

Stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru k návrhu nařízení Rady o správní spolupráci v oblasti spotřebních daní

COM(2011) 730 final – 2011/0330 (CNS)

(2012/C 68/08)

Hlavní zpravodajka: **paní LOUGHEED**

Dne 28. listopadu 2011 se Rada, v souladu s článkem 113 Smlouvy o fungování Evropské unie, rozhodla konzultovat Evropský hospodářský a sociální výbor ve věci

návrhu nařízení Rady o správní spolupráci v oblasti spotřebních daní

KOM(2011) 730 v konečném znění – 2011/0330 (CNS).

Dne 6. prosince 2011 předsednictvo Evropského hospodářského a sociálního výboru pověřilo specializovanou sekci Hospodářská a měnová unie, hospodářská a sociální soudržnost přípravou podkladů na toto téma.

Vzhledem k naléhavé povaze práce Evropský hospodářský a sociální výbor jmenoval paní LOUGHEEDOVOU hlavní zpravodajkou na 477. plenárním zasedání, které se konalo ve dnech 18. a 19. ledna 2012 (jednání dne 18. ledna 2012), a přijal následující stanovisko 138 hlasy pro, žádný hlas nebyl proti a 10 členů se zdrželo hlasování.

1. Závěry a doporučení

1.1 EHSV podporuje a schvaluje návrh nového nařízení o správní spolupráci v oblasti spotřebních daní, který je nutnou a užitečnou aktualizací stávajících pravidel s cílem podpořit spolupráci vnitrostátních správ za účelem zajištění účinného výběru daní a posílení boje proti podvodům v oblasti spotřebních daní.

2. Odůvodnění

2.1 Daně jsou vybírány ve formě spotřebních daní u tří kategorií produktů v EU: alkohol a alkoholické nápoje, tabákové výrobky a energetické produkty. Tyto spotřební daně hrají důležitou roli při snaze o ovlivnění chování občanů a přispívají k veřejným financím členských států a EU ⁽¹⁾.

2.2 Z mnoha důvodů, včetně možnosti dosáhnout výrazného zisku za poměrně málo vynaložené práce, byla míra podvodů (zejména v odvětví tabáku a alkoholu) v EU velmi vysoká. Z tohoto důvodu byla vytvořena skupina na vysoké úrovni pro boj proti podvodům v odvětví tabáku a alkoholu ⁽²⁾ a její doporučení, pokud jde o boj proti těmto podvodům, schválila v květnu 1998 Rada ECOFIN. Bylo

⁽¹⁾ Odhaduje se, že se v EU ročně vybere přibližně 307 mld. eur (údaj z roku 2010) na spotřebních daních a podobných poplatcích, přičemž 22 mld. eur připadá na alkohol a alkoholické nápoje, 207 mld. eur na energetické produkty a 77 mld. eur na tabákové výrobky. Tyto údaje jsou celkovým souhrnem údajů prezentovaných Evropskou komisí v samostatných tabulkách o spotřebních daních pro alkoholické nápoje, energetické produkty a elektrickou energii a tabákové výrobky, které můžete nalézt na internetové stránce GR TAXUD: http://ec.europa.eu/taxation_customs/taxation/excise_duties/index_en.htm.

⁽²⁾ V té době skupina na vysoké úrovni odhadovala, že v roce 1996 došlo ke ztrátám v důsledku podvodu ve výši přibližně 3,3 mld. ECU v odvětví tabáku a 1,5 mld. ECU v odvětví alkoholu.

předloženo mnoho doporučení, avšak nejvýznamnějším a nejdouhodobějším doporučením bylo, aby EU zavedla „plně elektronizovaný systém pro přepravu a kontrolu“.

2.3 V důsledku toho Evropská unie v průběhu několika let postupně rozvinula a zavedla do praxe nový, moderní systém pro sledování přepravy zboží na vnitřním trhu v režimu s podmíněným osvobozením od spotřební daně – „systém pro kontrolu přepravy zboží podléhajícího spotřební dani (EMCS)“.

3. Systém pro kontrolu přepravy zboží podléhajícího spotřební dani

3.1 Systém pro kontrolu přepravy zboží podléhajícího spotřební dani (EMCS) byl vytvořen rozhodnutím 1152/2003/ES. Jeho zavedení bylo dílem rozsáhlé činnosti, na které se podílela Evropská komise a orgány a provozovatelé pro výběr spotřební daně v členských státech. Všechny tyto subjekty pracovaly během různých fází vývoje na tom, aby byl systém založený převážně na papírových dokladech, který byl pro všechny zúčastněné strany dosti omezující, nahrazen počítačovým a elektronickým systémem, jenž bude téměř úplně bezpapírový. Kromě toho by měl nový systém především umožnit příslušným orgánům, aby sledovaly přepravu zboží v reálném čase, a bylo tak možné, aby databáze shromažďovaly informace okamžitě, což umožní snadnější a podrobnější hloubkovou analýzu a automatizovanou analýzu rizika.

3.1.1 Nová automatizace urychlí všem zainteresovaným provozovatelům potřebné správní postupy (veškerou přepravu zboží již nyní doprovází elektronický správní doklad nahrazující papírové dokumenty). Tento systém standardizoval mnoho požadovaných dokumentů a zahrnuje také internetovou podporu pro kontrolu důvěryhodnosti potenciálních obchodních partnerů.

3.1.2 EHSV se domnívá, že EMCS usnadňuje zákonný obchod v rámci vnitřního trhu a zároveň doplňuje nástroje, které mají členské státy k dispozici, aby se zabývaly problematikou podvodného vyhýbání se spotřební dani.

4. Návrh nařízení Rady o správní spolupráci v oblasti spotřebních daní

4.1 Tento návrh je jednou z posledních částí mozaiky chybějících k tomu, aby bylo možné využívat plnou kapacitu tohoto systému. Návrh nahrazuje stávající nařízení o správní spolupráci v oblasti spotřebních daní (nařízení 2073/2004) tím, že uznává modernizaci, jež je již téměř kompletní, a umožňuje správním orgánům členských států, aby ji využily při své vzájemné spolupráci, čímž se zvýší jejich schopnost optimální koordinace.

4.2 EHSV uznává a schvaluje rozšíření oblasti působnosti návrhu tak, aby zahrnovala spolupráci za účelem vymáhání dodržování právních předpisů o spotřební dani, nikoli pouze za účelem vyměření výše neuhrazených částek, které je potřebným vývojem, pokud jde o boj proti podvodům a posilování vnitřního trhu a důvěry, kterou v něj občané vkládají.

4.3 Jelikož je to nezbytné, tvoří velkou část návrhu právní předpisy, aby bylo stanoveno, jak by měla správní spolupráce probíhat v rámci nového systému. EHSV se domnívá, že návrh je vyváženým přístupem, který umožní členským státům využít předností nového systému, aniž by se zvýšila administrativní zátěž pro provozovatele či pro ně samotné.

4.3.1 EHSV se také domnívá, že se jedná o jednoznačný popis práv a povinností všech, především vnitrostátních správních orgánů, a že navrhované postupy a časové lhůty jsou dostatečně ambiciózní, aby byly zajištěny dostatečně včasné reakce, které budou zároveň snadno dostupné pro všechny. V této souvislosti se EHSV zajímá o obsah připravovaného prováděcího aktu, který má podrobně stanovit různé kategorie informací, které si lze vyměňovat v rámci „automatické“ výměny, a to povinně i nepovinně.

4.4 Většina nových bodů v návrhu přímo souvisí s modernizačním systémem a s novými možnostmi, jež existují ve zlepšení vzájemné spolupráce mezi jednotlivými úrovněmi správy. EHSV

jednoznačně podporuje Evropskou komisi a členské státy, aby co nejvíce využily tohoto modernizovaného systému, a zlepšily tak efektivní vyměňování a výběr příjmů z daní a rozpoznávaly daňové podvody a bojovaly proti nim, a to především zlepšením správní spolupráce mezi členskými státy tak, aby toho bylo možné dosáhnout.

4.4.1 V tomto ohledu Výbor doufá, že nový systémlepší kvalitu automatického podávání zpráv, což umožní členským státům, aby se více a intenzivněji zaměřily na problematické aktivity. Skutečnost, že návrh zavádí následný postup, je mimořádně prospěšná a měla by pomoci přezkoumat a zlepšit kvalitu a užitečnost informací, k jejichž výměně průběžně dochází.

4.5 Třebaže EHSV souhlasí s tím, že návrh musí mít právní základ, který umožní shromažďování údajů z jednotlivých záznamů o přepravě, a že tyto záznamy budou moci být využity v analýze členských států, varuje před jejich zneužíváním a připomíná úřadům, aby se snažily využívat tyto informace dostatečně přiměřeným způsobem.

4.6 EHSV se domnívá, že návrh přesně uznává rozdělení odpovědností v oblasti spotřebních daní a EMCS mezi Evropskou komisi, jež bude odpovědná za mechanismus a zachování systému jako takového, a členské státy, které budou odpovídat za informace obsažené v tomto systému, za sdílení informací a samozřejmě za odhalování podvodů a za přijímání opatření, aby proti takovýmto podvodům bylo možné bojovat.

4.7 EHSV se domnívá, že je užitečné, aby byla v tomto návrhu dána do souladu pravidla pro spotřební daně se změnami v pravidlech EU, pokud jde o správní spolupráci v oblasti DPH a přímého zdanění. EHSV podporuje všechny tyto snahy v oblasti vnitrostátních daňových předpisů, daně z příjmu, spotřební daně a celní správy, pokud jde o zlepšení jejich komunikace a vzájemné spolupráce, neboť se domnívá, že to v konečném důsledku přispěje ke zlepšení vnitřního trhu.

4.8 EHSV podporuje zejména právní základ pro službu SEED on Europa a domnívá se, že jde o užitečný nástroj, aby mohli zákonní provozovatelé rychle ověřit důvěryhodnost těch, se kterými mají v úmyslu obchodovat.

V Bruselu dne 18. ledna 2012.

předseda
Evropského hospodářského a sociálního výboru
Staffan NILSSON