

CS

CS

CS



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 18.12.2009
KOM(2009)679 v konečném znění

2009/0180 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o podpisu dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií a Konžskou republikou
o prosazování práva, správě a obchodu v oblasti lesnictví s dřevařskými výrobky do
Evropské unie (FLEGT)**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Akční plán pro prosazování práva, správu a obchod v oblasti lesnictví (FLEGT)¹, který schválila Rada v roce 2003², navrhuje řadu opatření, mezi něž patří podpora zemí produkujících dřevo, mnohostranná spolupráce v boji proti obchodu s nezákonně vytěženým dřevem, podpora iniciativ soukromého sektoru a rovněž opatření k zabránění investicím do činností, které podporují nezákonnou těžbu dřeva. Základem akčního plánu je uzavření partnerství v oblasti FLEGT mezi Uníí a zeměmi produkujícími dřevo s cílem zastavit nezákonnou těžbu. V roce 2005 Rada přijala nařízení (ES) č. 2173/2005³ o zavedení režimu licencí a mechanismu ověřování zákonnosti dovozu dřeva do Unie.

V prosinci 2005 Rada pověřila Komisi k vyjednání dohody o partnerství se zeměmi produkujícími dřevo s cílem provést akční plán EU pro prosazování práva, správu a obchod v oblasti lesnictví (FLEGT), a zejména podpořit obchod s prověřeným, zákonně dováženým dřevem do Unie z těchto partnerských zemí⁴. Dohoda s Kongem je po dohodě s Ghanou druhou dohodou o partnerství tohoto druhu, která má být projednávána mezi producentskou zemí a Uníí.

Komise zahájila jednání s Kongem v červnu 2008. Jednání pokračovala po dobu 10 měsíců a jejich součástí byla čtyři osobní setkání a čtrnáct technických pracovních schůzek ve formě videokonferencí. Po celou dobu jednání byla Komise podporována v plnění tohoto úkolu několika členskými státy. Komise průběžně po celou dobu informovala Radu o pokrocích formou pravidelných zpráv určených pracovní skupině pro lesnictví, vedoucím misí a zástupcům EU sídlícím v Kongu. Po každém kole jednání strany zorganizovaly schůzky s veřejností s cílem informovat zúčastněné strany, jak rozhovory pokračují. Navíc Kongo přijalo princip širší účasti, takže do vypracovávání dohody byla zapojena občanská společnost a soukromý sektor.

Dohoda se zabývá všemi prvky obsaženými ve směrnici Rady pro jednání. Především stanoví rámec, orgány a systémy režimu licencí FLEGT. Zavádí kontroly dodavatelského řetězce, rámec pro dodržování právních předpisů a požadavky na nezávislou kontrolu systému. Ty jsou stanoveny v přílohách dohody a podrobně popisují struktury, které budou zajišťovat zákonnost na základě vystavené licence FLEGT. Kongo vypracovalo svou definici použitelných právních předpisů na základě rozsáhlých konzultací se zúčastněnými stranami. Tato definice zahrnuje zákony a nařízení o přiznání práv na těžbu a o registraci podniků, o hospodaření s lesy, právní předpisy v oblasti práce a životního prostředí, finanční požadavky, povinnosti v sociální oblasti jako účast místních společenství, domorodého obyvatelstva a občanské společnosti, jiné povinnosti, jež předepisují zákony související s přepravou a prodejem dřeva, a rovněž požadavky v oblasti vývozu.

Dohoda překračuje rozsah dotčených výrobků navržený v příloze II nařízení FLEGT (ES) č. 2173/2005 a pokrývá všechny vyvážené dřevařské výrobky; Kongo se tak zavazuje k vytvoření systému, který bude poskytovat Unii záruku, že všechny lesnické produkty pocházející z této země jsou vyprodukovány zákonně, což by mělo přispět kladně a trvale k růstu Konga.

¹ KOM(2003) 251.

² Úř. věst C 268, 7.11.2003.

³ Úř. věst. L 347, 30.12.2005.

⁴ Vyhrazený dokument Rady č. 15102/05.

Dohoda upravuje kontroly dovozu na hranicích Unie, jak je upravuje nařízení FLEGT (ES) č. 2173/2005 a související prováděcí nařízení (ES) č. 1024/2008. V dohodě je popsána konžská licence FLEGT, jež přijímá formát předepsaný v uvedeném prováděcím nařízení.

Dohoda zavádí mechanismus pro dialog a spolupráci v oblasti FLEGT s Unií, nazvaný Společný výbor pro provádění dohody. Rovněž zavádí zásady účasti zúčastněných stran, sociální záruky, transparentnosti, sledování účinků provádění a podávání zpráv o něm.

Dohoda vymezuje časový rámec a postupy vstupu dohody v platnost a zavedení režimu vydávání licencí. Vzhledem k tomu, že Kongo modernizuje a upraví svůj systém právních předpisů a řízení informací, zavede komplexnější kontroly dodavatelského řetězce a nezávislé prověřování dodržování právních předpisů, bude k vývoji a testování nových systémů, posílení kapacity veřejné správy, občanské společnosti a soukromého sektoru pro plnění předpokládaných úkolů zapotřebí dvou až tří let. Očekává se, že režim licencí FLEGT bude plně funkční v polovině roku 2011. Než EU začne přijímat licence FLEGT, bude režim licencí vyhodnocen podle kritérií stanovených v dohodě.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o podpisu dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropskou unií a Konžskou republikou
o prosazování práva, správě a obchodu v oblasti lesnictví s dřevařskými výrobky do
Evropské unie (FLEGT)**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o Evropské unii,

s ohledem na Smlouvu o fungování EU, a zejména na článek 207 ve spojení s čl. 218 odst. 5 této smlouvy,

s ohledem na návrh Komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V květnu 2003 Evropská komise vydala akční plán pro vymahatelnost práva, správu a obchod v lesnictví (FLEGT)⁵, který vyzýval k přijetí opatření k boji proti nezákonné těžbě dřeva formou dobrovolných dohod o partnerství se zeměmi produkujícími dřevo. Závěry Rady ohledně akčního plánu byly přijaty v říjnu 2003⁶ a Parlament jej schválil v lednu 2004⁷.
- (2) Dne 5. prosince 2005 Rada pověřila Komisi, aby zahájila jednání o dohodách o partnerství s cílem provést akční plán EU pro vymahatelnost práva, správu a obchod v lesnictví (FLEGT).
- (3) Dne 20. prosince 2005 Rada přijala nařízení Rady (ES) č. 2173/2005 o zavedení režimu licencí FLEGT pro dovoz dřeva do Evropské unie ze zemí, se kterými Unie uzavřela dobrovolné dohody o partnerství⁸.
- (4) Jednání s Konžskou republikou byla uzavřena a dobrovolná dohoda o partnerství mezi Konžskou republikou a Evropskou unií o prosazování práva, správě a obchodu v oblasti lesnictví s dřevařskými výrobky do Unie (FLEGT) (dále jen „dohoda“) byla parafována dne 9. května 2009.
- (5) Dohoda musí být podepsána vyjednavatelem zastupujícím Evropskou unii, s výhradou pozdějšího data uzavření této dohody,

⁵ KOM(2003) 251.

⁶ Úř. věst C 268, 7.11.2003.

⁷ Dokument Evropského parlamentu č. 7014/04.

⁸ Úř. věst. L 347, 30.12.2005.

ROZHODLA TAKTO:

Článek 1

Komise je oprávněna podepsat jménem Evropské unie dohodu mezi Evropskou unií a Konžskou republikou o prosazování práva, správě a obchodu v oblasti lesnictví s dřevařskými výrobky do Evropské unie (FLEGT) a k určení osoby zmocněné k podpisu dohody.

Znění dohody se připojuje k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne [...]

*Za Radu
předseda / předsedkyně
[...]*