

CS

CS

CS



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 5.7.2010
KOM(2010)360 v konečném znění

2010/0193 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍHO ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se Lotyšské republice povoluje použít opatření odchyloující se od článku 287
směrnice Rady 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

SOUVISLOSTI NÁVRHU

Odůvodnění a cíle návrhu

Podle čl. 395 odst. 1 směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (dále jen „směrnice o DPH“) může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby uplatnil zvláštní opatření odchylovající se od uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků či vyhýbání se daňovým povinnostem.

Lotyšsko požádalo dopisem, který generální sekretariát Komise zaevidoval dne 17. února 2010, o povolení osvobodit od daně osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje 50 000 EUR. V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice 2006/112/ES uvědomila Komise dopisem ze dne 4. května 2010 o žádosti Lotyšska ostatní členské státy. Dopisem ze dne 7. května 2010 uvědomila Komise Lotyšsko, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.

Obecné souvislosti

Podle hlavy XII kapitoly 1 směrnice o DPH mohou členské státy uplatňovat zvláštní režimy pro malé podniky, k čemuž patří i možnost osvobodit od daně osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřekročí určitou částku. Z tohoto osvobození vyplývá, že osoba povinná k dani nemusí účtovat DPH na své dodávky, a nemá proto nárok na odpočet DPH na vstupu.

Tato prahová hodnota ročního obratu se v jednotlivých členských státech liší, a to zejména v závislosti na dni jejich přistoupení. Pro členské státy, které přistoupily po 1. lednu 1978, byla prahová hodnota ročního obratu stanovena článkem 287 směrnice o DPH. Prahová hodnota pro Lotyšsko byla stanovena na částku 17 200 EUR odpovídající 10 000 LVL, což je hodnota vypočtená podle přepočítacího koeficientu platného ke dni přistoupení (ustanovení čl. 287 odst. 10 směrnice o DPH).

Záměrem lotyšské žádosti je zjednodušit systém DPH pro malé podniky tím, že se toto zjednodušující opatření zavede pro osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje 50 000 EUR. Toto opatření podstatně sníží zátěž pro podniky způsobilé pro režim a zprostí je mnoha povinností k DPH v rámci běžného režimu DPH.

Tento režim by byl pro osoby povinné k dani dobrovolný a v případě, že by se prahová hodnota zvýšila, Lotyšsko očekává, že přibližně 60 % osob povinných k dani (v roce 2008 bylo v Lotyšsku 32 494 osob povinných k dani) by bylo oprávněno toto zjednodušující opatření využít.

Podle analýzy přiznání k DPH hospodářských subjektů s obratem v rámci plánované prahové hodnoty, kterou Lotyšsko vypracovalo, je čistá hodnota DPH splatná do státního rozpočtu uvedenými osobami povinnými k dani záporná. Z toho vyplývá, že navrhované opatření by nemělo téměř žádný dopad na celkovou výši daňových příjmů vybraných v konečné fázi spotřeby.

Odchylka by byla použitelná minimálně do 31. prosince 2013 nebo do doby, než

vstoupí v platnost směrnice o prahové hodnotě ročního obratu, kterou osoba povinná k dani nesmí překročit, aby mohla být osvobozena od DPH.

Platné předpisy vztahující se na oblast návrhu

V roce 2004 podala Komise návrh na zvýšení prahové hodnoty ročního obratu, na základě které členské státy (KOM(2004) 728 v konečném znění) osvobozují osoby povinné k dani od DPH, na částku 100 000 EUR.

Soulad s ostatními politikami a cíli Unie

Nevztahuje se na tento návrh.

KONZULTACE ZÚČASTNĚNÝCH STRAN A POSOUZENÍ DOPADŮ

Konzultace zúčastněných stran

Nevztahuje se na tento návrh.

Sběr a využití výsledků odborných konzultací

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

Posouzení dopadů

Cílem rozhodnutí je zavést zjednodušující opatření, které odstraní mnoho povinností k DPH vztahujících se na podniky, jejichž roční obrat nepřesahuje 50 000 EUR, a má proto potenciálně příznivý dopad.

S ohledem na úzkou oblast působnosti odchylky a její omezenou časovou působnost bude její dopad v každém případě omezen.

PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

Shrnutí navrhovaných opatření

Povolení pro Lotyšsko použít opatření odchylující se od směrnice 2006/112/ES, týkající se zavedení zjednodušujícího opatření pro podniky, jejichž roční obrat nepřesahuje 50 000 EUR.

Právní základ

Článek 395 směrnice o DPH 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty.

Zásada subsidiarity

Návrh spadá do výlučné pravomoci EU. Zásada subsidiarity se proto neuplatní.

Zásada proporcionality

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality z tohoto důvodu / těchto důvodů:

Toto rozhodnutí se týká povolení udělovaného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost.

Vzhledem k omezené oblasti působnosti odchylky je zvláštní opatření úměrné sledovanému cíli.

Volba nástrojů

Navrhované nástroje: rozhodnutí.

Jiné prostředky by nebyly přiměřené z tohoto důvodu / těchto důvodů:

Podle článku 395 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty jsou odchylky od společných pravidel pro DPH možné pouze v případě, že je jednomyslně povolí Rada na návrh Komise. Rozhodnutí Rady je nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno jednotlivým členským státům.

ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet Unie.

DALŠÍ INFORMACE

Přezkum / revize / ustanovení o skončení platnosti

Návrh zahrnuje ustanovení o skončení platnosti.

Návrh

PROVÁDĚCÍHO ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Lotyšské republiky povoluje použít opatření odchylovající se od článku 287 směrnice Rady 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty¹, a zejména na čl. 395 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dopisem zaevidovaným generálním sekretariátem Komise dne 17. února 2010 požádalo Lotyšsko o povolení k opatření odchylovajícímu se od čl. 287 odst. 10 směrnice 2006/112/ES s cílem osvobodit od daně osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje 50 000 EUR. Opatření zproští tyto osoby povinné k dani některých nebo všech povinností k DPH uvedených v hlavě XI kapitolách 2 až 6 směrnice o DPH.
- (2) V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice 2006/112/ES uvědomila Komise dopisem ze dne 4. května 2010 o žádosti Lotyšska ostatní členské státy. Dopisem ze dne 7. května 2010 uvědomila Komise Lotyšsko, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.
- (3) Členské státy již mohou využívat zvláštní režim pro malé podniky podle hlavy XII směrnice o DPH. Toto opatření se odchyluje od hlavy XII směrnice o DPH pouze natolik, že prahová hodnota ročního obratu osob povinných k dani v rámci režimu je vyšší, než jaká je v současnosti v Lotyšsku povolena podle čl. 287 odst. 10 směrnice 2006/112/ES, což je 17 200 EUR.
- (4) Vyšší prahová hodnota může podstatně snížit povinnosti nejmenších podniků k DPH, avšak protože je pro osoby povinné k dani dobrovolná, mohou podniky, které se pro ni nerozhodnou, nadále využívat běžný režim DPH.
- (5) Komise do svého návrhu směrnice, kterou by se zjednodušily povinnosti spojené s daní z přidané hodnoty, ze dne 29. října 2004² zahrnula ustanovení, která členskými státy umožňují stanovit prahové hodnoty ročního obratu pro osvobození z režimu

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

² KOM(2004) 728 v konečném znění (Úř. věst. C 24, 29.1.2005, s. 8).

DPH do maximální výše až 100 000 EUR nebo jejího ekvivalentu v národní měně, přičemž tato suma se může každoročně aktualizovat. Žádost předložená Lotyšskem je s tímto návrhem v souladu.

- (6) Odchylka nebude mít dopad na vlastní zdroje Evropských společenství pocházející z daně z přidané hodnoty,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Odchylně od čl. 287 odst. 10 směrnice 2006/112/ES se Lotyšské republice povoluje osvobodit od DPH osoby povinné k dani, jejichž roční obrat nepřesahuje ekvivalent částky 50 000 EUR v národní měně podle přepočítacího koeficientu platného ke dni přistoupení.

Článek 2

Platnost tohoto povolení skončí nejdříve dnem, kdy vstoupí v platnost směrnice, kterou se mění prahové hodnoty ročního obratu pro osvobození od DPH osob povinných k dani, nebo dnem 31. prosince 2013.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Lotyšské republice.

V Bruselu dne [...].

*Za Radu
předseda/předsedkyně*