

CS

CS

CS



KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 10.9.2009
KOM(2009) 468 v konečném znění

2009/0126 (ACC)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o podpisu a uzavření dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropským společenstvím a
Ghanskou republikou o prosazování práva, správě a obchodu v oblasti lesnictví
s dřevařskými výrobky do Společenství**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Akční plán pro prosazování práva, správu a obchod v oblasti lesnictví (FLEGT)¹, který schválila Rada v roce 2003², navrhuje řadu opatření, mezi něž patří podpora zemí produkujících dřevo, mnohostranná spolupráce v boji proti nezákonnému obchodu se dřevem, podpora iniciativ soukromého sektoru a rovněž opatření na zabránění investicím do činností, které podporují nezákonnou těžbu. Základem akčního plánu je uzavření partnerství v oblasti FLEGT mezi Společenstvím a zeměmi produkujícími dřevo s cílem zastavit nezákonnou těžbu. V roce 2005 Rada přijala nařízení (ES) č. 2173/2005³ o zavedení režimu licencí a mechanismu ověřování zákonnosti dovozu dřeva do Evropského společenství.

V prosinci 2005 Rada vydala směrnice, podle kterých měla Komise vyjednat dohody o partnerství se zeměmi produkujícími dřevo, s cílem provést Akční plán EU pro prosazování práva, správu a obchod v oblasti lesnictví a zejména podpořit obchod s prověřeným zákonně dováženým dřevem do Společenství z těchto partnerských zemí⁴. Dohoda s Ghanou je první dohodou o partnerství tohoto druhu, která má být projednávána mezi producentskou zemí a Společenstvím.

Komise zahájila jednání s Ghanou v únoru 2007. Jednání pokračovala po dobu 18 měsíců a jejich součástí byla čtyři osobní setkání a sedm technických pracovních schůzek. Po celou dobu jednání bylo Společenství podporováno v plnění tohoto úkolu několika členskými státy. Komise průběžně po celou dobu informovala Radu o pokrocích formou pravidelných zpráv určených pracovní skupině pro lesnictví, vedoucím misí EU a zástupcům sídlícím v Ghaně. Po každém kole jednání strany zorganizovaly schůzky s veřejností, na kterých zúčastněné strany informovaly, jak rozhovory pokračují. Navíc Ghana přijala princip širší účasti, takže do vypracovávání dohody byla zapojena občanská společnost a soukromý sektor.

Dohoda se zabývá všemi prvky obsaženými ve směrnici Rady pro jednání. Dohoda především stanoví rámec, orgány a systémy režimu licencí FLEGT. Zavádí kontroly dodavatelského řetězce, rámec pro dodržování právních předpisů a požadavky na nezávislou kontrolu systému. Jsou stanoveny v přílohách dohody a podrobně popisují struktury, které budou zajišťovat zákonnost na základě vystavené licence FLEGT. Ghana vypracovala svou definici použitelných právních předpisů na základě rozsáhlých konzultací se zúčastněnými stranami. Zahrnuje zákony a nařízení, která zakládají práva na těžbu, hospodaření s lesy, právní předpisy v oblasti životního prostředí a práce, finanční požadavky, respektování držby a uživatelských práv společenství, která pozemky vlastní, a jiné povinnosti v sociální oblasti, jež předepisují zákony související s lesnictvím, a požadavky na vývozní obchod.

Dohoda překračuje omezený rozsah dotčených výrobků navržený v příloze II nařízení FLEGT (ES) č. 2173/2005 s cílem pokrýt všechny dřevařské výrobky, čímž zavazuje Ghanu k vytvoření systému, který bude poskytovat záruku Společenství, že všechny lesnické produkty pocházející z Ghany byly vyprodukovány zákonně a přispívají kladně a udržitelně k růstu Ghany.

¹ KOM(2003) 251.

² Úř. věst. C 268, 7.11.2003.

³ Úř. věst. L 347, 30.12.2005.

⁴ Vyhrazený dokument Rady 15102/05.

Dohoda upravuje kontroly dovozu na hranicích Společenství, jak je upravuje nařízení FLEGT (ES) č. 2173/2005 a související prováděcí nařízení č. 1024/2008. V dohodě je popsána ghanské licence FLEGT, jež přejímá formát předepsaný v prováděcím nařízení (ES) č. 1024/2008.

Dohoda zavádí společný mechanismus pro monitorování a kontrolu, který má zajišťovat dialog a spolupráci v oblasti FLEGT se Společenstvím. Rovněž zavádí zásady účasti zúčastněných stran, sociální záruky a transparentnosti s cílem sledovat dopady a podávat zprávy.

Dohoda vymezuje časový rámec a postupy vstupu v platnost dohody a provádění režimu licencí. Vzhledem k tomu, že Ghana zlepší a upraví svůj systém právních předpisů a systém řízení informací, zavede komplexnější kontroly dodavatelského řetězce a nezávislé prověřování dodržování právních předpisů, bude k vývoji a testování nových systémů, vybudování kapacity vlády, občanské společnosti a soukromého sektoru pro plnění předpokládaných úkolů zapotřebí několik let. Očekává se, že režim licencí FLEGT bude plně funkční koncem roku 2010. Než EU začne přijímat licence FLEGT, bude režim licencí vyhodnocen podle stanovených kritérií. Jednotlivé kroky a příslušný postup jsou vymezené v dohodě a jejích přílohách.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o podpisu a uzavření dobrovolné dohody o partnerství mezi Evropským společenstvím a Ghanskou republikou o prosazování práva, správě a obchodu v oblasti lesnictví s dřevařskými výrobky do Společenství

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství, a zejména na článek 133 ve spojení s čl. 300 odst. 2 prvním pododstavcem a čl. 300 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na návrh Komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) (4) V květnu 2003 Evropská komise vydala Akční plán pro prosazování práva, správu a obchod v lesnictví (FLEGT)⁵, který požadoval opatření na řešení nezákonné těžby formou dobrovolných dohod o partnerství se zeměmi produkujícími dřevo. (5) Závěry Rady ohledně akčního plánu byly přijaty v říjnu 2003⁶ a Parlament jej schválil v lednu 2004⁷.
- (2) Dne 5. prosince 2005 Rada pověřila Komisi, aby zahájila jednání o dohodách o partnerství s cílem provést Akční plán pro vymahatelnost práva, správu a obchod v lesnictví (FLEGT).
- (3) Dne 20. prosince 2005 Rada přijala nařízení Rady (ES) č. 2173/2005 o zavedení režimu licencí FLEGT pro dovoz dřeva do Evropského společenství ze zemí, se kterými Společenství uzavřelo dobrovolné dohody o partnerství⁸.
- (4) Jednání s Ghanskou republikou byla uzavřena a dne 3. září 2008 byla parafována dobrovolná dohoda o partnerství mezi Ghanskou republikou a Evropským společenstvím o prosazování práva, správě a obchodu v oblasti lesnictví s dřevařskými výrobky do Společenství (FLEGT) (dále jen „dohoda“).
- (5) Proto je v zájmu Společenství schválit tuto dohodu,

⁵ KOM(2003) 251.

⁶ Úř. věst. C 268, 7.11.2003.

⁷ Dokument Evropského parlamentu 7014/04.

⁸ Úř. věst. L 347, 30.12.2005.

ROZHODLA TAKTO:

Článek 1

1. Dohoda mezi Evropským společenstvím a Ghanskou republikou o prosazování práva, správě a obchodu v oblasti lesnictví s dřevařskými výrobky do Společenství se schvaluje jménem Společenství
2. Znění dohody se připojuje k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Společenství je ve společném mechanismu pro monitorování a kontrolu, který je zřízen v této dohodě podle jejího článku 19, zastoupeno zástupci Komise.

Článek 3

Pro účely použití článku 26 dohody je Komise postupem podle čl. 11 odst. 3 nařízení (ES) č. 2173/2005 oprávněna uzavírat nástroje potřebné ke změně příloh dohody.

Článek 4

Předseda Rady je oprávněn jmenovat osobu zmocněnou podepsat dohodu s cílem vyjádřit souhlas Společenství být dohodou vázáno⁹.

Článek 5

Toto rozhodnutí se vyhlašuje v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne [...]

*Za Radu
předseda / předsedkyně
[...]*

⁹ Den vstupu dohody v platnost zveřejní generální tajemník Rady v *Úředním věstníku Evropské unie*.