



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 15.11.2011
KOM(2011) 758 v konečném znění
2011/0344 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

kterým se na období 2014 až 2020 zavádí program Práva a občanství

(Text s významem pro EHP)

{SEK(2011) 1364 v konečném znění}
{SEK(2011) 1365 v konečném znění}

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Jak vyplývá ze Stockholmského programu, budování prostoru svobody, bezpečnosti a práva je i nadále prioritou Evropské unie. I když v této oblasti bylo dosaženo značného pokroku v souvislosti se vstupem Lisabonské smlouvy v platnost, která mj. zakotvila závaznou povahu Listiny základních práv Evropské unie, Unie se i nadále potýká s řadou problémů, jako je nedostatečné a nejednotné provedení některých práv v rámci Unie nebo chabé povědomí občanů i veřejných orgánů o některých právních předpisech Unie. Klíčovými nástroji v této oblasti jsou legislativní a politická opatření a jejich jednotné provádění. Finanční prostředky mohou přispět k rozvoji této oblasti tím, že podpoří právní předpisy a tvorbu politik a posílí jejich provádění.

V souladu se sdělením o přezkumu rozpočtu EU¹ byl zaveden nový přístup ke stávajícím nástrojům financování a prováděcím mechanismům, aby se zajistila jasná orientace na evropskou přidanou hodnotu a zohlednila se racionalizace a zjednodušení mechanismů financování. Ve svém sdělení „Rozpočet – Evropa 2020“² Komise uvedla, že je zapotřebí vytvořit jednodušší a transparentnější rozpočet, aby se překonaly problémy, které vyplývají ze složitých programových struktur a z plurality programů. Oblast „práv“ byla uvedena jako příklad aktuální roztržitosti, který vyžaduje přijetí opatření.

S ohledem na výše uvedené a s cílem dosáhnout zjednodušení a racionalizace navazuje program „Práva a občanství“ na tyto tři stávající programy:

- Základní práva a občanství,
- Daphne III,
- Oddíly „Boj proti diskriminaci a rozmanitost“ a „Rovnost žen a mužů“ Programu pro zaměstnanost a sociální solidaritu (PROGRESS).

Spojení těchto programů, které vycházejí z ustanovení mimo část III hlavu V SFEU, umožní soudržný přístup k financování v této oblasti.

Obecným cílem tohoto návrhu je přispět k vytvoření prostoru, v němž jsou prosazována a chráněna práva osob vyplývající ze Smlouvy o fungování Evropské unie a z Listiny základních práv Evropské unie. Tento program by měl zejména prosazovat práva vyplývající z evropského občanství, zásady zákazu diskriminace a rovnosti mezi ženami a muži, právo na ochranu osobních údajů, práva dítěte, práva vyplývající z právních předpisů Unie na ochranu spotřebitele a ze svobody podnikání na vnitřním trhu.

Osoby, které tato práva aplikují, poskytují jiným osobám poradenství ohledně jejich práv, a osoby, které tato práva využívají, je musí znát a musí je používat jednotně a efektivně v rámci Unie. Jedině tak budou tato práva opravdu účinná a budou pro občany a podniky

¹ Sdělení o přezkumu rozpočtu EU, KOM(2010) 700 v konečném znění, 19.10.2010.

² Pracovní dokument útvarů Komise, Rozpočet – Evropa 2020: stávající systém financování, budoucí úkoly, výsledky konzultací zúčastněných stran a jednotlivé možnosti hlavních horizontálních a odvětvových otázek, SEK(2011) 868 v konečném znění, připojený ke sdělení „Rozpočet – Evropa 2020“, KOM(2011) 500 v konečném znění, 29.6.2011.

skutečným přínosem. Lze toho dosáhnout podporou vzdělávání a zvyšováním povědomí, budováním sítí a zjednodušováním nadnárodní spolupráce. Evropská unie si navíc musí vytvořit stabilní analytický základ, který podpoří tvorbu politik a právních předpisů v oblasti práv a občanství.

2. VÝSLEDKY KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

2.1. Konzultace se zúčastněnými stranami

Veřejná konzultace se zúčastněnými stranami o budoucích činnostech týkajících se financování v oblasti spravedlnosti, základních práv a rovnosti po roce 2013³ byla zahájena dne 20. dubna 2011. Konzultace byla k dispozici na internetu po dobu dvou měsíců a byla otevřena všem zúčastněným stranám a jednotlivcům. Svě příspěvky zaslalo celkem 187 respondentů, s významným zastoupením nevládních organizací, z většiny členských států.

Respondenti hodnotili kladně politické cíle programů a potvrdili potřebu financování v oblastech, které tyto programy pokrývají. Byla uznána evropská přidaná hodnota a nebyla identifikována žádná oblast, v níž by mělo být financování přerušeno. Byla uznána potřeba programy zjednodušit a zdokonalit a většina navržených opatření byla hodnocena kladně, a to včetně snížení počtu programů a zjednodušení postupů.

Zúčastněné strany podpořily financování takových činností, jako je např. výměna osvědčených postupů, vzdělávání odborníků, informační aktivity a aktivity na zvyšování povědomí, vytváření sítí, studie apod. Všechny druhy činností, k nimž respondenti vyjádřili souhlas, jsou výslovně uvedeny v článku 5 tohoto návrhu. Respondenti rovněž souhlasili s návrhem Komise týkajícím se subjektů, které jsou způsobilé pro získání finančních prostředků, a druhů finančních mechanismů, jež by bylo možné využít.

2.2. Posouzení dopadů

Jedno posouzení dopadů bylo provedeno ohledně budoucích činností v oblasti financování pro celou oblast spravedlnosti, práv a rovnosti, která v současné době zahrnuje šest programů⁴. Toto posouzení dopadů se týká jak návrhu programu Spravedlnost, tak návrhu programu Práva a občanství. Posouzení dopadů vychází z průběžných hodnocení stávajících programů⁵, která potvrdila celkovou účinnost a efektivitu programů, ale rovněž identifikovala některé nedostatky a prostor pro zlepšení. V posouzení dopadů byly přezkoumány tři možnosti:

³ http://ec.europa.eu/justice/news/consulting_public/news_consulting_0010_en.htm

⁴ Program Civilní soudnictví (JCIV), program Trestní soudnictví (JPEN), program Základní práva a občanství (FRC), program Daphne III (DAP), program Drogová prevence a informovanost o drogách (DPIP) a oddíly „Boj proti diskriminaci a rozmanitost“ a „Rovnost žen a mužů“ Programu pro zaměstnanost a sociální solidaritu (PROGRESS).

⁵ Průběžná hodnotící zpráva o dosažených výsledcích a kvalitativních a kvantitativních aspektech provádění programu financování „Civilní soudnictví“, KOM(2011) 351 v konečném znění, 15.6.2011; průběžná hodnotící zpráva programu Trestní soudnictví, KOM(2011) 255 v konečném znění, 11.5.2011; průběžná hodnotící zpráva o programu „Základní práva a občanství“ 2007–2013, KOM(2011) 249 v konečném znění, 5.5.2011; průběžná hodnotící zpráva o programu „Daphne III“ 2007–2013, KOM(2011) 254 v konečném znění, 11.5.2011; zpráva o průběžném hodnocení zvláštního programu „Drogová prevence a informovanost o drogách“ (dále „DPIP“) 2007–2013, KOM(2011) 246 v konečném znění, 5.5.2011.

Možnost A: ponechat šest programů a reagovat na některé identifikované problémy tím, že se změní interní řízení programů. Zlepšení řízení a posílení synergického působení programů by některé z těchto problémů vyřešilo. Hlavní příčina problémů, tj. pluralita programů, by však nebyla přímo odstraněna a v důsledku toho by tato možnost měla jen omezený přínos.

Možnost B: zachovat všechna opatření vyplývající z možnosti A a spojit stávajících šest programů do dvou programů. Tato možnost by přinesla flexibilitu ve využívání finančních prostředků a reagovala by na roční politické priority. Díky této možnosti by se dosáhlo většího zjednodušení (ve prospěch příjemců i veřejných orgánů) a vyšší účinnosti programů, protože by bylo zapotřebí mnohem méně postupů. Rovněž by se zvýšila účinnost programů, protože by se v rámci dvou programů lépe reagovalo na roztržitost a ředění finančních prostředků. Došlo by k uvolnění lidských zdrojů, protože menší počet postupů by snížil administrativní zátěž. Tyto zdroje by mohly být přiděleny na činnosti týkající se zvyšování účinnosti programů (šíření výsledků, monitorování, poskytování informací apod.).

Možnost C: provádět pouze jeden program. Tato možnost řeší všechny problémy způsobené pluralitou právních nástrojů a zvýšenou administrativní zátěží, jež souvisí s řízením několika programů. Vzhledem k právním překážkám by však rozsah působnosti takového programu nemohl pokrýt veškeré potřeby financování ve všech oblastech politiky. Bylo by zapotřebí zvolit mezi oblastí spravedlnosti a oblastí práv a občanství. I když toto řešení může mít maximální dopad v oblasti řízení, nebylo by v jeho rámci možné dostatečně reagovat na všechny politické priority a potřeby v celé oblasti politiky.

Z analýzy a srovnání všech možností vyplývá, že **upřednostňovanou možností** je provádění **dvou programů**, které by **pokrývaly potřeby financování ve všech oblastech politiky (možnost B)**. Možnost B přináší ve srovnání se stávajícím stavem jasné výhody a žádné nevýhody. Možnost A není stejně přínosná jako možnost B a možnost C nabízí pouze částečné pokrytí oblastí politiky, a není proto vhodná.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

Návrh vychází z ustanovení čl. 19 odst. 2, čl. 21 odst. 2, článků 114, 168, 169 a 197 Smlouvy o fungování Evropské unie. Spojení těchto článků je zapotřebí k tomu, aby byla nadále poskytována podpora politikám, které jsou rozvíjeny a prováděny v rámci tří stávajících programů, a není určeno k tomu, aby se tyto činnosti rozšiřovaly i do nových oblastí politiky. Spojení více než jednoho článku je zapotřebí k tomu, aby bylo obecného cíle programu dosaženo uceleným způsobem a aby byl zaveden jednodušší a účinnější přístup k financování. Použití výše uvedených článků představuje nezbytný právní základ pro navrhované činnosti, a není proto zapotřebí využívat článek 352 SFEU.

Ustanovení čl. 19 odst. 2 předpokládá přijetí podpůrných opatření jako základ pro činnosti, které přijímají členské státy v oblasti boje proti diskriminaci na základě pohlaví, rasy nebo etnického původu, náboženského vyznání nebo přesvědčení, zdravotního postižení, věku nebo sexuální orientace, včetně činností na podporu rovnosti mezi ženami a muži a na podporu práv dítěte.

Ustanovení čl. 21 odst. 2 upravuje opatření Unie k usnadnění výkonu práv občanů svobodně se pohybovat a pobývat na území členských států. Tento článek se může vztahovat i na akce, jejichž cílem je informovat občany a veřejné orgány o právech na diplomatickou a konzulární

ochranu a o jejich volebních právech, protože tyto akce v praxi usnadňují výkon práva občanů svobodně se pohybovat.

Článek 114 předpokládá sblížení právních předpisů, jejichž účelem je vytvoření a fungování vnitřního trhu. Článek 169 předpokládá, vedle sblížení právních předpisů podle článku 114, přijetí opatření, která podporují, doplňují a sledují politiku členských států na ochranu zdraví, bezpečnosti a hospodářských zájmů spotřebitelů, jakož i na podporu práva na informace, vzdělávání a práva sdružovat se k ochraně svých zájmů. Obě ustanovení mohou sloužit jako základ pro financování činností souvisejících s otázkami spotřebitelského a smluvního práva. Vysoká úroveň ochrany spotřebitelů a rozvoj smluvního práva, které usnadní přeshraniční transakce, představují nezbytné podmínky umožňující občanům Unie výkon jejich práv v přeshraničním styku.

Článek 168 předpokládá vysoký stupeň ochrany lidského zdraví a činnost Unie, která doplňuje politiku členských států v oblasti předcházení lidským nemocem a odstraňování příčin ohrožení tělesného a duševního zdraví. Násilí vůči dětem představuje ohrožení tělesného a duševního zdraví dětí a často se jedná o případy přeshraničního ohrožení. Děti jsou zranitelnou skupinou občanů a potřebují zvýšenou ochranu proti těmto ohrožením tělesného a duševního zdraví. Násilí vůči ženám rovněž představuje vážné ohrožení tělesného a duševního zdraví a jeho oběti potřebují zvýšenou úroveň ochrany.

Článek 197 umožňuje podporu členských států při provádění práva Unie tím, že se usnadní výměna informací nebo podpoří vzdělávací programy. Toto ustanovení bude mít zásadní význam v oblastech, jako jsou základní práva, občanství a ochrana údajů, v nichž vnitrostátní orgány hrají důležitou úlohu.

Navrhované činnosti v oblasti financování respektují zásady evropské přidané hodnoty a subsidiarity. Financování z rozpočtu Unie se soustředí na činnosti, jejichž cíle nelze uspokojivě dosáhnout na úrovni členských států, kde zásah Unie může přinést dodatečnou hodnotu v porovnání s opatřením na úrovni členského státu. Činnosti, na něž se vztahuje toto nařízení, přispívají účinnému uplatňování *acquis* tím, že rozvíjí vzájemnou důvěru mezi členskými státy, zdokonalují přeshraniční spolupráci a vytváření sítí a umožňují správné, soudržné a jednotné uplatňování práva Unie v rámci celé Unie. Evropská unie může lépe reagovat na přeshraniční situace než členské státy a může poskytnout evropskou platformu pro čerpání zkušeností. Bude podporován kvalitní analytický základ pro prosazování a rozvoj politik. Opatření na úrovni Evropské unie umožní, aby tyto činnosti byly prováděny jednotně v rámci celé Unie a aby přinášely úspory z rozsahu.

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality, protože se omezuje na míru nezbytně nutnou k dosažení uvedených cílů na evropské úrovni a nepřekračuje rámec toho, co je pro tento účel nezbytné.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Finanční krytí pro provádění programu Práva a občanství na období od 1. ledna 2014 do 31. prosince 2020 představuje 439 milionů EUR (v běžných cenách).

5. HLAVNÍ PRVKY NÁVRHU

Cílem navrhovaného přístupu je spojit zjednodušení postupů financování, což požadují všechny zúčastněné strany, s přístupem, který bude více zaměřený na výsledky. Hlavní prvky tohoto přístupu jsou tyto:

– Návrh definuje obecné a specifické cíle, které program sleduje (články 3 a 4), a oblasti činností, na něž se program zaměří (článek 5). Obecné a specifické cíle definují oblast působnosti programu (oblasti politiky), zatímco druhy činností jsou orientované na financování, vztahují se na všechny dotčené oblasti politiky a definují horizontální způsob, jak dosáhnout výsledků prostřednictvím financování. Zároveň definují, v jakých případech financování znamená skutečně přidanou hodnotu pro dosažení cílů politiky. Komise v rámci provádění tohoto nařízení stanoví roční priority financování pro jednotlivé oblasti politiky. Program může využívat všechny finanční nástroje, které upravuje finanční nařízení. Účast na programu je otevřená všem právnickým osobám legálně usazeným v členských státech nebo v třetí zemi, která se programu účastní, bez jakýchkoli dalších omezení přístupu k programu. Tato struktura umožňuje zjednodušení, jakož i lepší orientaci programu na potřeby a rozvoj v oblasti politiky. Poskytuje navíc stabilní rámec pro hodnocení, protože specifické cíle jsou přímo provázány s ukazateli pro hodnocení, které se v průběhu doby trvání programu nezmění a budou pravidelně sledovány a hodnoceny. Navrhuje se, aby nebyly pro jednotlivé oblasti politiky v rámci programu vyhrazeny konkrétní částky, protože se tak dosáhne flexibility alepší se provádění programu.

– Účast třetích zemí je omezena na EHP, přístupující a kandidátské země a potenciální kandidáty. Další třetí země, zejména ty země, na něž se uplatňuje evropská politika sousedství, se mohou připojit k akcím v rámci programu, pokud je to pro účel dané akce přínosem.

– Roční priority programu budou stanoveny v ročním pracovním programu. Schválení ročního pracovního programu podléhá stanovisku výboru členských států v rámci poradního postupu, protože se jedná o politické rozhodování.

– Na základě analýzy efektivity nákladů může Komise k provádění programu využívat stávající výkonnou agenturu, což vyplývá z nařízení Rady (ES) č. 58/2003 ze dne 19. prosince 2002, kterým se stanoví statut výkonných agentur pověřených některými úkoly správy programů Společenství.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

kterým se na období 2014 až 2020 zavádí program Práva a občanství

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 19 odst. 2, čl. 21 odst. 2, články 114, 168, 169 a 197 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Evropská unie je založena na zásadách svobody, demokracie, dodržování lidských práv a základních svobod a právního státu, zásadách, které jsou společné členským státům. Každý občan Unie má práva vyplývající ze Smlouvy. Listina základních práv Evropské unie, která je od vstupu Lisabonské smlouvy v platnost v Unii právně závazná, odráží základní práva a svobody, na které mají osoby v Unii nárok. Pokud mají být tato práva skutečná, měla by být prosazována a dodržována. Mělo by být zaručeno plné využívání těchto práv a měly by být v tomto směru odstraněny veškeré překážky.
- (2) Stockholmský program⁶ znovu potvrzuje prioritu, kterou představuje budování prostoru svobody, bezpečnosti a práva, a mezi své politické priority zařazuje vytvoření Evropy práv. Financování je označeno jako jeden z významných nástrojů pro úspěšné provádění politických priorit Stockholmského programu.

⁶ Úř. věst. C 115, 4.5.2010, s. 115.

- (3) Občané by měli mít možnost plně využívat práv, která vyplývají z jejich občanství Unie. Měli by mít možnost využívat právo svobodně se pohybovat a pobývat v Unii, právo volit a být volen ve volbách do Evropského parlamentu a v obecních volbách, právo na konzulární ochranu a petiční právo k Evropskému parlamentu. Neměli by mít problém žít, cestovat a pracovat v jiném členském státě a měli by důvěřovat tomu, že jejich práva jsou chráněna bez ohledu na to, v jaké části Unie se nacházejí.
- (4) Občané a podniky by měli rovněž plně využívat vnitřní trh. Spotřebitelé by měli mít možnost plně využívat práv, která vyplývají z předpisů na ochranu spotřebitele, a podniky by měly být podporovány při výkonu práva na podnikání na vnitřním trhu. Rozvoj smluvních a spotřebitelských právních nástrojů představuje praktická řešení, která podnikům a spotřebitelům pomohou překonat přeshraniční překážky, s cílem nabídnout více možností a zlevnit uzavírání smluv s partnery z jiného členského státu a zároveň zajistit vysokou úroveň ochrany spotřebitele.
- (5) Zákaz diskriminace na základě pohlaví, rasového nebo etnického původu, náboženského vyznání nebo víry, zdravotního postižení, věku nebo sexuální orientace a rovnost mezi ženami a muži jsou hodnoty společné všem členským státům. Boj proti všem formám diskriminace je trvalým cílem, který vyžaduje koordinované úsilí, včetně přidělování finančních prostředků.
- (6) Podle článků 8 a 10 Smlouvy o fungování Evropské unie by tento program měl podporovat zohlednění rovnosti mezi ženami a muži a cílů v oblasti zákazu diskriminace ve všech svých činnostech. Mělo by být prováděno pravidelné sledování a hodnocení, které umožní posoudit, jak činnosti programu reagují na otázky rovnosti mezi ženami a muži a zákazu diskriminace.
- (7) Násilí vůči ženám ve všech svých podobách představuje porušení základních práv a závažné ohrožení zdraví. K tomuto násilí dochází v celé Unii a v reakci na něj je zapotřebí přijmout koordinovaný postup. Akce v boji proti násilí vůči ženám přispívají k prosazování rovnosti mezi ženami a muži.
- (8) Smlouva stanoví, že Unie podporuje ochranu práv dětí podle čl. 3 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii a zároveň bojuje proti diskriminaci. Děti jsou zranitelné, a to zejména v případech chudoby, sociálního vyloučení, zdravotního postižení nebo jiných situací, které je ohrožují. Je zapotřebí přijmout opatření na ochranu práv dítěte a přispět k jejich ochraně před škodami a násilím, které ohrožují jejich tělesné nebo duševní zdraví.
- (9) Osobní údaje by měly být i nadále účinně chráněny, zejména s ohledem na konstantní technický rozvoj a globalizaci. Právní rámec Unie na ochranu údajů by se měl efektivně a jednotně uplatňovat v rámci celé Evropské unie. K dosažení tohoto cíle by Unie měla mít možnost podporovat úsilí členských států v oblasti provádění tohoto právního rámce.
- (10) Sdělení Komise „Evropa 2020“⁷ stanoví strategii pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění. Podpora a prosazování práv osob v rámci Unie, řešení diskriminace a nerovností a podpora občanství přispívají k plnění konkrétních cílů a hlavních iniciativ strategie Evropa 2020.

⁷ KOM(2010) 2020 v konečném znění, 3.3.2010.

- (11) Ze zkušeností s akcemi na úrovni Unie vyplývá, že plnění těchto cílů v praxi vyžaduje spojení jednotlivých nástrojů, včetně právních předpisů, politických iniciativ a financování. Financování je důležitý nástroj, který doplňuje legislativní opatření. Je proto zapotřebí zavést program financování. Sdělení Komise „Rozpočet – Evropa 2020“⁸ zdůrazňuje potřebu zracionalizovat a zjednodušit financování Unie. Smysluplného zjednodušení a účinného řízení finančních prostředků lze dosáhnout snížením počtu programů a racionalizací, zjednodušením a harmonizací pravidel a postupů v oblasti financování.
- (12) V reakci na potřebu zjednodušit a účinně řídit poskytování finančních prostředků zavádí toto nařízení program Práva a občanství, který pokračuje v činnostech prováděných na základě tří předchozích programů a rozvíjí je; uvedené programy byly zavedeny rozhodnutím Rady 2007/252/ES ze dne 19. dubna 2007, kterým se na období 2007–2013 zavádí zvláštní program „Základní práva a občanství“ jako součást obecného programu „Základní práva a spravedlnost“⁹; rozhodnutím Evropského parlamentu a Rady č. 779/2007/ES ze dne 20. června 2007, kterým se na období let 2007–2013 zavádí zvláštní program pro předcházení násilí páchanému na dětech, mladých lidech a ženách a jeho potírání a pro ochranu obětí a ohrožených skupin (program Daphne III) jako součást obecného programu „Základní práva a spravedlnost“¹⁰; a oddíly „Rovnost žen a mužů“ a „Boj proti diskriminaci a rozmanitost“ rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1672/2006/ES ze dne 24. října 2006, kterým se zavádí program Společenství pro zaměstnanost a sociální solidaritu – Progress¹¹.
- (13) Sdělení Komise „Přezkum rozpočtu EU“¹² a „Rozpočet – Evropa 2020“ zdůrazňují potřebu zacílit financování na akce, které mají zřejmou evropskou přidanou hodnotu, tj. na případy, kdy zásah Unie může oproti opatřením na úrovni členských států přinést přidanou hodnotu. Akce, na něž se vztahuje toto nařízení, by měly přispívat rozvoji vzájemné důvěry mezi členskými státy, zdokonalovat přeshraniční spolupráci a vytváření sítí a umožňovat správné, soudržné a jednotné uplatňování práva Unie. Činnosti v oblasti financování by měly rovněž přispívat k tomu, aby zúčastněné strany získávaly účinnější a lepší znalosti o právu a politikách Unie, a měly by poskytovat stabilní analytický základ pro podporu a rozvoj právních předpisů a politik Unie. Opatření na úrovni Unie umožní, aby tyto akce byly prováděny jednotně v rámci celé Unie a aby přinášely úspory z rozsahu. Evropská unie může navíc lépe reagovat na přeshraniční situace než členské státy a může poskytnout evropskou platformu pro vzájemné čerpání zkušeností.
- (14) S ohledem na uplatňování zásady řádného finančního řízení by toto nařízení mělo upravovat vhodné nástroje pro posouzení jeho výsledků. Za tímto účelem by mělo definovat obecné a specifické cíle. Aby bylo možné posoudit plnění těchto specifických cílů, je zapotřebí vytvořit soubor ukazatelů, které by měly zůstat v platnosti po celou dobu trvání programu.
- (15) Toto nařízení vytváří pro víceletý program finanční krytí, které je pro rozpočtový orgán hlavní referenční hodnotou při ročním rozpočtovém procesu ve smyslu bodu 17 interinstitucionální dohody ze dne XX mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o spolupráci v rozpočtových záležitostech a o řádném finančním řízení.

⁸ KOM(2011) 500, 29.6.2011.

⁹ Úř. věst. L 110, 27.4.2007, s. 33 a oprava Úř. věst. L 141, 2.6.2007.

¹⁰ Úř. věst. L 173, 3.7.2007, s. 19.

¹¹ Úř. věst. L 315, 15.11.2006, s. 1.

¹² KOM(2010) 700, 19.10.2010.

- (16) Toto nařízení by mělo být prováděno v plném souladu s nařízením (EU, Euratom) č. XX/XX ze dne XX, kterým se stanoví finanční pravidla pro roční rozpočet Evropské unie. Nařízení by mělo zejména využívat nástroje pro zjednodušení, které byly zavedeny nařízením o finančních pravidlech. Cílem kritérií pro určování akcí, jež mají být podporovány, by navíc mělo být poskytování finančních prostředků, které jsou k dispozici, na akce, jež mají největší dopad na dané cíle politiky.
- (17) Komisi by měly být svěřeny prováděcí pravomoci pro schvalování ročních pracovních programů. Tyto pravomoci je třeba vykonávat v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí¹³. Rozpočtové důsledky lze s ohledem na příslušné roční částky považovat za nepodstatné. Měl by se proto použít poradní postup.
- (18) Aby se zajistilo účinné přidělování prostředků z rozpočtu Unie, je zapotřebí dodržovat jednotnost, komplementaritu a synergií při financování programů, které podporují vzájemně související oblasti politiky, a to zejména v případě tohoto programu a programu Spravedlnost zavedeného nařízením (EU) č. XX/XX ze dne XX¹⁴, programu Evropa pro občany zavedeného nařízením (EU) č. XX/XX ze dne XX¹⁵ a programů v oblasti vnitřních věcí, zaměstnanosti a sociálních věcí, zdraví a ochrany spotřebitele, vzdělávání, mládeže a sportu, informační společnosti, rozšíření, zejména v rámci nástroje předvstupní pomoci¹⁶ a fondů fungujících podle společného strategického rámce (fondy SSR).
- (19) Finanční zájmy Unie by měly být chráněny prostřednictvím přiměřených opatření v celém výdajovém cyklu, včetně prevence, odhalování a vyšetřování nesrovnalostí, zpětného získávání ztracených, neoprávněně vyplacených nebo nesprávně použitých finančních prostředků a případných sankcí. Evropský úřad pro boj proti podvodům (dále jen „OLAF“) by měl být oprávněn provádět kontroly a inspekce na místě u hospodářských subjektů v souladu s postupy uvedenými v nařízení Rady (Euratom, ES) č. 2185/96¹⁷, aby se zjistilo, zda nedošlo k podvodu, úplatkářství nebo jinému protiprávnímu jednání ohrožujícímu finanční zájmy Unie, pokud jde o financování ze strany Unie podle tohoto programu.
- (20) Vzhledem k tomu, že cíl tohoto nařízení, konkrétně přispět k vytvoření prostoru, kde jsou prosazována a chráněna práva osob zaručená Smlouvou o fungování Evropské unie a Listinou základních práv Evropské unie, nemůže být dostatečně dosažen na úrovni členských států, ale mohou být lépe dosaženy na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity vyplývající z článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné k dosažení tohoto cíle.

¹³ Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13.

¹⁴ Úř. věst. L XX, XX.XX.XXXX, s. XX.

¹⁵ Úř. věst. L XX, XX, s. XX.

¹⁶ Úř. věst. L XX, XX, s. XX.

¹⁷ Úř. věst. L 292, 15.11.1996, s. 2.

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1
Zavedení a doba trvání programu

1. Toto nařízení zavádí program Evropské unie Práva a občanství, dále jen „program“.
2. Program zahrnuje období od 1. ledna 2014 do 31. prosince 2020.

Článek 2
Evropská přidaná hodnota

Z programu jsou financovány akce s evropskou přidanou hodnotou. Komise za tímto účelem zajistí, že akce vybrané k financování mají přinést výsledky s evropskou přidanou hodnotou, a bude sledovat, zda bylo v rámci konečných výsledků akcí financovaných z programu skutečně dosaženo evropské přidané hodnoty.

Článek 3
Obecný cíl

Obecným cílem tohoto programu je přispět k vytvoření prostoru, kde jsou prosazována a chráněna práva osob vyplývající ze Smlouvy o fungování Evropské unie a z Listiny základních práv Evropské unie.

Článek 4
Specifické cíle

1. K dosažení obecného cíle stanoveného v článku 3 jsou v rámci programu stanoveny tyto specifické cíle:
 - a) přispívat ke zlepšování výkonu práv vyplývajících z občanství Unie;
 - b) prosazovat účinné provádění zásad zákazu diskriminace na základě pohlaví, rasového nebo etnického původu, náboženského vyznání nebo víry, zdravotního postižení, věku nebo sexuální orientace, včetně rovnosti mezi ženami a muži a práv osob se zdravotním postižením a starších osob;
 - c) přispívat k zajištění vysokého stupně ochrany osobních údajů;
 - d) posilovat dodržování práv dítěte;
 - e) podpořit spotřebitele a podniky, aby v rámci vnitřního trhu s důvěrou obchodovali a nakupovali, a to prosazováním práv vyplývajících z právních předpisů Unie na ochranu spotřebitele a podporou svobodného podnikání na vnitřním trhu prostřednictvím přeshraničních transakcí.

2. Mezi ukazatele, jimiž se hodnotí plnění cílů vyplývajících z odstavce 1, mimo jiné patří to, jak je na evropské úrovni vnímáno dodržování, výkon a provádění těchto práv a počet stížností.

Článek 5 *Akce*

1. Akce v rámci programu se s ohledem na cíle vyplývající z článků 3 a 4 zaměří na tyto oblasti činnosti:
- a) zlepšení veřejného povědomí a znalosti o právních předpisech a politikách Unie;
 - b) podpora provádění právních předpisů a politik Unie v členských státech;
 - c) podpora nadnárodní spolupráce a zprostředkování vzájemných znalostí a prohlubování vzájemné důvěry mezi všemi zúčastněnými stranami;
 - d) zdokonalování znalostí a porozumění ohledně případných záležitostí, které ovlivňují výkon práv a zásad zaručených Smlouvou, Listinou základních práv a sekundárními právními předpisy Unie, a to s cílem zajistit tvorbu politiky a právních předpisů na základě důkazů.
2. Program bude mimo jiné financovat tyto druhy akcí:
- a) analytické činnosti, jako je shromažďování údajů a statistik; rozvoj společných metodik a případně ukazatelů nebo měřítek; studie, výzkum, analýzy a průzkumy; hodnocení a posouzení dopadů; příprava a publikace pokynů, zpráv a vzdělávacích materiálů; sledování a posuzování provádění právních předpisů Unie do vnitrostátního práva a jejich uplatňování a provádění politik Unie; workshopy, semináře, setkání odborníků, konference;
 - b) činnosti v oblasti vzdělávání, jako jsou například výměny zaměstnanců, workshopy, semináře, školící programy pro školitele, rozvíjení internetových a dalších vzdělávacích modulů;
 - c) vzájemná výměna zkušeností, spolupráce, zvyšování povědomí a šíření informací, jako je např. identifikace a výměna osvědčených postupů, inovativní přístupy a zkušenosti, organizace odborných posudků a vzájemné výměny zkušeností; pořádání konferencí a seminářů; organizace osvětových a informačních kampaní, mediálních kampaní a akcí, včetně korporátní komunikační činnosti, ohledně politických priorit Evropské unie; kompilace a publikace materiálů pro rozšiřování informací i výsledků tohoto programu; rozvíjení, provozování a údržba systémů a nástrojů využívajících informační a komunikační technologie;
 - d) podpora hlavních aktérů, jako např. podpora členských států při provádění práva a politik Unie; podpora klíčových sítí na evropské úrovni, jejichž činnosti se vztahují k provádění cílů programu; vytváření sítí na evropské úrovni mezi specializovanými orgány a organizacemi, vnitrostátními, regionálními a místními orgány; financování sítí odborníků; financování observatoří na evropské úrovni.

Článek 6 *Účast*

1. Přístup k tomuto programu bude otevřený všem veřejným a/nebo soukromým orgánům a subjektům, které jsou legálně usazeny v:
 - a) členských státech,
 - b) zemích ESVO, které jsou členy Dohody o EHP, v souladu s podmínkami stanovenými v této dohodě;
 - c) přístupujících zemích, kandidátských zemích a v potenciálních kandidátských zemích, v souladu s obecnými zásadami a obecnými podmínkami stanovenými v rámcových dohodách uzavřených s těmito zeměmi o jejich účasti na programech Unie.
2. Veřejné a/nebo soukromé orgány a subjekty legálně usazené v dalších třetích zemích, zejména v těch zemích, na něž se vztahuje evropská politika sousedství, se mohou do akcí v rámci programu zapojit, pokud to poslouží účelu těchto akcí.
3. Komise může v rámci programu spolupracovat s mezinárodními organizacemi působícími v oblastech, na něž se tento program vztahuje, jako je např. Rada Evropy, Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD) a Organizace spojených národů. Přístup k tomuto programu bude otevřený i těmto mezinárodním organizacím.

Článek 7 *Rozpočet*

1. Finanční krytí pro provádění tohoto programu představuje 439 milionů EUR.
2. Z finančních prostředků programu lze rovněž hradit výdaje související s činnostmi v rámci přípravy, monitorování, kontroly, auditu a hodnocení, které jsou potřebné pro řízení programu a dosažení jeho cílů, zejména výdaje na studie, schůze odborníků, informační a komunikační činnosti, včetně korporátní komunikace, ohledně politických priorit Evropské unie, pokud souvisejí s obecnými cíli tohoto nařízení, výdaje spojené se sítěmi IT zaměřenými na zpracování a výměnu informací, jakož i veškeré jiné výdaje na technickou a správní pomoc, které Komise vynaloží na řízení programu.
3. Roční rozpočtové prostředky, které jsou k dispozici, schvaluje rozpočtový orgán v mezích vyplývajících z nařízení Rady (EU, Euratom) č. XX/XX ze dne XX, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020.

Článek 8 *Prováděcí opatření*

1. Komise provádí finanční podporu Unie v souladu s nařízením (EU, Euratom) č. XX/XX ze dne XX, kterým se stanoví finanční pravidla pro roční rozpočet Evropské unie.

2. Komise za účelem provádění programu přijme roční pracovní programy ve formě prováděcích aktů. Tyto prováděcí akty se přijmou v souladu s poradním postupem uvedeným v čl. 9 odst. 2.
3. Roční pracovní programy obsahují opatření potřebná k jejich provádění, priority pro výzvy k předkládání návrhů a všechny další prvky požadované nařízením (EU, Euratom) č. XX/XX ze dne XX, kterým se stanoví finanční pravidla pro roční rozpočet Evropské unie.

Článek 9 Projednávání ve výboru

1. Komisi je nápomocen výbor. Uvedený výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.
2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 4 nařízení (EU) č.182/2011.

Článek 10 Komplementarita

1. Komise ve spolupráci s členskými státy zajistí celkový soulad, komplementaritu a synergii s ostatními nástroji Unie, mj. s programem Spravedlnost, programem Evropa pro občany a programy v oblasti vnitřních věcí, zaměstnanosti a sociálních věcí, zdraví a ochrany spotřebitele, vzdělávání, odborné přípravy, mládeže a sportu, informační společnosti a rozšíření, a to zejména s nástrojem předvstupní pomoci a s fondy, které fungují v rámci společného strategického rámce (fondy SSR).
2. Program může sdílet zdroje s ostatními nástroji Unie, zejména s programem Spravedlnost, a to za účelem provádění akcí odpovídajících cílům obou programů. Na akci financovanou z programu lze rovněž čerpat prostředky z programu Spravedlnost, pokud se finanční krytí netýká stejné nákladové položky.

Článek 11 Ochrana finančních zájmů Unie

1. Komise přijme vhodná opatření, která zajistí, aby při provádění akcí financovaných podle tohoto nařízení, byly finanční zájmy Unie chráněny uplatňováním preventivních opatření proti podvodům, úplatkářství a jiným protiprávním jednáním, účinnými kontrolami a v případě zjištění nesrovnalostí zpětným získáním neoprávněně vyplacených částek a případně účinnými, přiměřenými a odrazujícími sankcemi.
2. Komise nebo její zástupci a Účetní dvůr mají pravomoc provádět kontrolu veškerých dokladů i kontrolu na místě u všech příjemců grantů, zhotovitelů, dodavatelů nebo poskytovatelů a subdodavatelů, kteří obdrželi finanční prostředky Unie.

Evropský úřad pro boj proti podvodům (dále jen „OLAF“) je oprávněn provádět kontroly a inspekce na místě u hospodářských subjektů, jichž se toto financování přímo nebo nepřímo týká, v souladu s postupy uvedenými v nařízení Rady (Euratom, ES) č. 2185/96, aby se zjistilo, zda nedošlo k podvodu, úplatkářství nebo jinému protiprávnímu jednání ohrožujícímu

finanční zájmy Unie, pokud jde o grantovou dohodu, rozhodnutí o grantu nebo smlouvu o financování ze strany Unie.

Aniž je dotčen první a druhý pododstavec, musí dohody o spolupráci se třetími zeměmi a mezinárodními organizacemi, grantové dohody, rozhodnutí o grantu a smlouvy vyplývající z provádění tohoto nařízení Komisi, Účetní dvůr a OLAF k provádění takových auditů, kontrol na místě a inspekcí výslovně zmocňovat.

Článek 12 Sledování a hodnocení

1. Komise bude průběžně program sledovat tak, aby bylo možné sledovat provádění činností v jeho rámci v oblastech činností uvedených v čl. 5 odst. 1 a plnění specifických cílů uvedených v článku 4. Sledování zároveň umožní posoudit, jakým způsobem byly v rámci programových akcí řešeny otázky rovnosti žen a mužů a zákazu diskriminace. Ukazatele se případně rozdělí podle pohlaví, věku a postižení.
2. Komise předloží Evropskému parlamentu a Radě
 - a) průběžnou hodnotící zprávu nejpozději do poloviny roku 2018;
 - b) zprávu o hodnocení *ex post*.
3. Předmětem průběžného hodnocení je pokrok dosažený při plnění cílů programu, účinnost využívaných zdrojů a evropská přidaná hodnota programu s cílem určit, zda financování v oblastech, na které se program vztahuje, po roce 2020 prodloužit, upravit nebo ukončit. Zároveň se prověří, zda je možné program ještě zjednodušit, zda je vnitřně i navenek soudržný a zda jsou všechny jeho cíle a akce stále relevantní. V hodnocení se zohlední výsledky *ex post* hodnocení programů uvedených v článku 13.
4. Předmětem hodnocení *ex post*, které se použije při rozhodování o následném programu, jsou dlouhodobější dopady programu a udržitelnost jeho účinků.

Článek 13 Přechodná opatření

Na akce zahájené před 1. lednem 2014 na základě rozhodnutí 2007/252/ES, rozhodnutí 779/2007/ES nebo oddílu 4: Boj proti diskriminaci a rozmanitost a oddílu 5: Rovnost žen a mužů rozhodnutí 1672/2006/ES se až do jejich ukončení vztahují ustanovení těchto rozhodnutí. Vzhledem k těmto akcím se odkazy na výbory uvedené v článku 10 rozhodnutí 2007/252/ES, v článku 10 rozhodnutí 779/2007/ES a v článku 13 rozhodnutí 1672/2006/ES považují za odkazy na výbor uvedený v článku 9 tohoto nařízení.

Článek 14
Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne .

Za Evropský parlament
předseda

Za Radu
předseda

PŘÍLOHA
LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

- 1.1. Název návrhu/podnětu
- 1.2. Příslušné oblasti politik podle členění ABM/ABB
- 1.3. Povaha návrhu/podnětu
- 1.4. Cíle
- 1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu
- 1.6. Doba trvání akce a finanční dopad
- 1.7. Předpokládaný způsob řízení

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

- 2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv
- 2.2. Systém řízení a kontroly
- 2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

- 3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové linie
- 3.2. Odhadovaný dopad na výdaje
 - 3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje
 - 3.2.2. Odhadovaný dopad na operační prostředky
 - 3.2.3. Odhadovaný dopad na prostředky správní povahy
 - 3.2.4. Soulad se stávajícím víceletým finančním rámcem
 - 3.2.5. Příspěvky třetích stran
- 3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1. Název návrhu/podnětu

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se na období 2014 až 2020 zavádí program Práva a občanství

1.2. Příslušné oblasti politik podle členění ABM/ABB¹⁸

Hlava 33 – Soudnictví

1.3. Povaha návrhu/podnětu

- Návrh/podnět se týká **nové akce**
- Návrh/podnět se týká **nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci**¹⁹
- Návrh/podnět se týká **prodloužení stávající akce**
- Návrh/podnět se týká **akce přeměřované na jinou akci**

1.4. Cíle

1.4.1. Víceleté strategické cíle Komise sledované návrhem/podnětem

Cílem tohoto programu je přispět k rozvoji prostoru svobody, bezpečnosti a práva tím, že podpoří účinné provádění Evropy práv, což vyplývá ze Smlouvy o fungování Evropské unie a Listiny základních práv Evropské unie. Program se týká zejména práv vyplývajících z evropského občanství, zásad zákazu diskriminace na základě pohlaví, rasového nebo etnického původu, náboženského vyznání nebo víry, zdravotního postižení, věku nebo sexuální orientace, včetně rovnosti mezi ženami a muži, práv osob se zdravotním postižením a starších osob, práva na ochranu osobních údajů, práv dítěte, práv spotřebitelů a svobody podnikání na vnitřním trhu tím, že se usnadní přeshraniční transakce.

1.4.2. Specifické cíle a příslušné aktivity ABM/ABB

Specifické cíle

Aby bylo dosaženo výše uvedeného obecného cíle, má program tyto specifické cíle:

- a) přispívat ke zlepšování výkonu práv vyplývajících z občanství Unie;

¹⁸ ABM: řízení podle činností (Activity-Based Management) – ABB: sestavování rozpočtu podle činností (Activity-Based Budgeting).

¹⁹ Uvedené v čl. 49 odst. 6 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

- b) prosazovat účinné provádění zásad zákazu diskriminace na základě pohlaví, rasového nebo etnického původu, náboženského vyznání nebo víry, zdravotního postižení, věku nebo sexuální orientace, včetně rovnosti mezi ženami a muži a práv osob se zdravotním postižením a starších osob;
- c) přispívat k zajištění vysokého stupně ochrany osobních údajů;
- d) posilovat dodržování práv dítěte;
- e) podporovat spotřebitele a podniky, aby v rámci vnitřního trhu s důvěrou obchodovali a nakupovali, a to prosazováním práv vyplývajících z právních předpisů Unie na ochranu spotřebitele a podporou svobodného podnikání na vnitřním trhu prostřednictvím přeshraničních transakcí.

Příslušné aktivity ABM/ABB

ABB 33 02 a 33 06.

1.4.3. Očekávané výsledky a dopady

Upřesněte účinky, které by návrh/podnět měl mít na příjemce / cílové skupiny.

Návrh přispěje k prosazování *acquis* a umožní občanům a podnikům v Unii plně využívat stávajících právních předpisů. Budou lépe znát svá práva a členské státy a zúčastněné strany budou mít k dispozici lepší nástroje pro vzájemnou spolupráci a výměnu informací o osvědčených postupech. Účinky návrhu na příjemce / cílové skupiny jsou podrobněji popsány v oddíle 4.1.2 posouzení dopadů.

Kromě toho budou mít navrhované změny programů financování jednoznačně kladný účinek na postupy při správě finanční podpory. Při zpracovávání žádostí, požadované dokumentaci a systémech IT, které se mají použít, se uplatní jednotný přístup přesahující jednotlivé programy. To samo o sobě přinese konkrétní úsporu času, neboť mnoho zúčastněných stran, které působí v oblastech, na něž se v současnosti vztahuje několik programů, nebude již muset splňovat odlišné požadavky a bude se moci více soustředit na obsah a kvalitu svých návrhů.

Kromě toho by jediný harmonizovaný a racionalizovaný postup při výběru projektu výrazně snížil prodlevy mezi podáním žádosti a obdržením informace o výsledku, tudíž by žádající organizace nebyla tak dlouhou dobu v nejistotě. Další výhodou by také bylo značné zkrácení doby mezi návrhem projektu a jeho zahájením, tudíž by projekt mnohem účinněji reagoval na konkrétní potřeby, jež má v souladu s politickými prioritami EU uspokojit.

1.4.4. Ukazatele výsledků a dopadů

Upřesněte ukazatele, podle kterých je možno uskutečňování návrhu/podnětu sledovat.

Mezi ukazatele, jimiž se hodnotí plnění výše uvedených specifických cílů, mimo jiné patří to, jak je na evropské úrovni vnímáno dodržování, výkon a provádění těchto práv a počet stížností.

GŘ pro spravedlnost nemá dostatek informací o aktuální situaci, aby stanovilo smysluplné dlouhodobé a střednědobé cíle, avšak před zahájením provádění programu se bude snažit získat více informací o současné situaci, aby bylo možné stanovit milníky a cíle.

1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu

1.5.1. Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu

Ačkoli jsou právní předpisy klíčovým nástrojem pro provádění cílů Unie v oblasti práva a občanství, je třeba jej doplnit o další prostředky. V této souvislosti má důležitou úlohu financování, zejména financování opatření zaměřených na zvyšování účinnosti právních předpisů a práv vyplývajících přímo ze Smlouvy prohlubováním vědomostí o těchto předpisech a právech, zvyšováním povědomí a schopnosti občanů, odborníků a zúčastněných stran, a to podporou těchto činností:

– informování veřejnosti a osvěta, včetně podpory vnitrostátních a evropských kampaní, s cílem informovat lidi o jejich právech garantovaných v právních předpisech EU a o tom, jak je v praxi vymáhat;

– odborná příprava a budování kapacit pro právníky (jako jsou soudci a státní zástupci) a jiné odborníky, aby byli schopni účinněji uplatňovat práva a politiky EU v praxi.

Financování hraje také ústřední úlohu při podpoře spolupráce na nadnárodní úrovni a rozvoji vzájemné důvěry prostřednictvím:

– upevňování sítí, tj. celoevropských organizací, které pomáhají při přípravě budoucích iniciativ v této oblasti a při jejich důsledném provádění v celé Evropě;

– přeshraniční spolupráce ve vymáhání práva, například při zřizování systému varování o pohřešovaných dětech, koordinaci operativní a přeshraniční protidrogové spolupráce.

Kromě toho by se financování mělo využít k podpoře:

– výzkumu, analýz a dalších podpůrných aktivit, jež poskytnou zákonodárcům jasné a podrobné informace o problémech a situaci na místě. Výsledky těchto činností povedou k vypracování a provádění politik EU a zajistí, aby byly založené na faktech, aby byly cílené a dobře strukturované.

1.5.2. Přidaná hodnota ze zapojení EU

Financování z programu Práva a občanství se soustředí na činnosti, kde mohou opatření na úrovni EU přinést v porovnání s opatřením na úrovni členského státu dodatečnou hodnotu. Činnosti, na něž se vztahuje toto nařízení, přispívají účinnému uplatňování *acquis* tím, že rozvíjí vzájemnou důvěru mezi členskými státy, zdokonalují přeshraniční spolupráci a vytváření sítí a umožňují správné, soudržné a jednotné uplatňování práva Unie v rámci celé Unie. Pouze činnost na úrovni Unie může přinést koordinovaná opatření, která se dostanou ke všem členským státům. Evropská unie může lépe reagovat na přeshraniční situace než členské státy a může poskytnout evropskou platformu pro čerpání zkušeností. Bez podpory Unie by zúčastněné strany řešily obdobné problémy roztržitě a izolovaně. Spolupráce a navazování kontaktů povede v různých členských státech k šíření osvědčených postupů, zejména k šíření inovativních a integrovaných přístupů. Všichni, kdo se na těchto činnostech podílejí, pak budou ve svém profesním prostředí působit jako prostředníci a budou osvědčené postupy dále šířit ve svém členském státě.

Bude podporován kvalitní analytický základ pro prosazování a rozvoj politik. Opatření na úrovni Evropské unie umožní, aby tyto činnosti byly prováděny jednotně v rámci celé Unie a aby přinášely úspory z rozsahu. Financování na vnitrostátní úrovni by nepřineslo stejné výsledky, ale zůstalo by roztržitěné a omezené a neuspokojilo by potřeby Evropské unie jako celku.

1.5.3. Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti

Hodnocení v polovině období prováděná u probíhajících programů v oblasti práv a občanství potvrdila celkovou účinnost programů, zjistila však také řadu problémů, jako je rozptýlení fondů („*saupoudrage*“) mezi mnoho projektů malého rozsahu, jejichž dopad je omezený. Přestože je finanční podpora přidělena vysokému počtu projektů, nejsou organizace, které podporu pobírají, rovnoměrně zeměpisně rozmístěny. Hodnocení v polovině období se shodují na tom, že je třeba udělat více pro lepší šíření a využívání výsledků a výstupů financovaných činností. Lepší šíření jde ruku v ruce s lepším hodnocením a sledováním. V hodnoceních v polovině období a při veřejné konzultaci bylo zdůrazněno, že pokud jde o účinnost, čelí žadatelé složitým a byrokratickým postupům. Z administrativního hlediska způsobuje Komisi nárůst počtu postupů u různých programů značnou administrativní zátěž. Zvyšování počtu postupů a značná administrativní zátěž vedou k prodlužování délky řízení. Spojení programů by tento problém vyřešilo a umožnilo součinnost mezi programy.

1.5.4. Provázanost a možná synergie s dalšími finančními nástroji

Program bude usilovat o synergii, soudržnost a komplementaritu s ostatními nástroji Unie, mj. s programem Spravedlnost a s programy v oblasti vnitřních věcí, zaměstnanosti, zdraví a ochrany spotřebitele, vzdělávání, odborné přípravy, mládeže a sportu, komunikací, informační společnosti a rozšíření, a to zejména s nástrojem předstupní pomoci a s fondy, které fungují v rámci společného strategického rámce (fondy SSR). Zabráni se tak zdvojení činností v rámci těchto ostatních programů. Pro dosažení společných cílů mohou být prostředky rozděleny mezi program Spravedlnost a program Práva a občanství.

1.6. Doba trvání akce a finanční dopad

Časově omezený návrh/podnět

- Návrh/podnět s platností 1. ledna 2014 do 31. prosince 2020
- Finanční dopad od roku 2014 do roku 2020 a dále

Časově neomezený návrh/podnět

- Provádění s obdobím rozběhu od RRRR do RRRR,
- poté plné fungování.

1.7. Předpokládaný způsob řízení²⁰

Přímé centralizované řízení Komisí

Nepřímé centralizované řízení, při kterém jsou úkoly plnění rozpočtu svěřeny:

- výkonným agenturám
- subjektům zřízeným Společenstvími²¹
- vnitrostátním veřejnoprávním subjektům / subjektům pověřeným výkonem veřejné služby
- osobám pověřeným prováděním zvláštních opatření podle hlavy V Smlouvy o Evropské unii a označeným v příslušném základním právním aktu ve smyslu článku 49 finančního nařízení

Sdílené řízení s členskými státy

Decentralizované řízení s třetími zeměmi

Společné řízení s mezinárodními organizacemi (*jak je uvedeno níže*)

Pokud vyberete více způsobů řízení, upřesněte je v části „Poznámky“.

Poznámky

²⁰ Vysvětlení způsobů řízení spolu s odkazem na finanční nařízení jsou k dispozici na stránkách BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

²¹ Uvedené v článku 185 finančního nařízení.

Možnost využít k úplnému nebo částečnému provádění programu stávající výkonnou agenturu je obsažena v důvodové zprávě. V této fázi nebylo v tomto ohledu ještě přijato rozhodnutí, ani nebyla provedena analýza efektivity nákladů, tato možnost by však měla zůstat otevřená.

Další možností, kterou by bylo možné do budoucna předpokládat, je společné řízení. To se týká zejména mezinárodních organizací uvedených v čl. 6 odst. 2: Rady Evropy, Organizace spojených národů a OECD.

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Upřesněte četnost a podmínky.

Návrh obsahuje povinnosti týkající se sledování a hodnocení. Pokroky dosažované při plnění specifických cílů budou pravidelně sledovány na základě ukazatelů obsažených v návrhu.

Komise kromě toho nejpozději do poloviny roku 2018 předloží průběžnou hodnotící zprávu o pokroku dosaženém při plnění cílů programu, o účinnosti využívání zdrojů a jeho evropské přidané hodnotě. Po ukončení programu bude provedeno následné hodnocení dlouhodobých dopadů a udržitelnosti účinků programu.

2.2. Systém řízení a kontroly

2.2.1. Zjištěná rizika

GŘ pro spravedlnost se při provádění svých výdajových programů nepotýká s žádnými většími riziky chyb. To vyplývá jak z výročních zpráv Účetního dvora, které nezjistily žádné významné chyby, tak z míry zbytkových chyb, jež podle výročních zpráv o činnosti GŘ pro spravedlnost (a bývalého GŘ JLS) byla v minulých letech nižší než 2 % (s jedinou výjimkou pro program Daphne v roce 2009).

Zjištěna byla tato hlavní rizika:

- nedostatečná kvalita vybraných projektů a špatné technické provedení projektu, které snižují dopad programu a jsou způsobené nevhodnými postupy výběru, nedostatkem odborných znalostí nebo nedostatečným sledováním,
- neúčinné nebo nevhodné využívání poskytnutých prostředků jak v případě grantů (složitá proplácení skutečných způsobilých nákladů a omezené možnosti tyto způsobilé náklady ověřit ve spisech), tak v případě zadávání veřejných zakázek (omezený počet hospodářských subjektů s požadovanými odbornými znalostmi, což téměř znemožňuje porovnání cenových nabídek),
- kapacity (zejména) menších organizací pro účinnou kontrolu výdajů a zajištění transparentnosti prováděných operací,
- poškození dobré pověsti Komise, pokud je odhalen podvod nebo trestná činnost; vzhledem k poměrně velkému počtu různorodých smluvních stran a příjemců, kteří často používají své vlastní, spíše menší kontrolní systémy, poskytuje vnitřní kontrolní systém třetích stran pouze částečnou jistotu.

Předpokládá se, že většina těchto rizik bude omezena díky lepšímu zaměření návrhů a využívání zjednodušených prvků zavedených při přezkumu finančního nařízení prováděném každé tři roky.

2.2.2. Předpokládané metody kontroly

Popis vnitřního kontrolního systému

Kontrolní systém plánovaný pro budoucí program je pokračováním stávajícího kontrolního systému. Tvoří ho několik částí: dohled oddělení pro řízení programu nad operacemi, kontrola *ex ante* (finanční ověření), které provádí ústřední oddělení pro rozpočet a kontrolu, vnitřní výbor pro zadávání zakázek (JPC), *ex post* kontroly grantů a audity, které provádí oddělení vnitřního auditu a/nebo útvar vnitřního auditu.

Všechny transakce podléhají ověření *ex ante* ze strany oddělení pro řízení programu a závěrečnému ověření ze strany oddělení pro rozpočet a kontrolu (kromě předběžného financování s nízkým rizikem). V případě grantů jsou žádosti o proplácení nákladů pečlivě ověřovány a v případě potřeby jsou na základě posouzení rizika požadovány podklady. Všechna otevřená a omezená zadávací řízení a všechna vyjednávací řízení nad 60 000 EUR jsou před rozhodnutím o udělení předložena vnitřnímu výboru pro zadávání zakázek ke kontrole.

Při kontrolách *ex post* se uplatňuje „strategie odhalování“, jejímž cílem je odhalit co nejvíce anomálií, pokud jde o navrácení neoprávněně vyplacených částek. Podle této strategie se audity provádějí u vzorku projektů vybraných téměř výhradně na základě analýzy rizik.

Náklady na kontroly a jejich přínos

Odhadujeme, že 50–70 % všech zaměstnanců, kteří se podílejí na správě stávajících finančních programů, provádí kontrolní funkce v širším smyslu (od výběru příjemců/dodavatelů po využití výsledků auditů). To odpovídá rozmezí mezi 2,1 milionu EUR (50 % nákladů na lidské zdroje v roce 2014, viz oddíl 3.2.3) a 3,2 milionu EUR (70 % nákladů na lidské zdroje v roce 2020, viz oddíl 3.2.3). Kromě toho na základě externalizace auditů *ex post* vznikají náklady v rozmezí 75 000–100 000 EUR ročně, které jsou hrazeny z prostředků na správní podporu. Tyto náklady představují 6 až 4% celkového rozpočtu programu. Jejich podíl se během sedmiletého období sníží, neboť roční prostředky se budou od roku 2014 do roku 2020 výrazně zvyšovat, zatímco náklady na kontrolu se téměř nezmění.

Díky této kombinaci kontrol *ex ante* a *ex post*, jakož i kontrole spisů a auditů na místě byla průměrná vyčíslitelná míra zbytkových chyb v minulých letech nižší než 2 %, s jedinou výjimkou pro program Daphne v roce 2009, kde míra chyb mírně překročila 2 %. Tato situace byla napravena v následujícím roce větším počtem kontrol *ex post* na místě. Při těchto kontrolách byly zjištěny a napraveny přetrvávající chyby v této populaci. Interní kontrolní systém i s ním spojené náklady se tudíž považují za přiměřené pro to, aby bylo v GR pro spravedlnost dosaženo cíle nízké míry chyb.

GR pro spravedlnost však bude nadále v tomto rámci hledat možnosti, jak posilovat a zjednodušovat správu. Snížení počtu programů povede k uplatňování harmonizovaných pravidel a postupů a ke snížení rizika chyb. Kromě toho se budou co nejvíce využívat nástroje pro zjednodušení, které byly zavedeny při přezkumu finančního nařízení prováděném každé tři roky, a očekává se, že pomohou snížit administrativní zátěž pro příjemce. Tím se zároveň sníží riziko chyb a administrativní zátěž pro Komisi.

Přehled o povaze a intenzitě (stávajících) kontrol

Přehled kontrol	Částka v mil. EUR	Počet příjemců/transakcí (v % z celkového počtu)	Hloubka *(hodnocení 1–4)	Objem (v % hodnoty)
<i>Ex ante</i> kontroly všech finančních transakcí	neuv.	100 %	1–4, podle rizika a typu transakce	100 %
Kontroly rozhodnutí o zadávání zakázek prováděné výborem pro zadávání zakázek GŘ pro spravedlnost	neuv.	100 % zadávacích řízení nad 125 000 EUR a vyjednávacích řízení nad 60 000 EUR	4	100 % zadávacích řízení nad 125 000 EUR a vyjednávacích řízení nad 60 000 EUR
<i>Ex post</i> kontroly konečných plateb grantů	neuv.	Nejméně 10 %	4	5–10 %

*Hloubka kontroly:

1. Minimální správní/aritmetická kontrola bez odkazu na příslušné doklady.
2. Kontrola podložená podpurnými informacemi, jež obsahují prvek nezávislého dohledu (např. osvědčení o auditu či jiné osvědčení), bez odkazu na příslušné doklady.
3. Kontrola podložená podpurnými informacemi ze zcela nezávislého zdroje (např. databáze, které v určitých bodech opravňují žádost o proplacení, posouzení dosaženého pokroku provedené třetími stranami nebo Komisí, atd.).
4. Kontroly podložené doklady (včetně přístupu k těmto dokladům), které jsou ve fázi daného procesu k dispozici pro všechny vstupy a výstupy (např. výkazy práce, faktury, fyzické ověření atd.); tzn. kontroly testování operací stejné intenzity, jako kontroly prováděné Evropským účetním dvorem v rámci prohlášení o věrohodnosti.

2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

Upřesněte stávající či předpokládaná preventivní a ochranná opatření.

Pro budoucí program Práva a občanství existují či budou zavedena různá opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí. Návrh obsahuje v článku 11 ustanovení o ochraně finančních zájmů Evropské unie. V souladu se strategií Komise proti podvodům, která byla přijata v červnu 2011, vypracovává GŘ pro spravedlnost strategii proti podvodům pro celý výdajový cyklus, a to s ohledem na proporcionalitu a efektivitu nákladů opatření, jež mají být provedena. Tato strategie vychází ze dvou pilířů: prevence, která vychází z konkrétních kontrol, a vhodná reakce, pokud jsou zjištěny podvody či nesrovnalosti, která spočívá v navrácení neoprávněně vyplacených částek a případně v účinných, přiměřených a odrazujících sankcích. Strategie proti podvodům popisuje systém kontrol *ex ante* a *ex post* na základě červených ukazatelů

a postupy, které musí zaměstnanci dodržovat, pokud jsou zjištěny podvody či nesrovnalosti. Poskytuje rovněž informace o pracovních postupech s úřadem OLAF.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové linie

- Nové rozpočtové linie, jejichž vytvoření se požaduje

V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových linií.

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová linie	Druh výdaje	Příspěvek			
	Číslo [Okruh.....]	RP/NRP	zemí ESVO	kandidátských zemí	třetích zemí	ve smyslu čl. 18 odst. 1 písm. aa) finančního nařízení
[3...]	[33 01 04.YY] [Program Práva a občanství]	[NRP...]	ANO	ANO	NE	NE
[3...]	[33 YY YY YY] [Program Práva a občanství]	[RP...]	ANO	ANO	NE	NE

3.2. Odhadovaný dopad na výdaje

3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje

v milionech EUR (zaokrouhлено na 3 desetinná místa)

Okruh víceletého finančního rámce:	Číslo	[Okruh 3 – Bezpečnost a občanství]
---	-------	------------------------------------

GŘ: spravedlnost			Rok 2014 ²²	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Po r. 2020	CELKEM
• Operační prostředky											
Číslo rozpočtové linie – 33 xx xx	Závazky	(1)	42,400	47,900	53,900	60,900	67,900	74,900	83,400		431,3
	Platby	(2)	17,100	27,700	39,800	49,000	59,100	65,900	73,300	99,400	431,3
Číslo rozpočtové linie	Závazky	(1a)									
	Platby	(2a)									
Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy ^{23*}											
Číslo rozpočtové linie 33 01 04 yy		(3)	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100		7,7
CELKEM prostředky pro GŘ SPRAVEDLNOST	Závazky	=1+1a +3	43,500	49,000	55,000	62,000	69,000	76,000	84,500		439,0
	Platby	=2+2a +3	18,200	28,800	40,900	50,100	60,200	67,000	74,400	99,400	439,0

* Komise může zvážit, zda (částečně) přenese provádění programu na stávající výkonné agentury. Částky a způsob jejich zaúčtování se v případě potřeby přizpůsobí výsledkům procesu externalizace.

²² Rokem N se rozumí rok, kdy se návrh/podnět začíná provádět.

²³ Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé linie „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

• Operační prostředky CELKEM	Závazky	(4)	42,400	47,900	53,900	60,900	67,900	74,900	83,400		431,3
	Platby	(5)	17,100	27,700	39,800	49,000	59,100	65,900	73,300	99,400	431,3
• Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM		(6)	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100		7,7
CELKEM prostředky z OKRUHU 3 víceletého finančního rámce	Závazky	=4+ 6	43,500	49,000	55,000	62,000	69,000	76,000	84,500		439,0
	Platby	=5+ 6	18,200	28,800	40,900	50,100	60,200	67,000	74,400	99,400	439,0

Okruh víceletého finančního rámce:	5	„Správa / správní výdaje“
---	----------	---------------------------

v milionech EUR (zaokrouhлено na 3 desetinná místa)

		Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Po r. 2020	CELKEM
GŘ SPRAVEDLNOST										
• Lidské zdroje		4,185	4,247	4,165	4,254	4,344	4,433	4,522		30,1
• Ostatní správní výdaje		0,054	0,055	0,056	0,057	0,059	0,060	0,061		0,4
GŘ SPRAVEDLNOST CELKEM	Prostředky	4,239	4,302	4,221	4,311	4,403	4,493	4,583		30,5

CELKEM prostředky z OKRUHU 5 víceletého finančního rámce	(Závazky celkem = platby celkem)	4,239	4,302	4,221	4,311	4,403	4,493	4,583		30,5
--	-------------------------------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--	-------------

v milionech EUR (zaokrouhлено na 3 desetinná místa)

		Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020		CELKEM
CELKEM prostředky z OKRUHŮ 1 až 5 víceletého finančního rámce	Závazky	47,739	53,302	59,221	66,311	73,403	80,493	89,083		469,5
	Platby	22,439	33,102	45,121	54,411	64,603	71,493	78,983	99,400	469,5

3.2.2. *Odhadovaný dopad na operační prostředky*

- Návrh/podnět nevyžaduje využití operačních prostředků
- Návrh/podnět vyžaduje využití operačních prostředků, jak je vysvětleno dále. GŘ pro spravedlnost nemůže poskytnout vyčerpávající seznam všech výsledků, kterých je třeba dosáhnout finanční pomocí v rámci programu, jejich průměrné náklady a počet, jak je požadováno v tomto oddíle. V současné době neexistují žádné statistické nástroje, s jejichž pomocí by se daly zjistit průměrné náklady na základě probíhajících programů. Takto přesné určení by navíc odporovalo zásadě, že by budoucí program měl být dostatečně flexibilní, aby zohlednil politické priority v období 2014–2020. Mimo jiné se očekávají tyto výsledky (seznam není vyčerpávající):
 - počet osob v cílové skupině, které byly osloveny činnostmi spojenými se zvyšováním informovanosti,
 - počet osob v cílové skupině, které byly osloveny činnostmi v oblasti odborné přípravy,
 - počet zúčastněných osob, které se podílejí mj. na vytváření sítí, účastní se výměň nebo studijních pobytů,
 - počet případů přeshraniční spolupráce, mj. prostřednictvím nástrojů IT a evropských postupů,
 - politické iniciativy navržené na základě hodnocení, posouzení dopadů rozsáhlých konzultací se zúčastněnými stranami a odborníky,
 - počet hodnocení a posouzení dopadů vypracovaných v důsledku provádění programu.

Prostředky na závazky v milionech EUR (zaokrouhлено na 3 desetinná místa)

Uveďte cíle a výstupy			Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	CELKEM									
	VÝSTUPY																		
	↓	Druh výstupu ²⁴	Průměrné náklady výstupu	Počet výstupů	Náklady	Počet výstupů	Náklady	Počet výstupů	Náklady	Počet výstupů	Náklady	Počet výstupů	Náklady	Počet výstupů	Náklady	Počet výstupů	Náklady	Celkový počet výstupů	Celkem náklady
SPECIFICKÝ CÍL Č. 1 ²⁵ ...																			
Výstup																			
Výstup																			
Výstup																			
Mezisoučet za specifický cíl č. 1																			
SPECIFICKÝ CÍL Č. 2...																			
Výstup																			
Mezisoučet za specifický cíl č. 2																			
NÁKLADY CELKEM																			

²⁴ Výstupy jsou dodávané produkty a poskytované služby (např. počet financovaných studentských výměn, počet km vybudovaných silnic atd.).
²⁵ Popsaný v oddíle 1.4.2. „Specifické cíle...“.

3.2.3. Odhadovaný dopad na prostředky správní povahy

3.2.3.1. Shrnutí

- Návrh/podnět nevyžaduje využití správních prostředků
- Návrh/podnět vyžaduje využití správních prostředků, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhleno na 3 desetinná místa)

	Rok 2014 ²⁶	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	CELKE M
--	---------------------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	------------

OKRUH 5 víceletého finančního rámce								
Lidské zdroje	4,185	4,247	4,165	4,254	4,344	4,433	4,522	30,150
Ostatní správní výdaje	0,054	0,055	0,056	0,057	0,059	0,060	0,061	0,402
Mezisoučet za OKRUH 5 víceletého finančního rámce	4,239	4,302	4,221	4,311	4,403	4,493	4,583	30,552

Mimo OKRUH 5²⁷ víceletého finančního rámce								
Lidské zdroje								
Ostatní výdaje správní povahy	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100	7,700
Mezisoučet mimo OKRUH 5 víceletého finančního rámce	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100	7,700

CELKEM	5,339	5,402	5,321	5,411	5,503	5,593	5,683	38,252
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

²⁶ Rokem N se rozumí rok, kdy se návrh/podnět začíná provádět.

²⁷ Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé linie „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

Komise může zvážit, zda (částečně) přenese provádění programu na stávající výkonné agentury. Částky a způsob jejich zaúčtování se v případě potřeby přizpůsobí výsledkům procesu externalizace.

3.2.3.2. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

- Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů
- Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

Odhad vyjádřete v přepočtu na plné pracovní úvazky

	Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020
• Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců) (v ekvivalentech plných pracovních úvazků – FTE)							
33 01 01 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)	30,75	30,75	29,75	29,75	29,75	29,75	29,75
XX 01 01 02 (při delegacích)							
XX 01 05 01 (v nepřímém výzkumu)							
10 01 05 01 (v přímém výzkumu)							
• Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky: – FTE)²⁸							
33 01 02 01 (SZ, ZAP, VNO z celkového rámce)	0,5	0,5	0	0	0	0	0
XX 01 02 02 (SZ, ZAP, MOD, MZ a VNO při delegacích)							
XX 01 04 yy ²⁹	v ústředí ³⁰						
	při delegacích						
XX 01 05 02 (SZ, ZAP, VNO v nepřímém výzkumu)							
10 01 05 02 (SZ, ZAP, VNO v přímém výzkumu)							
Jiné rozpočtové linie (upřesněte)							
CELKEM	31,25	31,25	29,75	29,75	29,75	29,75	29,75

33 je oblast politiky nebo příslušná hlava rozpočtu.

Potřeby v oblasti lidských zdrojů budou pokryty ze zdrojů GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přeořazeny v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení. Částky a způsob jejich zaúčtování se přizpůsobí výsledkům předpokládaného procesu externalizace.

Popis úkolů:

²⁸ SZ = smluvní zaměstnanec; ZAP = zaměstnanec agentury práce; MOD = mladý odborník při delegaci; MZ = místní zaměstnanec; VNO = vyslaný národní odborník.

²⁹ Dílčí strop na externí pracovníky z operačních prostředků (bývalé linie „BA“).

³⁰ V podstatě na strukturální fondy, Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV) a Evropský rybářský fond.

Úředníci a dočasní zaměstnanci	<p>Úkoly, které mají být provedeny, zahrnují všechny úkoly nezbytné pro řízení finančního programu, např.:</p> <ul style="list-style-type: none"> – poskytování vstupních informací pro rozpočtový proces, – přípravu ročních pracovních programů / finančních rozhodnutí, stanovení ročních priorit, – řízení výzev k předkládání návrhů a nabídek a následné postupy výběru, – komunikace se zúčastněnými stranami (potenciální/skuteční příjemci, členské státy atd.), – finanční a operativní řízení projektů, – provádění kontrol, jak je popsáno výše (následné ověřování, výbor pro zadávání zakázek, následné audity, interní audit), – účetnictví, – vývoj a správa nástrojů IT pro řízení grantů, – sledování a podávání zpráv o realizaci cílů, včetně výročních zpráv o činnosti a zpráv dále pověřených schvalujících osob.
Externí zaměstnanci	<p>Úkoly se podobají úkolům úředníků a dočasných zaměstnanců s výjimkou úkolů, které nemohou převzít externí zaměstnanci.</p>

3.2.4. Soulad se stávajícím víceletým finančním rámcem

- Návrh/podnět je v souladu s *dalším* víceletým finančním rámcem.
- Návrh/podnět si vyžádá úpravu příslušného okruhu víceletého finančního rámce.

Upřesněte požadovanou úpravu, příslušné rozpočtové linie a odpovídající částky.

- Návrh/podnět vyžaduje použití nástroje pružnosti nebo změnu víceletého finančního rámce³¹.

Upřesněte potřebu, příslušné okruhy a rozpočtové linie a odpovídající částky.

3.2.5. Příspěvky třetích stran

- Návrh/podnět nepočítá se spolufinancováním od třetích stran.
- Návrh/podnět počítá se spolufinancováním podle následujícího odhadu:

prostředky v milionech EUR (zaokrouhлено na 3 desetinná místa)

	Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Celkem
Upřesněte spolufinancující subjekt								
Spolufinancované prostředky CELKEM								

³¹ Viz body 19 a 24 interinstitucionální dohody.

3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

- Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.
- Návrh/podnět má tento finanční dopad:
 - dopad na vlastní zdroje
 - dopad na různé příjmy

v milionech EUR (zaokrouhлено na 3 desetinná místa)

Příjmová linie:	rozpočtová	Prostředky použitelné v probíhajícím rozpočtovém roce	Dopad návrhu/podnětu ³²					
			Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019
Článek 6xxxx.....								

U účelově vázaných různých příjmů upřesněte dotčené výdajové rozpočtové linie.

[33 yyyyyy...] Příjmová linie

Upřesněte způsob výpočtu dopadu na příjmy.

Příjmy v této fázi nejsou známy a závisí na tom, zda se programu zúčastní kandidátské země.

³² Pokud jde o tradiční vlastní zdroje (cla, dávky z cukru), je třeba uvést čisté částky, tj. hrubé částky po odečtení 25 % nákladů na výběr.