



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 17.6.2011
KOM(2011) 369 v konečném znění

2011/0161 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o podpisu jménem Unie dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií
a Liberijskou republikou o prosazování práva v oblasti lesnictví, správě a obchodu
s dřevařskými výrobky s Evropskou unií**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Akční plán Evropské unie pro prosazování práva, správu a obchod v oblasti lesnictví (FLEGT)¹, schválený Radou v roce 2003², navrhuje soubor opatření, mezi něž patří podpora zemí produkujících dřevo, mnohostranná spolupráce v boji proti nezákonnému obchodu se dřevem, podpora iniciativ soukromého sektoru a rovněž opatření na zabránění investicím do činností, které podporují nezákonnou těžbu. Základem akčního plánu je uzavření partnerství v oblasti FLEGT mezi Uníí a zeměmi produkujícími dřevo s cílem zastavit nezákonnou těžbu. V roce 2005 Rada přijala nařízení (ES) č. 2173/2005³ o zavedení režimu licencí a mechanismu ověřování zákonnosti dovozu dřeva do EU.

V prosinci 2005 Rada pověřila Komisi k vyjednání dohod o partnerství FLEGT se zeměmi produkujícími dřevo s cílem provést uvedený akční plán, a zejména podpořit obchod s prověřeným, zákonně dováženým dřevem do EU z těchto partnerských zemí⁴. Dohoda s Libérií je po dohodě s Ghanou, Kongem, Kamerunem, Středoafrickou republikou a Indonésií šestou dohodou o partnerství tohoto druhu, která má být projednávána.

Komise zahájila jednání s Libérií v březnu 2009. Jednání pokračovala po dobu dvou let a jejich součástí bylo šest osobních setkání a čtrnáct technických diskusních videokonferencí a technických pracovních schůzek. Po celou dobu jednání byla Komise podporována v plnění tohoto úkolu několika členskými státy, zejména Spojeným královstvím, které v tomto případě poskytlo zdroje, jež proces usnadnily. Komise průběžně po celou dobu informovala Radu o pokrocích v jednáních formou zpráv určených pracovní skupině pro lesnictví, vedoucím misí a zástupcům EU sídlícím v Libérii. Po každém kole jednání strany zorganizovaly schůzky s veřejností s cílem informovat zúčastněné strany, jak rozhovory pokračují. Navíc Libérie přijala princip široké účasti, takže do vypracovávání dohody byla zapojena občanská společnost, zástupci místních komunit, soukromý sektor a zástupce liberijského zákonodárce.

Dohoda se zabývá všemi prvky obsaženými ve směrnici Rady pro jednání. Dohoda především stanoví rámec, orgány a systémy režimu licencí FLEGT. Zavádí kontroly dodavatelského řetězce, rámec pro sledování dodržování právních předpisů a požadavky na nezávislou kontrolu systému. Tyto body jsou stanoveny v přílohách dohody, jež podrobně popisují struktury, které budou zajišťovat zákonnost na základě licence FLEGT.

Dobrovolná dohoda o partnerství se zaměřuje na správu a prosazování práva a prostřednictvím režimu licencí poskytuje záruku, že je liberijské dřevo vyprodukováno zákonně. Dokazuje to odhodlání Libérie zvýšit odpovědnost a transparentnost. Na základě dřívějších nezákonných praktik nemá liberijské dřevo na mezinárodních trzích dobrou pověst. Licence FLEGT mezinárodní trhy ujistí o tom, že liberijské dřevařské výrobky pocházejí z ověřených zákonných zdrojů.

Dobrovolná dohoda o partnerství podpoří již probíhající regulační reformy, které upevní právní rámec s cílem podpořit trvale udržitelné obhospodařování lesů a zvýšit zapojení místních společenství do rozhodovacích procesů. Dohoda jasně vymezuje, v kterých oblastech je nutné provést reformy a stanovuje pro ně časový rámec.

¹ KOM(2003) 251.

² Úř. věst. C 268, 7.11.2003, s. 1.

³ Úř. věst. L 347, 30.12.2005, s. 1.

⁴ Vyhrazený dokument Rady č. 15102/05.

Libérie vyvinula komplexní rámec pro kontrolu dodržování právních předpisů pro všechny typy těžebních podniků, ať už se jedná o stromy pocházející z lesního hospodaření komunit, velkých koncesí nebo se jedná o stromy soukromě vlastněné na farmách, a zahrnující všechny aspekty produkce dřeva, včetně udílení práv k těžbě, aplikace lesního hospodaření a norem na ochranu životního prostředí, sdílení zisků, práv pracovníků a daní. Shoda se bude kontrolovat pomocí nového systému kontroly zákonnosti, který je založen na stávajícím systému kontroly dodavatelského řetězce a dále ho rozšiřuje. Libérie bude dále spolupracovat s nezávislým auditorem, který bude poskytovat pravidelné, veřejně dostupné zprávy o účinnosti systému. Občanská společnost bude dobrovolnou dohodu o partnerství kontrolovat jako celek, bude sdílet své poznatky s vládou, vnitrostátními zúčastněnými stranami a se Společným výborem pro provádění dohody, který odpovídá za dohled.

Dohoda překračuje rozsah dotčených výrobků navržený v příloze II nařízení (ES) č. 2173/2005 o režimu FLEGT. Vztahuje se na všechny vyvážené dřevařské výrobky, včetně dřevěných štěpek, což je běžný vedlejší produkt komerčních zemědělských koncesí. Libérie se tak zavazuje k vytvoření systému, který bude poskytovat Unii záruku, že všechny lesnické produkty pocházející z této země jsou vyprodukovány zákonně, což by mělo kladně přispět k růstu Libérie.

Dohoda obsahuje ustanovení o kontrolách dovozu na hranicích Unie upravených v nařízení (ES) č. 2173/2005 o režimu FLEGT a nařízení (ES) č. 1024/2008, kterým se stanoví podrobná opatření k jeho provádění. V dohodě je popsána liberijská licence FLEGT, jež přejímá formát předepsaný v uvedeném prováděcím nařízení. Licence FLEGT budou rovněž vydávány pro dřevo vyvážené na další mezinárodní trhy a bude zaveden speciální číslovací systém EU, který zřetelně rozliší zásilky vyváženého dřeva určené pro EU.

Dohoda zavádí mechanismus pro dialog a spolupráci v oblasti FLEGT s Uníí prostřednictvím Společného výboru pro provádění dohody. Rovněž zavádí zásady účasti zúčastněných stran, sociálních záruk, odpovědnosti a transparentnosti, a sledování účinků provádění a podávání zpráv o provádění Dohody.

Dohoda vymezuje časový rámec a postupy vstupu v platnost dohody a provádění režimu licencí. Vzhledem k tomu, že Libérie dále reviduje a doplní své předpisy upravující toto odvětví a posílí svůj systém právních předpisů a systém řízení informací, modernizuje kontroly dodavatelského řetězce, aby se vztahovaly na zpracovatelská zařízení, a zavede nezávislé ověřování dodržování právních předpisů, bude k vývoji a testování nových systémů, vybudování kapacity státní správy, občanské společnosti a soukromého sektoru pro plnění předpokládaných úkolů zapotřebí několik let. Očekává se, že režim licencí FLEGT bude plně funkční do roku 2014. Než EU začne přijímat licence FLEGT, bude režim licencí vyhodnocen podle kritérií stanovených v dohodě.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o podpisu jménem Unie dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií a Liberijskou republikou o prosazování práva v oblasti lesnictví, správě a obchodu s dřevařskými výrobky s Evropskou unií

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o Evropské unii,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 3 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 5 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Evropská komise přijala v květnu 2003 sdělení Evropskému parlamentu a Radě nazvané „Prosazování práva, správa a obchod v oblasti lesnictví (FLEGT): návrh akčního plánu EU“⁵, v němž vyzvala k přijetí opatření k boji proti nezákonné těžbě dřeva formou dobrovolných dohod o partnerství se zeměmi produkujícími dřevo. Závěry Rady ohledně akčního plánu byly přijaty v říjnu 2003⁶ a Parlament v této věci přijal dne 11. července 2005 usnesení⁷.
- (2) Dne 5. prosince 2005 Rada pověřila Komisi, aby zahájila jednání o dohodách o partnerství s cílem provést akční plán EU pro vymahatelnost práva, správu a obchod v oblasti lesnictví (FLEGT).
- (3) Dne 20. prosince 2005 Rada přijala nařízení (ES) č. 2173/2005⁸ o zavedení režimu licencí FLEGT pro dovoz dřeva do Evropské unie ze zemí, se kterými Unie uzavřela dobrovolné dohody o partnerství.
- (4) Dne 9. května 2011 byla uzavřena jednání s Liberijskou republikou a byla parafována dohoda o partnerství mezi Liberijskou republikou a Evropskou unií o prosazování práva v oblasti lesnictví, správě a obchodu s dřevařskými výrobky s Evropskou unií (FLEGT) (dále jen „dohoda“).
- (5) Dohoda by měla být podepsána s výhradou jejího uzavření,

⁵ KOM(2003) 251.

⁶ Úř. věst. C 268, 7.11.2003, s. 1.

⁷ Úř. věst. C 157E, 6.7.2006, s. 482.

⁸ Úř. věst. L 347, 30.12.2005, s. 1.

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Podpis Dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií a Liberijskou republikou o prosazování práva, správě a obchodu v oblasti lesnictví s dřevařskými výrobky do Evropské unie (FLEGT) se tímto schvaluje jménem Evropské unie, s výhradou jejího uzavření⁹.

Článek 2

Předseda Rady je oprávněn jmenovat osobu nebo osoby zmocněné podepsat dohodu jménem Unie.

Článek 3

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne [...]

*Za Radu
předseda
[...]*

⁹ Znění dohody bude zveřejněno společně s rozhodnutím o jejím uzavření.