kroky popsané v čl. IX odst. 5 dohody, k zajištění souladu s tímto nařízením na svém území a uvědomí o tom Komisi. Členské státy mohou postoupit důkazy o nedodržování programu účastníky programu Komisi, aby mohla učinit první opatření.

Článek 13

Přezkum a revize

Než strany dohody zahájí rozhovory o prodloužení dohody podle čl. XIV odst. 2 dohody, vyhodnotí Komise efektivitu programu Energy Star ve zlepšování energetické účinnosti kancelářských přístrojů a v poskytování tržních příležitostí výrobcům a posoudí alternativní koncepční možnosti jako třeba možnosti, jež skýtají právní předpisy Unie, zejména směrnice 2009/125/ES a 2010/30/ES. Výsledky tohoto hodnocení a posouzení budou oznámeny Evropskému parlamentu a Radě alespoň dva roky před vypršením dohody.“

- 7) Článek 14 se zrušuje.

Článek 2

Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně*

*Za Radu
předseda/předsedkyně*