

CS

CS

CS



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 9.12.2010
KOM(2010) 739 v konečném znění

SDĚLENÍ KOMISE RADĚ

Opatření navazující na rozhodnutí Rady 2010/320/EU určené Řecku s cílem posílit a prohloubit fiskální dohled a vyzvat Řecko, aby učinilo opatření ke snížení schodku, která jsou považována za nezbytná pro nápravu situace nadměrného schodku

SDĚLENÍ KOMISE RADĚ

Opatření navazující na rozhodnutí Rady 2010/320/EU určené Řecku s cílem posílit a prohloubit fiskální dohled a vyzvat Řecko, aby učinilo opatření ke snížení schodku, která jsou považována za nezbytná pro nápravu situace nadměrného schodku

1. ÚVOD

V tomto sdělení se posuzují opatření, jež přijalo Řecko v období od července do poloviny listopadu 2010 s cílem dosáhnout souladu s rozhodnutím Rady 2010/320/EU¹. Opatření přijatá do července byla posouzena ve sdělení ze dne 19. srpna 2010². Společně s průvodní zprávou útvarů Komise, připravenou ve spolupráci s Evropskou centrální bankou (ECB)³, přispívá sdělení rovněž k posouzení souladu s memorandem o hospodářské a finanční politice (MEPF) a memorandem o porozumění (MoU)⁴ v souvislosti se smlouvou o úvěru uzavřenou mezi Řeckem a členskými státy eurozóny.

Posouzení se zakládá na zprávě předložené Řeckem Radě a Komisi⁵ a na výsledcích mise provedené útvary Komise společně s MMF a ECB v souvislosti s programem hospodářské korekce, který financují členské státy eurozóny dvoustrannými úvěry a MMF pohotovostním úvěrem. Předmětem zprávy předložené Řeckem jsou nejen fiskální opatření, jejichž prostřednictvím má být snížen poměr schodku veřejných financí k HDP v roce 2010, ale také rozsáhlé strukturální reformy přijímané a prováděné řeckou vládou.

2. ROZHODNUTÍ RADY ZE DNE 10. KVĚTNA 2010

Dne 10. května 2010 přijala Rada rozhodnutí 2010/320/EU na základě čl. 126 odst. 9 a článku 136 SFEU, které bylo určené Řecku a jehož cílem bylo posílit a prohloubit fiskální dohled a vyzvat Řecko, aby učinilo opatření ke snížení schodku, která jsou považována za nezbytná pro nápravu situace nadměrného schodku do roku 2014.

Rozhodnutí Rady žádá, aby Řecko přijalo řadu konkrétních opatření, jejichž cílem je udržet schodek veřejných financí pod těmito hranicemi:

- 18 508 milionů EUR (což na základě poslední prognózy nominálního HDP představuje 7,8 % HDP) v roce 2010;
- 17 065 milionů EUR (7,5 % HDP) v roce 2011;

¹ Úř. věst. L 241, 14.9.2010, s. 12.

² KOM(2010) 439 v konečném znění.

³ „The Economic Adjustment Programme for Greece – Second Review“, European Economy–Occasional Papers, 72 listopad. Odkazujeme čtenáře na tento dokument obsahující podrobné posouzení vývoje makroekonomické, finanční, fiskální a strukturální reformy.

⁴ Memorandum o hospodářské a finanční politice a Memorandum o porozumění o zvláštních podmínkách hospodářské politiky ze dne 3. května, aktualizované dne 6. srpna 2010.

⁵ The Economic Adjustment Programme for Greece (Program hospodářské korekce pro Řecko) – zpráva předložena podle rozhodnutí Rady v listopadu 2010. První část zprávy předložila řecká vláda dne 15. listopadu 2010, úplná zpráva byla předložena dne 24. listopadu 2010.

- 14 916 milionů EUR (6,4 % HDP) v roce 2012;
- 11 399 milionů EUR (4,8 % HDP) v roce 2013 a
- 6 385 milionů EUR (2,6 % HDP) v roce 2014⁶.

Rozhodnutí bylo pozměněno dne 7. září 2010 (rozhodnutí 2010/486/EU)⁷. Výše uvedené hranice schodku veřejných financí však zůstaly beze změny.

3. PLNĚNÍ ROZPOČTU

Předchozí sdělení dospělo k závěru, že do července probíhal vývoj rozpočtu víceméně podle plánu. Přesto však upozornilo na to, že státní příjmy nerostou tak rychle, jak se očekávalo, a na méně příznivý vývoj v oblasti sociálního zabezpečení a účtů místních správ a na akumulaci nedoplatků.

Během uplynulých čtyř měsíců začalo být plnění rozpočtu obtížnější. Od ledna do října 2010 poklesl pokladní schodek státního rozpočtu oproti roku 2009 o 30,2 % (o 46 % do června). Příjmy z daní byly zklamáním. Od ledna do září 2010 se celkové státní příjmy zvýšily o 3,4 % (5,9 % do června). Oficiální odhady vypracované v květnu, kdy bylo přijato rozhodnutí Rady a schválen programem hospodářské korekce pro Řecko, počítaly se zvýšením příjmů za celý rok ve výši 15,6 %. Očekává se, že příjmy ještě vzrostou v listopadu a prosinci, kdy se v plné míře projeví zvýšení DPH a daně z příjmu, a také v důsledku zavedení daňového vyrovnání⁸. Cíle pro příjmy však dosaženo nebude. V dané chvíli nejvyšší kontrolní úřad Řecka (GAO) odhaduje celoroční zvýšení příjmů státního rozpočtu na 7,4 %.

⁶ Poměry schodku k HDP jsou orientační. Podle rozhodnutí Rady odkazují na nominální hodnoty HDP, které byly k dispozici v květnu: 8,0 % HDP v roce 2010, 7,6 % HDP v roce 2011, 6,5 % HDP v roce 2012, 4,9 % HDP v roce 2013 a 2,6 % HDP v roce 2014. Postup korekce stanovený rozhodnutím vyžaduje, aby meziroční růst konsolidovaného hrubého veřejného dluhu nepřekročil: 34 058 milionů EUR v roce 2010, 17 365 milionů EUR v roce 2011, 15 016 milionů EUR v roce 2012, 11 599 milionů EUR v roce 2013 a 7 885 milionů EUR v roce 2014. Vezmeme-li v úvahu hodnoty dluhu revidované na konci roku 2009 a poslední prognózy nominálního HDP, odpovídá to míře zadlužení 143 % HDP v roce 2010, 153 % HDP v roce 2011, 157 % HDP v roce 2012, 158 % HDP v roce 2013 a 156 % HDP v roce 2014.

⁷ Úř. věst. L 145, 11.6.2010, s. 6.

⁸ Většina daňových poplatníků má možnost zaplatit daňové agentuře v roce 2010 (a druhou a poslední splátku v roce 2011) výměnou za nepředložení výkazů zisků a ztrát do roku 2009 (zákon č. 3888/2010).

Tabulka č. 1: Plnění státního rozpočtu

	2009	2010		2009	2010			
<i>hotovostní základ (v milionech EUR)</i>	Leden–říjen		Změna v %	Výsledek	Plán z května 2010	Změna v %	Poslední oficiální odhad	Změna v %
Celkové příjmy	40 928	42 361	3,5	50 531	55 715	10,3	54 280	7,4
Příjmy před vrácením daně	43 477	44 611	2,6	53 443	57 800	8,2	56 488	5,7
Vrácení daně	3 964	3 618	-8,7	4 952	5 100	3,0	5 100	3,0
Kapitálové příjmy	1 415	1 368	-3,3	2 040	3 015	47,8	2 892	41,8
Celkové výdaje	65 761	59 695	-9,2	81 403	75 187	-7,6	74 903	-8,0
Primární výdaje	45 665	40 566	-11,2	57 992	52 633	-9,2	52 798	-9,0
Úroky	12 074	12 742	5,5	12 325	13 209	7,2	13 260	7,6
Kapitálové výdaje	8 022	6 047	-24,6	9 588	9 000	-6,1	8 500	-11,3
Ostatní	0	340		1 498	345	-7,7	345	-77,0
Saldo státního rozpočtu	-24 833	-17 334	-30,2	-30 872	-19 472	-36,9	-20 623	-33,2

Zdroj: GAO.

Pozn.: Tato tabulka neobsahuje výdaje na vojenské zakázky (500 milionů EUR do října, za celý rok se odhaduje 1 500 milionů EUR, což je oproti roku 2009 pokles o 30 %).

Na straně výdajů státního rozpočtu se odliv hotovosti za prvních deset měsíců roku 2010 snížil o 9,2 % (16,9 % do června). Podle plánu (z května 2010) měly státní výdaje za celý rok klesnout o 7,6 %. Údaje o závazcích a akumulaci nedoplatků však byly poskytovány jen sporadicky, takže skutečná situace výdajů je poměrně neprůhledná.

Měsíční údaje o průběžném plnění rozpočtu ze strany sociálního zabezpečení a místních vládních institucí nejsou tak podrobné a mají nižší kvalitu než údaje o státním rozpočtu. Dostupné informace jsou odvozeny z bankovních statistik bez podrobností o výdajích a příjmech. Naznačují, že konsolidované saldo sociálního zabezpečení a místních vlád na základě hotovosti bude přibližně o 1 miliardu nižší, než očekával plán z května.

V srpnu se vláda zavázala, že v závislosti na prognózách plánu udrží primární výdaje pod hranicí 3,9 miliardy EUR (což bylo v září opraveno na 5,9 miliard EUR), aby kompenzovala výpadky výběru daní a nepříznivý vývoj sociálního zabezpečení a místních správ. Existují důkazy, že vláda své závazky týkající se snížení výdajů dodrží jen z části, zejména u výdajů na investice. Přestože lze v posledních měsících roku vydat méně, než v současné době předpokládá GAO, neměly by se výdajové úspory na konci roku provádět na úkor dalšího zvýšení nedoplatků.

Podle podzimní prognózy Komise⁹ dosáhne deficit za rok 2010 vypočtený na základě systému ESA 95 výše 22,3 miliardy EUR (9,5 % HDP, o 1,75 % HDP více, než uváděl původní plán). Nedodržení cíle ESA pro deficit za rok 2010 do značné míry ukazuje nástup již dříve rozpoznávaných rizik. Tato rizika se týkají i) hlubší recese a problémů s likviditou, což má dopad na výběr příjmů, ii) zpoždění ve zlepšování daňové disciplíny, což odráží nedostatky v provádění reformy ke zlepšení správy daní, a iii) určitých problémů v kontrole výdajů, zejména u kapitálového rozpočtu a ze strany místních správ a sociálního zabezpečení. A iv)

⁹ European Economic Forecast – autumn 2010 (Evropská hospodářská prognóza z podzimu 2010), European Economy, 7. listopadu.

revize řecké fiskální statistiky provedená ELSTAT¹⁰ – zejména reklasifikace státem vlastněných podniků do vládního sektoru – vysvětluje zhruba třetinu odchylky od plánovaného deficitu.

Očekává se, že státní dluh dosáhne na konci roku 2010 výše 328 miliard EUR, tedy 141 % HDP, což je nárůst o 29 miliard EUR. V rozhodnutí Rady byla stanovena hranice pro nárůst dluhu 34 miliard EUR.

4. ROZPOČET NA ROK 2011 A PROGNÓZY NA OBDOBÍ 2012–2014

Řecká vláda potvrdila závazek splnit fiskální plán za rok 2011 stanovený rozhodnutím Rady. Vzhledem k tomu, že výchozí úroveň schodku a dluhu je vyšší a HDP nižší, než se očekávalo, bude třeba vyvinout další konsolidační úsilí. Fiskální strategie se bude i nadále pevně držet konsolidačního plánu schváleného v květnu 2010. Řecká vláda se proto rozhodla v plné míře dohnat nedostatky z roku 2010 tak, aby rychleji obnovila udržitelnou fiskální pozici, udržela finanční potřeby v souladu s plánem a podpořila důvěru trhu. Rozpočet na rok 2011, který byl řeckému parlamentu předložen dne 18. listopadu, obsahuje nová opatření ke snížení schodku ve výši 2,5 % HDP.

Většina nových opatření je strukturální povahy a přímo se týká některých endemických slabých míst řeckého rozpočtu. Díky nim naroste objem celkových konsolidačních opatření v roce 2011 (včetně opatření schválených v květnu) na 5,75 % HDP. Přibližně dvě třetiny nových opatření schválených v listopadu se týkají strany výdajů a většina je strukturální povahy. Opatření v hodnotě 0,7 miliard EUR nebo 0,3 % HDP jsou dočasná. Mezi tato opatření patří škrtů neproduktivních a necílených výdajů, omezení krátkodobých kontraktů ve veřejném sektoru, lepší zaměření podpor domácnostem (jako jsou podpory na topná paliva a rodinné přídatky) a lepší správa a využití státních aktiv, zejména v oblasti výběru daňových nedoplatků. Rozpočet na rok 2011 rovněž začíná řešit dva hlavní strukturální problémy – přehnané výdaje ve zdravotnictví a ztráty státních podniků.

- **Výdaje ve zdravotnictví:** Veřejné výdaje na zdravotnictví v roce 2008 dosáhly 5,9 % HDP, přičemž v období 2004–2008 rostly v přepočtu na osobu reálným průměrným tempem 5,4 %. Veřejné výdaje na léčiva dosahují v Řecku 1,9 % HDP oproti celé EU, kde je průměr 1 % HDP. Pokud by dosavadní trendy pokračovaly, podíl výdajů na zdravotnictví by se v příštích letech dramaticky zvýšil. Vláda začala v roce 2010 se zaváděním reformy, které již začaly vykazovat výsledky. Další opatření ke snížení výdajů na léčiva, ke zlepšení kontroly výdajů a snížení provozních výdajů nemocnic budou zavedena v první polovině roku 2011. Očekává se, že tato opatření vynesou úspory ve výši přibližně 0,5 % HDP.
- **Státní podniky:** Několik státních podniků vykazuje již mnoho let velké ztráty. Největší schodky vykazují podniky veřejné dopravy, kde v některých případech jen výplaty překračují celkové příjmy. V roce 2010 bylo dosaženo určitého pokroku, zejména díky škrtům provozních výdajů a pracovních míst, a také zveřejňováním finančních výkazů (osvědčených externími auditory) podniků s největšími ztrátami. Vláda v roce 2011 sníží mzdy ve státních podnicích o dalších 10 %¹¹, omezí příspěvky na 10 % základního platu a zavede strop pro hrubou mzdu ve výši 4 000 EUR za měsíc (při 12 mzdách za rok). Aby se vyřešil specifický problém dopravních podniků, budou navíc zvýšeny tarify městské

¹⁰ Podrobné informace jsou k dispozici na stránkách Eurostat: *‘Information Note on Greek Fiscal Data’* (Informace k fiskálním údajům Řecka) ze dne 15. listopadu 2010.

¹¹ Navíc ke mzdovým škrtům, o nichž bylo rozhodnuto v roce 2010 a které se týkaly jak státních zaměstnanců, tak zaměstnanců státních podniků.

dopravy nejméně o 30 %. Očekává se, že tato opatření vynesou přibližně 0,5 procentního bodu HDP.

Podle rozpočtu na rok 2011 by měl státní dluh (podle ESA 95) dosáhnout výše 16,8 miliard EUR (7,6 % HDP), což je o něco méně, než hranice stanovená rozhodnutím Rady na 17 miliard EUR. Prognózy Komise se téměř shodují s rozpočtem. Snížení státního dluhu v roce 2011 bude tedy ve skutečnosti větší, než stanovil původní plán, 2,2 procentního bodu místo 0,4 procentního bodu.

Opatření zahrnutá do rozpočtu na rok 2011 nebudou k trvalému snížení schodku a k dosažení cílových hodnot schodku v období 2012–2014 stačit. Řecká vláda se zavázala, že specifikuje strukturální fiskální opatření tak, aby dosáhla cílů na období 2012–2014. Tato opatření budou součástí strategického dokumentu, který bude vypracován během prvního čtvrtletí roku 2011. Současné odhady ukazují, že kromě opatření oznámených v květnu 2010 je třeba určit další strukturální opatření ve výši alespoň 5 % HDP. Musí vycházet z trvalých úprav příjmů a výdajů v několika oblastech: zlepšení správy daní a boj proti daňovým únikům, snížení počtu pracovníků ve veřejném sektoru přísným prováděním pravidla 1 přijatého pracovníka za 5 odchodů, a to bez výjimky ve všech odvětvích, reformy zdravotního a vzdělávacího systému, strukturální škrtů vojenských výdajů a víceletá reforma státních podniků včetně fúzí a ukončení provozu jednotek.

5. POKROK V RÁMCI STRUKTURÁLNÍCH REFORM

Agenda strukturálních reforem v Řecku je rozsáhlá. Bylo dosaženo pokroku v oblasti fiskálních strukturálních reforem, přestože v některých případech je pokrok pomalejší, než se očekávalo. Pokroku bylo dosaženo v oblasti správy daní a daňové kontroly, zlepšilo se včasné poskytování spolehlivých fiskálních údajů, posíleny byly rozpočtové orgány a byl schválen nový zákon o rozpočtových pravidlech, který umožňuje přípravu rozpočtu na více let. První etapa důchodové reformy byla přijata před letní recesí a bude dokončena v roce 2011. Byly zahájeny přípravy komplexních reforem systému zdravotní péče a školství. Funkční přezkumy ústřední veřejné správy, sociálních programů a zjednodušeného systému odměňování ve veřejném sektoru se dostaly do zpoždění. Po první vlně reforem pracovního trhu před začátkem léta došlo ke zpoždění ve druhé vlně týkající se kolektivního vyjednávání o mzdách a systému zprostředkování a rozhodčího řízení.

Plán privatizace oznámený v průběhu léta nebyl dostatečně ambiciózní, neboť privatizace měla probíhat převážně prostřednictvím dohod o koncesích a přímé prodeje hrály jen menší roli. Vláda se však zavázala, že v letech 2012 až 2013 zvýší výnosy z privatizace (včetně výnosů z prodeje nemovitostí) z 1 miliardy EUR v roce 2011 na 3 miliardy EUR. Zavázala se, že využije výnosy z privatizace na splácení dluhu a bude nadále usilovat o fiskální konsolidaci.

6. ÚPLNOST POŽADOVANÝCH INFORMACÍ

Zpráva předložená Řeckem a údaje, které jsou pravidelně zasílány Komisi, obsahují většinu informací požadovaných rozhodnutím Rady. Zpráva obsahuje zejména podrobné informace o konkrétních opatřeních, jež byla (a mají ještě být) zavedena s cílem dodržet soulad s rozhodnutím, a o dopadu jednotlivých opatření na rozpočet. Nejvyšší kontrolní úřad včas předložil údaje o měsíčním plnění státního rozpočtu.

Zpráva rovněž obsahuje požadované informace týkající se emise a splácení dluhů a informace o finanční situaci největších veřejných podniků. Měsíční údaje o plnění rozpočtu fondy sociálního zabezpečení, mimorozpočtovými subjekty a místní správou, jakož i informace o zaměstnanosti ve veřejném sektoru a dosud neuhrazených výdajích (včetně nedoplatků) však zatím nejsou úplné. Zpráva navíc obsahuje velké množství informací týkajících se provádění strukturálních reforem v reakci na požadavky doporučení Rady ze dne 16. února 2010¹², jakož i memoranda o hospodářské a finanční politice a memoranda o porozumění.

7. ZÁVĚR

Strop schodku státního rozpočtu (na základě ESA 95) stanovený rozhodnutím Rady pro rok 2010 nebude dodržen zhruba o 4,2 miliardy EUR, neboť dosáhne 9,5 % HDP. Oproti roku 2009 to znamená snížení poměru deficitu téměř o šest procentních bodů. Očekává se, že se poměr schodku veřejných financí zvýší z 127 % HDP na konci roku 2009 na 141 % na konci roku 2010. Nárůst dluhu je v souladu s rozhodnutí Rady.

Rozpočet předložený parlamentu na rok 2011 je v souladu se stropy stanovenými rozhodnutím Rady. Bude však nezbytné provést další trvalá opatření, aby se schodek v následujících letech postupně snižoval a do roku 2014 odstranil.

Řecko přijímá konkrétní opatření stanovená rozhodnutím Rady, v řadě oblastí však dochází ke zpoždění a tempo reforem se během letní recese zjevně zpomaluje.

Komise proto dospěla k závěru, že Řecko uspokojivým způsobem plní požadavky rozhodnutí Rady ze dne 10. května 2010, dodržuje doporučení Rady ze dne 16. února 2010 a provádí opatření stanovená v memorandu o hospodářské a finanční politice a v memorandu o porozumění ze dne 6. srpna 2010.

¹² Doporučení Rady (2010/190/EU) ze dne 16. února 2010 s cílem ukončit nesoulad s hlavními směry hospodářských politik v Řecku a odstranit riziko ohrožení řádného fungování hospodářské a měnové unie (Úř. věst. L 83, 30.3.2010, s. 63).

PŘÍLOHA I: OPATŘENÍ, JEŽ MAJÍ BÝT PODLE ROZHODNUTÍ RADY PŘIJATA DO KONCE ZÁŘÍ 2010

Opatření (uvedená v čl. 2 odst. 2 rozhodnutí Rady)	Stav provádění
„Řecko musí před koncem září 2010 přijmout tato opatření: a) opatření k fiskální konsolidaci ve výši nejméně 3,2 % HDP (4,3 % HDP, pokud se vezmou v potaz i přesuny z opatření provedených v roce 2010), která se zahrnou do návrhu rozpočtu na rok 2011: snížení mezispotřeby ústředních vládních institucí o nejméně 300 milionů EUR oproti úrovni roku 2010 (kromě úspor vyplývajících z reformy veřejné správy a místních vládních institucí podle tohoto odstavce); zmrazení valorizace důchodů (s cílem ušetřit 100 milionů EUR); uvalení dočasné krizové dávky na vysoce ziskové podniky (která přinese dodatečné výnosy ve výši nejméně 600 milionů EUR ročně v letech 2011, 2012 a 2013); systém paušálního zdanění pro osoby samostatně výdělečně činné (s výnosem nejméně 400 milionů EUR v roce 2011 a výnosy rostoucími v letech 2012 a 2013 nejméně o 100 milionů EUR ročně); rozšíření základu pro výpočet DPH, aby zahrnoval některé služby, na které se doposud vztahovala výjimka, a převedení 30 % zboží a služeb ze snížené do základní sazby (s výnosem 1 miliardy EUR); postupně zaváděnou ekologickou daň na emise CO₂ (s výnosem nejméně 300 milionů EUR v roce 2011); vláda provede právní předpisy o reformě veřejné správy a reorganizaci místních vládních institucí (s cílem snížit náklady nejméně o 500 milionů EUR v roce 2011 a dalších 500 milionů EUR ročně v roce 2012 i 2013); snížení investic financovaných z domácích zdrojů (nejméně o 500 milionů EUR) cestou upřednostnění investičních projektů financovaných ze strukturálních fondů EU, pobídky k legalizaci staveb porušujících předpisy o územním plánování (s výnosem nejméně 1 500 milionů EUR v letech 2011 až 2013, z toho nejméně 500 milionů EUR v roce 2011); výběr příjmů z herních licencí (nejméně 500 milionů EUR z prodeje licencí a 200 milionů EUR z ročních licenčních poplatků); rozšíření základu pro výpočet daně z nemovitostí cestou aktualizace hodnoty majetku (které přinese dodatečný výnos ve výši nejméně 400 milionů EUR); zvýšené zdanění mezd v naturáliích, mimo jiné cestou zdanění plateb z leasingu automobilů (nejméně o 150 milionů EUR); zvýšené zdanění luxusního zboží (nejméně o 100 milionů EUR); zvláštní daň na nepovolené objekty (s výnosem nejméně 800 milionů EUR ročně) a nahrazení pouze 20 % zaměstnanců ve veřejném sektoru (ústřední vládní instituce, místní vládní instituce, fondy sociálního zabezpečení, veřejné společnosti, státní agentury a další veřejné instituce), kteří odcházejí do důchodu; Opatření přinášející srovnatelné rozpočtové úspory lze zvážit po konzultaci s Komisí;	Splněno. Rozpočet na rok 2011 byl předložen parlamentu den 18. listopadu. Očekává se, že výnosy několika opatření (včetně pobídek k legalizaci staveb porušujících předpisy o územním plánování, ekologické daně, rozšíření základu pro výpočet daně z nemovitostí, zvláštní daně na nepovolené objekty a zdanění luxusního zboží) budou nižší než původní odhady. Rozšíření základu pro výpočet DPH převedením 30 % zboží a služeb ze snížené do základní sazby nebude provedeno, nýbrž nahrazeno zvýšením snížené sazby DPH téměř na všechno zboží této kategorie. Celkově by opatření obsažená v rozpočtu na rok 2011 a další opatření oznámená před předložením rozpočtu měla vynést více, než požadovalo rozhodnutí Rady (5,75 % HDP).

b) posílení úlohy a zdrojů nejvyššího kontrolního úřadu a vytvoření pojistek proti možnému politickému vlivu na prognózy a účetnictví;	Splněno. Posílení úlohy GAO je součástí nového zákona o rozpočtových pravidlech (zákon č. 3871/2010). Ministerstvo financí zadalo rozsáhlou studii reorganizace nejvyššího kontrolního úřadu soukromé poradenské společnosti; výsledky budou k dispozici počátkem roku 2011. Předběžný rozpočet na rok 2011 (z října) byl založen na optimistických makroekonomických prognózách a prognózách příjmů, které nebyly řádně podloženy konkrétními opatřeními. Návrh rozpočtu na rok 2011 je založen na věrohodných předpokladech podobných předpokladům Komise a bere v úvahu poslední fiskální vývoj.
c) návrh reformy mzdové legislativy ve veřejném sektoru, který bude zahrnovat zejména vytvoření jednotného platebního úřadu pro výplatu mezd, zavedení jednotných zásad a harmonogramu pro stanovení zjednodušené a jednotné mzdové tabulky pro veřejný sektor, která bude platit pro státní sektor, místní vládní instituce a další agentury;	Částečně splněno. Byl ustaven jednotný platební orgán, který však není doposud plně funkční.
d) právní předpis, který povede ke zvýšení účinnosti daňové správy a kontrol;	Splněno. Byly přijaty zákony č. 3842/2010 a č. 3888/2010. Byla ustavena pracovní skupina připravující opatření a reformy boje proti daňovým únikům. Vláda tato opatření provede v lednu 2011 a stanoví kvantitativní ukazatele výkonnosti, na jejichž základě se bude daňová správa zodpovídat, např. v oblasti výběru daňových nedoplatků, kontrol největších daňových poplatníků a přiznání a platby daně. Současně vláda posílí legislativní rámec boje proti daňovým únikům: správní a soudní řízení týkající se daňových sporů budou zjednodušena, budou odstraněny překážky plnění základních úkolů daňové správy (metody nepřímého auditu, zpracování daňových přiznání) a bude reformován status zaměstnanců daňové správy tak, že budou zavedeny postihy za porušení povinností.
e) zahájení nezávislých přezkumů ústřední veřejné správy a stávajících sociálních programů;	Částečně splněno. Technické rozhovory s Evropskou komisí, MMF, ECB a OECD (která bude provádět přezkumy) byly zahájeny. Smlouva ještě nebyla podepsána.

f) zveřejňování měsíčních statistik (na hotovostním základě) o příjmech, výdajích, financování a nedoplatech výdajů týkajících se dostupných údajů o vládních institucích a jejich podřízených složkách;	Částečně splněno. Ve všech útvarech ústřední vlády byly v listopadu zavedeny registry závazků a vláda zveřejňuje údaje o nedoplatech ústředních vládních institucí. Odpovědnost mimo státní úroveň však nedosahuje požadované úrovně a brání přiměřenému sledování průběžného plnění rozpočtu. V oblasti sociálního zabezpečení a u reklasifikovaných státních podniků se situace poněkud zlepšila, u místních správ však zůstávají údaje kusé.
g) akční plán na zlepšení sběru a zpracování údajů o veřejných financích, zejména zdokonalením kontrolních mechanismů ve statistických orgánech a v nejvyšším kontrolním úřadě a zajištěním skutečné osobní odpovědnosti za případy nesprávného vykazování, aby se zajistilo rychlé poskytování vysoce kvalitních údajů o veřejných financích požadovaných nařízeními (ES) č. 2223/96, 264/2000, 1221/2002, 501/2004, 1222/2004, 1161/2005, 223/2009 a 479/2009;	Splněno. Pokračuje spolupráce s Eurostatem v rámci společného akčního plánu pro oblast statistiky. Byl vytvořen vhodný způsob poskytování zdrojových údajů o veřejných financích ELSTATu. Za rok 2010 se čtvrtletně sestavují údaje o veřejných financích vycházející ze zdrojů přímých údajů. ELSTAT revidoval a Eurostat ověřil fiskální statistiky za léta 2006 až 2009.
h) pravidelné zveřejňování informací o finanční situaci veřejných podniků a dalších veřejných subjektů, které nejsou součástí vládních institucí (včetně podrobných výkazů zisku a ztráty, rozvah a údajů o pracovních místech a mzdových nákladech).	Splněno. Údaje o jedenácti největších veřejných podnicích byly poprvé zveřejněny v říjnu 2010.
i) zřízení uceleného centrálního rejstříku pro veřejné podniky;	Splněno. Rejstřík by měl začít plně fungovat v prvním čtvrtletí roku 2011.
j) akční plán s harmonogramem pro konkrétní opatření vedoucí k vytvoření ústředního orgánu pro zadávání veřejných zakázek.	Splněno. Akční plán byl odsouhlasen s útvary Komise.
k) akt ustanovující horní hranici ve výši 50 milionů EUR pro každoroční příspěvek na závazek veřejné služby od vládních institucí provozovatelům železnic na období 2011–2013 a stanovící zásadu, že stát provozovatelům železnic neposkytuje žádnou dodatečnou explicitní či implicitní podporu;	Částečně splněno. Nový zákon o železnicích byl přijat dne 26. října 2010. Obchodní plán byl Evropské komisi, MMF a ECB předložen ke konzultaci dne 30. září 2010. Vyjasňování a jednání probíhají. Požadovaná oznámení o státní podpoře nebyla doposud předložena.
l) obchodní plán pro řecké železnice. Obchodní plán uvádí, jakým způsobem dosáhnou provozní činnosti zisku, včetně nákladů na odpisy, a to od roku 2011, včetně uzavření ztrátových tratí, zvýšení tarifů a snížení platů a počtu zaměstnanců; dále uvádí podrobnou analýzu citlivosti týkající se důsledků pro mzdové náklady v souvislosti s různými scénáři výsledku kolektivního vyjednávání a poskytuje informace o několika možnostech pro zaměstnance a rovněž stanoví restrukturalizaci holdingové společnosti, včetně prodeje pozemků a jiných aktiv;	

m) zákon o reformě systému kolektivního vyjednávání o mzdách v soukromém sektoru, který by stanovil snížení sazeb za práci přesčas, větší flexibilitu v uspořádání pracovní doby a umožnil, aby místní územní pakty mohly stanovovat nižší růst mezd než odvětvové dohody;	Zpožděno. Sazby za práci přesčas byly sníženy zákonem č. 3863/2010. Další návrhy zákonů byly Evropské komisi předloženy ke konzultaci dne 14. listopadu 2010.
n) reformu právních předpisů na ochranu zaměstnanosti, která prodlouží zkušební dobu u nových zaměstnání na jeden rok a usnadní širší využívání smluv na dobu určitou a práce na částečný úvazek;	
o) změnu právní úpravy systému rozhodčích řízení, která všem stranám umožní uchýlit se k rozhodčímu řízení, nesouhlasí-li s návrhem mediátora;	
p) reformu rozhodčího řízení, již se zajistí, aby rozhodčí řízení probíhala na základě průhledných a objektivních kritérií, a to s nezávislým výborem rozhodců, jejichž rozhodovací pravomoc není ovlivňována veřejnou správou.	