

CS

CS

CS



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 2.12.2010
KOM(2010) 707 v konečném znění

2010/0344 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍHO ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění rozhodnutí 2007/884/ES, kterým se Spojenému království povoluje používat opatření odchylná se od čl. 26 odst. 1 písm. a) a článků 168 a 169 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Odůvodnění a cíle návrhu

Podle čl. 395 odst. 1 směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (dále jen „směrnice o DPH“) může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby uplatnil zvláštní opatření odchylovající se od uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků nebo vyhýbání se daňovým povinnostem.

Dopisem, který zaevidoval generální sekretariát Komise dne 22. července 2010, požádalo Spojené království o povolení nadále uplatňovat opatření odchylovající se od směrnice, jež se týká nároku odpočíst DPH odváděnou z nájmu nebo leasingu motorových vozidel, které se nepoužívají výhradně pro účely podnikání, a jež bylo naposledy uděleno rozhodnutím Rady 2007/884/ES¹. V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice 2006/112/ES uvědomila Komise dopisem ze dne 12. října 2010 o žádosti Spojeného království ostatní členské státy. Dopisem ze dne 15. října 2010 oznámila Komise Spojenému království, že má k dispozici veškeré informace nezbytné k posouzení žádosti.

Obecné souvislosti

Výše uvedené rozhodnutí Rady povolilo Spojenému království omezit na 50 % nárok odpočíst DPH na vstupu z nákladů za nájem nebo leasing osobních vozidel používaných osobami povinnými k dani pro účely podnikání i soukromé účely. Zároveň nebylo soukromé používání takových vozidel osobou povinnou k dani považováno za poskytnutí služby za úplatu. Tato odchylka zprošťuje nájemce nebo příjemce leasingu povinnosti vést podrobné záznamy o kilometrech najetých pro soukromé účely v případě každého z těchto vozidel a vypočítávat DPH za soukromé používání. Tato odchylka se proto v zásadě považuje za zjednodušující opatření a její platnost skončí ke dni 31. prosince 2010.

Odchylky jsou zpravidla udělovány na omezenou dobu, aby bylo možné posoudit, zda je konkrétní opatření přiměřené a účinné. V daném případě se Komise na základě informací poskytnutých Spojeným královstvím domnívá, že 50% rozdělení na použití pro účely podnikání a soukromé účely (nebo jakékoliv jiné použití než pro účely podnikání ve smyslu čl. 26 odst. 1 písm. a) směrnice 2006/112/ES) v současnosti ještě stále odpovídá celkovému používání vozidel pronajatých osobami povinnými k dani ve Spojeném království pro účely podnikání i soukromé účely. Prodloužení opatření odchylovajícího se od směrnice je proto přiměřené.

Prodloužení odchylky by však mělo být časově omezeno, aby bylo možné zhodnotit, zda podmínky, na kterých se tato odchylka zakládá, jsou stále platné. Proto se navrhuje prodloužit odchylku do konce roku 2013 a požádat Spojené království, aby do 1. dubna 2013 předložilo zprávu, v níž bude uveden přezkum procentního omezení uplatňovaného v případě dalšího prodloužení, s nímž by se počítalo po roce 2013. Toto rozhodnutí by každopádně pozbylo platnosti, pokud by před tímto konečným datem vstoupila v platnost pravidla EU, kterými se řídí omezení nároku na odpočet.

¹ Úř. věst. L 346, 29.12.2007, s. 21.

Platné předpisy vztahující se na oblast návrhu

Článek 176 směrnice o DPH stanoví, že Rada určí výdaje, u kterých nelze DPH odečíst. Do té doby je členským státům povoleno zachovat výjimky, které existovaly k 1. lednu 1979. Proto existuje celá řada ustanovení o zachování původního stavu, která omezují nárok na odpočet u motorových vozidel.

V roce 2004 předložila Komise návrh², který obsahuje pravidla určující, které kategorie výdajů mohou být předmětem omezení nároku na odpočet, ale Radě se ohledně tohoto návrhu dosud nepodařilo dospět k dohodě.

2. VÝSLEDKY KONZULTACÍ ZÚČASTNĚNÝCH STRAN A POSOUZENÍ DOPADŮ

Cílem prováděcího rozhodnutí je prodloužit dobu platnosti zjednodušujícího opatření, jehož prostřednictvím se osoba povinná k dani zprošťuje povinností vést záznamy a vypočítávat DPH v případě kilometrů najetých podnikovými vozidly pro soukromé účely, a má proto možný příznivý hospodářský dopad. Vzhledem k úzké oblasti působnosti dané odchylky a její omezené časové působnosti však její dopad bude v každém případě omezený.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

Prováděcí rozhodnutí vychází z článku 395 směrnice 2006/112/ES o DPH ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty.

Návrh spadá do výlučné pravomoci orgánů EU. Zásada subsidiarity se proto neuplatní.

Toto prováděcí rozhodnutí se týká povolení udělovaného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost. Návrh je tedy v souladu se zásadou proporcionality.

Vzhledem k omezené oblasti působnosti odchylky je zvláštní opatření úměrné sledovanému cíli.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet Unie.

5. NEPOVINNÉ PRVKY

Návrh zahrnuje ustanovení o skončení platnosti.

² KOM(2004) 728 v konečném znění (Úř. věst. C 24, 29.1.2005, s. 10).

Návrh

PROVÁDĚCÍHO ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění rozhodnutí 2007/884/ES, kterým se Spojenému království povoluje používat opatření odchylná se od čl. 26 odst. 1 písm. a) a článků 168 a 169 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty³, a zejména na čl. 395 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dopisem, který generální sekretariát Komise zaevidoval dne 22. července 2010, požádalo Spojené království o povolení prodloužit opatření odchylná se od směrnice, aby tak mohlo nadále používat omezení nároku nájemce nebo příjemce leasingu odpočíst DPH za poplatky z nájmu nebo leasingu automobilu, pokud se tento automobil nepoužívá výhradně pro účely podnikání.
- (2) Komise o žádosti Spojeného království informovala ostatní členské státy dopisem ze dne 12. října 2010. Dopisem ze dne 15. října 2010 oznámila Komise Spojenému království, že má k dispozici veškeré informace nezbytné k posouzení žádosti.
- (3) Rozhodnutím Rady 2007/884/ES ze dne 20. prosince 2007, kterým se Spojenému království povoluje nadále používat opatření odchylná se od čl. 26 odst. 1 písm. a) a článků 168 a 169 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty⁴, se Spojenému království povolilo omezit na 50 % nárok nájemce nebo příjemce leasingu odpočíst DPH na vstupu za poplatky z nájmu nebo leasingu automobilu, pokud se tento automobil nepoužívá výhradně pro účely podnikání. Spojenému království bylo rovněž umožněno nepovažovat soukromé používání automobilu za poskytnutí služby za úplatu, pokud si jej osoba povinná k dani najímá nebo pořizuje na leasing pro účely podnikání. Tímto zjednodušujícím opatřením byl nájemce nebo příjemce leasingu zproštěn povinnosti vést záznamy o kilometrech najetých pro soukromé účely v automobilech určených pro účely podnikání a vypočítávat daň za kilometry najeté pro soukromé účely v jednotlivých automobilech.

³ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 346, 29.12.2007, s. 21.

- (4) Z údajů, které poskytlo Spojené království, vyplývá, že omezení nároku na 50% odpočet stále odpovídá skutečné situaci ohledně použití daných vozidel nájemci nebo příjemci leasingu v rámci podnikání a soukromého použití. Spojenému království by proto mělo být povoleno uplatňovat toto opatření v dalším omezeném období, a to do 31. prosince 2013.
- (5) Pokud Spojené království uvažuje o dalším prodloužení po roce 2013, mělo by Komisi nejpozději 1. dubna 2013 předložit zprávu, v níž bude uveden přezkum uplatňovaného procentního omezení, společně se žádostí o prodloužení.
- (6) Dne 29. října 2004 Komise přijala návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 77/388/EHS (nyní směrnice 2006/112/ES), který zahrnuje harmonizaci kategorií výdajů, v jejichž případě se mohou uplatnit výjimky z nároku na odpočet z daně. Podle tohoto návrhu lze výjimky z nároku na odpočet uplatnit na motorová silniční vozidla. Opatření odchylovající se od směrnice stanovená tímto rozhodnutím by měla pozbýt platnosti dnem vstupu v platnost takové pozměňující směrnice, pokud bude její vstup v platnost předcházet dni skončení platnosti uvedenému v tomto rozhodnutí.
- (7) Odchylka nemá dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z daně z přidané hodnoty.
- (8) Rozhodnutí 2007/884/ES by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Rozhodnutí 2007/884/ES se mění takto:

- 1) Článek 3 se nahrazuje tímto:

„Článek 3

Platnost tohoto rozhodnutí končí dnem, kdy vstoupí v platnost předpisy Unie, které vymezují, jaké výdaje týkající se motorových silničních vozidel nejsou způsobilé pro úplný odpočet DPH, avšak nejpozději dnem 31. prosince 2013.

Případná žádost o prodloužení těchto opatření se podá společně se zprávou, která bude Komisi předložena nejpozději 1. dubna 2013 a která bude obsahovat přezkum procentního omezení uplatňovaného na nárok na odpočet DPH z nájmu nebo leasingu osobního automobilu, pokud se tento automobil nepoužívá výhradně pro účely podnikání.“

Článek 2

Toto rozhodnutí se použije ode dne 1. ledna 2011.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Spojenému království Velké Británie a Severního Irska.

V Bruselu dne [...].

*Za Radu
předseda/předsedkyně*