

CS

CS

CS



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 30.7.2010
KOM(2010)411 v konečném znění

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o dopadu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady, kterými se mění právní základy evropských programů v oblasti celoživotního učení, kultury, mládeže a občanství

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o dopadu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady, kterými se mění právní základy evropských programů v oblasti celoživotního učení, kultury, mládeže a občanství

1. Úvod

Dne 16. prosince 2008 Evropský parlament a Rada přijaly čtyři rozhodnutí, kterými se mění právní základy programů v oblasti celoživotního učení, kultury, mládeže a občanství¹.

Těmito rozhodnutími se z poradního postupu stanoveného rozhodnutím Rady 1999/468/ES ze dne 28. června 1999 vyjímají některá rozhodnutí Komise o poskytnutí grantů v rámci těchto programů. Záměrem bylo zjednodušit postupy a zkrátit čas potřebný pro rozhodování týkající se přímo příjemců, aby se dosáhlo rychlejšího a účinnějšího provádění těchto programů.

Podle původního právního základu se musela Komise před formálním rozhodnutím o poskytnutí grantu povinně v průběhu omezujících prodlev poradit s Evropským parlamentem a programovými výbory. K době potřebné pro přezkum se někdy dále připojovala období pauz, což způsobovalo další prodlevy v provádění.

Když vstoupila v platnost uvedená pozměňující rozhodnutí, byl poradní postup nahrazen postupem informování. Komise je nyní povinna informovat Evropský parlament a programový výbor do dvou pracovních dnů od přijetí rozhodnutí o výběru. Tyto informace zahrnují popis a rozbor došlých žádostí, popis posouzení a výběrového řízení a seznamy projektů navržených na financování i projektů, jejichž financování bylo zamítnuto.

V pozměňujících rozhodnutích bylo Komisi uloženo, aby předložila Evropskému parlamentu a Radě zprávu o dopadech těchto rozhodnutí do 18 měsíců od jejich vstupu v platnost.

Spolu s těmito rozhodnutími přijaly Evropský parlament a Rada dne 16. prosince 2008 rozhodnutí č. 1298/2008/ES, kterým se zavádí akční program Erasmus Mundus 2009–2013, kterým se rovněž Komisi ukládá povinnost informovat Evropský parlament a programový výbor do dvou dnů od přijetí rozhodnutí o výběru.

Přestože rozhodnutí, kterým se zavádí akční program Erasmus Mundus, neukládá Komisi povinnost předložit zprávu, Komise se rozhodla, že v zájmu transparentnosti zahrne do zprávy i dopad nového informačního postupu na provádění tohoto programu. Jediná zpráva tak zahrnuje dopad všech pěti rozhodnutí.

¹ Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1357/2008/ES ze dne 16. prosince 2008, kterým se mění rozhodnutí č. 1720/2006/ES, kterým se zavádí akční program v oblasti celoživotního učení
Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1352/2008/ES ze dne 16. prosince 2008, kterým se mění rozhodnutí č. 1855/2006/ES, kterým se zavádí program Kultura (2007 až 2013)
Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1349/2008/ES ze dne 16. prosince 2008, kterým se mění rozhodnutí č. 1719/2006/ES, kterým se zavádí program „Mládež v akci“ na období 2007 až 2013
Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1358/2008/ES ze dne 16. prosince 2008, kterým se mění rozhodnutí č. 1904/2006/ES, kterým se pro období 2007 až 2013 stanoví program „Evropa pro občany“ na podporu aktivního evropského občanství

Metodika

V této zprávě se pro každý program představuje informační postup, který byl proveden v roce 2009, a uvádí se jeho srovnání s poradním postupem, který se používal dříve. Ve zprávě je posouzen dopad nového informačního postupu na řízení grantů, zejména pokud jde o dobu trvání výběrové řízení od uzavěrky podávání žádostí až po oznámení příjemcům. Ve zprávě je také zohledněn dopad administrativní zátěže a reakce nebo stížnosti ohledně poskytnutých informací nebo samotného informačního postupu.

2. ROZHODNUTÍ O VÝBĚRU V RÁMCI NOVÉHO INFORMAČNÍHO POSTUPU

Informační postup byl v roce 2009 použit u 30 výběrových řízení, z nichž u 27 lze provést srovnání s rozhodnutími učiněnými v rámci poradního postupu, viz tabulky v příloze².

V rámci programu v oblasti **celoživotního učení** bylo v roce 2009 učiněno 7 rozhodnutí o výběru. U pěti z nich je možno provést úplné porovnání s rozhodnutími z let 2007 a 2008. Porovnání není možné u grantů poskytnutých v rámci průřezového programu, klíčové aktivity 1 (Podpora evropské spolupráce v oblasti vzdělávání a odborné přípravy), protože první výběrové řízení se uskutečnilo až v roce 2009 za nového informačního postupu; granty poskytnuté na vývoj a realizaci Evropského rámce kvalifikací lze porovnávat pouze s rokem 2008 (v roce 2007 neproběhlo žádné výběrové řízení).

V programu **Kultura** se nový informační postup v roce 2009 použil ve výběrových řízeních u čtyř akcí, které lze porovnat s akcemi uskutečněnými v letech 2008 a 2006³ za předchozího programu Kultura. V roce 2007 se žádné rozhodnutí prostřednictvím poradního postupu neuskutečnilo.

U programu **Mládež v akci** se v roce 2009 uskutečnilo celkem sedm výběrových řízení. Pro granty poskytnuté v rámci Akce 4.6 – Partnerství nelze provést srovnání, protože se první výběr uskutečnil až v roce 2009. Granty poskytnuté v rámci Akce 4.4 – Projekty podporující tvořivost a inovace v odvětví mládeže lze srovnávat pouze s rokem 2007 (v roce 2008 se neuskutečnilo žádné výběrové řízení) a granty poskytnuté v rámci Akce 4.1 – Podpora projektů činných na evropské úrovni v oblasti mládeže a prvního kola centralizovaného výběrového řízení lze porovnávat pouze s rokem 2008, protože na tyto granty poskytnuté v roce 2007 se postup konzultací nepoužil.

V roce 2009 se nový informační postup použil také na deset akcí programu **Evropa pro občany** (u akce 1.1 Partnerství měst – druhá fáze a u akce 2.7 – Podpora projektů uskutečňovaných z podnětu organizací občanské společnosti se postup projednávání ve výborech neuskutečnil, takže není možné srovnání) a na granty poskytnuté na postgraduální stipendia a programy v rámci **Erasmus Mundus**. V případě programu Erasmus Mundus je možné srovnání pouze s rokem 2007, protože vzhledem k přechodu na nový program se v roce 2008 neuskutečnilo žádné výběrové řízení.

² V příloze jsou uvedeny tabulky za programy v oblasti celoživotní učení, Kultura, Mládež v akci, Evropa pro občany a Erasmus Mundus.

³ V rámci předchozího programu: rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. [508/2000/ES](#) ze dne 14. února 2000 o programu Kultura 2000.

3. DOPAD NOVÉHO INFORMAČNÍHO POSTUPU NA PROVÁDĚNÍ PROGRAMŮ

U všech programů došlo k podstatnému zkrácení doby, která uběhla od termínu pro podání žádostí do přijetí rozhodnutí o poskytnutí grantu a oznámení příjemcům.

Dále je nutno poznamenat, že s výjimkou programu Erasmus Mundus bylo u všech programů s Evropským parlamentem dohodnuto, že než vstoupí informační postup v platnost, bude se ve druhé polovině roku 2008 u rozhodnutí o výběru, kterým přísluší poradní postup, uplatňovat právo kontroly pouze v omezeném rozsahu. V žádném případě se však tímto omezeným právem kontroly nedosáhlo tak výrazného zkrácení celkové doby trvání výběrového řízení jako zavedením informačního postupu.

Pokud jde o **program celoživotního učení**, byla v roce 2009 rozhodnutí o poskytnutí grantu příjemcům oznámena průměrně 123 dní po lhůtě pro podání žádostí, přičemž v průměru došlo ke zrychlení o 37 dní ve srovnání s rokem 2008 a o 32 dní ve srovnání s rokem 2007. V jediném případě (Leonardo da Vinci – Přenos inovací) byla tato doba v roce 2009 mírně delší než v roce 2008, protože musel být podrobně přezkoumán zvláštní případ, který se týkal finančních zájmů EU.

Pokud jde o **program Kultura**, došlo k oznámení v průměru 152 dní po lhůtě pro podání žádostí. Zrychlení oproti roku 2008 tedy činí v průměru 54,5 dne a 117 dní oproti roku 2007.

V rámci programu **Mládež v akci** došlo k průměrnému zlepšení o 40 dní oproti roku 2008 a o 75 dní oproti roku 2007. Rozhodnutí o poskytnutí grantu a následné oznámení příjemcům proběhlo nejpozději 3,5 měsíce po lhůtě pro podání žádostí, kdežto za postupu konzultací byla průměrná doba 5,5 měsíce.

V případě programu **Evropa pro občany** bylo v průměru dosaženo zlepšení o 22 dní ve srovnání s rokem 2008 a o 12 dní ve srovnání s rokem 2007. Dvě akce nicméně tvořily výjimku: u akcí 1.4 a 1.5 nedošlo v roce 2009 k žádnému meziročnímu zlepšení. Jde o komplexnější a rozsáhlejší projekty (Projekty občanů a Podpůrná opatření), než jsou tradiční projekty, jako je například partnerství měst. Toto však nemělo na příjemce žádný dopad, protože byli o výsledku výběru informováni včas, aby mohly být jejich projekty zahájeny podle harmonogramu.

U stipendií v rámci programu **Erasmus Mundus** dosáhlo snížení 10 dnů oproti roku 2008 a 27 dnů oproti roku 2007. U společných programů došlo ke snížení o 74 dnů, a to i přesto, že v roce 2009 byly z programu financovány spolu s magisterskými kurzy poprvé také kurzy doktorandské. Ve všech případech byl Evropský parlament a programové výbory informovány ve stanovené lhůtě dvou pracovních dnů. Množství předávaných informací se oproti postupu projednávání ve výborech nezměnilo, přesto však díky odstranění formalit souvisejících s poradním postupem, který se týkal například zahájení písemného postupu a vkládání do evidence, došlo k významnému snížení administrativní zátěže.

4. ZÁVĚR

Informační postup, kterým se nahrazuje poradní postup podle rozhodnutí o postupu projednávání ve výborech, byl úspěšně proveden u všech pěti programů. Veškeré informace potřebné pro rozhodnutí Komise systematicky předávala Evropskému parlamentu a programovým výborům v povinné lhůtě dvou pracovních dnů.

Komise neobdržela od Evropského parlamentu nebo programových výborů žádné reakce ani stížnosti ohledně předaných informací nebo postupu samotného. Zato několik příjemců vyjádřilo svou spokojenost s tím, že se podařilo zkrátit dobu od lhůty pro podání žádostí do rozhodnutí o výběru.

Pokud jde o dopad rozhodnutí na řízení programů a na granty poskytované příjemcům, pak se díky podstatnému zkrácení průtahů zvýšila účinnost programů, protože byli žadatelé o granty informováni o výsledku rozhodnutí o výběru v předstihu, což mělo kladný účinek na životaschopnost partnerství provádějících projekty, a tedy i na kvalitu projektů samotných. U všech programů přispěl nový postup ke zvýšení účinnosti řízení projektů.

Lze tedy učinit závěr, že nový informační postup splňuje zásadu jednoduchosti a blízkosti, kterými se musejí v zájmu evropských občanů programy řídit.

Z těchto důvodů je Komise odhodlána pokračovat ve zvyšování účinnosti řízení svých programů tím, že se zkrátí postup rozhodování o výběru, a to zejména díky co nejvýraznějšímu omezení času potřebného pro posouzení žádostí.

PŘÍLOHA

Program celoživotního učení					
Rozhodnutí o výběru	Počet dní výběrového řízení 2007	Počet dní výběrového řízení 2008	Počet dní výběrového řízení 2009	Rozdíl 2009–2008	Rozdíl 2009–2007
Granty poskytnuté v rámci akčního programu v oblasti celoživotního učení v programu Jean Monnet (klíčová aktivita 3: Evropská sdružení působící na evropské úrovni v oblasti vzdělávání a odborné přípravy)	147	171	105	66	42
Granty poskytnuté v rámci akčního programu v oblasti celoživotního učení v programu Jean Monnet (klíčová aktivita 1)	147	171	136	35	11
Granty poskytnuté v rámci programu v oblasti celoživotního učení v roce 2009 v podprogramech Comenius, Erasmus, Leonardo da Vinci a Grundtvig	175	159	131	28	44
Granty poskytnuté v rámci programu v oblasti celoživotního učení v roce 2009 v podprogramu Leonardo da Vinci – Přenos inovací	166	140	152	–12	14
Granty poskytnuté v rámci programu pro celoživotní učení v průřezovém programu / klíčových aktivitách	177	214	128	86	49
Granty poskytnuté na činnosti zaměřené na rozvoj a provádění Evropského rámce kvalifikací	/	113	90	23	/
Granty poskytnuté v rámci programu pro celoživotní učení v průřezovém programu, klíčové aktivitě 1 („Podpora evropské spolupráce v oblasti vzdělávání a odborné přípravy“)	/	/	94	/	/

Program Kultura					
Rozhodnutí o výběru	Počet dní výběrového řízení 2006	Počet dní výběrového řízení 2008	Počet dní výběrového řízení 2009	Rozdíl 2009–2008	Rozdíl 2009–2007
Podpora organizací působících v oblasti kultury na evropské úrovni – Granty na provozní náklady – oblast 2	269	218	129	89	140
Projekty spolupráce – oblast 1.2.1	269	268	217	51	52
Literární překlady – oblast 1.2.2	269	219	166	53	103
Třetí země – oblast 1.3.3	269	121	96	25	173

Program Mládež v akci					
Rozhodnutí o výběru	Počet dní výběrového řízení 2007	Počet dní výběrového řízení 2008	Počet dní výběrového řízení 2009	Rozdíl 2009–2008	Rozdíl 2009–2007
Akce 4.1 – Podpora nevládních organizací	/	195	106	89	/
1. kolo – Průvodce programem	/	145	108	37	/
2. kolo – Průvodce programem	/	164	109	55	/
3. kolo – Průvodce programem	150	106	90	16	60
Akce 3.2 – Mládež ve světě	189	119	112	7	77
Akce 4.4 – Projekty podporující inovaci a kvalitu	159	/	69	/	90
Akce 4.6 – Partnerství	/	/	147	/	/

Program Evropa pro občany					
Rozhodnutí o výběru	Počet dní výběrového řízení 2007	Počet dní výběrového řízení 2008	Počet dní výběrového řízení 2009	Rozdíl 2009–2008	Rozdíl 2009–2007
Akce 1.1 – Partnerství měst – fáze 1a)	/	142	94	48	/
Akce 1.1 – Partnerství měst – fáze 2	83	118	79	39	4
Akce 1.1 – Partnerství měst – fáze 3	107	122	97	25	10
Akce 1.1 – Partnerství měst – fáze 4	88	143	64	79	24
Akce 1.1 – Partnerství měst – fáze 1/2010	95	91	78	13	17
Akce 1.2 – Síť partnerských měst	124	142	94	48	30
Akce 1.4 – Projekty občanů	/	126	149	–23	/
Akce 1.5 – Podpůrná opatření	/	76	107	–31	/
Akce 2.7 – Podpora projektů uskutečňovaných z podnětu organizací občanské společnosti	106	131	110	21	–4
Akce 4.1 – Aktivní evropská paměť	99	96	96	0	3

Program Erasmus Mundus					
Rozhodnutí o výběru	Počet dní výběrového řízení 2007	Počet dní výběrového řízení 2008	Počet dní výběrového řízení 2009	Rozdíl 2009–2008	Rozdíl 2009–2007
Akce 1.1 – Stipendia pro akademický rok 2009–2010	85	68	58	10	27
Akce 1.2 – Společné programy	151	/	77	/	74