



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 9.3.2012
COM(2012) 117 final

SDĚLENÍ KOMISE RADĚ

Opatření navazující na rozhodnutí Rady 2011/734/EU ze dne 12. července 2011 určené Řecku s cílem posílit a prohloubit fiskální dohled a vyzvat Řecko, aby učinilo opatření ke snížení schodku, která jsou považována za nezbytná pro nápravu situace nadměrného schodku

(březen 2012)

SDĚLENÍ KOMISE RADĚ

Opatření navazující na rozhodnutí Rady 2011/734/EU ze dne 12. července 2011 určené Řecku s cílem posílit a prohloubit fiskální dohled a vyzvat Řecko, aby učinilo opatření ke snížení schodku, která jsou považována za nezbytná pro nápravu situace nadměrného schodku

(březen 2012)

1. Úvod

V tomto čtvrtletním sdělení jsou posouzena opatření, která Řecko provádí a plánuje, aby splnilo požadavky rozhodnutí Rady 2011/734/EU ze dne 12. července 2011¹. Opatření přijatá do konce září 2011 byla posouzena ve sdělení ze dne 26. října 2011². Společně se zprávou útvarů Komise o plnění požadavků připravenou ve spolupráci s Evropskou centrální bankou (ECB)³ je sdělení rovněž příspěvkem k posouzení souladu s memorandem o hospodářské a finanční politice (MEFP) a memorandem o porozumění (MoU)⁴ v souvislosti se smlouvou o úvěru uzavřenou mezi Řeckem a ostatními členskými státy eurozóny. Toto posouzení se zakládá na výsledcích mise útvarů Komise společně s pracovníky Mezinárodního měnového fondu (MMF) a ECB ve dnech 18. ledna až 10. února 2012 v souvislosti s programem hospodářské korekce a na čtvrtletní zprávě předložené řeckým ministerstvem financí dne 2. března 2012.

2. ROZHODNUTÍ RADY ZE DNE 12. ČERVENCE 2011

Dne 12. července 2011 přijala Rada na základě čl. 126 odst. 9 a článku 136 Smlouvy o fungování EU rozhodnutí určené Řecku s cílem posílit a prohloubit fiskální dohled a vyzvat Řecko, aby učinilo opatření ke snížení schodku, která jsou považována za nezbytná pro nápravu situace nadměrného schodku do roku 2014. Toto rozhodnutí je přepracovaným zněním rozhodnutí z května 2010⁵, které bylo několikrát změněno.

Podle rozhodnutí mělo Řecko přijmout řadu konkrétních opatření, jejichž cílem je udržet schodek veřejných rozpočtů pod těmito stropy:

- 17 065 milionů EUR (což na základě v současnosti dostupných odhadů HDP představuje 7,9 % HDP) v roce 2011,

¹ Úř. věst. L 296, 15.11.2011, s. 38.

² KOM(2011) 705 v konečném znění.

³ „*The Economic Adjustment Programme for Greece – March 2012*“ (Program hospodářské korekce pro Řecko – březen 2012), *European Economy – Occasional Paper*. Odkazujeme čtenáře na tento dokument obsahující podrobnější posouzení vývoje makroekonomických, finančních, fiskálních a strukturálních reforem.

⁴ Memorandum o hospodářské a finanční politice a Memorandum o porozumění o zvláštních podmínkách hospodářské politiky ze dne 31. října 2011.

⁵ Rozhodnutí Rady 2010/320/EU (Úř. věst. L 145, 11.6.2010).

- 14 916 milionů EUR (což na základě posledních prognóz HDP představuje 7,3 % HDP) v roce 2012,
- 11 399 milionů EUR (5,6 % HDP) v roce 2013 a
- 6 385 milionů EUR (3,1 % HDP) v roce 2014^{6,7}.

Rozhodnutí bylo poté změněno dne 8. listopadu 2011⁸. Výše uvedené nominální stropy schodku veřejných financí však zůstaly beze změny.

3. PLNĚNÍ ROZPOČTU DO PROSINCE 2011

V rámci programu hospodářské korekce se Řecko zavázalo k plnění čtvrtletních výkonnostních kritérií týkajících se primárních výdajů státu, peněžního salda veřejných financí, dluhu ústřední vlády, příjmů z privatizace, jakož i orientačního kritéria týkajícího se kumulace nedoplatků vůči dodavatelům⁹.

Výsledky dosažené do konce září 2011 byly smíšené. Kritéria pro primární výdaje státu (skutečný údaj: 42,0 miliardy EUR; kritérium: 44,5 miliardy EUR), dluh ústřední vlády (skutečný údaj: 360,4 miliardy EUR; kritérium: 394,0 miliardy EUR) byla splněna. Těsně však nebyl splněn cíl pro primární saldo veřejných financí (skutečný údaj: –5,2 miliardy EUR; kritérium: –5,0 miliardy EUR), jelikož se oproti plánům vybralo méně na daních a příspěvcích na sociální zabezpečení. Cíl pro příjmy z privatizace nebyl splněn (skutečný údaj: 0,39 miliardy EUR; kritérium: 1,7 miliardy EUR). Orientační kritérium týkající se nekumulování nedoplatků nebylo splněno, jelikož kumulovaná výše nedoplatků v období od 1. ledna 2011 do konce září 2011 činila 1,1 miliardy EUR.

Z údajů, které byly k dispozici na konci prosince 2011, vyplývá, že byly splněny cíle pro primární peněžní saldo veřejných financí (skutečný údaj: –4,8 miliardy EUR; kritérium: –5,1 miliard EUR), primární výdaje ze státního rozpočtu (skutečný údaj: 58,9 miliardy EUR; kritérium: 60,8 miliardy EUR), dluh ústřední vlády (skutečný údaj: 378,1 miliardy EUR; kritérium: 394,0 miliardy EUR). Přes značné problémy, jež se odvíjejí z prudkého hospodářského poklesu, i navzdory nestabilní politické a sociální situaci byly cíle splněny, a to díky škrtnům v kapitálových a dalších diskrečních výdajích, jež převyšují jak výpadky ve výběru daní a příspěvků na sociální zabezpečení, tak překročení výdajů na léčivé přípravky. Strop peněžního salda nebyl překročen i díky příjmům ze strukturálních fondů, včetně příjmů odvíjejících se od zvýšení míry spolufinancování ze 75 % na 85 % a dalších plateb ve výši 10 %¹⁰, ovšem za cenu pozastavení vládních investic.

⁶ Poměry schodku k HDP jsou orientační. V rozhodnutí Rady ze dne 12. července 2011 byly tyto poměry k HDP vypočteny podle nominálních hodnot HDP, které byly k dispozici v červenci 2011, a to takto: 7,6 % HDP v roce 2011, 6,5 % HDP v roce 2012, 4,8 % HDP v roce 2013 a 2,6 % HDP v roce 2014.

⁷ Rozhodnutí také vyžaduje, aby meziroční růst konsolidovaného hrubého veřejného dluhu nepřekročil 17 365 milionů EUR v roce 2011, 15 016 milionů EUR v roce 2012, 11 599 milionů EUR v roce 2013 a 7 885 milionů EUR v roce 2014.

⁸ Rozhodnutí Rady 2011/791/EU (Úř. věst. L 320, 11.6.2010, s. 8).

⁹ Existují rovněž výkonnostní kritéria, která se týkají záruk poskytnutých ústřední vládou, dluhu ústřední vlády a nedoplatků v oblasti vnějšího zadlužení, jež nejsou předmětem tohoto sdělení; viz výše uvedená zpráva o plnění požadavků.

¹⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1311/2011 ze dne 13. prosince 2011, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 1083/2006, pokud jde o některá ustanovení týkající se finančního řízení pro

Revidovaný cíl pro příjmy z privatizace stanovený na konec roku 2011 nebyl splněn (skutečný údaj: 1,6 miliardy EUR; kritérium: 1,7 miliardy EUR), avšak odchylka je menší než v září. Je tomu tak z důvodu dalšího prodloužení herních a mobilních licencí. Objem domácích nedoplatků byl nadále velmi vysoký (kumulovaná výše nedoplatků od ledna 2011 do prosince 2011: 220 milionů EUR, celkový objem činil na konci roku 5,6 miliard EUR), přesto se vládě podařilo nedoplatky v posledním čtvrtletí roku 2011 snížit o 900 milionů EUR.

Schodek veřejných financí za rok 2011, sestavovaný podle metodiky ESA, se v současnosti odhaduje na 20,2 miliardy EUR (9,4 % HDP). Tímto je – jak již předvídalo minulé sdělení – překročen strop ve výši 17,1 miliardy EUR (7,9 % HDP) stanovený v rozhodnutí Rady. Odhad schodku za rok 2011 nyní převyšuje dřívější projekce pouze mírně, a to i přes výrazné zhoršení makroekonomického prostředí.

V tabulce č. 1 jsou uvedeny podrobné informace o plnění rozpočtu v období od ledna do prosince 2011 (na hotovostní bázi) jak pro stát, tak pro veřejnou správu. Údaje jsou srovnány s projekcemi útvarů Komise z června a října 2011. Tabulka znázorňuje, že omezení běžných státních výdajů v posledních měsících převyšuje výpadky v příjmech. Od plánů se však značně odchýlily účty sociálního zabezpečení.

některé členské státy, jejichž finanční stabilita je postižena či ohrožena závažnými obtížemi (Úř. věst. L 337, 20.12.2011, s. 5).

**Tabulka č. 1: Plnění rozpočtu leden–září a leden–prosinec 2011
(na hotovostní bázi)**

	Září			Prosinec		
	Proj. EK červen 2011	Skutečnost	Rozdíl	Proj. EK říjen 2011	Skutečnost	Rozdíl
STÁTNÍ PŘÍJMY CELKEM (i+...+v-vi+vii)	37.153	36.858	-295	54.218	53.761	-457
STÁTNÍ PŘÍJMY CELKEM (i+...+v-vi) bez kapitálových příjmů	34.996	34.981	-15	50.918	49.991	-927
Opakující se příjmy (i+...+iv)	37.609	37.596	-13	54.104	53.214	-890
Přímé daně (i)	14.315	14.313	-2	20.627	20.156	-471
Nepřímé daně (ii)	20.614	20.617	3	29.150	28.587	-563
Čerpání z EU (iii)	135	137	2	186	273	87
Jiné nedaňové příjmy (iv)	2.544	2.529	-15	4.140	4.198	58
Jednorázové příjmy (v)	1.328	1.327	-1	1.926	1.920	-6
Vrácení daně (vi)	3.365	3.942	577	4.124	5.143	1.019
Kapitálové příjmy (vii)	2.156	1.877	-279	3.300	3.770	470
Další opatření: riziko společného provádění	0	0	0	-412	0	412
STÁTNÍ VÝDAJE CELKEM (i+...+ix)	56.275	55.805	-470	75.707	74.919	-788
STÁTNÍ VÝDAJE CELKEM (i+...+ix) bez kapitálových výdajů	52.786	52.273	-513	68.157	68.311	154
Mzdy a důchody (i)	16.237	16.269	32	21.531	21.816	285
Příspěvky do fondů sociálního zabezpečení a na sociální ochranu (ii)	13.285	13.076	-209	16.684	17.114	430
Provozní a jiné výdaje (iii)	4.570	4.403	-167	7.302	6.998	-304
Účelově vázané příjmy (OTA) (iv)	3.755	3.517	-238	5.057	5.000	-57
Rezerva (v)	68	0	-68	270	0	-270
Platby výměnou za pohledávky fondu DEH (vi)	487	542	55	600	600	0
Dotace nemocnicím na splacení části dluhu z minulosti (vii)	434	434	0	450	435	-15
Platby úroků (viii)	13.950	14.032	82	16.263	16.348	85
Kapitálové výdaje (ix)	3.489	3.532	43	7.550	6.608	-942
SALDO STÁTNÍHO ROZPOČTU	-19.122	-18.947	175	-21.489	-21.158	331
Vojenské výdaje a NATO	170	182	12	1.140	375	-765
Saldo místních samospráv	359	435	76	-35	284	319
Saldo fondu sociálního zabezpečení	246	-516	-762	767	-1.014	-1.781
Saldo mimorozpočtových fondů a ETERPS	513	581	68	584	1.031	447
Saldo státních podniků	-373	-304	69	-497	-263	234
Změna v celkových nedoplatcích	448	236	-212	-700	-517	183
PRIMÁRNÍ PENĚŽNÍ SALDO VEŘEJNÝCH FINANČÍ	-5.000	-5.169	-169	-5.100	-4.821	279
PRIMÁRNÍ PENĚŽNÍ VÝDAJE VEŘEJNÝCH FINANČÍ	44.500	42.045	-2.455	60.800	58.863	-1.937

4. VYHLÍDKY NA ROK 2012 A OBDOBÍ 2013–2014

Fiskální výhled se od zveřejnění minulého sdělení výrazně zhoršil. Horší fiskální situace se odvíjí od slabšího výchozího bodu (účty v roce 2011) a zpomalení ekonomiky většího, než se očekávalo: podle nynějších odhadů poklesne reálný HDP v roce 2012 o 4,7 % namísto 2,8 %, s nimiž počítala minulá prognóza. V roce 2011 také neustále docházelo ke skluzu při zavádění opatření, jež mají dopad na účty v roce 2012. Na domácí poptávku a fiskální účty za rok 2012 kromě toho krátkodobě negativně působí realizace ambiciózního balíčku reforem trhu práce, k nimž patří i škrtý ve výdajích na minimální mzdy v soukromém sektoru (podrobnější údaje lze nalézt ve zprávě o plnění požadavků) a jejichž cílem je obnova konkurenceschopnosti. Zároveň budou výrazně směrem dolů revidovány výdaje na úroky, a to díky výměně dluhopisů, již Řecko provedlo v souladu s požadavky summitu eurozóny konaném dne 26. října 2011 a prohlášením Euroskupiny ze dne 21. února 2012.

Vzhledem k výše uvedenému Komise Radě doporučuje změnit cíl pro řecké fiskální účty na období 2012–2014. Cíl by měl být stanoven na základě primárního salda v nominálním vyjádření. Podle doporučení Komise pro rozhodnutí Rady, kterým se mění rozhodnutí

2011/734/EU (COM(2012) 116), by mělo Řecko v roce 2012 dosáhnout primárního schodku, jenž nepřekročí 2 037 milionů EUR (1,0 % HDP). Řecko by se pak zaměřilo na dosažení primárního přebytku ve výši 3 652 milionů EUR (1,8 % HDP) v roce 2013 a 9 356 milionů EUR (4,5 % HDP) v roce 2014. Výše uvedené cíle vyjádřené jako celkový schodek veřejných financí činí: 14 811 milionů EUR (7,3 % HDP) v roce 2012, 9 462 milionů EUR (4,7 % HDP) v roce 2013 a 4 499 milionů EUR (2,2 % HDP) v roce 2014.

Nový cíl u primárního přebytku na rok 2014 je v souladu s nápravou nadměrného schodku v roce 2014 podle rozhodnutí Rady.

Útvary Komise spolu s pracovníky ECB a MMF odhadly, že bez dalších opatření by primární schodek v roce 2012 činil 2,5 % HDP; v době zveřejnění minulého sdělení se přitom očekával malý primární přebytek. V zájmu dosažení revidovaného cíle muselo Řecko vypracovat opatření dosahující 3 miliardy EUR (čili 1,5 % HDP). Řecko oznámilo tato opatření:

- snížení výdajů na léčivé přípravky nejméně o 1 076 milionů EUR pomocí snížení cen léčiv (generika, nepatentované a značkové léky), optimalizace míry spoluúčasti pacientů, snížení lékárenských a velkoobchodních marží, elektronického předepisování podle účinné látky a protokolů, aktualizace pozitivního seznamu léčivých přípravků a zavedení mechanismu čtvrtletních slev (formou automatického zpětného získání), které by měly být hrazeny farmaceutickým průmyslem,
- snížení proplácení přesčasů lékařů v nemocnicích nejméně o 50 milionů EUR,
- snížení zakázek na vojenský materiál o 300 milionů EUR (hotovost a dodávky),
- snížení provozních výdajů ústřední vlády a výdajů spojených s volbami nejméně o 370 milionů EUR (ve srovnání s rozpočtem na rok 2012), z čehož připadá alespoň 100 milionů EUR na vojenské provozní výdaje a nejméně 70 milionů EUR na výdaje volební,
- snížení provozních výdajů místních samospráv s cílem ušetřit nejméně 50 milionů EUR,
- rychlejší omezování výdajů na příspěvky určených osobám bydlícím v odlehlých oblastech a dotací pro určité subjekty kontrolované některými ministerstvy s cílem snížit výdaje v roce 2012 nejméně o 190 milionů EUR,
- snížení rozpočtu na veřejné investice o 400 milionů EUR: toto opatření bude provedeno prostřednictvím omezování výdajů na dotace na soukromé investice a investiční projekty financované z vnitrostátních zdrojů, snížení rozpočtu na veřejné investice nebude mít žádný dopad na projekty spolufinancované ze strukturálních fondů (nedokončené projekty financované z operačních programů na období 2000–2006, operační programy na období 2007–2013 a nezpůsobilé výdaje související s výše uvedenými projekty včetně projektů TEN-T),
- změny v doplňkových penzijních fondech a penzijních fondech, jež vyplácejí vysoké průměrné důchody nebo které získávají vysoké dotace z rozpočtu, a omezení výdajů na jiné vysoké důchody. Cílem jsou úspory ve výši nejméně 450 milionů EUR (v čistém vyjádření po zohlednění vlivu na daně a příspěvky na sociální zabezpečení),
- omezení výdajů na rodinné přídavky pro domácnosti s vysokými příjmy s cílem ušetřit 43 milionů EUR,

- v průměru 12% snížení takzvaných „zvláštních mezd“ ve veřejném sektoru, na něž se nevztahuje nová mzdová tabulka. Toto snížení začne platit po 1. červnu 2012 a mělo by přinést úspory ve výši nejméně 205 milionů EUR (v čistém vyjádření po zohlednění vlivu na daně a příspěvky na sociální zabezpečení).

Žádné z těchto opatření se netýká daní. Všechna se nacházejí na straně výdajů rozpočtu, což posiluje jejich prorůstový charakter, a tím, jak jsou koncipována, se minimalizují jejich případné sociální dopady. Pokud budou tato opatření v úplnosti provedena, Řecko by podle současné makroekonomické projekce mělo cíl primárního schodku ve výši 1,0 % HDP v roce 2012 splnit. Riziko spojené s realizací navržených opatření i riziko dalšího zhoršení hospodářských podmínek je však vysoké. Dostupné projekce na rok 2013 a 2014 navíc odhalují vysoký rozpočtový schodek oproti revidovaným cílům na tyto roky (viz tabulka č. 2). Z tohoto důvodu bude muset Řecko v nadcházejících měsících oznámit a přijmout další významná fiskální opatření, konkrétně v květnu 2012, když bude Řecko aktualizovat svůj střednědobý rozpočet (střednědobou fiskální strategii). V rámci příprav na tato opatření vláda zahájila přezkum veřejných výdajových programů. Přezkum využívá externí odbornou pomoc a zaměřuje se penzijní a sociální převody (při zachování základní sociální ochrany), výdaje na obranu, aniž by byla ohrožena obranyschopnost země, a reorganizaci ústřední a místní správy. V příštích měsících bude rovněž upřesněna další racionalizace výdajů na léčivé přípravky, provozních výdajů nemocnic a sociálních dávek.

Tabulka č. 2: Kalkulace schodku: vývoj schodku v jednotlivých letech

	v mil. EUR	% HDP
Schodek 2009 (výsledný údaj)	36624	15,6
Nárůst primárního schodku v roce 2010	6274	2,8
Změna ve výdajích na úroky	266	0,1
Opatření v roce 2010 1/	19074	8,4
Dopad růstu nominálního HDP na poměr schodku k HDP	--	0,5
Schodek 2010 (výsledný údaj)	24090	10,6
Nárůst primárního schodku v roce 2011	10579	4,9
Změna ve výdajích na úroky	2206	1,0
Opatření v roce 2011 1/	16680	7,7
Dopad růstu nominálního HDP na poměr schodku k HDP	--	0,6
Schodek 2011 (odhad)	20196	9,4
Nárůst primárního schodku v roce 2012	9804	4,8
Změna ve výdajích na úroky	-2005	-1,0
Opatření stanovená na rok 2012 1/	13191	6,5
Dopad růstu nominálního HDP na poměr schodku k HDP	--	0,5
Schodek 2012 (projekce)	14804	7,3
Nárůst primárního schodku v roce 2013	-4077	-2,0
Změna ve výdajích na úroky	319	0,2
Opatření stanovená na rok 2013 1/	1584	0,8
Opatření, jež by měla být stanovena na rok 2013	7157	3,5
Dopad růstu nominálního HDP na poměr schodku k HDP	--	3,6
Schodek 2013 (cílová hodnota)	9462	4,7
Nárůst primárního schodku v roce 2014	-2640	-1,3
Změna ve výdajích na úroky	741	0,4
Opatření stanovená na rok 2014 1/	3065	1,5
Opatření, jež by měla být stanovena na rok 2014	4238	2,0
Dopad růstu nominálního HDP na poměr schodku k HDP	--	1,9
Schodek 2014 (cílová hodnota)	4499	2,2

Poznámka: Schodek v roce t = schodek v roce t-1 *plus* nárůst primárního schodku *plus* změna ve výdajích na úroky *minus* opatření (a u poměrů k HDP: *plus* dopad růstu nominálního HDP na míru zadlužení).

1/ Včetně přenesených prostředků.

Tabulka č. 3: Makroekonomické a fiskální ukazatele 2011-14 (v miliardách EUR, není-li uvedeno jinak)

	2011	2012	2013	2014
Růst reálného HDP (v %)	-6,8	-4,7	0,0	2,5
Primární saldo veřejných financí podle ESA 95 (projekce při nezměněné politice)	-5,3	-2,0	-3,7	-2,3
% HDP	-2,5	-1,0	-1,8	-1,1
Cílová hodnota pro primární saldo veřejných financí	...	-2,0	3,7	9,4
% HDP	...	-1,0	1,8	4,5
Saldo veřejných financí podle ESA 95 (projekce při nezměněné politice)	-20,1	-14,8	-16,9	-16,2
% HDP	-9,3	-7,3	-8,3	-7,8
Saldo veřejných financí podle ESA 95 (v souladu s primárními cílovými hodnotami)	...	-14,8	-9,5	-4,5
% HDP	...	-7,3	-4,7	-2,2

5. SPRÁVA DANÍ A KONTROLA VÝDAJŮ

Kromě opatření spočívajících ve zvyšování daňových sazeb, rozšiřování daňových základů či snižování výdajů je třeba v zájmu fiskální konsolidace zlepšit správu daní, zintenzivnit boj proti daňovým únikům a posílit kontrolu výdajů. I když bylo v několika oblastech dosaženo určitého pokroku, ve většině případů se oproti plánům postupovalo mnohem pomaleji.

Od zahájení programu v roce 2010 se reformy správy daní zaměřovaly hlavně na zdokonalení právních předpisů s cílem zvýšit účinnost daňové správy a kontrol, zřídit účinný systém řízení projektů a vypracovat strategii proti daňovým únikům, jež má obnovit daňovou disciplínu a zlepšit dodržování příslušných předpisů. Důraz se nyní přenesl na provádění: vláda pokračuje v náboru dalších auditorů. Očekává se rovněž, že poroste počet i kvalita daňových auditů.. Také je třeba posílit pobídkové struktury v rámci daňové správy a konsolidovat centrální funkce. Vláda rovněž zahájila slučování místních daňových úřadů, jež by mělo být dokončeno do konce roku 2012.

Rovněž byly provedeny reformy, jež mají posílit správu veřejných výdajů. Bylo zdokonaleno včasné poskytování fiskálních údajů, a to díky používání elektronického portálu, na němž podávají zprávy hlavní ministerstva, místní samosprávy a právní subjekty. Stále je však třeba pokročit v rozšiřování tohoto systému na fondy sociálního zabezpečení a rozpočet na veřejné investice. Zavedením registrů závazků na ministerstvech a v dalších subjektech se zdokonalila kontrola výdajů. Registry závazků však nadále nejsou účinné při kontrole nadměrných závazků a nedoplatků u běžného rozpočtu a systém se zatím nevztahuje na investiční rozpočet. Nejvyšší kontrolní úřad ministerstva financí zřídil koordinační výbor, jež má monitorovat a posilovat provádění kontrol závazků, a tímto způsobem předcházet dalšímu hromadění nedoplatků.

6. PRIVATIZACE

Řecký privatizační fond (Hellenic Republic Asset Development Fund, HRADF) je od začátku podzimu 2011 v plném provozu. K většině operací plánovaných na období 2012–2014 si najal finanční, právní a technické poradce a přijal ucelenou strategii k provedení plánu privatizace.

Vzhledem k současným negativním tržním podmínkám a zdlouhavým technickým přípravám však jsou dosavadní příslušné příjmy nižší, než se předpokládalo (viz tabulka).

Nyní je zřejmé, že cíl získat z příjmů z privatizace 50 miliard EUR nebude splněn do roku 2015, nýbrž až za delší dobu. V důsledku toho byly u příjmů revidovány roční cíle: nejméně 5 200 milionů EUR do konce roku 2012, 9 200 milionů EUR do konce roku 2013 a 14 000 milionů EUR do konce roku 2014.

Tabulka č. 4: Plán privatizace: dosavadní transakce

Majetek	Datum prodeje	Prodáný podíl	Zbývajících podílů vlastněné řeckou vládou	Výnosy (hotovost, v milionech EUR)	Úhrnem v roce (v milionech EUR)	Zpožděná platba
OTE	červenec 2011	10 %	4 %	392	392	-
OPAP 1 (prodloužení licence 2020–2030)	říjen 2011	–	–	375	767	85 (do Q4–2013)
OPAP 2 (prodej nové licence pro VLTs)	říjen 2011	–	–	475	1,242	85 (do Q4–2013)
Mobilní telefonie (dražba frekvencí)	prosinec 2011	–	–	380	1,622	-

7. ZÁVĚR

Tak jak se očekávalo při přijetí minulého sdělení, strop pro schodek veřejných financí (podle ESA95) na rok 2011 stanovený rozhodnutím Rady byl překročen. Podle odhadů vykázalo Řecko schodek veřejných financí ve výši 20 200 milionů EUR, tj. 9,4 % HDP. Cíl byl přitom 17 065 milionů EUR, tj. 7,9 % HDP.

Komise Radě doporučuje revidovat fiskální cíle, jež by Řecko mělo dodržet v období 2012–2014. Tyto cíle by měly být stanoveny na základě primárního schodku/přebytku v nominálním vyjádření: za rok 2012 by primární schodek neměl překročit 2 037 milionů EUR (1 % HDP), v letech 2013 a 2014 by měl primární přebytek činit alespoň 3 652 milionů EUR (1,8 % HDP), resp. 9 356 milionů EUR (4,5 % HDP). Tyto cíle jsou v souladu s nápravou nadměrného schodku do roku 2014, jak stanoví rozhodnutí, jelikož příslušné cíle pro celkový schodek budou činit 7,3 % HDP v roce 2012, 4,7 % HDP v roce 2013 a 2,2 % HDP v roce 2014.

Přestože jsou opatření nedávno oznámená řeckou vládou v souladu s plněním cíle na rok 2012, rizika spojená s jejich realizací jsou vysoká. V letech 2013–2014 bude navíc třeba přijmout další významná opatření fiskální konsolidace, jejichž cílem bude napravit do roku 2014 v souladu s rozhodnutím Rady situaci nadměrného schodku.

PŘÍLOHA: OPATŘENÍ VYŽADOVANÁ ROZHODNUTÍM RADY.

Čl. 1 odst. 2: „Postup korekce nadměrného schodku má za cíl schodek veřejných financí nejvýše (...) 17 065 milionů EUR (7,6 % HDP) v roce 2011 (...).“	Nesplněno.
Čl. 1 odst.3: „Postup korekce uvedený v odstavci 2 vyžaduje, aby meziroční změna konsolidovaného hrubého veřejného dluhu nepřekročila 34 058 milionů EUR v roce 2010, 17 365 milionů EUR v roce 2011 (...).“	Nesplněno.
Čl. 2 odst. 6a: „Řecko bezodkladně přijme a provede následující opatření:	
a) omezení osvobození od daně, zejména nezdanitelných částí příjmu fyzických osob, s cílem zvýšit příjem nejméně o 2 831 milionů EUR v roce 2012;	Splněno.
b) trvalá daň z nemovitosti vybíraná prostřednictvím faktur za elektřinu s cílem vybrat alespoň 1 667 milionů EUR v roce 2011 a 1 750 milionů EUR ročně v roce 2012 a následujících letech;	
c) okamžité zavedení revidované mzdové tabulky pro státní zaměstnance, jež přispěje k omezení výdajů minimálně o 101 milionů EUR v roce 2011 s přeneseným účinkem alespoň 552 milionů EUR v roce 2012, které doplní úspory stanovené ve střednědobé fiskální strategii do roku 2015. Tato reforma bude zahrnovat všechny zaměstnance vládních institucí s výjimkou zaměstnanců, na něž se vztahují zvláštní mzdové režimy. Tyto čisté úspory zohledňují dopad tohoto opatření na daň z příjmu a příspěvky na sociální zabezpečení, jakož i bonusy vyplácené zvláštním kategoriím zaměstnanců;	
d) snížení hlavních a doplňkových důchodů, jakož i paušálních částek vyplácených při odchodu do důchodu, s cílem ušetřit nejméně 219 milionů EUR v roce 2011 s přeneseným účinkem 446 milionů EUR v roce 2012 vedle úspor stanovených ve střednědobé fiskální strategii;	
e) maximální výše výdajů ze Zeleného fondu je stanovena na 5 % vkladů do tohoto fondu s cílem ušetřit 360 milionů EUR v roce 2012;	
f) ministerská rozhodnutí nebo oběžníky, jejichž předmětem jsou opatření týkající se spotřební daně ze zemního plynu, topného oleje a daně z vozidel stanovená ve střednědobé fiskální strategii;	
g) ministerská rozhodnutí o jednotné regulaci dávek zdravotní péče poskytovaných fondy sociálního zabezpečení;	
h) právní předpisy týkající se výběru solidárního příspěvku prostřednictvím srážkové daně;	

i) ministerská rozhodnutí o rušení a slučování subjektů a výrazném snižování počtu jejich zaměstnanců. Těmito rozhodnutími budou dotčeny subjekty KED, ETA, ODDY, Národní ústav pro mládež, EOMEX, IGME, OSK, DEPANOM, THEMIS, ETHYAGE, ERT a dalších 35 menších subjektů;	Splněno.
j) ministerské rozhodnutí specifikující kritéria invalidity pro přiznávání invalidních důchodů, která budou v souladu s plněním cílů týkajících se úspor stanovených ve střednědobé fiskální strategii;	
k) zákon o zmrazení valorizace hlavních a doplňkových důchodů do roku 2015;	
l) dokončení pozitivního seznamu pro farmaceutické výrobky, který stanoví ceny účtované fondům sociálního zabezpečení;	
m) převod následujících aktiv na privatizační fond HRADF (Hellenic Republic Asset Development Fund): Alpha Bank (0,619 % akcií); National Bank of Greece (1,234 % akcií); Piraeus Bank (1,308 % akcií); správa přístavu Piraeus (23,1 % akcií); správa přístavu Thessaloniki (23,3 % akcií); správa přístavů Elefsina, Lavrio, Igoumenitsa, Alexandroupolis, Volos, Kavala, Corfu, Patras, Rafina, Heraklion (100 %); Athens Water and Sewerage Company (27,3 %); Thessaloniki Water and Sewerage Company (40 %); regionální státní letiště (převod koncesí); příbřežní zařízení na uskladnění zemního plynu „South Kavala“ (převod ekonomických práv, pokud jde o současné a budoucí koncese); řecké dálnice (převod ekonomických práv, pokud jde o současné a budoucí koncese); Egnatia odos (100 %); Hellenic Post (90 %); OPAP, SA (29 %); čtyři státní budovy;	
n) jmenování právních, technických a finančních poradců pro minimálně 14 z těchto privatizací, které jsou plánovány do konce roku 2012;	
o) na základě dialogu se sociálními partnery a s ohledem na cíl vytvoření a zachování pracovních míst a zlepšení konkurenceschopnosti firem další opatření, která umožní úpravu mezd s ohledem na hospodářské podmínky. Zejména je třeba zajistit, aby rozšiřování působnosti odvětvových kolektivních smluv a tzv. zásady příznivějšího ustanovení bylo po dobu uplatňování střednědobé fiskální strategie pozastaveno tak, aby dohody na úrovni podniků měly přednost před odvětvovými kolektivními smlouvami, a dále aby kolektivní dohody na úrovni podniků mohly být sjednány buď odbory, nebo – v případě neexistence firemních odborů – radami zaměstnanců nebo dalšími zastoupeními zaměstnanců, bez ohledu na velikost firmy.“	
Čl. 2 odst. 7: „Řecko přijme do konce prosince 2011 tato opatření:	
a) rozpočet na rok 2012 v souladu s cíli střednědobé fiskální strategie a cílovým schodkem stanoveným tímto rozhodnutím; aktualizaci a zveřejnění informací o některých opatřeních stanovených ve střednědobé fiskální strategii; a legislativní akty v oblasti daní a výdajů, které jsou nezbytné k provádění rozpočtu zároveň s rozpočtem;	Splněno.

b) posílení řídicí schopnosti všech řídicích orgánů a zprostředkujících subjektů operačních programů, které jsou součástí národního strategického referenčního rámce pro období let 2007–2013, a jejich certifikace podle normy ISO 9001:2008 (management kvality);	Z větší části splněno.
c) systém individuálního účtování nemocničních nákladů, který se má využívat pro rozpočtové účely počínaje rokem 2013;	Probíhá. Na základě databáze ESY.net se nyní pro všechny nemocnice státního zdravotního systému sestavuje soubor finančních indikátorů a ukazatelů činnosti. První zpráva má být předložena do 30. března 2012.
d) posouzení výsledků první fáze nezávislého funkčního přezkumu ústřední správy, jehož výsledkem bude akční plán provádění operačních doporučení. Tato doporučení by měla určit, jak dosáhnout jednodušší a účinnější veřejné služby, stanovit jasnou zodpovědnost a linie řízení oddělení ministerstev, odstranit překrývající se pravomoci a zlepšit mobilitu mezi ministerstvy a v jejich rámci; dokončit probíhající funkční přezkum stávajících sociálních programů;	Probíhá. Zpráva OECD o reformách ústřední správy byla zveřejněna v prosinci 2011. K doporučením této zprávy vláda přihlíží. Byl stanoven plán provádění těchto reforem v průběhu roku 2012. Přípravuje se návrh zákona. Společný tým odborné pomoci OECD-MMF shromáždil údaje o sociálních programech ze všech hlavních ministerstev: očekává se, že závěrečná zpráva bude vypracována do konce března. Druhá fáze bude spojena s funkčním přezkumem a očekává se, že závěrečná zpráva bude vypracována do konce března 2012.
e) zahájení provozu ústředního orgánu pro zadávání veřejných zakázek s nezbytnými zdroji, aby mohl plnit své poslání a cíle a vykonávat svou působnost a pravomoci v souladu s akčním plánem	Nesplněno.
f) přezkum poplatků za zdravotnické služby zadané soukromým poskytovatelům, aby bylo možno snížit související náklady o nejméně 15 % v roce 2011 a o dalších 15 % v roce 2012;	Probíhá se zpožděním. Došlo k určitému snížení cen služeb zadanych soukromým poskytovatelům.
g) opatření ke zjednodušení daňového systému, rozšíření daňových základů a snížení daňových sazeb fiskálně neutrálním způsobem u daní z příjmu fyzických a právnických osob a u DPH;	<i>V zájmu zajištění vysoce kvalitní reformy byla tato lhůta po dohodě s Komisí prodloužena.</i>
h) další opatření k zajištění požadavku, aby alespoň 50 % objemu léčivých přípravků používaných ve veřejných nemocnicích tvořila generika, jejichž cena je nižší než cena podobných značkových výrobků, a nepatentované léčivé přípravky, a to především stanovením povinnosti, že všechny veřejné nemocnice musí obstarávat farmaceutické výrobky podle účinné látky;	Probíhá. Na generika připadá přibližně 30 % výdajů na léčivé přípravky v

	nemocnicích a tento podíl se může dále zvyšovat.
i) jmenování poradců pro další privatizační operace plánované na rok 2012, které nejsou zahrnuty do odst. 6a písm. n); urychlení zápisu vlastnictví státních pozemků a přijetí sekundárních právních předpisů o ubytování v cestovním ruchu a o využívání pozemků; zřízení a zahájení činnosti nového sekretariátu pro veřejný majetek, který bude spolupracovat s nově sloučenou organizací KED/ETA (instituce pro správu nemovitostí a instituce pro nemovitosti v cestovním ruchu), jež bude připravovat nemovitosti pro privatizaci komerčního a obchodovatelného majetku. Cílem je zlepšit správu nemovitého majetku, zbavit jej zatížení a připravit jej k privatizaci; vytvoření šesti portfolií nemovitého majetku v HRDAF; přijetí právního aktu o převodu movitého a nemovitého majetku uzavřených subjektů na stát;	Částečně splněno. V organizaci ETAD vzniklé sloučením ETA a KED je stále třeba – po konzultaci s HRADF – jmenovat správní radu.
j) reformu správy příjmů prostřednictvím aktivace oddělení pro velké daňové poplatníky; odstranění překážek účelné správy daní zavedením klíčových reforem nového daňového zákona, včetně výměny vedoucích pracovníků, kteří nesplňují výkonnostní cíle, a nového posouzení kompetencí auditorů; zahájení činnosti nově vytvořeného orgánu pro rychlé řešení správních sporů, který bude rychle řešit rozsáhlé spory (tj. do 90 dnů); provedení centralizace funkcí a jejich spojení nejméně v 31 daňových úřadech;	Částečně splněno. Probíhá několik opatření, byť se zpožděním. Několik malých a neefektivních daňových úřadů bylo uzavřeno nebo sloučeno a hlavní funkce byly konsolidovány (zbývá však vyřešit potíže týkající se operativních aspektů daného sloučení). Byly schváleny pobídkové smlouvy pro auditory, zároveň probíhá nové posouzení kompetencí auditorů. Oddělení pro velké daňové poplatníky bylo sice zřízeno, ale ještě není plně obsazeno personálem a zatím nepracuje v souladu s osvědčenými mezinárodními postupy.
k) posílení kontroly výdajů prostřednictvím jmenování stálých finančních účetních na všech ministerstvech;	Splněno.
l) zveřejnění střednědobého plánu pracovních míst na období do roku 2015 v souladu s pravidlem „1 nový zaměstnanec na 5 odcházejících“, který se týká obecně celé vlády bez oborových výjimek; převedení přibližně 15 000 pracovníků, kteří jsou v současné době zaměstnáváni různými vládními subjekty, do rezervy pracovních sil a odeslání přibližně 15 000 zaměstnanců do předčasného důchodu. Zaměstnanci v rezervě pracovních sil a v předčasném důchodu dostanou 60 % svého základního platu (bez přesčasu a příplatků) na dobu nejdéle 12 měsíců. Toto období 12 měsíců může být prodlouženo až na 24 měsíců u zaměstnanců, kteří se blíží důchodovému věku. Platby zaměstnancům v rezervě pracovních sil se považují za součást jejich platu;	Nesplněno. Střednědobý plán pracovních míst uvádějící personální potřeby jednotlivých ministerstev nebyl dosud zveřejněn. Do předčasného důchodu odešlo přibližně 10 000 zaměstnanců veřejného sektoru. V důsledku slučování a uzavírání úřadů bylo 630 zaměstnanců převedeno do rezervy pracovních sil.

m) revizi seznamu náročných a fyzicky namáhavých povolání a omezení oblasti jeho působnosti na nejvýše 10 % pracovních sil. Důkladný přezkum fungování vedlejších/doplňkových veřejných penzijních fondů, včetně fondů sociální péče a systémů jednorázových plateb s cílem stabilizovat výdaje na důchody, zaručit rozpočtovou neutralitu těchto systémů a zajistit střednědobou a dlouhodobou udržitelnost systému. Přezkum povede k dalšímu snížení počtu stávajících fondů, odstranění nerovnováhy ve fondech, které vykazují deficit, stabilizaci současných výdajů na udržitelné úrovni pomocí vhodných úprav, které se provedou od 1. ledna 2012, a dlouhodobé udržitelnosti vedlejších systémů díky přísné vazbě mezi příspěvky a dávkami.“

Splněno.