

CS

CS

CS



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 5.3.2010
KOM(2010)79 v konečném znění

2009/0027 (COD)

2009/0026 (COD)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

v souladu s čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se postoje přijatého Radou k přijetí návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu a návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění rozhodnutí č. 573/2007/ES o zřízení Evropského uprchlického fondu na období 2008 až 2013, pokud jde o zrušení financování některých akcí Společenství a o změnu limitu jejich financování

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU**v souladu s čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie**

týkající se postoje Rady k přijetí návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu a návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění rozhodnutí č. 573/2007/ES o zřízení Evropského uprchlického fondu na období 2008 až 2013, pokud jde o zrušení financování některých akcí Společenství a o změnu limitu jejich financování

1. SOUVISLOSTI

Datum předání návrhu nařízení o zřízení Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu Evropskému parlamentu a Radě (dokument KOM(2009/66 v konečném znění – [2009/0027(COD):

19. února 2009

Datum předání návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění rozhodnutí č. 573/2007/ES o zřízení Evropského uprchlického fondu na období 2008 až 2013, pokud jde o zrušení financování některých akcí Společenství a o změnu limitu jejich financování Evropskému parlamentu a Radě (dokument KOM(2009)67 – 2009/0026(COD):

18. února 2009

Datum vydání stanoviska Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne:

Nevztahuje se na tento návrh.

Datum vydání stanoviska Evropského parlamentu, první čtení:

7. května 2009

Datum předání změněného návrhu:

Nevztahuje se na tento návrh.

Datum přijetí postoje Rady:

25. února 2010

2. PŘEDMĚT NÁVRHU KOMISE

Návrh nařízení o zřízení Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu a návrh změny rozhodnutí o zřízení Evropského uprchlického fondu na období 2008 až 2013 jsou součástí úsilí, které Evropská unie vynakládá na vytvoření ucelené politiky pro oblast azylu. Návrhy reagují na požadavky, které Rada a Evropská rada vyjádřily ohledně vytvoření podpůrné struktury v oblasti azylu, a zapadají do rámce činnosti popsané v plánu politiky pro azyl, který Komise přijala v červnu 2008. Komise navrhuje, aby byl zřízen Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu, který by byl pověřen usnadňováním a posilováním praktické spolupráce členských států v oblasti azylu a podporou zavádění společného azylového systému. Úřad

bude mít institucionální formu regulační agentury a bude institucí, na niž se vztahuje článek 185 finančního nařízení.

Bude financován z rozpočtové linie souhrnného rozpočtu Evropské unie. V zájmu jednoduššího využívání dostupných prostředků Společenství a s ohledem na to, že Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu bude pověřen výkonem určitých úkolů, které v současnosti financuje Evropský uprchlický fond, převádí návrh rozhodnutí na úřad část rozpočtových prostředků, které jsou v současné době určeny pro Evropský uprchlický fond, a tak zajišťuje optimální financování praktické spolupráce v oblasti azylu.

3. PŘIPOMÍNKY TÝKAJÍCÍ SE POSTOJE RADY

3.1 Obecná poznámka týkající se postoje Rady

Znění postoje Rady je v zásadě a do značné míry v souladu s návrhy Komise, a lze jej tedy podpořit v plném rozsahu.

3.2 Dohoda ve fázi postoje Rady

Postoj Rady je výsledkem intenzivních interinstitucionálních jednání, která následovala po návrhu Komise ze dne 18. února 2009 a po přijetí usnesení Evropským parlamentem v prvním čtení dne 6. května 2009. Díky neformálním technickým schůzkám se podařilo najít kompromis u nedorešených otázek. Návrh rozhodnutí vztahující se k financování úřadu nebyl předmětem žádných změn ani ze strany Parlamentu, ani ze strany Rady.

Po těchto jednáních dosáhl Coreper dne 11. listopadu 2009 dohody o znění návrhu. Dne 16. listopadu 2009 potvrdil předseda výboru LIBE Juan Fernando López Aguilar dopisem adresovaným předsednictví souhlas zpravodajů a navrhovatelů se zněním schváleným Coreperem a s připojeným interinstitucionálním prohlášením a uvedl, že v případě, že budou tato znění formálně předána Evropskému parlamentu jako postoj Rady, navrhne výboru LIBE a poté na plenárním zasedání, aby byla beze změn přijata. Na tomto základě dospěl Coreper dne 20. listopadu 2009 k politické dohodě.

Hlavními body jednání, u kterých bylo dosaženo dohody, jsou:

U mechanismů solidarity podporovaných úřadem (přesídlení a znovuosídlení) se dosáhlo kompromisu v podobě neutrální formulace, aby byla úřadu umožněna účinná podpora všech současných či budoucích mechanismů.

Jmenování výkonného ředitele úřadu bylo předmětem kompromisního řešení, které umožňuje při jmenování silné zapojení Evropského parlamentu, jelikož stanoví, že Parlament bude moci vydat po vyslechnutí kandidáta navrženého správní radou úřadu stanovisko. Správní rada úřadu pak bude muset informovat, jakým způsobem bylo stanovisko Parlamentu při konečném jmenování výkonného ředitele zohledněno. Parlament si přál, aby se toto institucionálně horizontální ustanovení stalo nedílnou součástí činností, které v současnosti probíhají v interinstitucionální skupině týkající se regulačních agentur. Následně bylo přijato toto interinstitucionální prohlášení:

„Evropský parlament, Rada a Komise zřídily interinstitucionální pracovní skupinu, která má vyhodnotit soudržnost, efektivitu, odpovědnost a transparentnost regulačních agentur a vypracovat společné návrhy na zlepšení jejich činnosti. Pracovní skupina se v současnosti zaměřuje na řadu klíčových oblastí, jako je úloha a postavení regulačních agentur

v institucionálních strukturách EU, jejich zřizování, struktura a provoz, a na otázky související s jejich financováním, rozpočtem, správou a dohledem nad nimi.

Dohodnuté pravidlo jmenování ředitele budoucího Evropského podpůrného střediska pro otázky azylu (článek 28 základního nařízení), které stanoví, že Evropský parlament „může přijmout stanovisko, v němž uvede svůj názor na vybraného kandidáta“ a že „(s)právní rada informuje Evropský parlament o způsobu zohlednění tohoto stanoviska“, je třeba vnímat v kontextu interinstitucionálního úsilí o zlepšení správy a odpovědnosti agentur.“

Účast Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky (UNHCR) na činnosti úřadu byla předmětem dohody Rady a Evropského parlamentu, jejíž cílem je umožnit úřadu v budoucnu plně využívat odborných znalostí UNHCR.

Na žádost Parlamentu bylo nalezeno kompromisní řešení pro plné zapojení občanské společnosti do činnosti úřadu, a to prostřednictvím poradního sboru, jehož pravidla byla upřesněna.

4. ZÁVĚR

Postoj Rady a přiložené interinstitucionální prohlášení splňují cíle původního návrhu Komise. Komise tedy jeho znění podporuje.