

CS

CS

CS



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 17.6.2010
KOM(2010)313 v konečném znění

2010/0174 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍHO ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se Rumunsku povoluje zavést opatření odchylovící se od článku 193 směrnice
2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Odůvodnění a cíle návrhu

Podle článku 395 směrnice Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (dále jen „směrnice o DPH“) může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby uplatnil zvláštní opatření odchylovající se od uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup vyměřování daně nebo zabránit určitým druhům daňových úniků či vyhýbání se daňovým povinnostem.

Rumunsko požádalo dopisem, který generální sekretariát Komise zaevidoval dne 23. září 2009, o povolení zavést opatření odchylovající se od článku 193 směrnice o DPH. Komise o žádosti Rumunska uvědomila ostatní členské státy dopisem ze dne 14. prosince 2009, v souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice o DPH. Dopisem ze dne 17. prosince 2009 oznámila Komise Rumunsku, že již má k dispozici veškeré informace, které považuje za nezbytné k posouzení žádosti.

Obecné souvislosti

Podle článku 193 směrnice o DPH je obecným pravidlem, že osoba povinná k dani, která dodává zboží či poskytuje službu, je zpravidla povinná platit daň z přidané hodnoty (DPH).

Rumunská vláda by ráda uplatňovala postup přenesení daňové povinnosti, čímž by byla povinna platit DPH osoba povinná k dani, které se zboží dodává či služba poskytuje, a to v případech, že se jedná o:

- dodávky zboží a poskytování služeb osobou povinnou k dani, na kterou se vztahuje úpadkové řízení, s výjimkou maloobchodníků,
- dodávky dřeva osobou povinnou k dani, konkrétně dodávky dřeva na stojato, kulatiny nebo štípaného dřeva, palivového dřeva, užitkového dřeva a rovněž hraněného dřeva a štěpků, surového dřeva, předzpracovaného nebo rozpracovaného dřeva.

Pro osoby povinné k dani, na které se vztahuje úpadkové řízení a které dodávají zboží a poskytují služby, může být vzhledem k jejich finanční situaci obtížné odvádět příslušným orgánům DPH obdržené za jejich dodávky. Na druhou stranu si kupující, pokud je osobou povinnou k dani, může i přesto odečíst vzniklou DPH. Přenesení daňové povinnosti není určeno pro maloobchodníky, kteří jsou v úpadkovém řízení, vzhledem k tomu, že by se v praxi obtížně uplatňovalo, zejména by prodávající v okamžiku prodeje těžko zjišťoval daňový status svých zákazníků.

Lesnický sektor má pro rumunskou ekonomiku zásadní význam. Toto odvětví čítá velké množství obchodníků, často drobných dalších prodejců a zprostředkovatelů, kteří mnohdy neplní své povinnosti co se týče DPH. Od takovýchto dodavatelů odebírají zboží zpravidla větší, dobře zavedené podniky.

Této žádosti bude vyhověno až do 31. prosince 2013.

2. VÝSLEDKY KONZULTACÍ ZÚČASTNĚNÝCH STRAN A POSOUZENÍ DOPADŮ

Konzultace zúčastněných stran

Není relevantní.

Sběr a využití výsledků odborných konzultací

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

Posouzení dopadů

Cílem návrhu rozhodnutí je zabránit možným daňovým únikům nebo vyhýbání se placení DPH.

Z důvodu malého rozsahu působnosti odchylky bude její dopad v každém případě omezený.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

Shrnutí navrhovaných opatření

Povolení Rumunsku uplatňovat opatření odchylující se od článku 193 směrnice o DPH, pokud jde o použití mechanismu přenesení daňové povinnosti v případě dodávek zboží a poskytování služeb osobou povinnou k dani v úpadkovém řízení, s výjimkou maloobchodníků, a dodávek dřeva.

Právní základ

Článek 395 směrnice o DPH

Zásada subsidiarity

Podle článku 395 směrnice o DPH musí členský stát, který chce zavést opatření odchylující se od uvedené směrnice, získat povolení Rady, které bude uděleno v podobě rozhodnutí Rady. Návrh je tedy v souladu se zásadou subsidiarity.

Zásada proporcionality

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality z tohoto důvodu / těchto důvodů:

Toto rozhodnutí se týká udělení oprávnění členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nepředstavuje žádnou povinnost.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Rozpočtové důsledky

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet Unie.

5. NEPOVINNÉ PRVKY

Přezkum / revize / ustanovení o skončení platnosti

Návrh obsahuje ustanovení o skončení platnosti.

Návrh

PROVÁDĚCÍHO ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Rumunsku povoluje zavést opatření odchylovající se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty¹, a zejména na čl. 395 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rumunsko požádalo dopisem, který generální sekretariát Komise zaevidoval dne 23. září 2009, o povolení zavést opatření odchylovající se od článku 193 směrnice 2006/112/ES.
- (2) Komise o žádosti Rumunska informovala ostatní členské státy dopisem ze dne 14. prosince 2009. Dopisem ze dne 17. prosince 2009 oznámila Komise Rumunsku, že již má k dispozici veškeré informace, které považuje za nezbytné k posouzení žádosti.
- (3) Podle článku 193 směrnice 2006/112/ES je obecným pravidlem, že osoba povinná k dani, která dodává zboží či poskytuje službu, je zpravidla povinná platit daň z přidané hodnoty (DPH) finančnímu úřadu.
- (4) Účelem odchylky, kterou požaduje Rumunsko, je přenesení daňové povinnosti, čímž by osoba povinná k dani, které se dodává zboží či poskytuje služba, byla povinna platit DPH ve dvou zvláštních případech. V prvním případě jde o situaci, kdy osoba povinná k dani dodává dřevo v souladu s ustanoveními vnitrostátních předpisů. V druhém případě jde o situaci, kdy je dodáváno zboží nebo poskytovány služby osobou povinnou k dani, která je v úpadkovém řízení, s výjimkou maloobchodníků.
- (5) Insolventní podniky často nemohou z důvodu finančních obtíží platit příslušným orgánům DPH ze svých dodávek zboží a z poskytnutých služeb. Příjemce si však v podstatě může DPH odečíst, i když tato daň nebyla příslušným orgánům odvedena.

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

- (6) Protože pro maloobchodníky by nebylo snadné zjišťovat daňový status jejich zákazníků v okamžiku prodeje, přenesení daňové povinnosti by se nemělo vztahovat na maloobchodníky, kteří jsou v úpadkovém řízení.
- (7) Rumunsko se také setkává s problémy na trhu se dřevem způsobenými povahou trhu a podniků, které se ho účastní. Na trhu je velký počet malých podniků, které jsou podle rumunských orgánů obtížně kontrolovatelné. Nejčastější způsob vyhýbání se daňovým povinnostem spočívá v tom, že dodavatel vystaví fakturu za dodávku a zanikne, aniž by zaplatil daň příslušným orgánům, přičemž zanechá zákazníkovi platný účet, který ho opravňuje k daňovému odpočtu.
- (8) Určením příjemce jako osoby povinné platit DPH v případě dodávek dřeva osobou povinnou k dani a v případě dodávek zboží a poskytování služeb osobou povinnou k dani v úpadkovém řízení, s výjimkou maloobchodníků, odchylka odstraňuje potíže, ke kterým dochází, aniž by ovlivnila výši daně, kterou je nutno zaplatit. Zabránilo by se tak některým druhům daňových úniků nebo vyhýbání se daňovým povinnostem.
- (9) Toto opatření je úměrné sledovanému cíli, neboť není uplatňováno všeobecně, ale pouze v určitých případech a odvětvích, v kterých nastávají značné problémy, pokud jde o vyměňování daně, daňové úniky nebo vyhýbání se daňovým povinnostem.
- (10) Povolení by mělo platit po omezenou dobu, a jeho platnost by tudíž měla skončit dne 31. prosince 2013. S ohledem na zkušenosti získané k uvedenému datu lze provést hodnocení, zda je odchylka i nadále opodstatněná.
- (11) Odchylka nemá negativní dopady na vlastní zdroje Unie pocházející z daně z přidané hodnoty,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Odchylně od článku 193 směrnice 2006/112/ES se Rumunsku povoluje stanovit osobu povinnou k dani, které se dodává zboží či poskytuje služba podle článku 2 uvedené směrnice, jako osobu, která je povinná daň zaplatit.

Článek 2

Odchylku uvedenou v článku 1 lze uplatnit v těchto případech:

- 1) dodávky dřeva osobou povinnou k dani,
- 2) dodávky zboží nebo poskytování služeb osobou povinnou k dani, s výjimkou maloobchodníků, pokud je tato osoba v úpadkovém řízení.

Dřevem uvedeným v bodě 1) se rozumí dřevo na stojato, kulatina nebo štípané dříví, palivového dříví, užitkového dříví a rovněž hraněné dřevo nebo stěpky a surové dřevo, předzpracované nebo rozpracované dřevo.

Článek 3

Použitelnost tohoto rozhodnutí končí dnem 31. prosince 2013.

Článek 4

Toto rozhodnutí je určeno Rumunsku.

V Bruselu dne [...].

*Za Radu
předseda/předsedkyně*