

CS

CS

CS



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 2.7.2010
KOM(2010)354 v konečném znění

ZPRÁVA KOMISE
O ČINNOSTI VÝBORŮ V ROCE 2009

SEK(2010)806

ZPRÁVA KOMISE

O ČINNOSTI VÝBORŮ V ROCE 2009

V souladu s čl. 7 odst. 4 rozhodnutí Rady 1999/468/ES ze dne 28. června 2009 (dále jen „rozhodnutí o postupu projednávání ve výborech“) Komise tímto předkládá výroční zprávu o činnosti výborů za rok 2009. Tato zpráva obsahuje přehled rozvoje systému komitologie a shrnutí činností výboru a dále doprovodný dokument s podrobnou statistikou týkající se práce jednotlivých výborů¹.

1. PŘEHLED ROZVOJE SYSTÉMU KOMITOLOGIE V POSLEDNÍ DOBĚ

1.1. Provádění reformy postupu projednávání ve výborech (rozhodnutí Rady 2006/512/ES, kterým se mění rozhodnutí Rady 1999/468/ES)

1.1.1. Sladování předpisů

V roce 2009² pokračoval proces sladování stávajících základních aktů s novým regulativním postupem s kontrolou zavedeným rozhodnutím Rady 2006/512/ES tím, že Evropský parlament a Rada přijaly dvě souhrnná nařízení „omnibus“. „Omnibus, část 2“ bylo přijato dne 11. března 2009 a „omnibus, část 4“ dne 18. června 2009. Tato nařízení slučují 47 základních právních aktů a pozměňují 46 základních právních aktů. Kromě toho Evropský parlament požádal ve svém usnesení ze dne 23. září 2008 Komisi, aby předložila návrhy na sladění dalších 14 základních právních aktů. Komise tyto nástroje podrobně přezkoumala, avšak ne u všech považovala za vhodné takový návrh předložit, mimo jiné proto, že některé z nich byly již do souladu s regulativním postupem s kontrolou uvedeny na základě jiných aktů, nebo proto, že prováděcí pravomoci v nich obsažené podle názoru Komise tomuto postupu nepodléhají. V důsledku tohoto posouzení Komise přijala návrh pátého a posledního souhrnného nařízení, které se týká dvou základních právních aktů, a to dne 30. března 2009³. Tento návrh však se vstupem Lisabonské smlouvy v platnost zastaral.

1.1.2. Komitologie a transparentnost: rejstřík a databáze dokumentů komitologie

Zprovoznění nového rejstříku postupů projednávání ve výborech dne 1. dubna 2008⁴ přineslo další zlepšení, která umožňují účinnější interní provoz systému a zvyšují transparentnost veřejné databáze. Mezi nejvýznamnější zlepšení z roku 2009 z hlediska transparency patří větší přesnost v jednotlivých etapách postupu návrhu prováděcích opatření. Nyní je možné zjistit, který návrh prováděcího opatření Komise stáhla před jeho předložením výboru komitologie k formálnímu hlasování.

¹ Doprovodný dokument má podobu samostatného pracovního dokumentu útvarů Komise.

² Více informací o souvislostech a činnostech týkajících se tohoto sladování předpisů v roce 2008 naleznete ve zprávě Komise o činnosti výborů v roce 2008 (KOM(2009) 335 v konečném znění).

³ KOM(2009) 142.

⁴ http://ec.europa.eu/transparency/regcomitology/index_en.htm.

1.2. POSTUP PROJEDNÁVÁNÍ VE VÝBORECH A LISABONSKÁ SMLOUVA

Smlouva o fungování Evropské unie obsahuje dvě ustanovení, která přinášejí podstatné změny postupů projednávání ve výborech. Týkají se na jedné straně „kvazilegislativních opatření“, která jsou označována jako „akty v přenesené pravomoci“ (článek 290), a na straně druhé jednoduchých prováděcích opatření, která jsou označována jako „prováděcí akty“ (článek 291).

1.2.1. Akty v přenesené pravomoci

V prosinci 2009 přijala Komise sdělení Evropskému parlamentu a Radě o provádění článku 290 Smlouvy o fungování Evropské unie⁵. Účelem tohoto sdělení je nastínit stanovisko Komise k rozsahu působnosti aktů v přenesené pravomoci, k rámci pro přenesení pravomoci, k pracovním metodám, kterými se Komise hodlá řídit při přípravě přijímání aktů v přenesené pravomoci, a konečně k podmínkám, za kterých by zákonodárce mohl kontrolovat provádění pravomocí svěřených Komisi.

1.2.2. Prováděcí akty

Článek 291 Smlouvy o fungování Evropské unie objasňuje, že jsou-li pro provedení právně závazných aktů nezbytné jednotné podmínky, svěří tyto akty prováděcí pravomoci Komisi nebo ve zvláštních, náležitě odůvodněných případech Radě. Evropský parlament a Rada řádným legislativním postupem formou nařízení předem stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí.

Na počátku roku 2010 Komise předložila návrh „nařízení o postupu projednávání ve výborech“, ve kterém stanoví pravidla a obecné zásady týkající se způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí⁶. Toto nařízení nahradí „rozhodnutí o postupu projednávání ve výborech“ přijaté Radou v roce 1999 a pozměněné v roce 2006.

⁵ KOM(2009) 673 v konečném znění, 9.12.2009.

⁶ KOM(2010) 83 v konečném znění, 9.3.2010.

2. PŘEHLED ČINNOSTÍ

2.1 Počet výborů a zasedání

Je důležité rozlišovat mezi výbory komitologie na jedné straně a dalšími subjekty, zejména „odbornými skupinami“, které zřídila sama Komise, na straně druhé. Odborné skupiny poskytují Komisi odborné poznatky při přípravě a provádění politik, zatímco výbory komitologie pomáhají Komisi při výkonu prováděcích pravomocí, které jí byly svěřeny základními právními akty. Tato zpráva se soustředí výhradně na výbory komitologie. Počet výborů komitologie k 31. prosinci 2009 je stanoven podle oblastí činnosti (viz tabulka I). Pro srovnání jsou uvedeny také číselné údaje za předchozí rok (k 31. prosinci 2008).

TABULKA I – CELKOVÝ POČET VÝBORŮ

Oblast politiky	2008	2009
Zemědělství a rozvoj venkova (AGRI)	28	15
Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF)	1	1
Rozpočet (BUDG)	2	2
Vzdělávání a kultura (EAC)	7	6
Zaměstnanost, sociální věci a rovné příležitosti (EMPL)	5	5
Rozšíření (ELARG)	3	3
Podnikání a průmysl (ENTR)	34	39
Životní prostředí (ENV)	35	36
EuropeAid (AIDCO)	8	7
Vnější vztahy (RELEX)	3	4
Rybolov a námořní záležitosti (MARE)	4	4
Zdraví a spotřebitelé (SANCO)	17	16
Humanitární pomoc (ECHO)	1	1
Informační technologie (DIGIT)	1	2
Informační společnost a média (INFSO)	9	8
Vnitřní trh (MARKT)	13	14
Spravedlnost, svoboda a bezpečnost (JLS)	24	24
Regionální politika (REGIO)	1	1
Výzkum (RTD)	6	7
Statistika (ESTAT)	9	10
Daně a celní unie (TAXUD)	10	12
Obchod (TRADE)	12	10
Doprava a energetika (TREN)	36	39
CELKEM:	269	266

Výbory komitologie lze obecně rozdělit podle druhu postupu, který používají (poradní postup, řídicí postup, regulativní postup, regulativní postup s kontrolou a ochranný postup – viz tabulka II). Vzhledem k tomu, že některé výbory používají více postupů (od poradního postupu k regulativnímu a ochrannému postupu), byly z výborů pracujících podle jediného postupu vyčleněny.

TABULKA II – POČET VÝBORŮ PODLE POSTUPŮ (2009)

	Druh řízení				Používající několik postupů	CELKEM
	Poradní	Řídící	Regulativní	Regulativní s kontrolou		
AGRI		5	5		5	15
AIDCO		5			2	7
BUDG	1		1			2
DIGIT		2				2
EAC	1	1			4	6
ECHO					1	1
ELARG		3				3
EMPL	2		1		2	5
ENTR	6	3	10	2	18	39
ENV		1	5	3	27	36
ESTAT		2	1		7	10
INFSO		2			6	8
JLS	4	1	1	3	15	24
MARE		1			3	4
MARKT		1	3	2	8	14
OLAF			1			1
REGIO					1	1
RELEX		2	1		1	4
RTD		3			4	7
SANCO	1		7		8	16
TAXUD	2	3	6		1	12
TRADE	2	2	3		3	10
TREN	3	1	6	1	28	39
CELKEM:	22	38	51	11	143	266

Z údajů vyplývá, že asi 19 % výborů (51 z 266) využívá výhradně regulativní postup, a dále následuje menší počet výborů pracujících výhradně v rámci řídicího postupu (37). Nejvíce výborů (55 %) však funguje s využitím několika postupů (143 z 266). Z rozdělení podle oblastí politiky je zřejmé, že používání různých druhů postupů se v jednotlivých oblastech politiky liší. V oblasti *podnikání a průmyslu* však například velký počet výborů používá regulativní postup.

Počet výborů není na úrovni komitologie jediným ukazatelem činnosti. *Počet zasedání*, která se uskutečnila v roce 2009, odráží intenzitu práce obecně, na úrovni odvětví i jednotlivých výborů (tabulka III).

TABULKA III – POČET ZASEDÁNÍ

	2008	2009		2008	2009
AGRI	226	165	JLS	37	40
AIDCO	38	40	MARE	15	15
BUDG	5	5	MARKT	42	32
DIGIT	3	3	OLAF	3	3
EAC	14	13	REGIO	9	10
ECHO	6	4	RELEX	4	3
ELARG	6	5	RTD	62	62
EMPL	4	5	SANCO	123	124
ENTR	57	48	TAXUD	114	107
ENV	57	67	TRADE	24	17
ESTAT	16	19	TREN	60	83
INFSO	28	24	CELKEM:	953	894

Stejně jako v roce 2008 je na prvním místě *zemědělství* (AGRI) se 165 zasedáními, avšak počet výborů v porovnání s rokem 2008 výrazně poklesl (o téměř 50 %). Tato čísla dokazují intenzitu správy různých zemědělských trhů. Po *zemědělství* (AGRI) následuje odvětví *zdraví a spotřebitelů* (SANCO) se 124 zasedáními a dále *daně a celní unie* (TAXUD) se 107 zasedáními.

2.2 Počet stanovisek a prováděcích opatření

Tato zpráva stejně jako zprávy předchozí uvádí celkový počet oficiálních *stanovisek* předložených výbory a následných *prováděcích opatření* (tj. právních aktů, správních a finančních rozhodnutí) přijatých Komisí⁷. Tyto údaje jsou číselným vyjádřením skutečné „produktivity“ výborů (viz *tabulka IV*). Celkově výbory v roce 2009 předložily 2 091 *stanovisek* (oproti 2 185 stanoviskům v roce 2008); počet prováděcích opatření přijatých Komisí činil 1 808 (v porovnání s 2 022 prováděcími opatřeními v roce 2008).

⁷ Je třeba poznamenat, že v kterémkoli roce mohou existovat rozdíly mezi počtem stanovisek a počtem prováděcích opatření. Důvody jsou vysvětleny v úvodní části pracovního dokumentu útvarů Komise.

TABULKA IV – POČET STANOVISEK A PŘIJATÝCH PROVÁDĚCÍCH OPATŘENÍ (2009)

	Stanoviska	Opatření neschvalovaná postupem spolurozhodování	Opatření schvalovaná postupem spolurozhodování		Stanoviska	Opatření neschvalovaná postupem spolurozhodován í	Opatření schvalovaná postupem spolurozhodován í
AGRI	460	459	1	JLS	57	8	46
AIDCO	224	103	118	MARE	37	39	0
BUDG	5	0	0	MARKT	28	2	25
DIGIT	1	0	1	OLAF	0	0	0
EAC	40	0	39	REGIO	5	2	0
ECHO	51	0	46	RELEX	1	1	0
ELARG	58	56	0	RTD	202	190	1
EMPL	14	0	14	SANCO	278	96	153
ENTR	207	0	108	TAXUD	147	49	2
ENV	88	3	77	TRADE	6	4	0
ESTAT	30	0	24	TREN	86	2	74
INFSO	66	15	50	CELKEM:	2 091	1 029	779

Velký počet *prováděcích opatření* přijatých v některých oblastech politiky – *zemědělství* (460), *zdraví a spotřebitelé* (249), *EuropeAid* (221), *výzkum* (191) a *podniky* (108) – rovněž odráží množství práce, kterou je Komise v těchto oblastech pověřována⁸. Ve srovnání s předchozím rokem byl zaznamenán nárůst zejména v souvislosti se *zemědělstvím* (460 prováděcích opatření v roce 2009 oproti 439 opatřením v roce 2008) a s *EuropeAid* (221 opatření v roce 2009 oproti 110 opatřením v roce 2008). Výrazně se snížil počet prováděcích opatření přijatých v souvislosti s EAC (39 v roce 2009 oproti 69 v roce 2008).

2.3 Využívání regulativního postupu s kontrolou

Údaje uvedené v tabulce IV, které se týkají počtu přijatých prováděcích opatření, zahrnují také řadu opatření, jež byla přijata podle regulativního postupu s kontrolou. V roce 2009 bylo takových případů 131, přičemž odvětví *životního prostředí* využívá tento postup nejčastěji (33 opatření). Za ním následuje odvětví *dopravy a energie* (29) (viz tabulka V).

V roce 2009 Evropský parlament využil svého práva vetovat návrhy opatření pouze v jednom případě. To znamená, že oba zákonodárci využili svého práva vetovat pouze v 0,8 % případů:

- V květnu 2009 odmítl Evropský parlament návrh opatření ohledně směrnice o energetických štítcích a označování televizních přijímačů. Návrh opatření tímto nebyl přijat. V důsledku přijetí návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o uvádění spotřeby energie a jiných zdrojů na energetických štítcích výrobků spojených se spotřebou

⁸ Pouhý počet přijatých opatření ovšem sám o sobě nevyjadřuje politickou, hospodářskou ani finanční důležitost učiněných rozhodnutí.

energie a v normalizovaných informacích o výrobku⁹ bude v roce 2010 přijato revidované opatření v podobě aktu v přenesené pravomoci.

Pro srovnání: v roce 2008 Rada a Parlament využily svého práva vetovat v 10 % případů (7 prováděcích opatření).

TABULKA V – POČET PROVÁDĚCÍCH OPATŘENÍ PŘIJATÝCH PODLE REGULATIVNÍHO POSTUPU S KONTROLOU (2009)

	Opatření přijatá podle regulativního postupu s kontrolou	Návrhy opatření vypracované podle regulativního postupu s kontrolou, které odmítl EP	Návrhy opatření vypracované podle regulativního postupu s kontrolou, které odmítla Rada	Návrhy opatření vypracované podle regulativního postupu s kontrolou, které odmítl EP/Rada	Celkový počet odmítnutých návrhů
AGRI	0	0	0	0	0
AIDCO	0	0	0	0	0
BUDG	0	0	0	0	0
DIGIT	0	0	0	0	0
ECHO	0	0	0	0	0
ELARG	0	0	0	0	0
EMPL	1	0	0	0	0
ENTR	16	0	0	0	0
ENV	33	0	0	0	0
ESTAT	7	0	0	0	0
INFSO	1	0	0	0	0
JLS	0	0	0	0	0
MARE	0	0	0	0	0
MARKT	20	0	0	0	0
OLAF	0	0	0	0	0
REGIO	0	0	0	0	0
RELEX	0	0	0	0	0
RTD	0	0	0	0	0
SANCO	24	0	0	0	0
TAXUD	0	0	0	0	0
TRADE	0	0	0	0	0
TREN	29	1	0	0	1
Celkem:	131	1	0	0	1

3. PODROBNÉ ÚDAJE O ČINNOSTI VÝBORŮ

Podrobné údaje o činnosti jednotlivých výborů v roce 2009 rozdělené podle útvarů Komise jsou uvedeny v pracovním dokumentu útvarů Komise, který je součástí této zprávy. Příloha obsahuje rovněž informace o změnách v počtu výborů a o specifických podmínkách ve vztahu ke konkrétním návrhům opatření, jako jsou například nepříznivá stanoviska, postoupení Radě nebo nesouhlas Rady či Parlamentu v rámci regulativního postupu s kontrolou.

⁹ KOM (2008) 778, 13.11.2008.