



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 7.6.2011
SEK(2011) 814 v konečném znění

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

k národnímu programu reforem Portugalska na rok 2011

a pro vydání stanoviska Rady

k aktualizovanému programu stability Portugalska na období 2011–2014

{SEK(2011) 730 v konečném znění}

Doporučení pro

DOPORUČENÍ RADY

k národnímu programu reforem Portugalska na rok 2011

a pro vydání stanoviska Rady

k aktualizovanému programu stability Portugalska na období 2011–2014

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 této Smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik, a zejména na čl. 5 odst. 3 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

s ohledem na závěry Evropské rady,

s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost,

po konzultaci s Hospodářským a finančním výborem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Evropská rada vyjádřila dne 26. března 2010 souhlas s návrhem Evropské komise týkajícím se zahájení nové strategie pro zaměstnanost a růst, Evropa 2020, která je založena na intenzivnější koordinaci hospodářských politik, jež se zaměří na klíčové oblasti, v nichž je třeba přijmout opatření na posílení evropského potenciálu pro udržitelný růst a konkurenceschopnost.
- (2) Rada přijala dne 13. července 2010 doporučení o hlavních směrech hospodářských politik členských států a Unie (2010 až 2014) a dne 21. října 2010 přijala rozhodnutí o hlavních zásadách politiky zaměstnanosti členských států¹, které dohromady tvoří „integrované hlavní směry“. Členské státy byly vyzvány, aby tyto integrované hlavní směry zohlednily ve své vnitrostátní hospodářské politice a politice zaměstnanosti.

¹ Rozhodnutí Rady 2011/308/EU ze dne 19. května 2011 stanoví, že platí i pro rok 2011.

- (3) Komise dne 12. ledna 2011 přijala první roční analýzu růstu představující začátek nového cyklu správy ekonomických záležitostí v EU a prvního evropského semestru integrované *ex-ante* koordinace politiky, která je zakotvena ve strategii Evropa 2020.
- (4) Evropská rada dne 25. března 2011 potvrdila priority pro fiskální konsolidaci a strukturální reformu (v souladu se závěry Rady ze dne 15. února a ze dne 7. března 2011 a v návaznosti na roční analýzu růstu vypracovanou Komisí). Zdůraznila, že je třeba se přednostně zaměřit na návrat ke zdravým rozpočtům a fiskální udržitelnosti, na snižování nezaměstnanosti prostřednictvím reforem trhu práce a na vyvíjení dalšího úsilí o posílení růstu. Členské státy požádala, aby tyto priority promítly do konkrétních opatření, jež mají být zahrnuta do jejich programů stability či konvergenčních programů a národních programů reforem.
- (5) Evropská rada dne 25. března 2011 rovněž vyzvala členské státy účastníci se Paktu euro plus k včasnému předložení svých závazků za účelem zahrnutí těchto závazků do jejich programů stability či konvergenčních programů a jejich národních programů reforem. Konkrétní závazky a činnosti na rok 2011 nejsou výslovně zmíněny v národním programu reforem Portugalska, avšak očekává se jejich předložení Evropské radě.
- (6) Portugalská vláda předložila dne 23. března 2011 program stability na období 2011–2014 vnitrostátnímu parlamentu, který jej zamítnul. Portugalská vláda předložila dne 19. dubna 2011 národní program reforem. Memorandum o porozumění podepsané dne 17. května 2011 převzalo navrhované makroekonomické a fiskální scénáře a politická doporučení.
- (7) Rada dne 17. května 2011 přijala rozhodnutí 2011/0122 o poskytnutí střednědobé finanční pomoci Portugalsku v období tří let 2011–2014 v souladu s nařízením Rady (EU) č. 407/2010 ze dne 11. května 2010 o zavedení evropského mechanismu finanční stabilizace. Doprovodné memorandum o porozumění, které bylo podepsáno téhož dne, a jeho následné doplňky stanoví podmínky hospodářské politiky, na jejichž základě je finanční pomoc uvolňována.
- (8) HDP Portugalska v roce 2010 vzrostl o 1,3 %. Tento kladný růst však byl z velké části zaznamenán díky výjimečným faktorům, které podpořily vývoz a soukromou spotřebu. Vývoj cen a nákladů jasně indikoval, že Portugalsko nezvyšovalo konkurenceschopnost dostatečně rychlým tempem k nápravě schodku běžného účtu, který byl vysoký na úrovni 10 % HDP v roce 2010. Slabé celkové hospodářství a prudký nárůst nezaměstnanosti (11,2 % na konci roku 2010) vyústily do velkého schodku veřejných financí, který z 3,5 % v roce 2008 překročil 10 % HDP v roce 2009 a 9 % v roce 2010. V důsledku této skutečnosti se Portugalsko v nedávné době ocitlo pod zvyšujícím se tlakem na finančních trzích, což vyvolává obavy o udržitelnost jeho veřejných financí. Ratingové agentury postupně snižovaly hodnocení portugalských státních dluhopisů, a Portugalsko se tak stalo neschopným se refinancovat pomocí sazeb, jež by byly slučitelné s dlouhodobou finanční udržitelností. Současně s tím byl bankovní sektor, který je značně závislý na vnějším financování, zejména v rámci eurozóny, stále více oddělován od tržního financování.
- (9) Portugalsko se zavázalo provést hospodářský a finanční ozdravný program s cílem znovuobnovit důvěru, pokud jde o státní dluh a bankovní sektor, a podpořit růst a zaměstnanost. Program zavádí komplexní akci na třech frontách: i) důvěryhodná a

vyvážená strategie fiskální konsolidace podpořená strukturálními fiskálními opatřeními a lepší fiskální kontrolou; ii) výrazné strukturální reformy na trhu práce a výroby soustředěné do počátečního období; a iii) snahy o ochranu finančního odvětví před nesystematickým snižováním pákového efektu pomocí tržních mechanismů podpořených záložními nástroji.

- (10) Komise posoudila národní program reforem². S ohledem na potřebu posílit celkovou správu ekonomických záležitostí Evropské unie prostřednictvím poskytování vstupů z úrovně EU do budoucích vnitrostátních rozhodnutí vzala Komise v úvahu nejen význam programu pro udržitelnou fiskální a sociálně-ekonomickou politiku v Portugalsku, ale také jeho soulad s pravidly a pokyny EU. V této souvislosti Komise zdůrazňuje naléhavost, jakou má provádění plánovaných opatření pro dosažení souladu s rozhodnutím Rady 2011/0122,

DOPORUČUJE, aby Portugalsko:

provedlo opatření, jak jsou stanovena v rozhodnutí Rady [2011/0122] a dále upřesněna v memorandu o porozumění ze dne 17. května 2009 a jeho následných doplňcích.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda*

² Viz SEK(2011) 730.